



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση Συμφωνίας Στρατηγικής Συνεργασίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των Εταιρειών Microsoft Corporation, Microsoft Ireland Operation Limited και Μάικροσοφτ Ελλάς Ανώνυμη Βιομηχανική και Εμπορική Εταιρεία Προϊόντων και Υπηρεσιών Πληροφορικής»

Ι. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το προτεινόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοχ φέρεται προς κύρωση η «Συμφωνία Στρατηγικής Συνεργασίας» (στο εξής Σύμβαση) και το συνημμένο σε αυτή Παράρτημα, που υπογράφηκε στη Βαρκελώνη την 1η Φεβρουαρίου 2006 μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας αφενός και των Εταιριών «Microsoft Corporation» (στο εξής Microsoft), «Microsoft Ireland Operation Limited» (στο εξής MIOL) και «Μάικροσοφτ Ελλάς Ανώνυμη Βιομηχανική και Εμπορική Εταιρεία Προϊόντων και Υπηρεσιών Πληροφορικής» (στο εξής Microsoft Hellas) ενεργουσών από κοινού αφετέρου.

Η Σύμβαση, η οποία έχει χρονική διάρκεια τεσσάρων ετών, περιλαμβάνει κυρίως όρους συνεργασίας μεταξύ των μερών για τη χρήση των τεχνολογιών πληροφορίας και επικοινωνίας.

Στόχοι της Σύμβασης είναι, συμφώνως προς το Προοίμιό της, μεταξύ άλλων η προώθηση της ασφάλειας και της διαφάνειας της χρήσης των τεχνολογιών πληροφορίας και επικοινωνίας στη Δημόσια Διοίκηση, η παροχή κινήτρων για την ανάπτυξη της τοπικής βιομηχανίας τέτοιων τεχνολογιών και

2

η προώθηση της ανάπτυξης των γνώσεων και των δεξιοτήτων στον τομέα της πληροφορικής στον πληθυσμό της Ελλάδας.

Οι υποχρεώσεις που αναλαμβάνουν με την παρούσα Σύμβαση η Microsoft, η MIOL και η Microsoft Hellas αφορούν στην υποστήριξη της Δημόσιας Διοίκησης (άρθρα υπό 3.1. της Σύμβασης), ειδικότερα δε στους τομείς της έρευνας και της εκπαίδευσης (άρθρα υπό 3.1.1.), της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης (άρθρα υπό 3.1.2.) και των υπηρεσιών ανάπτυξης, της εγκατάστασης προϊόντων λογισμικού και εκπαίδευσης επ' αυτών (άρθρα υπό 3.1.3), καθώς και στην υποστήριξη του ιδιωτικού τομέα (άρθρα υπό 3.2. της Σύμβασης) μέσω της δημιουργίας ευκαιριών ανάπτυξης (άρθρο 3.2.1.) και της υποστήριξης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (άρθρο 3.2.2.). Οι όροι και οι προϋποθέσεις της υλοποίησης των ανωτέρω υποχρεώσεων ορίζεται ότι θα καθορισθούν με μελλοντικές ξεχωριστές συμβάσεις.

Παρατηρείται ότι, όπως αναφέρεται και στην υπ' αριθμ. 3/1/2008 Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους που συνοδεύει το παρόν Νσχ, από τις ρυθμίσεις της Σύμβασης «δεν προκύπτουν άμεσα οικονομικά αποτελέσματα επί του κρατικού προϋπολογισμού, δεδομένου ότι η υλοποίησή τους είναι μη δεσμευτική». Πράγματι, για την εφαρμογή των οριζόμενων με τη Σύμβαση όρων, υποχρεώσεων και πρωτοβουλιών των συμβαλλομένων δεν προβλέπονται οιοδήποτε τύπου κυρώσεις σε περίπτωση μη εκτέλεσης ή μη εμπρόθεσμης ή πλημμελούς εκτέλεσής τους (λ.χ. κήρυξη του αντισυμβαλλομένου έκπτωτου ή επιβολή ποινικών ρητρών). Ορίζεται δε ρητώς (άρθρο 8.4. της Σύμβασης) ότι η συνεργασία των συμβαλλομένων δεν είναι αποκλειστική και ότι «Κάθε Μέρος δύναται να συνάψει παρόμοια σύμβαση με τρίτα μέρη». Ενδεχομένως, πάντως, θα μπορούσαν να ληφθούν υπόψη οι διατάξεις της οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004 «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών» (ΕΕ L 134 της 30.4.2004, σ. 114), όπως εξ άλλου προβλέπεται για κάποιες από τις μελλοντικές συμβάσεις στο άρθρο 4.5. (β) της Σύμβασης.

II. Παρατηρήσεις επί του Άρθρου Πρώτου του Νσχ

α) Με το Άρθρο Πρώτο του Νσχ, όπως προαναφέρθηκε, κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η Σύμβαση Στρατηγικής Συνεργασίας.

Η διοικητική δράση από το κράτος εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, εκδ. Αντ. Σάκουλα, Αθήνα, 1991, σελ. 21), ειδικότερη μορφή της

οποίας είναι η σύμβαση για τη συνεργασία στον τομέα της πληροφορικής μεταξύ των συμβαλλομένων μερών, όπως η προκειμένη.

Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, είτε περιέχει ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη (όπως εν προκειμένω ρητώς ορίζεται και στο άρθρο 8.1. της Σύμβασης), δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, εκδ. Αντ. Σάκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2007, σελ. 213 επ., και ΣτΕ 4025/1988 σύμφωνα με την οποία, εάν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας). Όπως, μάλιστα, γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας, όταν κυρούται η σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

β) Συμφώνως προς το άρθρο 6. της Σύμβασης, η χρονική διάρκεια ισχύος της Σύμβασης « [...] αρχίζει από την ημερομηνία υπογραφής της Σύμβασης από την Κυβέρνηση (‘‘Ημερομηνία Έναρξης Ισχύος’’), η οποία ήταν η 1η Φεβρουαρίου 2006. Επισημαίνεται όμως ότι συμφώνως προς το άρθρο 8.1. της Σύμβασης «Η παρούσα Σύμβαση θα ισχύσει αφού υπογραφεί από τους εξουσιοδοτημένους εκπροσώπους της MIOL, της Microsoft, της Microsoft Hellas και της Κυβέρνησης και μετά την επικύρωσή της από την Κυβέρνηση εφόσον επιβάλλεται από τους νόμους της Ελλάδας».

γ) Η παρ. 1 του άρθρου 8.10. της Σύμβασης ορίζει ότι «Η παρούσα Σύμβαση, μαζί με όλες τις Συναλλακτικές Συμβάσεις και τις συμφωνίες που ρητά αναφέρονται σε αυτές, και οι οποίες ενσωματώνονται σε αυτή δια της παρο-

4

ύσας αναφοράς, αποτελούν την πλήρη συμφωνία και Σύμβαση μεταξύ των Μερών [...]». Εξυπακούεται ότι προς κύρωση από το Νομοθετικό Σώμα φέρεται αποκλειστικώς και μόνον η παρούσα Σύμβαση.

Αθήνα, 23.1.2008

Η εισηγήτρια
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Μελετών Οικονομίας, Περιβάλλοντος και Τεχνολογίας
Κωνσταντίνος Παπαδημητρίου
Αν. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών