



Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Για την οργάνωση και λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού».

I. Με τις διατάξεις του προτεινομένου νομοσχεδίου ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, την κατάρτιση Αναπτυξιακού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υποστήριξη των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, την κατάρτιση και τήρηση Εθνικού Δημοτολογίου, καθώς και διάφορα άλλα ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, που αφορούν την τοπική αυτοδιοίκηση α΄ βαθμού (δημοτικά λιμενικά ταμεία, έργα, ταμειακή υπηρεσία, έκπτωση αιρετών οργάνων των Ο.Τ.Α. εξαιτίας καταδίκης, κ.λπ.), τη διαμονή αλλοδαπών στη χώρα, καθώς και θέματα αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του προς ψήφιση νομοσχεδίου επιδιώκεται «...η αντιμετώπιση δυσλειτουργιών που παρουσιάζονται κατά την άσκηση αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ πρώτου και δευτέρου βαθμού...», καθώς και η «...ταχύρρυθμη ανάπτυξη των ΟΤΑ πρώτου βαθμού...» (Αιτιολογική Έκθεση επί του νομοσχεδίου, σελ. 1).

II. Επί των επί μέρους διατάξεων

1. Επί του άρθρου 21 παρ. 3 Νσχ

Με τις διατάξεις του προς ψήφιση άρθρου 21 του νομοσχεδίου ρυθμίζονται θέματα που αναφέρονται στην επωνυμία των νομαρχιακών, δημοτικών και διαδημοτικών Λιμενικών Ταμείων, στον καθορισμό και τη μεταφορά της έδρας των νομικών αυτών προσώπων και στη συγκρότηση του Διοικητικού τους Συμβουλίου. Επίσης, ορίζεται ότι με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ρυθμίζεται ο τρόπος κατανομής της ακίνητης και κινητής πε-

2

ριουσίας των ταμειακών υπολοίπων και των εν γένει περιουσιακών δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του καταργούμενου Λιμενικού Ταμείου μεταξύ των συνιστώμενων νέων Λιμενικών Ταμείων. Τέλος, καθορίζεται ο τρόπος έκδοσης κανονισμού λειτουργίας των ανωτέρω νομικών προσώπων, καθώς και οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας τους.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 3 του ανωτέρω άρθρου ορίζεται ότι απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας για την παραχώρηση χρήσης χώρων σε λιμάνια αρμοδιότητας των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που συνιστώνται στις αντίστοιχες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις ή τους δήμους αποκλειστικά για τον σκοπό αυτό. Σε περίπτωση, δε, που πρόκειται για την «...εκτέλεση νέων λιμενικών έργων που σχετίζονται με την εξυπηρέτηση πλοίων, φορτίων και επιβατών, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας...».

Η προτεινόμενη διάταξη εναρμονίζεται με τα αντίστοιχα νομολογιακά συμπεράσματα, σύμφωνα με τα οποία συνιστά ουσιώδη διαδικαστική προϋπόθεση η σύμφωνη γνώμη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας για την παραχώρηση χρήσης χώρων σε λιμάνια αρμοδιότητας των δημοτικών λιμενικών ταμείων (ΣτΕ 147/2002). Όπως έχει επίσης κατ' επανάληψη κριθεί νομολογιακά, κατά την κατασκευή λιμένων οποιασδήποτε κατηγορίας, θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη «...ο ευρύτερος χωροταξικός σχεδιασμός εντός του μείζονος περιφερειακού δικτύου λιμένων (...) ο προγραμματισμός κάθε λιμένα οποιασδήποτε κλίμακας, πρέπει περαιτέρω να στηρίζεται σε πλήρως τεκμηριωμένη μελέτη, στην οποία πρέπει να λαμβάνει υπόψη αφενός μεν το δημόσιο συμφέρον, αφετέρου τις αρχές προστασίας του παράκτιου και θαλάσσιου οικοσυστήματος που επηρεάζεται από αυτόν, δηλαδή την αρχή της διαφυλάξεως του αναγκαίου φυσικού κεφαλαίου, του σεβασμού της γεωμορφολογίας και του φυσικού αναγλύφου των ακτών και τη μικρότερη δυνατή διατάραξη των οικείων οικοσυστημάτων και της υδροδυναμικής των ακτών, την ανάπτυξη του λιμένος (...) ο χαρακτήρας του οποίου πρέπει να εντάσσεται στο πλαίσιο ιεραρχημένου υποσυστήματος λιμένων της περιοχής...» (ΣτΕ 2506/2002 σε ΕΔΔΔ 2002, σελ. 813 επ., ΣτΕ 3397/2001 σε ΝοΒ τ. 50 σελ. 1803, 1358/2001 σε ΝοΒ τ. 50 σελ. 1366, ΕλλΔνη 2002 σελ. 1163).

2. Επί του άρθρου 27 Νοχ

Με το προτεινόμενο άρθρο 27 του προς ψήφιση νομοσχεδίου επεκτείνεται και στα μέλη των τοπικών συμβουλίων των δήμων και κοινοτήτων η εφαρμογή των διατάξεων περί αυτοδίκαιης έκπτωσής τους από το αξίωμά τους, εξαιτίας καταδίκης για συγκεκριμένα αδικήματα. Επίσης, περιορίζονται οι περιπτώσεις, στις οποίες ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας θέτει

τον εγκαλούμενο (δήμαρχο, αντιδήμαρχο, πρόεδρο κοινότητας, δημοτικό ή κοινοτικό σύμβουλο ή μέλος τοπικού συμβουλίου) σε αργία μέχρι την έκδοση απόφασης του ποινικού δικαστηρίου, όταν γίνεται παραπομπή του για ακούργημα, ενώ σε περίπτωση αθωωτικής πρωτόδικης απόφασης, αίρεται αυτοδικαίως η αργία και η επιβληθείσα διοικητική ποινή θεωρείται ως μηδέποτε επιβληθείσα.

Οι ρυθμίσεις της προτεινόμενης διάταξης ακολουθούν τα αντίστοιχα πορίσματα της νομολογίας του ΣτΕ, σύμφωνα με τα οποία επέρχεται αυτοδίκαια έκπτωση από το αξίωμα του δημοτικού ή κοινοτικού συμβούλου, όταν με τελεσίδικη δικαστική απόφαση επιβληθεί στέρηση της διαχείρισεως της περιουσίας (ΣτΕ 276/2001), ή όταν με αμετάκλητη δικαστική απόφαση επιβληθεί στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων (Γνωμοδότηση ΝΣΚ 277/2003) ή καταδίκη για συγκεκριμένα αδικήματα. Όπως έχει κριθεί συναφώς «...σε περίπτωση ερήμην καταδίκης επιβάλλεται η αργία, η οποία δεν αποτελεί παρεπόμενη ποινή αλλά διοικητικό μέτρο και δεν επηρεάζεται η επιβολή της από τη χορήγηση αναστολής εκτελέσεως της ποινής λόγω ασκήσεως εφέσεως. Σε περίπτωση αθωωτικής απόφασης, η πράξη θέσεως σε κατάσταση αργίας ανακαλείται (...). Στην περίπτωση αμετάκλητης καταδικαστικής απόφασης επέρχεται αυτοδικαίως εκ του νόμου η συνέπεια της έκπτωσης, για την οποία εκδίδεται διαπιστωτική πράξη...» (ΣτΕ 5258/1996, 2894/2001, 4057/1999, κ.ά.).

Αθήνα, 27 Σεπτεμβρίου 2004

Η εισηγήτρια επιστημονική συνεργάτις
Αλεξάνδρα Καρέτσου

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέλιος Κουσούλης
Επικ. Καθηγητής Νομικής Παν/μίου Αθηνών

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Αντώνης Μ. Παντελής
Καθηγητής Νομικής Παν/μίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών