



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

A. Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, αποτελείται από δύο Μέρη και 61 άρθρα.

Με τις διατάξεις του Πρώτου Μέρους (άρθρα 1 έως 9) ενσωματώνεται στην εθνική νομοθεσία η Οδηγία (ΕΕ) 2016/881 του Συμβουλίου της 25ης Μαΐου 2016 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ όσον αφορά την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της φορολογίας, και με τις διατάξεις του Δεύτερου Μέρους (άρθρα 10 έως 61) ρυθμίζονται, ιδίως, λοιπά ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών.

Όπως αναφέρεται στις αιτιολογικές σκέψεις 1 έως 6 και 14 της υπό ενσωμάτωση Οδηγίας (2016/881), τα τελευταία έτη, το πρόβλημα της φορολογικής απάτης και της φοροδιαφυγής έχει ενταθεί σημαντικά, και η επίλυσή του αποτελεί μείζονα προτεραιότητα των κρατών τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε παγκόσμιο επίπεδο. Η αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών αποτελεί σημαντικό εργαλείο για τον σκοπό αυτό. Επειδή οι όμιλοι πολυεθνικών επιχειρήσεων δραστηριοποιούνται σε διάφορες χώρες, έχουν τη δυνατότητα να επιδίδονται σε πρακτικές επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού, τις οποίες δεν διαθέτουν οι εγχώριες εταιρείες. Όταν οι όμιλοι πολυεθνικών επιχειρήσεων προβαίνουν στις πρακτικές αυτές, οι εγχώριες εταιρείες, που συνήθως είναι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, ενδέχεται να επηρεάζονται ιδιαίτερα, δεδομένου ότι η φορολογική τους επιβάρυνση είναι υψηλότερη από ε-

κείνη των πολυεθνικών επιχειρήσεων. Από την άλλη πλευρά, όλα τα κράτη μέλη μπορεί να υποστούν απώλειες εσόδων, και υπάρχει κίνδυνος ανταγωνισμού για την προσέλκυση πολυεθνικών επιχειρήσεων διά της παροχής περαιτέρω φορολογικών πλεονεκτημάτων. Για τον λόγο αυτό, οι φορολογικές αρχές των κρατών μελών χρειάζονται πλήρεις και κατάλληλες πληροφορίες σχετικώς με τους ομίλους πολυεθνικών επιχειρήσεων όσον αφορά τη διάρθρωση, την πολιτική τιμών μεταβίβασης (transfer pricing) και τις ενδοομιλικές συναλλαγές τους εντός και εκτός της Ένωσης. Αυτές οι πληροφορίες παρέχουν τη δυνατότητα στις φορολογικές αρχές να αντιδρούν σε επιζήμιες φορολογικές πρακτικές, μέσω αλλαγών στη νομοθεσία ή επαρκών αξιολογήσεων κινδύνων και φορολογικών ελέγχων, και να διαπιστώνουν κατά πόσον εταιρείες έχουν επιδοθεί σε πρακτικές που έχουν ως αποτέλεσμα την τεχνητή μετατόπιση σημαντικών κερδών σε κράτη στα οποία απολαύουν φορολογικών πλεονεκτημάτων. Η αυξημένη διαφάνεια έναντι των φορολογικών αρχών θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα την παροχή κινήτρου στους ομίλους πολυεθνικών επιχειρήσεων να εγκαταλείψουν πρακτικές του είδους και να καταβάλλουν τον φόρο που τους αναλογεί στη χώρα όπου πραγματοποιούνται κέρδη.

Στο πλαίσιο αυτό, πέραν της υποβολής στοιχείων στις φορολογικές αρχές για τις παγκόσμιες επιχειρηματικές δραστηριότητες και την πολιτική τιμών μεταβίβασης («κύριος φάκελος») καθώς και στοιχείων σχετικώς προς τις συγκεκριμένες συναλλαγές της τοπικής εταιρείας («τοπικός φάκελος»), με την υπό ενσωμάτωση Οδηγία προβλέπεται και η υποβολή Έκθεσης ανά Χώρα. Στην Έκθεση ανά Χώρα οι όμιλοι πολυεθνικών επιχειρήσεων θα παρέχουν, σε ετήσια βάση και για κάθε κράτος στο οποίο δραστηριοποιούνται επιχειρηματικώς, το ποσό των εσόδων, το κέρδος προ φόρου εισοδήματος, καθώς και τον καταβληθέντα και τον οφειλόμενο φόρο εισοδήματος. Επίσης, θα αναφέρουν τον αριθμό των εργαζομένων τους, το μετοχικό κεφάλαιο, τα συσσωρευμένα κέρδη και τα ενσώματα περιουσιακά στοιχεία σε κάθε κράτος. Τέλος, θα προσδιορίζουν σε ποια κράτη δραστηριοποιείται κάθε εταιρεία του ομίλου, καθώς και τις δραστηριότητες στις οποίες επιδίδεται κάθε εταιρεία.

Με το Πρώτο Μέρος (άρθρα 1 έως 9) του νομοσχεδίου προστίθενται διατάξεις στον ν. 4170/2013 με σκοπό την ενσωμάτωση των ρυθμίσεων της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 του Συμβουλίου. Συγκεκριμένως, ορίζεται ο σκοπός των διατάξεων του Πρώτου Μέρους (άρθρο 1) και δίδονται οι αναγκαίοι ορισμοί (άρθρο 2). Ορίζεται το πεδίο εφαρμογής και οι προϋποθέσεις της υποχρεωτικής αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών όσον αφορά στην Έκθεση ανά Χώρα (άρθρο 3), καθώς και ο σκοπός της εν λόγω ανταλλαγής (άρθρο 4). Ρυθμίζεται η διαδικασία και η γλώσσα ανταλλαγής (άρθρο 5), και προ-

βλέπεται η κοινοποίηση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας της ανταλλαγής πληροφοριών και των πρακτικών αποτελεσμάτων τα οποία επιτεύχθηκαν (άρθρο 6). Θεσπίζονται κυρώσεις για την περίπτωση μη υποβολής ή εκπρόθεσμης υποβολής ή υποβολής ανακριβούς Έκθεσης ανά Χώρα (άρθρο 7). Προστίθεται παράρτημα με το οποίο τίθενται κανόνες για την υποβολή Εκθέσεων ανά Χώρα από τους ομίλους πολυεθνικών επιχειρήσεων, το οποίο περιλαμβάνει ορισμούς, γενικές απαιτήσεις υποβολής στοιχείων, υπόδειγμα Έκθεσης ανά Χώρα, καθώς και οδηγίες συμπλήρωσης της Έκθεσης (άρθρο 8), και ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του Πρώτου Μέρους (άρθρο 9).

Το Δεύτερο Μέρος (άρθρα 10 έως 61) περιλαμβάνει διατάξεις αρμοδιότητας, ιδίως, του Υπουργείου Οικονομικών. Συγκεκριμένως, τροποποιούνται διατάξεις του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000) ως προς τα αγαθά που υπάγονται στον μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ (άρθρο 10), του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων ως προς κατασχέσεις στα χέρια πιστωτικών ιδρυμάτων (άρθρο 11) και του ν. 3986/2011 ως προς την επιβολή τέλους επιτηδεύματος στα υποκαταστήματα (άρθρο 12). Θεσπίζεται απαλλαγή από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α., για τα έτη 2017 και 2018, των κτισμάτων στη Λέσβο που υπέστησαν ζημιές από το σεισμό της 12.6.2017, και ρυθμίζονται λοιπά ζητήματα μειώσεων του ΕΝ.Φ.Ι.Α. (άρθρο 13). Τροποποιούνται διατάξεις του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (ν. 4172/2013) ως προς τον αριθμό των δόσεων καταβολής του φόρου εισοδήματος νομικών προσώπων (άρθρο 14) και του Κώδικα Διατάξεων Φορολογίας Κληρονομιών, Δωρεών, Γονικών Παροχών και Κερδών από Τυχρά Παιγνία (ν. 2961/2001) ως προς την απαλλαγή των μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα νομικών προσώπων που εδρεύουν σε κράτος μέλος της Ε.Ε. (άρθρο 15). Ρυθμίζονται τεχνικά ζητήματα που αφορούν στους περιορισμούς μεταφοράς κεφαλαίων (άρθρο 16) και τη νομοθεσία για την πρόληψη και καταστολή της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας (άρθρο 17), επέρχονται οι αναγκαίες διορθώσεις στον ν. 4261/2014 με τον οποίο ενσωματώθηκε η Οδηγία 2013/36/ΕΕ, κατόπιν έκδοσης διορθωτικού της ανωτέρω Οδηγίας, το οποίο δημοσιεύτηκε στις 25-01-2017 (άρθρο 18), και ορίζεται ότι η μεταβίβαση κινητών αξιών, που επήλθε λόγω μεταβίβασης στον ΕΦΚΑ της περιουσίας των ενοποιούμενων σε αυτόν φορέων κοινωνικής ασφάλισης, δεν δημιουργεί υποχρέωση δημόσιας πρότασης κατά τον ν. 3461/2006 (άρθρο 19). Ορίζεται η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς ως αρμόδια αρχή στο πλαίσιο εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/1011 (άρθρο 20), στην οποία ανατίθενται οι σχετικές αρμοδιότητες εποπτείας και έρευνας (άρθρο 21), επιβολής διοικητικών κυρώσεων και άλλων μέτρων (άρθρα 22 και 23), καθώς και δημοσίευ-

σης των σχετικών αποφάσεων (άρθρο 24). Παρέχεται στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων η δυνατότητα να αναλαμβάνει, ως ανάδοχος ή ως εταίρος αναδόχων, την υλοποίηση έργων παροχής τεχνικής βοήθειας προς τρίτες χώρες (έργα διδυμοποίησης) (άρθρο 25). Παραχωρούνται χωρίς αντάλλαγμα δημόσια ακίνητα προς Δήμους, ν.π.ι.δ. και ν.π.δ.δ. και ορίζονται οι σκοποί για τους οποίους θα χρησιμοποιηθούν (άρθρο 26). Ορίζεται η διαδικασία αποδοχής δωρεών κινητών πραγμάτων και δωρεών συνιστάμενων σε παροχή υπηρεσιών, οι οποίες προορίζονται για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών υπηρεσιών Υπουργείων, των οποίων η αξία εκτιμάται σε ποσό που δεν υπερβαίνει τις 40.000 ευρώ (άρθρο 28). Τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3086/2002 που αφορούν στην οργάνωση και τη λειτουργία του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (άρθρο 29), καθώς και ρυθμίσεις που αφορούν στην εκπροσώπηση του Ελληνικού Δημοσίου ως μετόχου της εταιρείας «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.» (άρθρο 30). Τροποποιούνται διατάξεις του π.δ. 237/1986 ως προς το οφειλόμενο παράβολο για την έκδοση ασφαλιστηρίου συμβολαίου σε περίπτωση ανασφάλιστων οχημάτων (άρθρα 31 και 50), κυρώνεται η από 28.6.2017 Πρόσθετη Πράξη στο από 18.07.2013 «Συνυποσχετικό» μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Ναυτιλιακής Κοινότητας, όπως ισχύει (άρθρο 32), και τροποποιείται το άρθρο 14Α του ν. 3429/2005 ως προς ζητήματα ειδικών εκκαθαρίσεων δημόσιων επιχειρήσεων (άρθρο 33). Τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4270/2014, κυρίως, ως προς ζητήματα έγκρισης, τροποποίησης και παρακολούθησης της εκτέλεσης των προϋπολογισμών των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, καθώς και κυρώσεων για τις περιπτώσεις αποκλίσεων από τους δημοσιονομικούς στόχους, με σκοπό τη διασφάλιση της χρηστής διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών (άρθρο 34), διατάξεις του ν. 4354/2015 που αφορούν στο ενιαίο μισθολόγιο (άρθρο 35), καθώς και διατάξεις του ν. 4336/2015 που αφορούν σε αποζημιώσεις για εκτός έδρας μετακίνηση (άρθρο 36), και προβλέπεται η σύσταση ομάδων εργασίας για τη διαχείριση θεμάτων που ανακύπτουν κατά το χειρισμό εκκρεμών υποθέσεων του τέως Οργανισμού Ανασυγκρότησης Επιχειρήσεων (Ο.Α.Ε) (άρθρο 37). Ρυθμίζονται ζητήματα έκδοσης υπουργικών αποφάσεων για τις οποίες προβλέπεται η σύμπραξη του Υπουργού Οικονομικών (άρθρο 38), δημοσιονομικών δεσμεύσεων για τις δαπάνες μισθοδοσίας και συντάξεων οι οποίες καταβάλλονται το μήνα Δεκέμβριο και αφορούν και βαρύνουν τις πιστώσεις του επόμενου οικονομικού έτους (άρθρο 39), ανάρτησης στο διαδίκτυο αποφάσεων ανάληψης δημοσιονομικής υποχρέωσης (άρθρο 40), ένταξης στο Μητρώο Δημοσιονομικών Ελεγκτών (άρθρο 41), συγκρότησης ελεγκτικών ομάδων για τη διενέργεια δημοσιονομικών ελέγχων (άρθρο 42), αποτύπωσης της δαπάνης μη μισθολογικών παροχών των υπαλλήλων των

φορέων της Γενικής Κυβέρνησης στους συντασσόμενους προϋπολογισμούς των φορέων ανά είδος παροχής (άρθρο 43), και σύνθεσης της επιτροπής που αποφασίζει για την αναπροσαρμογή του ύψους της αποζημίωσης υπηρεσίας αλλοδαπής που καταβάλλεται στο προσωπικό του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρο 44). Επίσης, προτείνονται ρυθμίσεις για τη νομική υποστήριξη του προσωπικού και του Προέδρου της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής όταν ενάγονται ή κατηγορούνται για πράξεις ή παραλείψεις που ανάγονται αποκλειστικά στην εκπλήρωση των καθηκόντων τους (άρθρο 45), ρυθμίζονται ζητήματα αποδοχών του προσωπικού της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών με σκοπό τη διατήρησή τους τουλάχιστον στο ύψος στο οποίο είχαν διαμορφωθεί στις 31.12.2016, πριν από την εφαρμογή του ν. 4354/2015 (άρθρο 46), τίθενται εκ νέου διατάξεις που διέπουν την οργάνωση, τη συγκρότηση, τις αρμοδιότητες, τη στελέχωση και τη λειτουργία του Συμβουλίου Οικονομικών Εμπειρογνομόνων, τις αποδοχές του προσωπικού του (άρθρο 47), καθώς και τη μετακίνησή τους (άρθρο 49), και ρυθμίζονται ζητήματα νομότυπης καταβολής δαπανών του Υπουργείου Οικονομικών (άρθρο 49). Τέλος, τίθενται μεταβατικές (άρθρο 50) και καταργούμενες διατάξεις (άρθρο 51), τροποποιούνται διατάξεις των άρθρων 125 και 126 του ν. 4446/2016, σχετικά με θέματα που αφορούν την ανώνυμη εταιρεία Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα (Ε.Α.Σ.) Α.Β.Ε.Ε. (άρθρο 52), επαναδιατυπώνεται το άρθρο 66 του ν. 4403/2016, σχετικά με την ανάκληση του Ειδικού Σήματος Λειτουργίας για τα υφιστάμενα κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα που δεν προσκομίζουν Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (άρθρο 53), παρατείνονται προθεσμίες αδειοδοτήσεων για τον ιαματικό τουρισμό (άρθρο 54), παρέχεται δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων του Υπουργείου Τουρισμού σε Γραφεία Ε.Ο.Τ. Εξωτερικού (άρθρο 55), ρυθμίζονται ζητήματα πραγματοποίησης του προγράμματος εκσυγχρονισμού και αναβάθμισης αεροσκαφών Ναυτικής Συνεργασίας του Πολεμικού Ναυτικού (άρθρο 56), τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4412/2016 για τις δημόσιες συμβάσεις (άρθρο 57), επαναπροσδιορίζεται η σύνθεση της Διυπουργικής Επιτροπής Στρατηγικών Επενδύσεων (Δ.Ε.Σ.Ε.) (άρθρο 58), ρυθμίζονται ζητήματα εκλογών των Επιμελητηρίων (ν. 2081/1992, άρθρο 59) και απόσπασης υπαλλήλων στην Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας (άρθρο 60) και καθορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος (άρθρο 61).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του νομοσχεδίου

1. Επί του άρθρου 10

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται το Κεφάλαιο Α΄ «ΑΓΑΘΑ»

του Παραρτήματος ΙΙΙ του Κώδικα ΦΠΑ (ν.2859/2000) και προστίθενται περιπτώσεις αγαθών που υπάγονται στον μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ (13%). Δεδομένου ότι, κατά την προτεινόμενη παράγραφο 4, οι διατάξεις αυτές ισχύουν από 1.7.2017, και λαμβανομένης υπόψη της ρύθμισης του άρθρου 35 παρ. 2 του Κώδικα ΦΠΑ, συμφώνως προς την οποία «οποιοδήποτε πρόσωπο χρεώνει φόρο σε φορολογικό στοιχείο που εκδίδει, έστω και αν ο φόρος αυτός είναι μεγαλύτερος του προβλεπόμενου, υποχρεούται στην απόδοση του φόρου αυτού στο Δημόσιο», δεν είναι σαφές πώς θα εφαρμοσθούν οι μειωμένοι συντελεστές αναδρομικώς επί ήδη εκδοθέντων τιμολογίων με τον α-κέραιο συντελεστή ΦΠΑ (24%), κυρίως, σε περίπτωση που αγοραστές είναι πρόσωπα που δεν έχουν δικαίωμα έκπτωσης του φόρου αυτού.

2. Επί του άρθρου 15

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται ζητήματα φορολογικής μεταχείρισης κληρονομιών και δωρεών προς νομικά πρόσωπα που επιδιώκουν κοινω-φελείς σκοπούς, σε συμμόρφωση προς την απόφαση του Δικαστηρίου της ΕΕ της 4.5.2017 (υπόθεση C-98/16). Παρατηρείται ότι θα ήταν νομοτεχνικώς αρτιότερο, η περίπτωση β' της παραγράφου 3 του άρθρου 25 του Κώδικα Διατάξεων Φορολογίας Κληρονομιών, Δωρεών, Γονικών Παροχών και Κερδών από Τυχερὰ Παίγνια (ν. 2961/2001) να αναδιατυπωθεί ως εξής: «β) Τα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα νομικά πρόσωπα, τα οποία υπάρχουν ή συνιστώνται νόμιμα στην Ελλάδα ή σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, καθώς και τα λοιπά αντίστοιχα αλλοδαπά με τον όρο της αμοιβαιότητας, και οι περιουσίες του άρθρου 50 του ν. 4182/2013 (ΦΕΚ 185 Α'), εφόσον επιδιώκουν αποδεδειγμένα σκοπούς εθνικούς ή θρησκευτικούς ή φιλανθρωπικούς ή εκπαιδευτικούς ή πολιτιστικούς ή γενικά επωφελείς για την κοινωνία εν όλω ή εν μέρει, κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4182/2013.»

3. Επί του άρθρου 25

Με τις προτεινόμενες διατάξεις παρέχεται στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων η δυνατότητα να αναλαμβάνει, ως ανάδοχος ή ως εταίρος αναδόχων, την υλοποίηση έργων παροχής τεχνικής βοήθειας προς τρίτες χώρες (έργα διδυμοποίησης), ορίζεται δε, μεταξύ άλλων, ότι η επιτέλεση των έργων αυτών μπορεί να γίνεται και από συνταξιούχους υπαλλήλους της Αρχής. Δεδομένου ότι η έναρξη λειτουργίας της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων έγινε την 1.1.2017 (βλ. σχετ. άρθρο 43 ν. 4389/2016) και, συνεπώς, ο αριθμός των συνταξιούχων υπαλλήλων της είναι πολύ μικρός, ερωτάται εάν σκοπός της διάταξης είναι να καταλάβει και συνταξιούχους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών που προέρχονται από οργανικές

μονάδες της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων οι οποίες εντάχθηκαν, δυνάμει του ν. 4389/2016, στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων.

4. Επί του άρθρου 35

Με την περίπτωση β΄ της παραγράφου 1, μεταξύ άλλων, καταργείται, από τότε που ίσχυσε, η περίπτωση ιε΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 4354/2015, ώστε να εξαιρεθεί από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου αυτού το προσωπικό της Ε.Υ.Π., και, περαιτέρω, προβλέπεται η αναρίθμηση των επόμενων περιπτώσεων ιστ΄ έως ιθ΄ της παραγράφου αυτής.

Παρατηρείται ότι, προς αποφυγή παρερμηνειών σε περίπτωση διατάξεων που αναφέρονται ή παραπέμπουν στις αναριθμούμενες περιπτώσεις, σκόπιμο είναι, επί απόλειψης άρθρων, παραγράφων ή περιπτώσεων, να αποφεύγεται η αναρίθμηση.

Εξ άλλου, με την περίπτωση β΄ της παραγράφου 5 προστίθεται στο τέλος του άρθρου 22 του ν. 4354/2015, παράγραφος 6, ως εξής: «6.α.Οι κάθε είδους αποδοχές του καλλιτεχνικού προσωπικού των νομικών προσώπων δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) καθορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του εκάστοτε αρμόδιου Υπουργού. (...)». Αυτονόητο είναι ότι η διάταξη αφορά τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που περιλαμβάνονται στη Γενική Κυβέρνηση.

5. Επί του άρθρου 45

Με την προτεινόμενη παράγραφο 1 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι ο πρόεδρος και το προσωπικό της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛΣΤΑΤ), «σε περίπτωση που είτε ασκήθηκε αγωγή εναντίον τους, είτε κατηγορήθηκαν για πράξεις ή παραλείψεις που αφορούν αποκλειστικά την άσκηση των καθηκόντων τους, δικαιούνται να ζητήσουν και να λάβουν από την ΕΛΣΤΑΤ το χρηματικό ποσό που κατέβαλαν για νομικές υπηρεσίες και δικαστικά έξοδα ...». Εξ άλλου, με την παράγραφο 4 ορίζεται ότι «η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης».

Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων δεν είναι σαφές εάν η προτεινόμενη ρύθμιση καταλαμβάνει μόνο αμοιβές για νομικές υπηρεσίες και δικαστικά έξοδα που καταβάλλονται εφεξής ή εάν καταλαμβάνει και αμοιβές και έξοδα που έχουν ήδη καταβληθεί κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νομοθετήματος.

6. Επί του άρθρου 47

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται ότι «συνιστάται στο Υπουργείο Οικονομικών συλλογικό συμβουλευτικό και γνωμοδοτικό όργανο με την επωνυ-

μία “Συμβούλιο Οικονομικών Εμπειρογνομόνων (Σ.Ο.Ε.)” με κύριο σκοπό την υποστήριξη του έργου του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών στη διαμόρφωση και άσκηση οικονομικής πολιτικής, καθώς και στην εκπροσώπηση του Υπουργείου Οικονομικών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και στους Διεθνείς Οργανισμούς» και, περαιτέρω, ρυθμίζονται ζητήματα που διέπουν την οργάνωση, τη συγκρότηση, τις αρμοδιότητες, τη στελέχωση και τη λειτουργία του, καθώς τις αποδοχές του εν γένει προσωπικού του.

Δεδομένου ότι το Σ.Ο.Ε. δεν συνιστάται διά των προτεινόμενων ρυθμίσεων, αλλά υφίσταται και λειτουργεί ως γνωμοδοτικό όργανο από το έτος 1987, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 5 του ν. 1682/1987 (το οποίο καταργείται με το άρθρο 51 περ. ε΄ του νομοσχεδίου), θα ήταν νομοτεχνικώς ορθότερο οι προτεινόμενες διατάξεις, όπως είναι διατυπωμένες, να τεθούν σε αντικατάσταση της ισχύουσας ρύθμισης του άρθρου 5 του ν. 1682/1987, αντί ως αυτοτελές άρθρο του υπό ψήφιση νομοθετήματος.

Αθήνα, 26 Ιουλίου 2017

Οι εισηγητές

Δημήτρης Κανελλόπουλος

Προϊστάμενος του Τμήματος Διεθνών κι Αμυντικών Μελετών

Γεώργιος Φωτόπουλος

Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος

Νομοτεχνικής Επεξεργασίας

Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος

Αναπληρωτής Καθηγητής

του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης

Επιστημονικών Μελετών

Αστέρης Πλιάκος

Καθηγητής του Οικονομικού

Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου

Κώστας Μαυριάς

Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

