



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

***«Κύρωση της από 31 Οκτωβρίου 2005 Πράξης Νομοθετικού
Περιεχομένου «Παράταση της αναστολής ισχύος των διατάξεων
του ν. 3310/2005 (ΦΕΚ 270 Α')»***

Με το άρθρο μόνο του υπό εξέταση Νοσχ κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 31.10.2005 με τίτλο «Παράταση της αναστολής ισχύος των διατάξεων του ν. 3310/2005 (ΦΕΚ 270 Α')».

I. Γενικά περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα προβλέπει, στο άρθρο 44 παρ. 1, τη δυνατότητα έκδοσης από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ύστερα από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου σε περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές εξομοιούνται προς πράξεις νομοθετικού οργάνου (ΟλομΣτΕ 1250/2003, ΔιοικΔικ, 2004, σελ. 103, ΟλομΣτΕ 3612/2002, ΕΔΚΑ, 2003, σελ. 105, Αρμ, 2003, σελ. 279, ΟλομΣτΕ 3636/1989, ΝοΒ 1989, σελ. 1479, Αρμ, 1989, σελ. 1258, ΤοΣ, 1990, σελ. 254), θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιηθούν ή να καταργηθούν υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις ή να ρυθμισθούν θέματα, για τα οποία αρμοδιότητα έχει μόνο το νομοθετικό σώμα. Επειδή δε οι Πράξεις αυτές θεμελιώνουν την υπόστασή τους απευθείας στο Σύνταγμα, για τον λόγο αυτό, αλλά και από τη φύση τους (ως προϊόν εξαιρετικής νομοθετικής διαδικασίας, βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 11η έκδ., ανατύπωση, Εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2005, σελ. 59-60), δεν απαιτούν την ύπαρξη νομοθετικής εξουσιοδότησης (βλ. Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δικαιο, 4η έκδ. επαυξημένη, Εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2005, σελ. 282, Π. Παράρα, Σύνταγμα 1975-Corpus, I, Εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 1985, σελ. 44).

II. Προϋποθέσεις έκδοσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση της συνδρομής ή μη των συνταγματικών προϋποθέσεων για

την έκδοση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής, η οποία, με την έγκαιρη κύρωση της Πράξης, αποδέχεται τόσο το έγκυρο της έκδοσής της όσο και το συγκεκριμένο ρυθμιστικό της περιεχόμενο. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομοθετική εξουσία (ΟλομΣΤΕ 1250/2003, ό.π., ΟλομΣΤΕ 3612/2002, ό.π., ΟλομΣΤΕ 3636/1989, ό.π., ΣΤΕ 2289/1987, ΝοΒ, 1987, σελ. 1096, Αρμ, 1987, σελ. 779, Δνη, 1988, σελ. 396). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει, αφενός μεν, την έγκαιρη υποβολή της προς τη Βουλή και την έγκαιρη ψήφισή της (βλ. Κ. Μαυριά, ό.π., σελ. 703), αφετέρου δε, το περιεχόμενό της από την άποψη της συνταγματικότητας, επ' ευκαιρία της προσβολής, με αίτηση ακυρώσεως, διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων, που έχουν εκδοθεί βάσει αυτής της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου βλ. (Επ. Σπηλιωτόπουλο, ό.π., σελ. 496), καθόσον τα λαμβανόμενα με αυτή μέτρα πρέπει να συμπορεύονται, όπως και τα μέτρα που λαμβάνονται με κοινό νόμο, προς τις ισχύουσες συνταγματικές διατάξεις (βλ. Π. Παραρά, ό.π., σελ. 44).

III. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου πρέπει να υποβληθούν στη Βουλή, για κύρωση, μέσα σε σαράντα ημέρες από την έκδοσή τους ή μέσα σε σαράντα ημέρες από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντίθετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και όχι αναδρομικά και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει (ΣΤΕ 3636/1989). Έτσι, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπρόθεσμα, καθίστανται πράξεις νομοθετικού οργάνου. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή εμπρόθεσμα ή δεν εγκριθούν από αυτήν, εξακολουθούν να είναι πράξεις νομοθετικές, των οποίων όμως η ισχύς έχει λήξει. Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, ό.π., σελ. 60).

IV. Ειδικώς επί της προς κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

Με το προς ψήφιση Νοσχ κυρούται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, με την οποία παρατείνεται, έως την 15.11.2005, η αναστολή της ισχύος του ν. 3310/2005 (ΦΕΚ 30 Α'), η οποία είχε επιβληθεί με το άρθρο 21 του ν.

3345/2005 (ΦΕΚ 138 Α΄) μέχρι την 31.10.2005, με εξαίρεση τις διατάξεις του άρθρου 11 και της παρ. 29 του άρθρου 12 του ν. 3310/2005. Εξ άλλου, η Κυβέρνηση, στο προοίμιο της Πράξης αυτής, επικαλείται έκτακτη περίπτωση εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης παράτασης της αναστολής ισχύος του ν. 3310/2005, η οποία προκύπτει «λόγω των επί μακρόν διαβουλεύσεων των ελληνικών Αρχών με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως προς την τροποποίηση των διατάξεων του ν. 3310/2005 και της συνακόλουθης δέσμευσης μη εφαρμογής των διατάξεων αυτών ως προς την έναρξη ισχύος των νέων, τροποποιημένων πλέον, διατάξεων του ως άνω νόμου» (προοίμιο, σημείο 4), λαμβανομένου υπόψη και του υπ' αριθμ. πρωτ. 5074/27.10.2005 εγγράφου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με το οποίο προτάθηκε η παράταση της αναστολής της ισχύος του ν. 3310/2005 έως την έναρξη ισχύος των νέων, τροποποιημένων πλέον, διατάξεων του (προοίμιο, σημείο 5).

Όσον αφορά δε το έγκαιρο της υποβολής της προς κύρωση, η ανωτέρω Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου εκδόθηκε την 31.10.2005 και υποβλήθηκε στη Βουλή εγκαίρως την 30.11.2005, δηλαδή, πριν από τη συμπλήρωση της τασσόμενης από το άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας.

Αθήνα, 30.1.2006

Η Εισηγήτρια
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Εξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών