



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Πολιτιστικό Κέντρο Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες διατάξεις»

I. Γενικά

Με το φερόμενο προς ψήφιση Νσχ:

1. Ιδρύεται «Πολιτιστικό Κέντρο Ελληνικής Αστυνομίας (ΠΟ.Κ.Ε.Α.)», ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (άρθρο 1 παρ. 1 και 2 Νσχ.) για την εξυπηρέτηση συγκεκριμένων δημόσιων σκοπών (άρθρο 3 Νσχ, για τα νομικά πρόσωπα της κατηγορίας αυτής βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Αντ. Σάκκουλας, Αθήνα-Κομοτηνή, 12η εκδ., 2007, σελ. 26, 386 επ.).

Καθορίζονται τα όργανα διοίκησής του (άρθρα 4 έως 7 Νσχ).

Ρυθμίζεται η στελέχωσή του με προσωπικό αποσπώμενο από άλλες δημόσιες υπηρεσίες (άρθρο 8 Νσχ).

Προσδιορίζεται η οικονομική του αυτοτέλεια (άρθρο 9 Νσχ).

2. Τροποποιείται το εγκεκριμένο ρυμοτομικό σχέδιο Αθηνών στην περιοχή «Γουδή», στον χώρο των πρώην Σχολών Χωροφυλακής, ο οποίος είχε αποχαρακτηρισθεί με το από 24-9-2001 (Δ' 871) ΠΔ και στον οποίο είχαν καθορισθεί, με το ίδιο ΠΔ, χώροι «Διοίκησης – Υπουργείων», καθώς και κοινόχρηστος χώρος πρασίνου (άρθρο 1 παρ. 5 και 6 Νσχ).

3. Παρέχεται εκ νέου, και μέχρι τη σύναψη της προβλεπόμενης από την κείμενη νομοθεσία σύμβασης με επιχείρηση παροχής υπηρεσιών ταχυδρομείου, η δυνατότητα σύναψης σύμβασης, διάρκειας μέχρι δύο ετών, μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και ΕΛ.ΤΑ., για τη διακίνηση δικαιολογητικών έκδοσης διαβατηρίων και διαβατηρίων, αλλά και, το πρώτον, άλλων εγγράφων ασφαλείας και των σχετικών δικαιολογητικών, από και προς την αρμόδια Διεύθυνση της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 11 Νσχ).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νοχ

1. Επί του άρθρου 1 παρ. 5

Με την προτεινόμενη διάταξη αυξάνεται η δομήσιμη και μεταβάλλεται η καλυπτόμενη επιφάνεια των χώρων που προορίζονται για την ανέγερση κτηρίου Διοίκησης, καθώς και το επιτρεπόμενο μέγιστο ύψος του κτηρίου αυτού, κατ' απόκλιση από τη συνήθη διοικητική διαδικασία του Κώδικα Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας (ΠΔ από 14-7-1999, Δ' 580, άρθρα 152 παρ. 1, 2, 6 και 10, 154, 160) και του Ν. 1650/1986, «Για την προστασία του περιβάλλοντος» (Α' 160), όπως ισχύει.

Κατά την ΣτΕ 391/2008 (παραπέμπουσα στην Ολομέλεια), «δεν αποκλείεται μεν η, κατ' απόκλιση από την συνήθη διοικητική διαδικασία που προβλέπεται από τις κείμενες κανονιστικού χαρακτήρα νομοθετικές διατάξεις, θέσπιση ατομικών ρυθμίσεων χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού με τυπικό νόμο, υπό την προϋπόθεση όμως ότι με τις ρυθμίσεις αυτές δεν θίγονται ατομικά δικαιώματα και δεν παραβιάζονται άλλες συνταγματικές διατάξεις ή αρχές, καθώς και οι σχετικοί ορισμοί του κοινοτικού δικαίου». Εξ άλλου (ΣτΕ 1567/2005, επτ., ΕΔΔΔ 2005, σελ. 585), «οσάκις προκρίνεται από τον νομοθέτη η διαδικασία του τυπικού νόμου για την θέσπιση σχετικών ρυθμίσεων πολεοδομικού σχεδιασμού, που έχουν μάλιστα οριστικό και δεσμευτικό για την Διοίκηση χαρακτήρα, οφείλει και αυτός να παρέχει τις αυτές με την Διοίκηση και τον κανονιστικό νομοθέτη εγγυήσεις, ως προς την θεμελίωση της επιβαλλομένης ρυθμίσεως (...)». Εν προκειμένω ενδιαφέρει ο χαρακτήρας των εγγυήσεων αυτών ενόψει των διατάξεων της Οδηγίας 85/337/ΕΟΚ, όπως αυτή έχει μεταφερθεί στο εσωτερικό δίκαιο, και του είδους της ακολουθούμενης διαδικασίας, η οποία εντάσσεται αποκλειστικώς στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του Συντάγματος και του Κανονισμού της Βουλής.

2. Επί του άρθρου 1 παρ. 6

Με την προς ψήφιση διάταξη «εντάσσεται» στον κοινόχρηστο χώρο πρασίνου και ελικοδρόμιο που θα απαιτηθεί «για τη λειτουργία των κτιριακών εγκαταστάσεων». Αυτονόητο είναι ότι η δημιουργία εγκαταστάσεων του είδους δεν επιτρέπεται να μειώνει ή μεταβάλλει τον κύριο προορισμό των χώρων πρασίνου, αποτελούντων βασικό στοιχείο της βιωσίμου πόλεως (ΣτΕ 2384/2005, 288/2003, βλ. και Γλ. Σιούτη, Εγχειρίδιο Δικαίου Περιβάλλοντος,

Αντ. Σάκκουλας, Αθήνα-Κομοτηνή, 2003, σελ. 64 επ.).

3. Επί του άρθρου 8

Κατά το προς ψήφιση άρθρο, στο ΠΟ.Κ.Ε.Α. αποσπώνται, τόσο εν ενεργεία προσωπικό του Υπουργείου Εσωτερικών, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (παρ. 1, εδ. α'), όσο και εξειδικευμένοι ερευνητές ή ειδικοί επιστήμονες, τεχνικοί και δημόσιοι υπάλληλοι από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού (παρ. 1, εδ. β').

Στην πρώτη περίπτωση, η υπουργική απόφαση λαμβάνεται μετά από γνώμη του «Αρχηγού του οικείου Σώματος ή Υπηρεσίας», ενώ στη δεύτερη, μετά από πρόταση του Δ.Σ. του ΠΟ.Κ.Ε.Α.. Στη δεύτερη αυτή περίπτωση εισάγεται ρητή απόκλιση από τη σχετική γενική ρύθμιση του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (άρθρο 68 του Ν. 3528/2007), κατά την οποία, σε κάθε περίπτωση απόσπασης υπαλλήλου απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου.

Θα ήταν σκόπιμη η διευκρίνιση αν η απόκλιση αφορά και την πρώτη περίπτωση, της απόσπασης, δηλαδή, προσωπικού του Υπουργείου Εσωτερικών μετά από γνώμη του «Αρχηγού του οικείου Σώματος ή Υπηρεσίας».

Θα καθιστούσε, εξ άλλου, ακριβέστερη τη διατύπωση του προτεινομένου η προσθήκη της λέξης «Προϊσταμένου» πριν από τη λέξη «Υπηρεσίας», καθόσον δεν είναι νομικά εύστοχη η φράση «Αρχηγός Υπηρεσίας».

Περαιτέρω, προβλέπεται δυνατότητα ανανέωσης για χρονικό διάστημα μέχρι δύο ετών της απόσπασης, σε σχέση με την, για ένα το πολύ έτος και με αίτηση του υπαλλήλου, απόσπαση του προαναφερόμενου άρθρου του Υπαλληλικού Κώδικα.

4. Επί του άρθρου 11

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται το πρώτον, και όχι «εκ νέου», όπως προκύπτει από τη διατύπωσή της, δυνατότητα σύναψης σύμβασης, διάρκειας μέχρι δύο ετών, μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και ΕΛ.ΤΑ., για τη διακίνηση εγγράφων ασφαλείας και των σχετικών δικαιολογητικών, από και προς τη Διεύθυνση Διαβατηρίων του Αρχηγείου ΕΛ.ΑΣ..

Σημειώνεται ότι δεν διευκρινίζεται, εάν το Ελληνικό Δημόσιο έχει τη δυνατότητα, μετά τη συμπλήρωση διετίας, να συνάψει, για τη διακίνηση των ως άνω εγγράφων, όπως στην περίπτωση της διακίνησης δικαιολογητικών

4

έκδοσης διαβατηρίων και διαβατηρίων, σχετική σύμβαση με επιχείρηση παροχής υπηρεσιών ταχυδρομείου της επιλογής του.

Αθήνα, 15 Ιουλίου 2008

Οι Εισηγητές
Χαραλάμπης Κύρκος
Επιστημονικός Συνεργάτης
Ανδρέας Κούνδουρος
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών