



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Πειραιώς (Ο.Λ.Π. Α.Ε.) και Θεσσαλονίκης (Ο.Λ.Θ. Α.Ε.), ρυθμίσεις για το προσωπικό της Ο.Λ.Π. Α.Ε. και της Ο.Λ.Θ. Α.Ε. και άλλες διατάξεις»

Ι. Γενικές παρατηρήσεις

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του προτεινόμενου Νοσ φέρονται προς κύρωση α) η σύμβαση που υπογράφηκε στην Αθήνα τη 13η Φεβρουαρίου 2002 μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Ανώνυμη Εταιρία» (στο εξής Ο.Λ.Π. Α.Ε.) με αντικείμενο την παραχώρηση του αποκλειστικού δικαιώματος χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και εγκαταστάσεων της χερσαίας λιμενικής ζώνης του λιμένος Πειραιώς, και β) η σύμβαση που υπογράφηκε στην Αθήνα την 27η Ιουνίου 2001 μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Ανώνυμη Εταιρία» (στο εξής Ο.Λ.Θ. Α.Ε.) με αντικείμενο την παραχώρηση του αποκλειστικού δικαιώματος χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και εγκαταστάσεων της χερσαίας λιμενικής ζώνης του λιμένος Θεσσαλονίκης (άρθρα πρώτο και δεύτερο).

Όπως έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας, η κύρωση διοικητικής σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, είτε περιέχει ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύ-

πτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Όπως, μάλιστα, γίνεται δεκτό, όταν κυρούται η σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2007, σελ. 213 επ., και ΣτΕ 4025/1988 συμφώνως προς την οποία, εάν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας).

Η εκ του Δημοσίου παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και άλλων εγκαταστάσεων εντός της σχετικής λιμενικής ζώνης στις Ο.Λ.Π Α.Ε. και Ο.Λ.Θ. Α.Ε. με σύμβαση προβλέφθηκε στα άρθρα τριακοστό πέμπτο του ν. 2932/2001 και 17 του ν. 2892/2001 αντιστοίχως, δυνάμει των οποίων συνήφθησαν οι προς κύρωση συμβάσεις (βλ. άρθρο 1.2 αμφοτέρων των συμβάσεων). Κατά τις ανωτέρω νομοθετικές διατάξεις, στις οικείες συμβάσεις πρέπει να ορίζονται, μεταξύ άλλων, το ειδικότερο περιεχόμενο, ο τρόπος και οι όροι άσκησης του δικαιώματος. Έτσι, οι ανωτέρω εταιρίες δύνανται να χρησιμοποιούν και να εκμεταλλεύονται τους οριζόμενους στις συμβάσεις χώρους και εγκαταστάσεις με τρόπο ώστε η χρήση και η εκμετάλλευσή τους να τελεί σε άμεση συνάφεια προς τη λιμενική δράση και να επιτυγχάνει την άμεση παροχή λιμενικών υπηρεσιών και εγκαταστάσεων μέσω της ανάπτυξης δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πρωτοβουλιών (άρθρο 3.2 σε αμφοτέρες τις συμβάσεις). Οι δε παραχωρησιούχοι εταιρίες βαρύνονται, μεταξύ άλλων, με την υποχρέωση της συνεχούς και αδιάλειπτης παροχής συνολικού φάσματος λιμενικών υπηρεσιών και εξυπηρετήσεων με τρόπο ώστε να διασφαλίζεται ίση πρόσβαση και δίκαιη μεταχείριση των χρηστών, καθώς και της διαρκούς αναβάθμισης του επιπέδου των παρεχόμενων υπηρεσιών. Ευθύνονται, επίσης, για την προστασία του χερσαίου και θαλάσσιου περιβάλλοντος και των αρχαιοτήτων κατά τις κείμενες νομοθετικές διατάξεις (άρθρο 9.2, 9.6 και 9.8 αμφοτέρων των συμβάσεων).

Το Κεφάλαιο Α΄ του Νοσχ συμπληρώνεται με το άρθρο τρίτο, το οποίο προσδιορίζει το θεσμικό πλαίσιο υπό το οποίο θα ασκείται το παραχωρούμενο δικαίωμα, καθώς και τον τύπο των τυχόν μεταγενέστερων τροποποιήσεων των συμβάσεων.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ ρυθμίζονται ζητήματα του προσωπικού

των Ο.Λ.Π. Α.Ε. και Ο.Λ.Θ. Α.Ε. (άρθρο τέταρτο – άρθρο όγδοο) και, ειδικότερα, παρέχεται δικαίωμα εθελούσιας αποχώρησης στο πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Λ.Π. Α.Ε. και Ο.Λ.Θ. Α.Ε. με την αναγνώριση του απαιτούμενου πλασματικού χρόνου ασφάλισης υπό τη συνδρομή προϋποθέσεων (άρθρα τέταρτο και πέμπτο), ορίζεται δε ότι το σχετικό κόστος ή επιβάρυνση που θα προκύψει βαρύνει αποκλειστικώς τις Ο.Λ.Π Α.Ε. και Ο.Λ.Θ. Α.Ε..

Με τις διατάξεις, τέλος, του Κεφαλαίου Γ΄ τροποποιούνται διατάξεις του Κώδικα Προσωπικού του Λιμενικού Σώματος (Κ.Π.Λ.Σ.) που κυρώθηκε με τον ν. 3079/2002. Ειδικότερα, τροποποιούνται διατάξεις αφορώσες, μεταξύ άλλων, στον αριθμό των οργανικών θέσεων ορισμένων κατηγοριών αξιωματικών του Λιμενικού Σώματος, στην επιλογή του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος μεταξύ των ενεργεία Αντιναυάρχων και Υποναυάρχων οι οποίοι προέρχονται από τη σχολή Δόκιμων Σημαιοφόρων του Λιμενικού Σώματος, στην επιλογή των Υπαρχηγών του Λιμενικού Σώματος μεταξύ των εν ενεργεία Υποναυάρχων ή Αρχιπλοιάρχων εφόσον δεν επαρκούν οι υπηρετούντες Υποναυάρχαι για την κάλυψη των ανωτέρω θέσεων, οι οποίοι προέρχονται από τη σχολή Δόκιμων Σημαιοφόρων του Λιμενικού Σώματος, καθώς και στην επιλογή του Γενικού Επιθεωρητή του Λιμενικού Σώματος. Τροποποιούνται, τέλος, διατάξεις περί ειδικών περιπτώσεων αποστρατείας για τους Υποναυάρχους και τους Αρχιπλοιάρχους οι οποίοι προέρχονται από τη σχολή Δόκιμων Σημαιοφόρων του Λιμενικού Σώματος (άρθρο ένατο).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νοχ

1. Επί του άρθρου τρίτου παρ. 1 και 2:

Με τις ανωτέρω διατάξεις τροποποιείται η αρχική διάρκεια των προς κύρωση συμβάσεων σε πενήντα έτη. Σημειώνεται ότι η αρχική διάρκεια των ανωτέρω συμβάσεων είχε ορισθεί σε σαράντα έτη από την ημερομηνία υπογραφής τους (άρθρο 4.1 αμφοτέρων των συμβάσεων). Θα ήταν επομένως σκόπιμο να διευκρινισθεί και στις προτεινόμενες διατάξεις το χρονικό σημείο αφετηρίας για τον υπολογισμό της διάρκειας των συμβάσεων.

2. Επί του άρθρου ένατου παρ. 8

Με την περίπτωση γ΄ της προτεινόμενης παραγράφου 8, η οποία αντικαθιστά το άρθρο 39 παρ. 3 του Κ.Π.Λ.Σ., ορίζεται ότι για την επιλογή του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος, το Κυβερνητικό Συμβούλιο Εξωτερικών και Άμυνας (ΚΥ.Σ.Ε.Α), αφού λάβει γνώση των φακέλων και των λοιπών στοιχείων εκάστου των κρινομένων, επιλέγει τον Αρχηγό του Λιμενικού Σώματος με απόλυτη διακριτική ευχέρεια.

Η χρήση των όρων «με απόλυτη διακριτική ευχέρεια» δεν έχει την έννοια

ότι οι εν λόγω επιλογές εκφεύγουν του ακυρωτικού ελέγχου του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ. 3261/1999).

3. Επί του άρθρου ένατου παρ. 10

Στον τίτλο του τροποποιούμενου με την προτεινόμενη διάταξη άρθρου 42 του Κ.Π.Λ.Σ. θα μπορούσε, ενόψει των θεσπιζόμενων ρυθμίσεων, να προστεθεί ότι η κρίση και επιλογή αφορά και στον Γενικό Επιθεωρητή του Λιμενικού Σώματος.

Στην παρ. 3 του τροποποιούμενου άρθρου 42 του Κ.Π.Λ.Σ. έχει παραλειφθεί εκ παραδρομής η λέξη «της» μετά από τη λέξη «Αρχιπλοϊάρχων» και πριν από τη λέξη «ίδιες».

Αθήνα, 7.3.2008

Οι εισηγητές
Γεωργία Μακροπούλου
Γιώργος Φωτόπουλος
Ειδικόί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών