



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Πρώθηση της συμπαράγωγής δύο ή περισσότερων χρήσιμων μορφών ενέργειας, ρύθμιση ζητημάτων σχετικών με το Υδροηλεκτρικό Έργο Μεσοχώρας και άλλες διατάξεις»

I. Εισαγωγικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ αποτελείται από τρία κεφάλαια. Αντικείμενο των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 1-15) είναι η εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με τις διατάξεις της Οδηγίας 2004/8/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «για την προώθηση της συμπαράγωγής ενέργειας βάσει της ζήτησης για χρήσιμη θερμότητα στην εσωτερική αγορά ενέργειας και για την τροποποίηση της οδηγίας 92/42/ΕΟΚ». Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' συμπληρώνεται το νομικό πλαίσιο για την προώθηση της συμπαράγωγής ενέργειας, το οποίο έχει θεσπισθεί από τον ν. 3468/2006 «Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαράγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 129).

Ειδικότερα, προβλέπονται οι τύποι των τεχνολογιών συμπαράγωγής (άρθρο 4), ο τρόπος υπολογισμού της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται (άρθρο 5), η μέθοδος υπολογισμού της αποδοτικότητας της συμπαράγωγής (άρθρο 6), ο χαρακτηρισμός συμπαράγωγής ως υψηλής αποδοτικότητας (ΣΗΘΥΑ) (άρθρο 7) και οι εγγυήσεις προέλευσης της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από συμπαράγωγή υψηλής αποδοτικότητας (άρθρο 8). Ρυθμίζονται, επίσης, θέματα τα οποία είναι σχετικά: με τη χορήγηση άδειας παραγωγής, εγκατάστασης και λειτουργίας σταθμών συμπαράγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας που δεν χαρακτηρίζονται υψηλής αποδοτικότητας (ΣΗΘ) (άρθρο 9), την έγκριση από πιστοποιημένο φορέα τύπου μονάδας συμπαράγωγής για τυποποιημένες μονάδες συμπαράγωγής συμπαγούς

2

τύπου πολύ μικρής και μικρής κλίμακας, (άρθρο 10), τη σύνταξη έκθεσης από το Υπουργείο Ανάπτυξης σχετικώς με το εθνικό δυναμικό συμπαραγωγής (άρθρο 11), την υποχρέωση παροχής στοιχείων συμπαραγωγής από τους παραγωγούς και τις σχετικές κυρώσεις (άρθρα 12 και 13). Αναφέρονται, τέλος, οι τροποποιούμενες και προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις (άρθρα 14 και 15).

Με τις διατάξεις των άρθρων του Κεφαλαίου Β' (άρθρα 16-26) ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με το Υδροηλεκτρικό Έργο Μεσοχώρας. Με το άρθρο 16 κηρύσσεται αναγκαστική απαλλοτρίωση υπέρ της Δ.Ε.Η. Α.Ε., δύο περιοχών, που βρίσκονται στη διοικητική περιφέρεια του Δήμου Πυνδαίων του νομού Τρικάλων, για λόγους δημόσιας ωφέλειας μεγάλης σημασίας, οι οποίοι συνίστανται στην αντιμετώπιση των αναγκών του υδροηλεκτρικού έργου Μεσοχώρας και, ειδικότερα, την εξασφάλιση των υπόλοιπων εκτάσεων που απαιτούνται για τη λειτουργία του έργου. Με τη διάταξη του άρθρου 17 κηρύσσεται αναγκαστική απαλλοτρίωση δύο περιοχών υπέρ του Δήμου Πυνδαίων για λόγους δημόσιας ωφέλειας μεγάλης σημασίας, οι οποίοι συνίστανται στην εξασφάλιση των αναγκών μετεγκατάστασης των θιγομένων από την ως άνω αναγκαστική απαλλοτρίωση όπως και από τις αρχικώς συντελεσθείσες δυνάμει των ΚΥΑ 1092518/5317/0010/19. 7.1993 και 1092519/5318/0010/19.7.1993. Ρυθμίζονται επίσης, κατά παρέκκλιση των διατάξεων της κοινής νομοθεσίας για τις αναγκαστικές απαλλοτριώσεις ενόψει του επείγοντος και της ιδιαίτερης σημασίας που έχει το έργο για την οικονομική ανάπτυξη της χώρας, η διαδικασία της αναγκαστικής απαλλοτρίωσης (άρθρο 19), η πρόσθετη αποζημίωση (άρθρο 20), οι όροι και οι προϋποθέσεις της μετεγκατάστασης (άρθρο 21) η δυνατότητα απόκτησης οικοπέδου στις περιοχές μετεγκατάστασης (άρθρο 22) και, τέλος, τα επίδοματα ενοικίου, η προσωρινή διαμονή και το επίδομα κοινωνικής αποκατάστασης (άρθρα 23 και 24).

Αντίστοιχες προηγούμενες απαλλοτριώσεις δεν ολοκληρώθηκαν για λόγους οι οποίοι αφορούσαν στην έγκριση των περιβαλλοντικών όρων για την κατασκευή και λειτουργία φραγμάτων και αντίστοιχων ταμιευτήρων ύδατος (βλ. ΣτΕ [Ολ]1577/2007, ΣτΕ 2760/1994, ΣτΕ [Ολ]3478/2000, ΣτΕ [Ολ]1688/2005).

Σημειώνεται ότι η υδραυλική ενέργεια που αξιοποιείται από υδροηλεκτρικούς σταθμούς εγκαταλέγεται στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (άρθρο 2 αρ. 2 του ν. 3468/2006), των οποίων οι σταθμοί παραγωγής περιλαμβάνονται στα έργα υποδομής ηλεκτροπαραγωγής (άρθρο 58 παρ. 2 του ν. 998/1979). Εξ άλλου, τα έργα παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, στα οποία συμπεριλαμβάνονται τα έργα δικτύων μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας, κατασκευής υποσταθμών και εν γένει κάθε κατα-

σκευής που αφορά την υποδομή και εγκατάσταση σταθμών ηλεκτροπαραγωγής από ανανεώσιμες πηγές, έχουν χαρακτηρισθεί ως δημόσιας ωφέλειας, ανεξαρτήτως φορέα πραγματοποίησής τους (άρθρο 35 παρ. 5 του ν. 2773/1999. Βλ. και ΣτΕ 964/2008).

Με τις διατάξεις των άρθρων του Κεφαλαίου Γ' (άρθρα 27-42) ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης. Ειδικότερα, με το άρθρο 27 τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3468/2006 σχετικά με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (Α.Π.Ε.) και με το άρθρο 27Α τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3468/2006 και ρυθμίζονται θέματα για τους φωτοβολταϊκούς σταθμούς. Με τα άρθρα 28 και 29 εισάγονται ρυθμίσεις για τον Διαχειριστή και τη Σύνδεση Σταθμών Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας από Α.Π.Ε., και τον Διαχειριστή του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου Α.Ε., αντιστοίχως.

Η αυξημένη χρήση ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, σε συνδυασμό με την εξοικονόμηση ενέργειας και την αυξημένη ενεργειακή απόδοση, αποτελεί σημαντική συνιστώσα της δέσμης μέτρων που απαιτήθηκαν για τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου και τη συμμόρφωση προς το πρωτόκολλο του Κιότο στη σύμβαση πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος όπως και τις περαιτέρω ευρωπαϊκές και διεθνείς δεσμεύσεις για τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου μετά το 2012. Η αυξημένη χρήση ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές αναμένεται, ακόμη, να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην προώθηση της τεχνολογικής ανάπτυξης και των καινοτομιών, τη δημιουργία ευκαιριών απασχόλησης και περιφερειακής ανάπτυξης, ιδίως στις αγροτικές και τις απομονωμένες περιοχές, καθώς και την προώθηση της ασφάλειας του ενεργειακού εφοδιασμού. Σημειώνεται, εξ άλλου, ότι ιδίως στον τομέα των μεταφορών αποτελεί ένα από τα πλέον αποτελεσματικά μέσα με τα οποία η Κοινότητα μπορεί να μειώσει την εξάρτησή της από τις εισαγωγές πετρελαίου, όπου είναι εντονότερο το πρόβλημα της ασφάλειας του εφοδιασμού, και να επηρεάσει την αγορά των σχετικών καυσίμων.

Ο Χάρτης Πορείας για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας [COM(2006)0848] υπέδειξε ως κατάλληλους και εφικτούς τους στόχους, αφενός, του 20% για το συνολικό μερίδιο Α.Π.Ε., αφετέρου, του 10% για τις Α.Π.Ε. στις μεταφορές. Εξ άλλου, το πλαίσιο το οποίο περιλαμβάνει υποχρεωτικούς στόχους αναμένεται να προσφέρει στην επιχειρηματική κοινότητα τη μακροπρόθεσμη σταθερότητα που χρειάζεται, ώστε να πραγματοποιεί βιώσιμες επενδύσεις στον τομέα των Α.Π.Ε., οι οποίες να επιτρέψουν τόσο τη μείωση της εξάρτησης από εισαγόμενα ορυκτά καύσιμα όσο και τη μεγαλύτερη αξιοποίηση των νέων ενεργειακών τεχνολογιών.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Ψήφισμά του της 25.9.2007 σχετικά με

τον Χάρτη Πορείας για τις Α.Π.Ε. στην Ευρώπη [ΕΕ C 219Ε της 28.8.2008, σελ. 82-90, P6_TA(2007)0406], κάλεσε την Επιτροπή να υποβάλει, έως το τέλος του 2007, πρόταση νομοθετικού πλαισίου για τις Α.Π.Ε., επισημαίνοντας τη σημασία του καθορισμού στόχων για τα μερίδια των Α.Π.Ε. σε επίπεδο Κοινότητας και κρατών μελών. Η Πρόταση Οδηγίας σχετικώς με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές [COM(2008)0019 - C6-0046/2008 - 2008/0016 (COD)], όπως εγκρίθηκε με τροπολογίες από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τη 17.12.2008 [P6_TA-PROV(2008)0609], θεσπίζει κοινό πλαίσιο για την προώθηση των Α.Π.Ε. και θέτει, μεταξύ άλλων, υποχρεωτικούς εθνικούς στόχους για το συνολικό μερίδιο ενέργειας από Α.Π.Ε. στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας και το μερίδιο ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στις μεταφορές, καθορίζει κανόνες για τις εγγυήσεις προέλευσης, τις διοικητικές διαδικασίες, την πληροφόρηση, και καθιερώνει κριτήρια αειφορίας του περιβάλλοντος για τα βιοκαύσιμα και τα άλλα βιορευστά.

Κύριος σκοπός της θέσπισης δεσμευτικών στόχων είναι να παρασχεθεί ασφάλεια στους επενδυτές και να ενθαρρυνθεί η συνεχής ανάπτυξη τεχνολογιών που συντελούν στην παραγωγή ενέργειας από όλες τις μορφές ανανεώσιμων πηγών (προοίμιο Πρότασης Οδηγίας σημ. 9).

Ενόψει του ότι για κάθε κράτος μέλος διαφέρουν το σημείο εκκίνησης, το δυναμικό του όσον αφορά τις Α.Π.Ε. και το ενεργειακό του μείγμα, ο συνολικός στόχος του 20% έχει επιμερισθεί σε ιδιαίτερους στόχους για κάθε κράτος μέλος, συνεκτιμώμενων των ανωτέρω παραγόντων. Αντιθέτως, ο στόχος του 10% για τις Α.Π.Ε. στις μεταφορές έχει τεθεί στο ίδιο επίπεδο για κάθε κράτος μέλος, προκειμένου να διασφαλισθεί η συνέπεια των προδιαγραφών για τα καύσιμα κίνησης και η διαθεσιμότητα των καυσίμων (προοίμιο σημ. 14 και 15). Έτσι, συμφώνως προς το Παράρτημα Ι της Πρότασης Οδηγίας (Εθνικοί συνολικοί στόχοι για το μερίδιο ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στην τελική κατανάλωση ενέργειας το 2020), για τη χώρα μας, η οποία το 2005 είχε ως μερίδιο ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας (S2005) ποσοστό 6,9%, έχει τεθεί ως στόχος για το 2020 (S2020) το ποσοστό 18%.

Σημειώνεται ότι, συμφώνως προς την Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικώς με την πρόοδο της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από Α.Π.Ε. [SEC(2007)12/COM/2006/0849], η Ελλάδα, στην οποία η αύξηση των Α.Π.Ε. χαρακτηρίσθηκε συγκρατημένη ενόψει ιδίως διοικητικών φραγμών (πρβλ. 4η Εθνική Έκθεση σχετικώς με τη διείσδυση των Α.Π.Ε. βάσει του άρθρου 3 της οδηγίας 2001/77/ΕΚ), είχε καταταγεί στην τέταρτη κατηγορία των κρατών μελών, η οποία απαιτούσε εντονότερες προσπάθειες ως προς τη διείσδυση των Α.Π.Ε..

Με την Πρόταση Οδηγίας, ειδικότερα, θεσπίζεται σειρά υποχρεώσεων των κρατών μελών προς την κατεύθυνση της απλοποίησης των διοικητικών διαδικασιών. Τα κράτη μέλη καλούνται να εξασφαλίσουν, μεταξύ άλλων: α) συντονισμό και σαφή καθορισμό των αρμοδιοτήτων των εθνικών, περιφερειακών και τοπικών διοικητικών φορέων για τις διαδικασίες έγκρισης, πιστοποίησης και αδειοδότησης, συμπεριλαμβανομένου του χωροταξικού σχεδιασμού, με διαφανή χρονοδιαγράμματα για τον καθορισμό των αιτήσεων πολεοδομικών ή οικοδομικών αδειών, β) διάθεση πλήρους πληροφόρησης σχετικής με τη διεκπεραίωση των αιτήσεων έγκρισης, πιστοποίησης και αδειοδότησης για εγκαταστάσεις ανανεώσιμης ενέργειας και για τη βοήθεια που παρέχεται στους αιτούντες, γ) απλούστευση και διεκπεραίωση με ταχείες διαδικασίες, δ) αντικειμενικότητα, διαφάνεια, αναλογικότητα, έλλειψη διακρίσεων μεταξύ των αιτούντων και λήψη πλήρως υπόψη των ιδιαιτεροτήτων των επιμέρους τεχνολογιών ανανεώσιμης ενέργειας ως προς τους κανόνες που διέπουν την έγκριση, την πιστοποίηση και την αδειοδότηση, ε) διαφάνεια και σύνδεση των διοικητικών τελών που καταβάλλουν τα υπόχρεα πρόσωπα με το κόστος, και στ) καθορισμό λιγότερο επαχθών και απλουστευμένων διαδικασιών έγκρισης, περιλαμβανομένης της απλής κοινοποίησης, εάν επιτρέπεται από το εφαρμοστέο ρυθμιστικό πλαίσιο, για μικρότερα έργα και για αποκεντρωμένα συστήματα ανανεώσιμης ενέργειας (άρθρο 13).

Η έλλειψη διαφανών κανόνων και συντονισμού μεταξύ των διάφορων φορέων έγκρισης αποδείχθηκε ότι εμποδίζει την ανάπτυξη των Α.Π.Ε., με συνέπεια να κριθεί ότι οι εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους την ειδική διάρθρωση του τομέα των Α.Π.Ε., όταν αναθεωρούν τις διοικητικές διαδικασίες για τη χορήγηση άδειας κατασκευής και εκμετάλλευσης σταθμών οι οποίοι χρησιμοποιούν Α.Π.Ε. προς παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας, θέρμανσης και ψύξης ή καυσίμων κίνησης. Επίσης, κρίθηκε ότι πρέπει να απλουστευθούν οι διοικητικές διαδικασίες έγκρισης, με τη θέση σαφών προθεσμιών για τις εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές (προοίμιο σημ. 44). Προκειμένου μάλιστα να τονωθεί η συμβολή των πολιτών στους στόχους που καθορίστηκαν στην Πρόταση Οδηγίας, προτείνεται να εξετάσουν οι αρμόδιες αρχές τη δυνατότητα να αντικαταστήσουν τις εγκρίσεις με απλή κοινοποίηση στον αρμόδιο φορέα της εγκατάστασης μικρών αποκεντρωμένων συστημάτων ανανεώσιμης ενέργειας (προοίμιο σημ. 46).

Γενικότερα, προς όφελος της ταχείας ανάπτυξης των Α.Π.Ε. και ενόψει της συνολικής τους συνεισφοράς στην αειφορία και την επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων, τα κράτη μέλη θα πρέπει, κατά τη θέσπιση και εφαρμογή των σχετικών κανόνων που αφορούν την αδειοδότηση εγκαταστάσε-

ων σε σχέση με τη μείωση της ρύπανσης και τον έλεγχο επί των βιομηχανικών εγκαταστάσεων, να λαμβάνουν υπόψη τους τη συμβολή των Α.Π.Ε. στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων και, ειδικώς, των στόχων για την αλλαγή του κλίματος, ιδιαιτέρως σε σύγκριση με τις εγκαταστάσεις μη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (προοίμιο σημ. 45). Σε κάθε περίπτωση, στις διαδικασίες αξιολόγησης, σχεδιασμού ή αδειοδότησης για εγκαταστάσεις ανανεώσιμης ενέργειας, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους την περιβαλλοντική νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο σύνολό της και τη συμβολή των ανανεώσιμων ενεργειακών πηγών στην επίτευξη περιβαλλοντικών στόχων και στόχων που σχετίζονται με την αλλαγή του κλίματος, ιδίως σε σύγκριση με εγκαταστάσεις μη ανανεώσιμης ενέργειας (προοίμιο σημ. 47). Τέλος, η διαδικασία την οποία χρησιμοποιεί η αρμόδια αρχή εποπτείας της έγκρισης, πιστοποίησης και αδειοδότησης μονάδων παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές θα πρέπει να είναι αντικειμενική, διαφανής, αμερόληπτη και αναλογική.

Ως προς τις τιμές της ενέργειας ορίζεται ότι θα πρέπει να αντανakλούν το εξωτερικό κόστος της παραγωγής και κατανάλωσης ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, του κοινωνικού και του περιβαλλοντικού κόστους καθώς και των δαπανών υγειονομικής περίθαλψης (προοίμιο σημ. 22).

Περαιτέρω (άρθρο 16), τα κράτη μέλη υποχρεούνται να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την ανάπτυξη δικτυακής υποδομής μεταφοράς και διανομής ενέργειας, ευφύων δικτύων, εγκαταστάσεων αποθήκευσης όπως και του συστήματος ηλεκτροδότησης, να επιταχύνουν δε τις διαδικασίες αδειοδότησης για δικτυακή υποδομή και να συντονίσουν τις διοικητικές διαδικασίες εν γένει. Σημειώνεται ότι η κατά προτεραιότητα πρόσβαση στο δίκτυο παρέχει προς τους συνδεδεμένους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. την εξασφάλιση ότι θα μπορούν πάντοτε να πωλούν και να μεταφέρουν την ηλεκτρική ενέργεια βάσει κανόνων σύνδεσης, όποτε υπάρχει η πηγή. Στην περίπτωση δε που καθορίζεται πάγια τιμή για την ηλεκτρική ενέργεια από Α.Π.Ε., συνήθως σε συνδυασμό με υποχρέωση αγοράς της από τον φορέα εκμετάλλευσης του συστήματος, υπάρχει ήδη κατά προτεραιότητα πρόσβαση στο δίκτυο (προοίμιο σημ. 61).

Η ως άνω θέσπιση μέτρων από την Κοινότητα γίνεται συμφώνως προς την αρχή της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, καθώς οι στόχοι επίτευξης του 20%, ως μεριδίου συμμετοχής των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας της Κοινότητας, και του 10%, ως μεριδίου συμμετοχής της ενέργειας από Α.Π.Ε. ως προς την ενεργειακή κατανάλωση έκαστου κράτους μέλους για τις μεταφορές έως το

2020, δεν είναι ευχερώς επιτεύξιμοι λόγω της κλίμακας της σχετικής δράσης (προοίμιο σημ. 97).

Στο πλαίσιο των διατάξεων του Νοχ για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης και την προώθηση εν γένει της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, μεταξύ άλλων: α. προτείνεται η, εντός χρονοδιαγράμματος, εξέταση του συνόλου των αιτημάτων για χορήγηση άδειας παραγωγής από φωτοβολταϊκούς σταθμούς και για έκδοση απόφασης εξαίρεσης (άρθρο 27Α παρ. 6) και β. επιλέγεται η πώληση της παραγόμενης ενέργειας σε καθορισμένη τιμή (feed-in-tariff), η οποία από τον Αύγουστο του 2010 και εφεξής βαθμιαίως θα μειώνεται σε σχέση με την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης αγοραπωλησίας (27Α παρ. 1-5). Αυτό, ενόψει της αναμενόμενης μείωσης του επενδυτικού κόστους τα επόμενα χρόνια και προς αποφυγή τυχόν δυσανάλογης αύξησης του τέλους Α.Π.Ε. για τους καταναλωτές. Περαιτέρω, σε περιπτώσεις που δεν απαιτείται τήρηση της διαδικασίας της Προκαταρκτικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και Αξιολόγησης (Π.Π.Ε.Α.), οι αρμόδιες αρχές οφείλουν να διαβιβάσουν τη γνωμοδότησή τους περί της μη αναγκαιότητας τήρησης της ως άνω διαδικασίας, αμέσως μετά τη διαπίστωσή της (άρθρο 27 παρ. 1).

Τέλος, με τις διατάξεις του προτεινόμενου Νοχ ρυθμίζονται θέματα σχετικά με το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (άρθρο 30), τη Δημόσια Επιχείρηση Αερίου Α.Ε. (άρθρο 31), το Συμβούλιο Εθνικής Ενεργειακής Στρατηγικής (άρθρο 32), τη Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού Α.Ε. (άρθρο 33), την Επιτροπή Ανταγωνισμού (άρθρο 34) και πληθώρα άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης (άρθρα 35-41).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νοχ

1. Επί του άρθρου 11 παρ. 1

Η διάταξη του άρθρου 11 παρ. 1 προβλέπει ότι «Εντός έξι μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου συντάσσεται έκθεση από το Υπουργείο Ανάπτυξης σχετικά με το εθνικό δυναμικό συμπαραγωγής, συμπεριλαμβανομένης της συμπαραγωγής μικρής και πολύ μικρής κλίμακας, η οποία, μετά από γνώμη της ΡΑΕ, εγκρίνεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης.» Ενόψει έκδοσης σχετικής υπουργικής απόφασης, χρήσιμη θα ήταν, για λόγους νοηματικής αρτιότητας, ανάλογη πρόβλεψη στη διατύπωση της διάταξης και περαιτέρω αναδιατύπωση της διάταξης της παραγράφου 6 του ίδιου άρθρου ως ακολούθως: «Η έκθεση εθνικού δυναμικού συμπαραγωγής, εκτός από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δημοσιοποιείται από τον Υπουργό Ανάπτυξης με κάθε πρόσφορο τρόπο.»

2. Επί του άρθρου 15 παρ. 1 και 3

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 15 παρ. 1 ορίζεται ότι «Μέχρι την έκδοση των αποφάσεων του Υπουργού Ανάπτυξης που προβλέπονται στην παράγραφο 4 του άρθρου 6 και στην παράγραφο 2 του άρθρου 7 του Κεφαλαίου Α΄ του παρόντος νόμου, αιτήσεις για άδεια παραγωγής μονάδων συμπαραγωγής, για τις οποίες δεν έχει εκδοθεί η σχετική γνωμοδότηση της ΡΑΕ, αξιολογούνται σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 9 του Κανονισμού αδειών παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας (ΥΑ Δ5-ΗΛ/Β/Φ.1/1795 6.12.2000, Φ.Ε.Κ. 1498 Β΄/8.12.2000)». Εκ παραδρομής γίνεται αναφορά στην υπουργική απόφαση της παραγράφου 2 του άρθρου 7, η οποία καθορίζει την τιμολόγηση της ηλεκτρικής ενέργειας, αντί της υπουργικής απόφασης της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου, η οποία τροποποιεί και συμπληρώνει τις αποφάσεις που προβλέπονται στην παράγραφο 3 του άρθρου 5 και στην παράγραφο 10 του άρθρου 8 του ν. 3468/2006, δια των οποίων καθορίζεται η διαδικασία χορήγησης των αδειών παραγωγής, εγκατάστασης και λειτουργίας. Η ίδια διόρθωση και αναφορά στην παράγραφο 3 του άρθρου 7 αντί της αναφοράς στην παράγραφο 2 του άρθρου 7 θα πρέπει να επαναληφθεί στην παράγραφο 3 του άρθρου 15 σχετικώς με τις αιτήσεις χορήγησης άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας.

3. Επί του άρθρου 27 παρ. 6

Για λόγους σαφήνειας σκόπιμο θα ήταν, ενδεχομένως, να προσδιορισθεί η έννοια του «ειδικού προγράμματος ή καθεστώτος», η οποία χρησιμοποιείται προκειμένου περί της εξαίρεσης σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από την εφαρμογή των διατάξεων της περ. α΄ της παρ. 5 του άρθρου 3 του ν. 3468/2006.

4. Επί του άρθρου 27Α παρ. 5 δ)

Για λόγους πληρότητας και σαφήνειας σκόπιμο θα ήταν να προστεθούν οι λέξεις «του ν. 3468/2006» μετά από τις λέξεις «της παραγράφου 2 του άρθρου 12».

5. Επί του άρθρου 34 παρ. 7

Η προτεινόμενη διάταξη αναφέρεται στο άρθρο 3 του π.δ. που δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. 1411Β΄/22.10.2001, ενώ πρόκειται για το άρθρο 3 του Οργανισμού Διοίκησης και Διαχείρισης του κοινωφελούς ιδρύματος «Κέντρο Διάδοσης Επιστημών και Μουσείο Τεχνολογίας», ο οποίος κυρώθηκε με την παρ. 2 του άρθρου μόνου του ως άνω π.δ..

6. Επί του άρθρου 34 παρ. 12

Εκ παραδρομής αναγράφεται το έτος 2008 αντί του ορθού 2007.

7. Επί του άρθρου 38 παρ. 4

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προστίθενται παρ. 5 και 6 στο άρθρο 4 του ν. 3175/2003. Σχετικώς παρατηρείται ότι στην προτεινόμενη παρ. 6 θεσπίζεται δυνατότητα εκμίσθωσης, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, του δικαιώματος διαχείρισης για τμήματα του γεωθερμικού πεδίου, με απόδοση προτεραιότητας στις «αγροτικές χρήσεις». Ενόψει της αναριθμούμενης ως παρ. 7 δια του παρόντος, παρ. 5 του άρθρου 4 του ν. 3175/2003, η οποία ορίζει την έννοια της διαχείρισης του γεωθερμικού πεδίου, και εφόσον αυτό ανταποκρίνεται προς τον σκοπό του νομοθέτη, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο, για την ταυτότητα της ορολογίας, να χρησιμοποιηθεί και εν προκειμένω ο όρος «γεωργικές εκμεταλλεύσεις» ή «αγροτικές εκμεταλλεύσεις», ο οποίος χρησιμοποιείται κατωτέρω στην παρ. 13 της προτεινόμενης ρύθμισης.

Αθήνα, 12.1.2009

Οι εισηγήτριες
Ελένη Κανελλοπούλου
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικές επιστημονικές συνεργάτιδες

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών