



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

«περί κυρώσεως αποφάσεων υπαγωγής Επενδυτικών Σχεδίων στο άρθρο 9 του ν. 3299/2004 “Κίνητρα Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη και την Περιφερειακή Σύγκλιση” και άλλες διατάξεις»

Το υπό εξέταση νομοσχέδιο «περί κυρώσεως αποφάσεων υπαγωγής Επενδυτικών Σχεδίων στο άρθρο 9 του ν.3299/2004 “Κίνητρα Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη και την Περιφερειακή Σύγκλιση” και άλλες διατάξεις», όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, περιλαμβάνει επτά άρθρα. Με τα πρώτα τέσσερα άρθρα κυρώνονται οι υπ' αριθ.25366/ΥΠΕ/4/00400/Ε/Ν.3299/2004/22-12-2006 (άρθρο πρώτο), 25368/ΥΠΕ/4/ 00402/Ε/Ν.3299/2004/22-12-2006 (άρθρο δεύτερο), 32539/ΥΠΕ/4/00523/Ε/ Ν.3299/2004/22-12-2006 (άρθρο τρίτο), 32538/ΥΠΕ/4/00524/Ε/Ν.3299/2004/22-12-2006 (άρθρο τέταρτο) κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης και Τουριστικής Ανάπτυξης, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 3 του ν. 3299/2004. Με το πέμπτο άρθρο ρυθμίζεται το θέμα επενδυτικών σχεδίων του ν. 3299/2004 που υπεβλήθησαν για έγκριση μέχρι και την 16-11-2006 και για τα οποία δεν είχαν εκδοθεί αποφάσεις υπαγωγής ή απόρριψης μέχρι την 31-12-2006. Με το έκτο άρθρο θεσπίζεται η δυνατότητα για τις εγκατεστημένες στην Ελλάδα επιχειρήσεις, σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν. 27/1975 περί φορολογίας πλοίων, να καλύπτουν τις ετήσιες δαπάνες λειτουργίας των γραφείων τους και τις λοιπές πληρωμές τους στην Ελλάδα με την εισαγωγή ευρώ αντί δολαρίων Η.Π.Α.

Άρθρα πρώτο έως τέταρτο

Με την παράγραφο 3 του άρθρου 9 του ν. 3299/2004 ορίζεται ότι στις δια-

2

τάξεις του νόμου αυτού μπορεί να υπαχθούν επενδύσεις ύψους πενήντα εκατομμυρίων ευρώ με σημαντική επίπτωση στη διεθνή ανταγωνιστικότητα της χώρας και την απασχόληση, με τη δημιουργία τουλάχιστον εκατό είκοσι πέντε θέσεων μόνιμης απασχόλησης. Για τις επενδύσεις αυτές μπορεί να θεσπίζονται αποκλίσεις από τις ρυθμίσεις του ν. 3299/2004 σχετικά με την ίδια συμμετοχή, τη διαδικασία παροχής των επιχορηγήσεων, τα ποσοστά και το ύψος της επιχορήγησης, το ύψος του δανείου, τα ποσοστά επιδότησης της χρηματοδοτικής μίσθωσης και της επιδότησης του κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης, τις προϋποθέσεις μεταβίβασης των μετοχών της επιχείρησης, καθώς και τη δυνατότητα συμμετοχής στην επένδυση δημόσιων επιχειρήσεων. Για την υπαγωγή των ανωτέρω επενδύσεων στις διατάξεις του ν. 3299/2004 προβλέπεται η έκδοση κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης, καθώς και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών, οι οποίες κυρώνονται με νόμο. Αντίστοιχη διαδικασία προβλεπόταν και από το άρθρο 10 παρ. 3 του προϊσχύσαντος επενδυτικού νόμου ν. 2601/1998 (βλ. άρθρο 46 ν. 2992/2002 με το οποίο κυρώθηκε η υπ' αριθ. 58934/ ΥΠΕ/1/00142/Ι/Ν.2601/98/5-10-2001 ΚΥΑ Εθνικής Οικονομίας και Ανάπτυξης).

Με τις προτεινόμενες προς κύρωση υπουργικές αποφάσεις έχουν υπαχθεί στην ενίσχυση της επιχορήγησης του ν. 3299/2004 τέσσερα επενδυτικά σχέδια του τουριστικού τομέα που υλοποιούνται στην Περιοχή Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης Μεσσηνίας, ο χαρακτηρισμός και η οριοθέτηση της οποίας έγινε με τις κοινές αποφάσεις υπ' αριθ. 24069/3817/19-10-2001 (ΦΕΚ Δ' 887/22-10-2001) των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, και 31656/21-7-2005 (ΦΕΚ Δ' 766/25-7-2005) των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Τουριστικής Ανάπτυξης. Η επιχορήγηση παρέχεται κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 3299/2004 που αφορούν στα ποσοστά των παρεχόμενων ενισχύσεων και τον τρόπο καταβολής τους.

Η έννοια της Περιοχής Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (Π.Ο.Τ.Α.) δίδεται στο άρθρο 29 του ν. 2545/1997 περί βιομηχανικών-επιχειρηματικών περιοχών. Ως Π.Ο.Τ.Α., κατά την παράγραφο 1 του ανωτέρω άρθρου, χαρακτηρίζονται καταρχήν δημόσιες ή ιδιωτικές εκτάσεις εκτός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων, εκτός ορίων οικισμών προϋφιστάμενων του 1923 και εκτός ορίων οικισμών κάτω των 2.000 κατοίκων, όπου δημιουργείται ένα σύνολο τουριστικών εγκαταστάσεων αποτελούμενο από ξενοδοχεία διάφορων λειτουργικών μορφών, εγκαταστάσεις ειδικής τουριστικής υποδομής, καθώς και συμπληρωματικές εγκαταστάσεις αναψυχής, άθλησης και γενικά

υπηρεσιών διάθεσης του ελεύθερου χρόνου των τουριστών. Στις Π.Ο.Τ.Α. μπορούν να πραγματοποιούνται όλες οι χρήσεις τουρισμού – αναψυχής, όπως αυτές καθορίζονται στο άρθρο 8 του από 23-2-1987 προεδρικού διατάγματος (ΦΕΚ Δ' 166), πλην καζίνο.

Ο χαρακτηρισμός και η οριοθέτηση των Π.Ο.Τ.Α. γίνεται μετά από αίτηση φυσικών ή νομικών προσώπων του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και ύστερα από γνώμη του οικείου νομαρχιακού συμβουλίου, σε εφαρμογή εγκεκριμένου χωροταξικού σχεδίου, εθνικού ή περιφερειακού επιπέδου, ή τομεακής αναπτυξιακής -χωροταξικής μελέτης, και εναρμονίζεται με τις χρήσεις και λειτουργίες της ευρύτερης περιοχής και τους γενικότερους αναπτυξιακούς στόχους. Με την ίδια υπουργική απόφαση καθορίζεται και ο φορέας ίδρυσης και εκμετάλλευσης της Π.Ο.Τ.Α., ο οποίος πρέπει να έχει τη νομική μορφή της ανώνυμης εταιρίας. Έργο του φορέα της Π.Ο.Τ.Α., κατ' αναλογία προς τους φορείς των βιομηχανικών-επιχειρηματικών περιοχών του ν. 2545/1997, είναι η κατάρτιση των απαραίτητων μελετών και του επιχειρηματικού σχεδίου της Π.Ο.Τ.Α., η εκτέλεση των έργων υποδομής και των εγκαταστάσεων υποστήριξης, καθώς και η διοίκηση και η διαχείριση της Π.Ο.Τ.Α. και των επιχειρήσεων που θα εγκατασταθούν σε αυτή.

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 500309/20-4-1998 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Τουρισμού με θέμα «Γενικές κατευθύνσεις τουριστικής πολιτικής για την δημιουργία Περιοχών Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης σε εθνικό επίπεδο» που εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. Τ.3522/9-7-1998 κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων (ΦΕΚ Β' 822/6-8-1996), οι προϋποθέσεις για τη δημιουργία Π.Ο.Τ.Α. είναι, συνοπτικά, οι ακόλουθες:

1. Περιοχή κατάλληλη για ολοκληρωμένη τουριστική ανάπτυξη που όμως δεν διαθέτει ανεπτυγμένη τουριστική υποδομή και δη μεγάλο, συγκριτικά, αριθμό τουριστικών καταλυμάτων.
2. Διάθεση έκτασης ελάχιστης επιφάνειας 800 στρεμμάτων, ενιαίας σε ποσοστό τουλάχιστον 85%, που θα πρέπει να βρίσκεται σε χρονοαπόσταση 90 λεπτών της ώρας από αεροδρόμιο.
3. Ύπαρξη διαπιστωμένου επενδυτικού ενδιαφέροντος από τον ιδιωτικό τομέα.
4. Επενδυτικό σχέδιο που θα πρέπει να συνεπάγεται ελάχιστο συνολικό ύψος επένδυσης 58.700.000 ευρώ (εξαιρουμένης της αξίας της γης).
5. Συμβατότητα της επένδυσης με τα κριτήρια της χωροταξικής, πολεοδομικής και περιβαλλοντικής πολιτικής και καταλληλότητα του χώρου για την

ανάπτυξη της αιτούμενης χρήσης.

6. Ορίζεται, ακόμη, ότι Π.Ο.Τ.Α. δεν μπορούν να οριοθετηθούν σε περιοχές όπου υφίσταται ικανοποιητική εν όλω ή εν μέρει τουριστική ανωδομή (καταλύματα), ενώ στις υπόλοιπες περιοχές θα πρέπει να πληρούνται κριτήρια (α) δημογραφικά, (β) ύπαρξης τεχνικής υποδομής, (γ) απασχόλησης και (δ) τουριστικής ανάπτυξης.

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2007

Ο Εισηγητής
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών