



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση (1) της Σύμβασης Πώλησης και Αγοράς Μετοχών μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των Εταιρειών Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε., Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία και Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών, (2) της Σύμβασης Πώλησης και Αγοράς Μετοχών μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των Εταιρειών Ολυμπιακή Αεροπορία Υπηρεσίες Α.Ε., Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Α.Ε. και Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών και (3) της Σύμβασης Πώλησης και Αγοράς Μετοχών μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των Εταιρειών Ολυμπιακή Αεροπορία Υπηρεσίες Α.Ε., Ανώνυμη Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Α.Ε. και Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών»

Ι. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το προτεινόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ φέρονται προς κύρωση, με το άρθρο πρώτο, η Σύμβαση Πώλησης και Αγοράς Μετοχών μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των εταιρειών «Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.», «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία» και «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών», με το άρθρο δεύτερο, η Σύμβαση Πώλησης και Αγοράς Μετοχών μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των εταιρειών «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.», «Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία» και «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών», και, με το άρθρο τρίτο, η Σύμβαση Πώλησης και Αγοράς Μετοχών μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των εταιρειών «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.», «Ελληνική Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία» και «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών».

Τα τρία κείμενα υπεγράφησαν στην Αθήνα την 23.3.2009 μετά από την τή-

ρηση της σχετικής διαδικασίας. Συγκεκριμένως, συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει το παρόν Νοσχ, μετά την έγκριση εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής [απόφαση C(2008) 5074/3 της 17.9.2008 καθώς και την τροποποιητική αυτής από 10.3.2009 απόφαση], το Ελληνικό Δημόσιο προκήρυξε τρεις διεθνείς διαγωνιστικές διαδικασίες (για το πτητικό έργο, τις υπηρεσίες συντήρησης και επισκευής αεροσκαφών και τις υπηρεσίες επίγειας εξυπηρέτησης). Την 26.9.2008, η Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποιήσεων (άρθρο 3 του ν. 3049/2002 «Αποκρατικοποίηση επιχειρήσεων του Δημοσίου και άλλες διατάξεις» και άρθρο 71 του π.δ. 63/2005 «Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα») αποφάσισε την έναρξη των ανωτέρω τριών διαγωνιστικών διαδικασιών, οι οποίες κηρύχθηκαν άγονες την 4.2.2009, με το αιτιολογικό ότι η αποτίμηση των περιουσιακών στοιχείων των μονάδων πτητικού έργου, υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής αεροσκαφών και υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης που διενεργήθηκε από τον Ανεξάρτητο Σύμβουλο Αποτίμησης ήταν μεγαλύτερη από το τίμημα που προσέφερε κάθε ένας από τους υποψήφιους επενδυτές, και ότι ορισμένες προσφορές δεν ήταν σύμφωνες με τους όρους των διαγωνισμών. Η Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποιήσεων αποφάσισε τη συνέχιση των διαδικασιών αποκρατικοποίησης, απευθύνοντας πρόσκληση προς επιχειρηματικούς ομίλους. Την 13.2.2009, και η εταιρεία «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών» υπέβαλε προσφορά για την απόκτηση των περιουσιακών στοιχείων του πτητικού έργου και για την απόκτηση των περιουσιακών στοιχείων συντήρησης και επισκευής αεροσκαφών. Την 11.3.2009, η Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποιήσεων αποφάσισε την πώληση στην εταιρεία «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών» των περιουσιακών στοιχείων του πτητικού έργου και των μετοχών της εταιρείας «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία» και των περιουσιακών στοιχείων συντήρησης και επισκευής αεροσκαφών και των μετοχών της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», και την 18.3.2009, αποφάσισε την πώληση στην ίδια εταιρεία των περιουσιακών στοιχείων του έργου επίγειας εξυπηρέτησης αεροσκαφών και των μετοχών της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία».

Το βασικό περιεχόμενο των υπό κύρωση συμφωνιών είναι το ακόλουθο:

Σύμβαση Πώλησης και Αγοράς Μετοχών των εταιριών «Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.» και «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία».

Συμφωνούνται, υπό την προϋπόθεση της κύρωσης της ανωτέρω Σύμβασης με νόμο (άρθρο 3.1 της Σύμβασης), οι όροι και η διαδικασία πώλησης και μεταβίβασης από το Ελληνικό Δημόσιο στην «Marfin Investment Group Ανώνυμη

μος Εταιρεία Συμμετοχών» των μετοχών της «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία», οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 49% του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου της, καθώς και ο τρόπος και ο χρόνος μεταβίβασης από το Ελληνικό Δημόσιο στην «Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.» των υπολοίπων μετοχών της «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία», οι οποίες αντιπροσωπεύουν το υπόλοιπο 51% του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου της. Στη συνέχεια, συμφωνείται η πώληση από την «Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.» στην «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών» του ως άνω υπολοίπου 51% του μετοχικού κεφαλαίου της «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία», το οποίο ήδη θα ανήκει στην «Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.» (άρθρα 2 έως 5). Στα άρθρα 6 και 7 της Σύμβασης περιλαμβάνονται οι δηλώσεις εγγυοδοσίας των πωλητών και του αγοραστή. Στα άρθρα 8 έως 21 περιλαμβάνονται γενικοί όροι και τελικές διατάξεις που αφορούν κυρίως την πρόβλεψη προστατευτικών ρητρών, την υποχρέωση των συμβαλλομένων να τηρούν ως εμπιστευτική κάθε πληροφορία που σχετίζεται με τη Σύμβαση, τη συμφωνία περί μη εκχώρησης των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων που απορρέουν από τη Σύμβαση, και την πρόβλεψη ρήτρας διαιτησίας για την επίλυση τυχόν μελλοντικών διαφορών μεταξύ των συμβαλλομένων. Η Σύμβαση περιλαμβάνει τρία Παραρτήματα: το Παράρτημα 1, το οποίο περιέχει τις δηλώσεις εγγυοδοσίας εκάστου πωλητή για την «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία», το Παράρτημα 2, όπου παρατίθενται τα προς πώληση ελάχιστα περιουσιακά στοιχεία, και το Παράρτημα 3, όπου αναφέρονται τα πιστοποιητικά και οι άδειες αεροπλοΐας που διαθέτει η «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία». Τέλος, στη Σύμβαση προσαρτώνται, ως έγγραφα συμφωνημένου τύπου, η επιστολή γνωστοποίησης, η σύμβαση μετόχων (με τρία παραρτήματα), με την οποία ρυθμίζεται η διοίκηση και διαχείριση της «Pantheon Airways Ανώνυμη Αεροπορική Εταιρεία» κατά τη μεταβατική περίοδο, η σύμβαση χορήγησης στην ανωτέρω εταιρεία της άδειας χρήσης των δικαιωμάτων σήματος που περιλαμβάνονται στα παραρτήματα 1 και 2 (της σύμβασης αδειας) και η σύμβαση μεταβίβασης των διαθέσιμων χρόνων παραμονής σε αεροδρόμιο (slots).

Σύμβαση Πώλησης και Αγοράς Μετοχών των εταιρειών «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» και «Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία».

Συμφωνούνται, υπό την προϋπόθεση της κύρωσης της ανωτέρω Σύμβασης με νόμο (άρθρο 3.1 της Σύμβασης), οι όροι και η διαδικασία πώλησης και μεταβίβασης από το Ελληνικό Δημόσιο στην «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών» των μετοχών της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», οι οποίες αντι-

προσωπεύουν το 49% του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου της, καθώς και ο τρόπος και ο χρόνος μεταβίβασης από το Ελληνικό Δημόσιο στην «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» των υπολοίπων μετοχών της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», οι οποίες αντιπροσωπεύουν το υπόλοιπο 51% του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου της. Στη συνέχεια, συμφωνείται η πώληση από την «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» στην «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών» του ως άνω υπολοίπου 51% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», το οποίο ήδη θα ανήκει στην «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» (άρθρα 2 έως 5). Στα άρθρα 6 και 7 της Σύμβασης περιλαμβάνονται οι δηλώσεις εγγυοδοσίας των πωλητών και του αγοραστή. Στα άρθρα 8 έως 21 περιλαμβάνονται γενικοί όροι και τελικές διατάξεις που αφορούν κυρίως την πρόβλεψη προστατευτικών ρητρών, την υποχρέωση των συμβαλλομένων να τηρούν εμπιστευτική κάθε πληροφορία που σχετίζεται με τη Σύμβαση, τη συμφωνία περί μη εκχώρησης των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων που απορρέουν από τη Σύμβαση και την πρόβλεψη ρήτρας διαιτησίας για την επίλυση τυχόν μελλοντικών διαφορών μεταξύ των συμβαλλομένων. Η Σύμβαση περιλαμβάνει δύο Παραρτήματα: το Παράρτημα 1, το οποίο περιέχει τις δηλώσεις εγγυοδοσίας εκάστου πωλητή για την «Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», και το Παράρτημα 2, όπου παρατίθενται τα προς πώληση ελάχιστα περιουσιακά στοιχεία. Τέλος, στη Σύμβαση προσαρτώνται, ως έγγραφα συμφωνημένου τύπου, η επιστολή γνωστοποίησης, η σύμβαση μετόχων (με τρία παραρτήματα), με την οποία ρυθμίζεται η διοίκηση και διαχείριση της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης και Επισκευής Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία» κατά τη μεταβατική περίοδο, και η σύμβαση παραχώρησης δικαιωμάτων αεροδρομίου και μίσθωσης μεταξύ της εταιρείας «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.» και της εταιρείας «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» (με τα παραρτήματα Α1, Α2, Β, Γ, Δ, Ε, Ζ, ΣΤ, Η, Θ και Ι).

Σύμβαση Πώλησης και Αγοράς Μετοχών των εταιρειών «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» και «Ελληνική Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία».

Συμφωνούνται, υπό την προϋπόθεση της κύρωσης της ανωτέρω Σύμβασης με νόμο (άρθρο 3.1 της Σύμβασης), οι όροι και η διαδικασία πώλησης και μεταβίβασης από το Ελληνικό Δημόσιο στην «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών» των μετοχών της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 49% του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου της, καθώς και ο τρόπος και ο χρόνος μεταβίβασης από το Ελληνικό Δημόσιο στην «Ολυ-

μπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» των υπολοίπων μετοχών της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», οι οποίες αντιπροσωπεύουν το υπόλοιπο 51% του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου της. Στη συνέχεια, συμφωνείται η πώληση από την «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» στην «Marfin Investment Group Ανώνυμος Εταιρεία Συμμετοχών» του ως άνω υπολοίπου 51% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», το οποίο ήδη θα ανήκει στην «Ολυμπιακή Αεροπορία - Υπηρεσίες Α.Ε.» (άρθρα 2 έως 5). Στα άρθρα 6 και 7 της Σύμβασης περιλαμβάνονται οι δηλώσεις εγγυοδοσίας των πωλητών και του αγοραστή. Στα άρθρα 8 έως 21 περιλαμβάνονται γενικοί όροι και τελικές διατάξεις που αφορούν κυρίως την πρόβλεψη προστατευτικών ρητρών, την υποχρέωση των συμβαλλομένων να τηρούν εμπιστευτική κάθε πληροφορία που σχετίζεται με τη Σύμβαση, τη συμφωνία περί μη εκχώρησης των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων που απορρέουν από τη Σύμβαση και την πρόβλεψη ρήτρας διαιτησίας για την επίλυση τυχόν μελλοντικών διαφορών μεταξύ των συμβαλλομένων. Η Σύμβαση περιλαμβάνει τρία Παραρτήματα: το Παράρτημα 1, το οποίο περιέχει τις δηλώσεις εγγυοδοσίας εκάστου πωλητή για την «Ελληνική Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία», το Παράρτημα 2, όπου παρατίθενται τα προς πώληση ελάχιστα περιουσιακά στοιχεία, και το Παράρτημα 3, όπου αναφέρονται τα μη απελευθερωμένα αεροδρόμια της χώρας. Τέλος, στη Σύμβαση προσαρτώνται, ως έγγραφα συμφωνημένου τύπου, η επιστολή γνωστοποίησης και η σύμβαση μετόχων (με τρία παραρτήματα), με την οποία ρυθμίζεται η διοίκηση και διαχείριση της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Επίγειας Εξυπηρέτησης Αεροσκαφών Ανώνυμη Εταιρεία» κατά τη μεταβατική περίοδο.

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νοχ

Με τα άρθρα 1 έως 3 του Νοχ, όπως προαναφέρθηκε, κυρώνονται και αποκτούν ισχύ νόμου τρεις Συμβάσεις Πώλησης και Αγοράς Μετοχών.

Η διοικητική δράση από το κράτος εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα, 1991, σελ. 21).

Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, είτε περιέχει ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η

σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη (όπως εν προκειμένω ρητώς ορίζεται και στο άρθρο 3.1 εκάστης προς κύρωση Σύμβασης), δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, εκδ. Αντ. Ν. Σάκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2007, σελ. 213 επ., και ΣτΕ 4025/1988, συμφώνως προς την οποία, εάν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας). Όπως, μάλιστα, γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας, όταν κυρούται η σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 6.4.2009

Η εισηγήτρια
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών