



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ

«Κίνητρα Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη και την Περιφερειακή Σύγκλιση και άλλες διατάξεις»

Με το φερόμενο για ψήφιση νομοσχέδιο θεσπίζεται ο νέος αναπτυξιακός νόμος της Χώρας, ο οποίος έρχεται να αντικαταστήσει τον ν. 2601/1998.

Η αιτιολογική έκθεση στο νσχ. εντοπίζει τα κύρια σημεία, στα οποία οι νέες ρυθμίσεις διαφοροποιούνται από τις ισχύουσες, καθώς και τους περιορισμούς τους οποίους το ευρωπαϊκό δίκαιο και η πολιτική της ΕΕ επιβάλλουν στο εθνικό αναπτυξιακό πρόγραμμα.

Με το άρθρο 1 νσχ. καθορίζονται ο σκοπός και τα είδη των παρεχόμενων ενισχύσεων, από τα οποία απουσιάζει πλέον η επιδότηση επιτοκίου.

Το άρθρο 2 αναφέρεται στη διαίρεση της επικράτειας σε περιοχές ενισχύσεων, ενώ το άρθρο 3 ορίζει τις κατηγορίες των επενδυτικών σχεδίων τα οποία είναι δυνατόν να υπαχθούν σε ένα ή περισσότερα από τα αναπτυξιακά κίνητρα του νσχ. Με την παρ. 4 του άρθρου 3 νσχ. εξαιρούνται, από τη δυνατότητα υπαγωγής στα αναπτυξιακά κίνητρα, ορισμένες επενδύσεις, είτε κατ' επιταγή κοινοτικών ρυθμίσεων και πολιτικών, είτε λόγω της φύσεως και της νομικής μορφής των φορέων τους. Οι ενισχυόμενες δαπάνες ορίζονται με την παρ. 5 του άρθρ. 3 νσχ., ενώ με την παρ. 6 του ίδιου άρθρου ορίζονται οι δαπάνες που δεν είναι επιλέξιμες για ενίσχυση.

Με το άρθρο 4 νσχ. καθορίζονται τα ποσοστά των παρεχόμενων ενισχύσεων για κάθε είδος ενίσχυσης, ανά κατηγορία και περιοχή επένδυσης.

Το άρθρο 5 νσχ. προσδιορίζει τις προϋποθέσεις, τους περιορισμούς και τους όρους για τη χορήγηση ενισχύσεως, όπως είναι, ιδίως, το ελάχιστο ύψος της επενδύσεως, η ελάχιστη ίδια συμμετοχή του επενδυτή στην επένδυση, οι προθεσμίες για την έναρξη υλοποίησης και την ολοκλήρωση της

2

επένδυσης κ.ά. Θα μπορούσε, ίσως, να παρατηρηθεί ότι ορισμένοι από τους τιθέμενους όρους (π.χ. αυτοί που αναφέρονται στη δυνατότητα αναμόρφωσης του ενισχυόμενου κόστους της επένδυσης ή στη δυνατότητα παράτασης της προθεσμίας ολοκλήρωσης μιας επένδυσης – βλ. παρ. 4 επ. άρθρ. 5 νοχ.), επιχειρώντας να διαγράψουν με αντικειμενικότητα το εύρος των επιτρεπτών παρεκκλίσεων από το αρχικό επενδυτικό σχέδιο, παρίστανται ως υπερβολικά άκαμπτοι. Οι παρεκκλίσεις που καθίστανται ενδεχομένως αναγκαίες είτε λόγω απρόβλεπτων γεγονότων είτε λόγω της εγγενούς πολυπλοκότητας κάθε σοβαρού επενδυτικού σχεδίου, θα ώφειλαν, ίσως, να αντιμετωπιστούν με την *ad hoc* αξιολόγηση τους από ειδική επιτροπή εμπειρογνομόνων.

Το άρθρο 6 νοχ. καθορίζει τα κριτήρια υπαγωγής στο καθεστώς των ενισχύσεων. Τα κριτήρια αυτά αναφέρονται στην αξιολόγηση του επενδυτικού φορέα, την τεχνική και οικονομική αξιολόγηση των επενδυτικών προτάσεων και της βιωσιμότητας της επένδυσης, τη συμβολή της επένδυσης στους στόχους του ίδιου του αναπτυξιακού νόμου και σε ειδικά κριτήρια ανά τομέα δραστηριότητας.

Το άρθρο 7 νοχ. καθορίζει τις διαδικασίες και τους αρμόδιους φορείς για την αξιολόγηση των επενδύσεων προκειμένης της υπαγωγής τους στο καθεστώς των ενισχύσεων, ενώ, το άρθρο 8, τη διαδικασία και τον τρόπο καταβολής των εγκεκριμένων ενισχύσεων, ανάλογα με το είδος τους.

Με το άρθρο 9 νοχ. παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση προκειμένου, με προεδρικά διατάγματα που θα εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης, να θεσπίζονται ειδικά καθεστώτα ενίσχυσης περιφερειών της επικράτειας ή τμημάτων τους ή ορισμένων κατηγοριών επιχειρήσεων ή επενδύσεων, ιδιάζουσας σημασίας για την οικονομική ανάπτυξη της χώρας.

Το άρθρο 10 νοχ. καθορίζει τις υποχρεώσεις των ενισχυόμενων επιχειρήσεων καθώς και τις συνέπειες και τις κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση μη τήρησης των υποχρεώσεων που έχουν αυτές αναλάβει προκειμένου να τύχουν της ενισχύσεως.

Σημαντική είναι η διάταξη του άρθρου 11 νοχ., με την οποία προβλέπεται η σύσταση επιτροπής στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, έργο της οποίας θα είναι να μελετήσει και να υποβάλει προτάσεις απλοποίησης των διαδικασιών υπαγωγής στα πάσης φύσεως αναπτυξιακά προγράμματα των επενδυτικών πρωτοβουλιών του ιδιωτικού τομέα.

Με τις διατάξεις του άρθρου 12 νοχ. προβλέπεται η διατήρηση σε ισχύ σειράς υπουργικών αποφάσεων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του

υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου του ν. 2601/1998, μέχρις ότου εκδοθούν οι αντίστοιχες που προβλέπει το υπό ψήφιση νομοσχέδιο.

Αθήνα, 6 Δεκεμβρίου 2004

Ο εισηγητής

Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος

Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών

Επίκ. Καθηγητής Παν/μίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης

Αστέρης Πλιάκος

Αναπλ. Καθηγητής Οικονομικού Παν/μίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου

Κώστας Μαυριάς

Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών