



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

« Προστασία και διαχείριση των υδάτων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2000».

Με το φερόμενο για ψήφιση νομοσχέδιο θεσπίζεται το κατάλληλο νομοθετικό πλαίσιο για την εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ «για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων».

Όπως επισημαίνεται στο προοίμιο της εν λόγω Οδηγίας, «Το ύδωρ δεν είναι εμπορικό προϊόν όπως όλα τα άλλα, αλλά αποτελεί κληρονομιά που πρέπει να προστατεύεται και να τυγχάνει της κατάλληλης μεταχείρισης». Εξ άλλου, στο ίδιο σημείο τονίζεται ότι «η πολιτική της Κοινότητας στον τομέα του περιβάλλοντος, όπως ορίζεται από το άρθρο 174 της συνθήκης, συμβάλλει στην επιδίωξη των στόχων διατήρησης, προστασίας και βελτίωσης της ποιότητας του περιβάλλοντος, καθώς και συνετής και ορθολογικής χρησιμοποίησης των φυσικών πόρων, με βάση τις αρχές της προφύλαξης και της προληπτικής δράσης, την αρχή της επανόρθωσης των καταστροφών του περιβάλλοντος, κατά προτεραιότητα, στην πηγή καθώς και την αρχή 'ο ρυπαίνων πληρώνει'».

Οι διατάξεις του άρθρου 2 νσχ. επαναλαμβάνουν τους ορισμούς του άρθρου 2 της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ.

Με το άρθρο 3 νσχ. συνιστάται Εθνική Επιτροπή Υδάτων, έργο της οποίας είναι η χάραξη της πολιτικής για την προστασία και τη διαχείριση των υδάτων και η παρακολούθηση και ο έλεγχος της εφαρμογής της πολιτικής αυτής. Η σύσταση της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων ανταποκρίνεται στα οριζόμενα στις παρ. 3 και 4 του άρθρου 3 της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ. Οι τελευταίες αυτές διατάξεις επιβάλλουν στα κράτη μέλη να προσδιορίσουν μέχρι τις 22 Δεκεμβρίου 2003 μίαν αρχή αρμόδια για τους σκοπούς της Οδηγίας.

2

Με την παρ. 1 του άρθρου 5 νσχ. ορίζεται ότι «Η προστασία και διαχείριση κάθε λεκάνης απορροής ποταμού ανήκει στην Περιφέρεια στα διοικητικά όρια της οποίας εκτείνεται», ενώ με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου νσχ. προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Υδάτων σε κάθε Περιφέρεια. Η πρόβλεψη αυτή φαίνεται ν' ανταποκρίνεται προς τα οριζόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 3 της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ, σύμφωνα με την οποία «Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν τις κατάλληλες διοικητικές ρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένου του προσδιορισμού της κατάλληλης αρμόδιας αρχής, για την εφαρμογή των κανόνων της παρούσας οδηγίας μέσα σε κάθε περιοχή λεκάνης απορροής ποταμού στο έδαφός τους.».

Το άρθρο 8 νσχ. αναφέρεται στην υποχρέωση των Περιφερειών να καταρτίσουν Προγράμματα Μέτρων και Προγράμματα Παρακολούθησης της κατάστασης των υδάτων, στο πλαίσιο των υποχρεώσεων που επιβάλλει το άρθρο 11 της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ.

Οι περισσότερες των διατάξεων του εξεταζόμενου νσχ. παρέχουν νομοθετική εξουσιοδότηση για ρύθμιση πληθώρας ζητημάτων με προεδρικό διάταγμα.

Πράγματι, με την ακροτελεύτια εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 15 νσχ. προβλέπεται η έκδοση Προεδρικού Διατάγματος με το οποίο, πέραν των όσων προβλέπονται στα προηγούμενα άρθρα του νσχ., θα ενσωματωθούν στο εσωτερικό δίκαιο και οι εκτενείς και λεπτομερειακές ρυθμίσεις των παραρτημάτων της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ.

Αθήνα, 20 Οκτωβρίου 2003

Ο εισηγητής

Ξενοφών Ιω. Παπαρρηγόπουλος

Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών

Επικ. Καθηγητής Παν/μίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης

Επιστημονικών Μελετών

Αστέρης Πλιάκος

Αν. Καθηγητής Οικονομικού Παν/μίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου

Καθηγητής Κώστας Μαυριάς