



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

Εκθεση στο Νομοσχέδιο

«Καταχώριση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στον νομαρχιακό και τοπικό Τύπο και άλλες διατάξεις»

Ι. Γενικές παρατηρήσεις.

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ αφορά:

1. Την υποχρεωτική δημοσίευση στον νομαρχιακό και τοπικό Τύπο, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 1 παρ. 1 και 2 Νοσχ:

α) Των διακηρύξεων δημοπρασιών και προκηρύξεων διαγωνισμών των φορέων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, με εξαίρεση τους διαγωνισμούς για την πρόσληψη προσωπικού, κατά την έννοια του άρθρου 1 παρ. 6 του Ν. 1256/1982 (ΦΕΚ Α' 65), όπως αυτός εκάστοτε ισχύει.

β) Των ισολογισμών:

- των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, που υπάγονται στις διατάξεις του Ν. 3429/2005, «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)» (ΦΕΚ Α' 314),

- των Τραπεζών στο μετοχικό κεφάλαιο των οποίων το Δημόσιο συμμετέχει με ποσοστό άνω του 50 %,

- των Τραπεζών στις οποίες το Δημόσιο διορίζει τα μέλη ή τον πρόεδρο του Δ.Σ. ή τον διοικητή ή τον διευθύνοντα σύμβουλο, ύστερα από διατύπωση γνώμης της Βουλής, κατά το άρθρο 49Α του Κανονισμού της Βουλής (άρθρο 1 παρ. 3 Νοσχ), χωρίς να τίγεται τυχόν προβλεπόμενη από άλλες διατάξεις υποχρέωση δημοσίευσης (άρθρο 3 Α παρ. 3, 3 Β παρ. 3 Νοσχ).

2. Την, κατ' επιλογή του Διοικητικού Συμβουλίου ανώνυμης εταιρίας, δημοσίευση στον νομαρχιακό Τύπο:

α) Των προσκλήσεων της Γενικής Συνέλευσής της (άρθρο 6 παρ. 1 Νοσχ),

β) Του ισολογισμού, λογαριασμού «αποτελέσματα χρήσεως» και του πί-

2

νακα «διαθέσεως αποτελεσμάτων» μαζί με το σχετικό πιστοποιητικό ελέγχου, όταν προβλέπεται ο έλεγχος από Ορκωτούς Λογιστές (άρθρο 6 παρ. 3 Νσχ),

3. Την κατά τις διατάξεις των άρθρων 159 παρ. 5, 163 παρ. 6 και 164 παρ. 2 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (όπως αυτός κυρώθηκε με τον Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114) δημοσίευση στον τοπικό ή νομαρχιακό Τύπο συνοπτικών καταστάσεων του προϋπολογισμού και του απολογισμού, ή και του ισολογισμού με τα αποτελέσματα χρήσης και το προβλεπόμενο πιστοποιητικό ελέγχου του ορκωτού ελεγκτή, Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρο 6 παρ. 6 Νσχ).

4. Τη δημοσίευση, στον τοπικό ή νομαρχιακό τύπο, του προϋπολογισμού και απολογισμού των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (άρθρο 6 παρ. 7 Νσχ).

5. Την ανάρτηση, στις ιστοσελίδες τους στο διαδίκτυο, των καταστάσεων της παρ. 7 του άρθρου 4 του Π.Δ. 261/1997 (ΦΕΚ Α' 186), στις οποίες καταγράφονται τα ποσά που οι αναθέτουσες αρχές του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 2 παρ. 1 του ως άνω διατάγματος) διέθεσαν για κάθε είδους διαφημίσεις και καταχωρίσεις, καθώς και οι επιχειρήσεις στις οποίες τα διέθεσαν, στις ιστοσελίδες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας – Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και των αντίστοιχων αναθετουσών αρχών εντός των οριζόμενων προθεσμιών (άρθρο 9 παρ. 1 Νσχ).

Περαιτέρω, το προτεινόμενο Νσχ:

Εισάγει, μεταξύ άλλων, ως προϋπόθεση για να περιληφθεί νομαρχιακή ή τοπική εφημερίδα στην ετήσια υπουργική απόφαση περί καθορισμού των εφημερίδων που μπορούν να καταχωρίζουν δημοσιεύσεις φορέων του Δημοσίου, τη μη αναπαραγωγή του περιεχομένου άλλου εντύπου (εφημερίδας ή περιοδικού) (άρθρο 2 παρ. 1 στ').

Επιβάλλει την αποστολή στην αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας σειράς δικαιολογητικών απαραίτητων για τον έλεγχο της συνδρομής των προϋποθέσεων για την καταχώριση δημοσιεύσεων (άρθρο 2 παρ. 3 Νσχ).

Απαγορεύει την παρεμβολή διαφημιστικών γραφείων ή άλλων ενδιαμέσων μεταξύ φορέων του Δημοσίου και νομαρχιακού ή τοπικού Τύπου όπου γίνεται η καταχώριση (άρθρο 4 παρ. 1 Νσχ).

Προβλέπει κυρώσεις τόσο σε βάρος εφημερίδας που καταχωρίζει, όσο και σε βάρος του φορέα επιχείρησης ή οργανισμού που αναθέτει καταχώριση, κατά παράβαση των διατάξεών του (άρθρο 5 Νσχ).

Ορίζει ότι οι δαπάνες δημοσίευσης της διακήρυξης, τα κηρύκεια και τα λοιπά έξοδα της δημοπρασίας, αρχικής και επαναληπτικής, για την εκτέλεση έργων ή προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατά το Π.Δ.

28/1980 (ΦΕΚ Α΄ 11) καταβάλλονται πλέον από την αναθέτουσα αρχή και παρακρατούνται από την αμοιβή του εργολάβου ή προμηθευτή κατά την πρώτη πληρωμή του από την αναθέτουσα, εφόσον ανακηρυχθεί ανάδοχος (άρθρο 6 παρ. 4 Νσχ).

Προβλέπει κυρώσεις κατά των παραβατών της διάταξης του άρθρου 27 παρ. 8 του Ν. 3166/2003 (ΦΕΚ Α΄ 178) που απαγορεύει τη μεσολάβηση οποιουδήποτε τρίτου, φυσικού ή νομικού προσώπου, για την καταχώριση ή τη μετάδοση των διαφημιστικών μηνυμάτων του Δημοσίου και των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα στα κάθε είδους μέσα ενημέρωσης, εκτός από αυτό στο οποίο ο αντίστοιχος φορέας του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα έχει τυχόν αναθέσει τη σχετική παροχή υπηρεσιών, σύμφωνα με τους όρους και τη διαδικασία που προβλέπονται στην ισχύουσα νομοθεσία (άρθρο 6 παρ. 5 Νσχ).

Παρατείνει, έως την 30η Ιουνίου 2007, την προθεσμία για την έκδοση προκήρυξης σχετικά με τη χορήγηση τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών αδειών (άρθρο 9 παρ. 2 Νσχ).

Ρυθμίζει τεχνικά θέματα λειτουργίας των τηλεοπτικών σταθμών εθνικής εμβέλειας, οι οποίοι έχουν λάβει άδεια σύμφωνα με την διαδικασία του άρθρου 4 του Ν. 1866/1989 (ΦΕΚ Α΄ 222) (άρθρο 9 παρ. 3 α) Νσχ).

Προβλέπει αρμοδιότητα της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) να αποφασίζει για τη δυνατότητα μετεγκατάστασης ή εγκατάστασης νέων κέντρων ή άλλων θέσεων εκπομπής των τηλεοπτικών σταθμών, και να διατάσσει την άμεση διακοπή εκπομπής σε περίπτωση πρόκλησης παρεμβολών στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, της Ε.Ρ.Τ., του Ο.Τ.Ε. και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου ή φορέα (άρθρο 9 παρ. 3 α) Νσχ).

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νσχ.

1. Επί του άρθρου 5 παρ. 1

Κατά την προτεινόμενη διάταξη επιβάλλονται κυρώσεις «Α. Εις βάρος της εφημερίδας, εφόσον: (...) γ) όταν καταχώρισε δημοσιεύσεις της παρ. 3 του άρθρου 1 (...)». Προφανώς περισσεύει το χρονικό επίρρημα «όταν».

2. Επί του άρθρου 6 παρ. 2

Η προτεινόμενη παράγραφος δεν ανταποκρίνεται στον τίτλο του εν λόγω άρθρου που αναφέρεται σε «τροποποιούμενες διατάξεις», ούτε αφορά το κύριο αντικείμενο του Νσχ, δηλαδή τον νομαρχιακό τύπο, κατά το μέρος που αφορά «εβδομαδιαίες πανελλήνιας κυκλοφορίας εφημερίδες». Θα ήταν

ίσως συστηματικά ορθότερο να ενταχθεί είτε στην παρ. 1 του άρθρου 6, είτε στο άρθρο 9 υπό τον τίτλο «Λοιπές διατάξεις».

3. Επί του άρθρου 6 παρ. 6

Κατά την προτεινόμενη διάταξη, «Η κατά τις διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα δημοσίευση των προϋπολογισμών, απολογισμών, ισολογισμών και λοιπών οικονομικών στοιχείων Ο.Τ.Α. α' βαθμού, καθώς και η δημοσίευση των προϋπολογισμών και απολογισμών Ο.Τ.Α. β' βαθμού πρέπει να γίνεται σε εφημερίδες που έχουν την έδρα τους στο δήμο ή την κοινότητα, στην οποία εδρεύει ο φορέας για λογαριασμό του οποίου γίνεται η δημοσίευση και οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 του νόμου αυτού». Στις σχετικές με τον προϋπολογισμό και απολογισμό των Ο.Τ.Α. β' βαθμού διατάξεις των άρθρων 87 παρ. 2 εδ. ε' και 88 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (Π.Δ. 30/1996, ΦΕΚ Α' 21) δεν προβλέπεται, όμως, δημοσίευση στον τοπικό τύπο. Η σχετική υποχρέωση εισάγεται το πρώτον με την προς ψήφιση διάταξη. Σκόπιμη θα ήταν, επομένως, η απόλειψη του οριστικού άρθρου «η» από τη φράση «καθώς και η δημοσίευση των προϋπολογισμών και απολογισμών Ο.Τ.Α. β' βαθμού».

4. Επί του άρθρου 9 παρ. 1

Με τις διατάξεις της παρ. 1 περ. α) του άρθρου 9 του Νσχ προβλέπεται η υποχρέωση της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας – Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης να αναρτά στην ιστοσελίδα της στο διαδίκτυο τις καταστάσεις που υποβάλλουν σε αυτήν οι αναθέτουσες αρχές της παρ. 1 του άρθρου 2 του Π.Δ. 261/1997 μέχρι την 31η Μαρτίου κάθε έτους, σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 4 του εν λόγω προεδρικού διατάγματος, όπως ισχύει. Αντίστοιχη υποχρέωση των ως άνω αναθετουσών αρχών, στο τέλος κάθε τριμήνου, ως προς τις αντίστοιχες καταστάσεις που αφορούν στο προηγούμενο τρίμηνο και το αργότερο έως την 31η Μαρτίου κάθε έτους, ως προς τις συγκεντρωτικές καταστάσεις του προηγούμενου έτους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 7 του άρθρου 4 του Π.Δ. 261/1997, όπως ισχύει, προβλέπεται στην περ. β) της παρ. 1 του εν λόγω άρθρου.

Όσον αφορά τις ως άνω αναφερόμενες καταστάσεις του άρθρου 4 παρ. 7 του Π.Δ. 261/1997, σημειώνεται ότι πρόκειται για τις καταστάσεις πραγματοποιηθείσας διαφημιστικής δαπάνης του άρθρου 14 παρ. 24 περ. β' του Ν. 2328/1995 (ΦΕΚ Α' 159), και του άρθρου 3 του εκτελεστικού Π.Δ. 60/1997 (ΦΕΚ Α' 53), στα οποία παραπέμπει η εν λόγω διάταξη. Στις καταστάσεις αυτές πρέπει να αναφέρεται το ύψος των ποσών που οι αναθέτουσες αρχές διέθεσαν για κάθε είδους συμβάσεις διαφημιστικών υπηρεσιών και συμβά-

σεις μετάδοσης ή καταχώρισης. Τα σχετικά ποσά αναγράφονται αναλυτικώς για κάθε οικονομικό φορέα που ανέλαβε οποιαδήποτε από τις αναφερόμενες στο άρθρο 2 παρ. 2 του Π.Δ. 261/1997 δραστηριότητες.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι για την εφαρμογή του Π.Δ. 261/1997, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 2, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 27 του Ν. 3166/2003, αναθέτουσες αρχές θεωρούνται όλοι οι φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 1 του ν. 3021/2002 (ΦΕΚ Α' 143).

Εν όψει των ανωτέρω, νομοτεχνικά αρτιότερη και σαφέστερη θα ήταν, ενδεχομένως, η ακόλουθη διατύπωση της περ. β) της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου: «Οι αναθέτουσες αρχές της παρ. 1 του άρθρου 2 του Π.Δ. 261/1997, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την παρ. 2 του άρθρου 27 του Ν. 3166/2003, υποχρεούνται να αναρτούν στην ιστοσελίδα τους στο διαδίκτυο τις καταστάσεις της παρ. 7 του άρθρου 4 του Π.Δ. 261/1997: i) στο τέλος κάθε τριμήνου τις καταστάσεις που αφορούν το προηγούμενο τρίμηνο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 7 του άρθρου 4 του Π.Δ. 261/1997, όπως ισχύει, και ii) το αργότερο μέχρι την 31η Μαρτίου κάθε έτους, τις συγκεντρωτικές καταστάσεις του προηγούμενου έτους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 7 του άρθρου 4 του Π.Δ. 261/1997, όπως ισχύει».

5. Επί του άρθρου 9 παρ. 3

Για λόγους ακριβέστερου προσδιορισμού των τροποποιουμένων διατάξεων, οι περιπτώσεις γ) και δ) της παραγράφου 3 του προτεινόμενου άρθρου, θα ήταν προτιμότερο να αναδιατυπωθούν, αντίστοιχα, ως εξής: «Η δεύτερη περίοδος του εδ. α' της παρ. 6 (...), τροποποιείται ως ακολούθως:» και «Η πέμπτη περίοδος του εδ. α' της παρ. 6 (...), τροποποιείται ως ακολούθως:».

6. Επί του άρθρου 9 παρ. 3 περ. α)

α. Στην περίπτωση α) της παραγράφου 3 του προτεινόμενου άρθρου, ορίζεται ότι «Η παρ. 3 του άρθρου 17 του Ν. 2644/1998 (...) τροποποιείται ως ακολούθως: «α) οι τηλεοπτικοί σταθμοί εθνικής εμβέλειας, οι οποίοι έχουν λάβει άδεια σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 1866/1989 (ΦΕΚ Α' 222), μπορούν (...) να εκπέμπουν από ένα μόνο δίαυλο ανά κέντρο εκπομπής σε θέσεις που δεν είχαν δηλώσει ότι χρησιμοποιούσαν (...).» Για την αποφυγή τυχόν παρερμηνειών, θα ήταν, ενδεχομένως, χρήσιμο να διευκρινισθεί εάν η φράση «να εκπέμπουν από ένα μόνο δίαυλο ανά κέντρο εκπομπής σε θέσεις που δεν είχαν δηλώσει ότι χρησιμοποιούσαν» αναφέρεται στις θέσεις από τις οποίες οι εν λόγω σταθμοί εξέπεμπαν κατά τον χρόνο της αδειοδότησής τους ή σε θέσεις εκπομπής που αναφέρονταν σε τυχόν

μεταγενέστερη δήλωσή τους.

β. Η προτεινόμενη, στην προς ψήφιση διάταξη, τροποποίηση του πρώτου εδαφίου της περίπτωσης β) της παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν. 3021/2002 (ΦΕΚ Α΄ 222) είναι ασαφής. Θα ήταν, επομένως, σκόπιμο να αναδιατυπωθεί.

Αθήνα, 26 Φεβρουαρίου 2007

Οι εισηγητές
Δημήτρης Βασιλείου
Ανδρέας Κούνδουρος
Ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών