



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ

«Καταδύσεις αναψυχής και άλλες διατάξεις»

I. Γενικά

Το προς ψήφιση Νσχ διαγράφει το πλαίσιο των καταδύσεων αναψυχής, ενώ τα ζητήματα επαγγελματικών καταδύσεων θα εξακολουθήσουν να ρυθμίζονται, όπως σημειώνεται και στην αιτιολογική έκθεση, από το ισχύον ήδη πλαίσιο (Γενικός Κανονισμός Λιμένα περί καταδυτικών εργασιών υπ' αριθμ. 10). Το Μέρος Β' αφορά διάφορα άλλα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας.

Η ενδιαφέρουσα, και με σημαντικές τουριστικές προοπτικές, ψυχαγωγική αυτή δραστηριότητα διέπεται σήμερα από τον Γενικό Κανονισμό Λιμένα 5 (όπως έχει τροποποιηθεί με τους ΚΛ 8, 13 και 19), αστυνομική διάταξη που εκδίδει ο Αρχηγός του Λιμενικού Σώματος και εγκρίνει ο Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας.

Η ειδική αυτή ρύθμιση στηρίζεται στην εξουσιοδότηση του άρθρου 156 του Κώδικα Δημόσιου Ναυτικού Δικαίου (ν.δ. 187/1973, όπως ισχύει). Όμως, τα «κοινά για όλες τις Λιμενικές Αρχές θέματα» συνιστούν, ενδεχομένως, κριτήριο αόριστα και γενικά διατυπωμένο.

Εξάλλου, η εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 11 του άρθρου 15 ν. 2743/1999 (ΦΕΚ 211Α) προβλέπει δυνατότητα ρύθμισης, με προεδρικό διάταγμα, επιμέρους μόνο πτυχών της συγκεκριμένης δραστηριότητας.

Βασικά θέματα, όπως η αναγνώριση και λειτουργία «Οργανισμού πιστο-

2

ποίησης αυτοδυνάτων» ή η υποχρεωτική ισχύς των, εναρμονισμένων με τα αντίστοιχα ευρωπαϊκά, «Εθνικών Προτύπων Καταδύσεων Αναψυχής», ρυθμίζονται για πρώτη φορά με το προτεινόμενο Νοσχ.

Το όλο σύστημα παρουσιάζεται ως ένα πολυεπίπεδο σχήμα, οποίο τελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, λαμβάνονται δε υπόψη και τα εθνικά πρότυπα καταδύσεων αναψυχής, όπως αυτά εγκρίνονται και εναρμονίζονται με τα αντίστοιχα ευρωπαϊκά (προεδρικό διάταγμα 39/2001, ΦΕΚ 28Α, Καθιέρωση μιας διαδικασίας πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προτύπων και προδιαγραφών και των πληροφοριών σε συμμόρφωση προς τις Οδηγίες 98/34/ΕΚ και 98/48/ΕΚ).

Κεντρική θέση στο όλο σύστημα κατέχει ο θεσμός του Οργανισμού Πιστοποίησης Αυτοδυνάτων. Πρόκειται για νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου πιστοποιημένα στον ευρωπαϊκό χώρο τα οποία κατάρτιζον προγράμματα εκπαίδευσης για καταδύσεις αναψυχής, ελέγχουν και εξουσιοδοτούν Παροχείς Υπηρεσιών για τέτοιες υπηρεσίες και εκδίδουν πιστοποιητικά εκπαίδευσης τόσο σε ερασιτέχνες αυτοδύτες όσο και σε εκπαιδευτές. Η αναγνώριση ενός νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου ως Οργανισμού γίνεται, υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 4 Νοσχ., με απόφαση του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος, ενώ ένσταση κατά της απόφασης αυτής ασκείται ενώπιον του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας.

Ο Παροχέας Καταδυτικών Υπηρεσιών είναι το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που έχει πιστοποιηθεί από τον Οργανισμό και παρέχει τις ακόλουθες υπηρεσίες: α) εκπαιδεύει αυτοδύτες, β) παρέχει υπηρεσίες οργανωμένης – καθοδηγούμενης κατάδυσης και γ) εκμισθώνει καταδυτικό εξοπλισμό.

II. Ειδικότερες παρατηρήσεις

- Στο άρθρο 2 του Νοσχ ορίζεται, ότι «Στις καταδύσεις αναψυχής εφαρμόζονται τα εκάστοτε σε ισχύ Εθνικά Πρότυπα Καταδύσεων Αναψυχής (π.δ. 39/2001-ΦΕΚ 28Α)». Το προεδρικό όμως αυτό διάταγμα δεν θεσπίζει, ακριβώς, πρότυπα, αλλά καθιερώνει διαδικασία πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προτύπων και προδιαγραφών, σε συμμόρφωση προς τις σχετικές Οδηγίες 98/34 και 98/48/ΕΚ. Τα πρότυπα καταδύσεων αναψυχής, που ενδιαφέρουν εδώ, έχουν εκπονηθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Τυποποίησης

και εγκριθεί από τον Ελληνικό Οργανισμό Τυποποίησης (ΕΛΟΤ), ως «Εθνικό Οργανισμό Τυποποίησης». Θα ήταν, συνεπώς, σκόπιμο, η εν λόγω διάταξη να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Στις καταδύσεις αναψυχής εφαρμόζονται τα εκάστοτε σε ισχύ Εθνικά Πρότυπα Καταδύσεων Αναψυχής, όπως αυτά εγκρίνονται βάσει του π.δ. 39/2001 ΦΕΚ 28Α» (βλ. και διατύπωση της Αιτιολογικής Έκθεσης στο άρθρο 2).

- Σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 περιπτ. (γγ) εδ β' του Νσχ, η αίτηση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου να αναγνωρισθεί ως Οργανισμός πιστοποίησης αυτοδυνάτων υποβάλλεται στην αρμόδια διεύθυνση του ΥΕΝ. Στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου προβλέπεται αρμοδιότητα του Υπουργού ΕΝ να ορίζει, μεταξύ άλλων, τους εξαιρετικούς λόγους για τους οποίους μπορεί να παραταθεί η προθεσμία έκδοσης ή απόρριψης της αίτησης από τον Αρχηγό Λ.Σ., χωρίς ωστόσο να έχει προηγηθεί αναφορά στην εν λόγω αποφασιστική αρμοδιότητα του Αρχηγού, στο πλαίσιο μιας θεσιζόμενης υποχρέωσης αμελλητί διαβίβασης σε αυτόν του σχετικού φακέλου.

- Με την παρ. 3 του άρθρου 4 του Νσχ τάσσεται στον Αρχηγό Λ.Σ. δίμηνη προθεσμία, που μπορεί, μάλιστα, για εξαιρετικούς λόγους, να παραταθεί, με απόφαση του Υπουργού ΕΝ, για ένα ακόμη μήνα, προκειμένου να εκδώσει απόφαση για την αποδοχή ή απόρριψη της προαναφερόμενης αίτησης. Συναφώς, το άρθρο 4 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, όπως αντικαταστάθηκε με τα άρθρα 11 παρ. 1 ν. 3230/2004 και 6 παρ. 1 ν.3242/2004) διαλαμβάνει ότι «α. Οι δημόσιες υπηρεσίες (...), όταν υποβάλλονται αιτήσεις, οφείλουν να διεκπεραιώνουν τις υποθέσεις των ενδιαφερομένων και να αποφαινόμενοι για τα αιτήματά τους μέσα σε προθεσμία πενήντα (50) ημερών, εφόσον από ειδικές διατάξεις δεν προβλέπονται μικρότερες προθεσμίες (...) Για υποθέσεις αρμοδιότητας περισσότερων υπηρεσιών, η προθεσμία του πρώτου εδαφίου παρατείνεται κατά δέκα (10) ακόμη ημέρες».

- Με τα άρθρα 7 και 9 του Νσχ προβλέπονται οι περιπτώσεις όπου οι δημόσιες αρχές της Χώρας έχουν το δικαίωμα να απαγορεύσουν την άσκηση ορισμένων από τις υπηρεσίες αυτές είτε τοπικά είτε για ορισμένο χρόνο εάν

4

συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος ή προστασίας των ίδιων των αυτοδυνών και των εκπαιδευτών τους.

Αθήνα, 8 Οκτωβρίου 2005

Οι εισηγητές
Ελένη Κανελλοπούλου
Ανδρέας Κούνδουρος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών