



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της Σύμβασης παραχώρησης των λιμενικών εγκαταστάσεων των προβλητών II και III του σταθμού εμπορευματοκιβωτίων της ανώνυμης εταιρείας “ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΛΙΜΕΝΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ ΑΕ” (ΟΛΠ ΑΕ) και ρύθμιση συναφών θεμάτων»

I. Γενικά

Με το προτεινόμενο Νοσχ φέρεται προς κύρωση η Σύμβαση παραχώρησης των λιμενικών εγκαταστάσεων των προβλητών II και III του σταθμού εμπορευματοκιβωτίων της ανώνυμης εταιρείας «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΛΙΜΕΝΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ ΑΕ» (ΟΛΠ ΑΕ). Η Σύμβαση υπογράφηκε στον Πειραιά την 25η Νοεμβρίου 2008, μεταξύ αφενός της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.», αφετέρου της Ανώνυμης Εταιρείας Αποκλειστικού Σκοπού (ΑΕΑΣ) με την επωνυμία «Σταθμός Εμπορευματοκιβωτίων Πειραιά Α.Ε.» και της εκ τρίτου συμβαλλόμενης εταιρείας με την επωνυμία «COSCO Pacific Limited», μοναδικής μετόχου της αφετέρου συμβαλλόμενης εταιρείας (άρθρο πρώτο). Η Σύμβαση, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση του Νοσχ και το προοίμιό της, κατακυρώθηκε στην εταιρία «COSCO Pacific Limited» με την υπ' αριθμ. 161/24.6.2008 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΟΛΠ Α.Ε., συμφώνως προς τη διαδικασία διεθνούς πλειοδοτικού δημόσιου διαγωνισμού, τον οποίο είχε προκηρύξει η τελευταία (Αριθμός Διακήρυξης 2/2008). Ο ανωτέρω διαγωνισμός, με αντικείμενο την παραχώρηση των προβλητών II και III του σταθμού εμπορευματοκιβωτίων του λιμένα Πειραιώς, έγινε με ανοικτή διαδικασία και κριτήριο κατακύρωσης την υψηλότερη προσφορά για την παραχώρηση των προβλητών.

2

Η ΟΛΠ Α.Ε. αποτελεί ανώνυμη εταιρία κοινής ωφελείας με σκοπό τη διοίκηση και την εκμετάλλευση του λιμένος Πειραιώς ή και άλλων λιμένων (άρθρα πρώτο παρ. 1 και τρίτο του ν. 2688/1999). Με την από 13.2.2002 Σύμβαση παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Ο.Λ.Π. Α.Ε., η οποία συνήφθη σε εκτέλεση του άρθρου τριακοστού πέμπτου του ν. 2932/2001, και κυρώθηκε με τον ν. 3654/2008, στην Ο.Λ.Π. Α.Ε. παραχωρήθηκε το αποκλειστικό δικαίωμα χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτηρίων και εγκαταστάσεων της Χερσαίας Λιμενικής Ζώνης του Λιμένα Πειραιά.

Το παραχωρούμενο δικαίωμα, δυνάμει της ως άνω Σύμβασης όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, περιλαμβάνει τη δυνατότητα περαιτέρω παραχώρησης αυτού ή μέρους του προς τρίτους, σχετικώς προς σκοπούς οι οποίοι σχετίζονται με την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και εξυπηρετήσεων, εντός του χρόνου ισχύος της και υπό τους ειδικότερους όρους που προβλέπονται στην ανωτέρω Σύμβαση (παρ. 2.1 της Σύμβασης). Η έννοια, επίσης, της εκμετάλλευσης περιλαμβάνει τη δυνατότητα της περαιτέρω παραχώρησης του ίδιου δικαιώματος ή μέρους του προς τρίτους, για σκοπούς οι οποίοι σχετίζονται με την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και εξυπηρετήσεων [παρ. 3.1 (III) της Σύμβασης].

Η εφαρμογή, εξ άλλου, του θεσμικού πλαισίου που αφορά στην παραχώρηση της εκμετάλλευσης χώρων λιμένων σε φυσικά πρόσωπα ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, έναντι συμμετοχής του ιδιωτικού κεφαλαίου στην κατασκευή έργων λιμενικής υποδομής και τη λιμενική λειτουργία στο πλαίσιο της Εθνικής Λιμενικής Πολιτικής, εποπτεύεται από τη Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής, η οποία έχει και την αρμοδιότητα να ελέγχει τις σχετικές συμβάσεις παραχώρησης (άρθρο δέκατο όγδοο παρ. 7 του ν. 2932/2001).

Με την προς κύρωση Σύμβαση παραχωρείται από την ΟΛΠ Α.Ε. στην ΑΕΑΣ ο χώρος εγκατάστασης του Νέου Σταθμο Εμπορευματοκιβωτίων (Ν. ΣΕΜΠΟ) στον λιμένα Πειραιώς και, ειδικότερα, το δικαίωμα αποκλειστικής χρήσης και εκμετάλλευσης αυτού του χώρου, έναντι ανταλλάγματος. Η ΑΕΑΣ αναλαμβάνει, περαιτέρω, την υποχρέωση να εκτελέσει έργα αναβάθμισης του προβλήτα II, να ανακαινίσει το υφιστάμενο κτήριο διοίκησης του Ν. ΣΕΜΠΟ, να κατασκευάσει νέες κτηριακές εγκαταστάσεις εντός του σταθμού, καθώς και να κατασκευάσει και να θέσει σε λειτουργία την ανατολική πλευρά του προβλήτα III, εντός χρονοδιαγράμματος. Η χρηματοδότηση των πάσης φύσεως επενδύσεων της στον παραχωρούμενο χώρο θα γίνει από ίδια και δανειακά κεφάλαιά της (άρθρα 2, 4, 6 και 12 της Σύμβασης).

Κατά τη διάρκεια της παραχώρησης η ΑΕΑΣ βαρύνεται με σειρά υποχρεώσεων, οι οποίες περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, την εξασφάλιση διακίνησης εμπορευματοκιβωτίων η οποία να αντιστοιχεί σε συγκεκριμένο ποσοστό της εκάστοτε εγγυημένης δυναμικότητας του Ν. ΣΕΜΠΟ, την αδιάλειπτη εξυπηρέτηση του εγχώριου φορτίου, τη λήψη μέτρων για την περιβαλλοντική προστασία των παραχωρούμενων χώρων, την εξασφάλιση ίσης πρόσβασης και δίκαιης μεταχείρισης των χρηστών, καθώς και την πλήρη λειτουργική ικανότητα για την εξυπηρέτηση των χρηστών του Ν. ΣΕΜΠΟ, με τη συνεχή συντήρηση και επισκευή των βλαβών και των ζημιών του συνόλου της υποδομής, της ανωδομής και του εξοπλισμού του σταθμού (άρθρο 10.1 της Σύμβασης).

Η αρχική διάρκεια της παραχώρησης ορίζεται τριακονταετής από την ημερομηνία έναρξης της παραχώρησης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 3.2 της Σύμβασης, με δυνατότητα παράτασής της, εντός, όμως, των χρονικών ορίων ισχύος της ως άνω από 13.2.2009 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ΟΛΠ Α.Ε. (άρθρο 3.3 της Σύμβασης).

Η Σύμβαση τίθεται σε ισχύ υπό την προϋπόθεση της εκπλήρωσης, σωρευτικά, και με τη χρονική σειρά που προβλέπεται, ορισμένων όρων, όπως είναι η κύρωση της Σύμβασης από τη Βουλή των Ελλήνων εντός οκτάμηνης, από την υπογραφή της, προθεσμίας, και η δημοσίευση του σχετικού κυρωτικού νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως [άρθρο 3.1 παρ. 1 (ii) της Σύμβασης]. Εάν όρος ή διάταξη της Σύμβασης είναι παράνομοι ή δεν δύνανται να εκτελεσθούν, δεν επηρεάζεται κατά τα λοιπά το κύρος της Σύμβασης (άρθρο 34.2 της Σύμβασης).

Με τις λοιπές διατάξεις του Νοσχ ρυθμίζονται ζητήματα συναφή προς την ανωτέρω Σύμβαση.

Έτσι, με το άρθρο δεύτερο ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη φορολογική μεταχείριση της ΑΕΑΣ.

Επισημαίνεται η παρ. 7, η οποία παρέχει σε αλλοδαπές εταιρίες ή κοινοπραξίες απαλλαγή από τον φόρο εισοδήματος νομικών προσώπων, για υλικά, εργασίες ή υπηρεσίες που παρέχουν προς την ΑΕΑΣ, και η οποία απαλλαγή φαίνεται να ισχύει για όλη τη διάρκεια της παραχώρησης και ανεξαρτήτως του εάν τα υλικά, εργασίες ή υπηρεσίες θα χρησιμοποιηθούν για την κατασκευή των έργων του άρθρου 2.5 της Σύμβασης. Παρόμοιες ρυθμίσεις με τις προτεινόμενες, με εξαίρεση την ανωτέρω, έχουν περιληφθεί στη Σύμβαση Ανάπτυξης του Αεροδρομίου των Σπάτων (η οποία κυρώθηκε με τον ν. 2338/1995), στη Σύμβαση Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης και Εκμετάλλευσης της Γέφυρας Ρίου - Αντιρρίου (η οποία κυρώθηκε με τον ν. 2395/1996), στη Σύμβαση Παραχώρησης της

Μελέτης, Κατασκευής, Αυτοχρηματοδότησης και Εκμετάλλευσης της Ελεύθερης Λεωφόρου Ελευσίνας - Σταυρού - Αεροδρομίου Σπάτων και Δυτικής Περιφερειακής Λεωφόρου Υμηττού (η οποία κυρώθηκε με τον ν. 2445/1996), και στις συμβάσεις παραχώρησης των έργων της μελέτης, κατασκευής, χρηματοδότησης, λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης του Αυτοκινητοδρόμου «Ιονία Οδός» κλ.π. και του Αυτοκινητοδρόμου Ελευσίνα - Κόρινθος - Πάτρα - Πύργος - Τσακώνα (οι οποίες κυρώθηκαν με τους ν. 3555/2007 και 3621/2007, αντιστοίχως).

Σημειώνεται ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, κατά το σκέλος που θεσπίζουν φορολογικές απαλλαγές ή μέτρα τεχνικού χαρακτήρα που αποκλίνουν από το κοινό καθεστώς (επί παραδείγματι, λόγω εφαρμογής ειδικών ρυθμίσεων ως προς τις αποσβέσεις ή τη μεταφορά ζημιών στις επόμενες χρήσεις για συμψηφισμό με φορολογητέα κέρδη), μπορεί να θεωρηθεί ότι συνιστούν κρατικές ενισχύσεις, για τις οποίες υπάρχει υποχρέωση γνωστοποίησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, συμφώνως προς το άρθρο 88 παρ. 3 ΣυνθΕΚ [βλ. συναφώς τα σημεία 9 και 13 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις στα μέτρα που σχετίζονται με την άμεση φορολογία των επιχειρήσεων (ΕΕ C 384 της 10.12.1998, σελ. 3-9) και την Έκθεση για την υλοποίηση της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικώς προς την εφαρμογή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις στα μέτρα που σχετίζονται με την άμεση φορολογία των επιχειρήσεων, η οποία υιοθετήθηκε από την Επιτροπή στις 9.2.2004, C (2004) 434].

Με το άρθρο τρίτο θεσπίζεται η δυνατότητα υπαγωγής της ΑΕΑΣ, ως προς τις επενδύσεις της οι οποίες προβλέπονται να πραγματοποιηθούν συμφώνως προς τις σχετικές διατάξεις της προς κύρωση Σύμβασης, στο καθεστώς του ν.δ/τος 2687/1953 περί προστασίας κεφαλαίων του εξωτερικού τα οποία τοποθετούνται σε παραγωγικές επενδύσεις στη χώρα. Κατά το ανωτέρω ν.δ., η έγκριση της εισαγωγής κεφαλαίων του εξωτερικού, η οποία χορηγείται ανεκκλήτως ως προς τους όρους υπό τους οποίους παρέχεται, αποτελεί την εγγύηση του Ελληνικού Κράτους έναντι του επενδυτή ότι αυτά υπόκεινται εφεξής αμεταβλήτως στο θεσπιζόμενο από το ν.δ. καθεστώς. Μεταβολή των όρων επιτρέπεται μόνο κατόπιν συγκατάθεσης του επενδυτή και διενεργείται με τροποποίηση ή συμπλήρωση των σχετικών διοικητικών πράξεων (άρθρο 3 παρ. 3). Το ανωτέρω ν.δ. προβλέπει, επίσης, μεταξύ άλλων, την παροχή ορισμένων φορολογικών διευκολύνσεων στις υπαγόμενες επιχειρήσεις (άρθρο 8) και την εξαίρεση από κάθε αναγκαστική απαλλοτρίωση των περιουσιακών στοιχείων τους, τα οποία επιπλέον δεν δύνανται να επιταχθούν, παρά μόνο συμφώνως προς το Σύνταγμα και για τις ανάγκες των Ενόπλων Δυνάμεων, σε περίπτωση εμπόλεμης κατάστασης και εφόσον αυτή διαρκεί (άρθρο 11).

Με το άρθρο τέταρτο ορίζεται, τέλος, η έναρξη ισχύος του κυρωτικού νόμου και προβλέπεται ότι άλλες διατάξεις, οι οποίες αντίκεινται στις ρυθμίσεις του προτεινόμενου Νσχ ή αφορούν σε θέματα τα οποία ρυθμίζονται από αυτό, όσον αφορά το αντικείμενο της Σύμβασης, δεν ισχύουν.

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2009

Οι εισηγητές
Γεωργία Μακροπούλου
Γιώργος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών