



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

**ΕΚΘΕΣΗ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**

**«Κύρωση της από 29 Αυγούστου 2007 Πράξης Νομοθετικού
Περιεχομένου «Κοινωνικές παροχές και οικονομικές ενισχύσεις
στους πληγέντες από τις πυρκαγιές»**

Με το μόνον άρθρο του υπό εξέταση Νοχ κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 29.8.2007 με τίτλο «Κοινωνικές παροχές και οικονομικές ενισχύσεις στους πληγέντες από τις πυρκαγιές».

Ι. Γενικά περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δίκαιο της ανάγκης, προβλέπει στο άρθρο 44 παρ. 1 τη δυνατότητα έκδοσης από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ύστερα από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές εξομοιούνται προς πράξεις νομοθετικού οργάνου (ΟλομΣτΕ 1250/2003, ΔιοικΔικ, 2004, σελ. 103, ΟλομΣτΕ 3612/2002, ΕΔΚΑ, 2003, σελ. 105, Αρμ, 2003, σελ. 279, ΟλομΣτΕ 3636/1989, ΝοΒ 1989, σελ. 1479, Αρμ, 1989, σελ. 1258, ΤοΣ, 1990, σελ. 254), θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιηθούν ή να καταργηθούν υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις ή να ρυθμισθούν θέματα, για τα οποία αρμοδιότητα έχει μόνο το νομοθετικό σώμα (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 11η έκδ., ανατύπωση, εκδ. Αντ. Ν. Σάκουλα, 2005, σελ. 60). Επειδή δε οι Πράξεις αυτές θεμελιώνουν την υπόστασή τους απευθείας στο Σύνταγμα, για τον λόγο αυτό, αλλά και από τη φύση τους (ως προϊόντα εξαιρετικής νομοθετικής δια-

2

δικασίας, βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. παρ., σελ. 59-60), δεν απαιτούν την ύπαρξη νομοθετικής εξουσιοδότησης (βλ. Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, 4η έκδ. επαυξημένη, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2005, σελ. 282, Π. Παραρά, Σύ-νταγμα 1975-Corpus, Ι, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 1985, σελ. 44).

II. Προϋποθέσεις έκδοσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση της συνδρομής ή μη των συνταγματικών προϋποθέσεων για την έκδοση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής, η οποία με την έγκαιρη κύρωση της Πράξης αποδέχεται τόσο το έγκυρο της έκδοσής της όσο και το συγκεκριμένο ρυθμιστικό της περιεχό-μενο. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομοθετική εξου-σία (βλ. ΟλομΣΤΕ 1250/2003, όπ. παρ., ΟλομΣΤΕ 3612/2002, όπ. παρ., Ολομ-ΣΤΕ 3636/1989, όπ. παρ., ΣΤΕ 2289/1987, ΝοΒ, 1987, σελ. 1096, Αρμ, 1987, σελ. 779, Δνη, 1988, σελ. 396). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει, αφε-νός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΟλομΣΤΕ 1250/2003, όπ. παρ.), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα υποβολή της προς κύρωση ενώπιον του αρμό-διου διακομματικού σχηματισμού της Βουλής (βλ. Κ. Μαυριά, όπ. παρ., σελ. 703), ο οποίος είναι η Ολομέλεια (άρθρο 44 παρ. 1 σε συνδ. με το άρθρο 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε, το περιεχόμενό της από την άποψη της συνταγματικότητας, επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει αυτής (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. παρ., σελ. 496), καθ' όσον τα λαμβανό-μενα με αυτή μέτρα πρέπει να συμπορεύονται, όπως και τα μέτρα που λαμ-βάνονται με κοινό νόμο, προς τις ισχύουσες συνταγματικές διατάξεις (βλ. Π. Παραρά, όπ. παρ., σελ. 44).

III. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου πρέπει να υπο-βληθούν στη Βουλή για κύρωση μέσα σε σαράντα ημέρες από την έκδοσή τους ή μέσα σε σαράντα ημέρες από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβο-λή της. Σε αντίθετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου απο-βάλλουν την ισχύ τους εφεξής και όχι αναδρομικώς, και συνεπώς ισχύουν

για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει (βλ. ΣτΕ 3636/1989, όπ. παρ.). Έτσι, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, καθίστανται πράξεις νομοθετικού οργάνου. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή εμπροθέσμως ή δεν εγκριθούν από αυτή, εξακολουθούν να είναι πράξεις νομοθετικές, των οποίων όμως η ισχύς έχει λήξει. Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. παρ., σελ. 60).

IV. Ειδικώς επί της προς κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

Με το προς ψήφιση Νσχ κυρούται η από 29.8.2007 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, με την οποία ρυθμίζονται τα της χορήγησης κοινωνικών παροχών και οικονομικών ενισχύσεων στους πληγέντες από τις πυρκαγιές του Αυγούστου 2007. Εξ άλλου, η Κυβέρνηση, στο προοίμιο της Πράξης αυτής, επικαλείται έκτακτη περίπτωση εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, η οποία ανέκυψε «λόγω των καταστρεπτικών πυρκαγιών που έπληξαν τη χώρα», εξαιτίας των οποίων «έχασαν τη ζωή τους και τραυματίστηκαν άνθρωποι, καταστράφηκαν κατοικίες, αγροτικές εκμεταλλεύσεις, ζωικό και πάγιο αγροτικό κεφάλαιο», λαμβανομένου επίσης υπόψη και του ότι, κατά το χρόνο έκδοσης της Πράξης, η Βουλή των Ελλήνων είχε διαλυθεί και επομένως δεν ήταν εφικτή η νομοθετική αντιμετώπιση των θεμάτων που ανέκυψαν.

Όσον αφορά δε το έγκαιρο της υποβολής της προς κύρωση, η ανωτέρω Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου εκδόθηκε την 29.8.2007 και υποβλήθηκε εγκαίρως στη Βουλή – η οποία συνεκλήθη σε σύνοδο την 26.9.2007 (Α σύνοδος της ΙΒ΄ Περιόδου της Η΄ Αναθεωρητικής Βουλής) – την 30.10.2007, δηλαδή, πριν από τη συμπλήρωση της τασσόμενης από το άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας.

Πρέπει, τέλος, να επισημανθεί ότι κατ' εφαρμογή του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος το Νσχ συνοδεύεται από γνωμοδότηση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 17.10.2007 στην οποία διατυπώνονται επισημάνσεις στις συνταξιοδοτικού περιεχομένου διατάξεις της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου. Σημειώνεται ότι στη νομοθεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου (άρθρο 15 παρ. 10 του π.δ. 774/1980 «περί κωδικοποιήσεως εις ενιαίον κείμενον των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου ισχυουσών διατάξεων υπό τον τίτλον Οργανισμός του Ελεγκτικού Συνεδρίου») προβλέπεται ότι η γνωμο-

4

δότησή του είναι αναγκαία για κάθε είδους θέματα απονομής συντάξεων που βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Δημοσίου, για την περίπτωση απονομής τους από τους Ο.Τ.Α. ή άλλα Ν.Π.Δ.Δ., όπως είναι λ.χ. το Ι.Κ.Α. κ.λ.π.

Αθήνα, 3.12.2007

Οι εισηγητές
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Δημήτριος Κανελλόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών