



Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Τροποποιήσεις του ν. 1388/1983 «Ίδρυση Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης» και Ίδρυση Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις».

Ι. Με τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου τροποποιούνται διατάξεις του ν. 1388/1983 περί ιδρύσεως του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.), όπως αυτές ισχύουν, και ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν τα της λειτουργίας του, συστήνεται Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.) με σκοπό τη δημιουργία στελεχών για τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτης και δεύτερης βαθμίδος, και τέλος ρυθμίζονται θέματα του Ινστιτούτου Επιμόρφωσης δημοσίων υπαλλήλων.

Ειδικότερα, με τις τροποποιούμενες διατάξεις του ν. 1388/1983, το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.) μετονομάζεται σε Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (άρθρο 1 του νομοσχεδίου), γίνεται εκ νέου καθορισμός της αποστολής και των αρμοδιοτήτων του, και προβλέπεται ότι εφεξής, στην εν λόγω αποστολή θα συμπεριλαμβάνονται η επιμόρφωση των αιρετών οργάνων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α΄ και β΄ βαθμού, η δημιουργία στελεχών για τη δημόσια διοίκηση και για την τοπική αυτοδιοίκηση, και η υποστήριξη των διαδικασιών για την εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών δράσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.).

Επίσης, στο πλαίσιο των προτεινόμενων διατάξεων που αφορούν το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης, διευρύνονται οι αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα του Ε.Κ.Δ.Δ., επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες του Διευθυντή του, και οι αρμοδιότητες και η συγκρότηση του Επιστημονικού – Εκπαιδευτικού Συμβουλίου του Ε.Κ.Δ.Δ., και ιδρύεται σε αυτό Συντονιστική Επιτροπή

2

Εκπαίδευσης με σκοπό τον συντονισμό του εκπαιδευτικού έργου των φορέων της δημόσιας διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα της συνιστώμενης με το προτεινόμενο νομοσχέδιο Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.), αποστολή της οποίας είναι η δημιουργία στελεχών για τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και για τα όργανα διοίκησης των νομικών προσώπων, που ιδρύονται από αυτούς, τις περιφέρειες και τις κεντρικές υπηρεσίες, που έχουν αρμοδιότητες στους τομείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, της πολιτικής προστασίας και της μεταναστευτικής πολιτικής, ρυθμίζονται θέματα του Ινστιτούτου Επιμόρφωσης δημοσίων υπαλλήλων, στους σκοπούς του οποίου εντάσσεται με το παρόν Νοσχ, και η ειδική επιμόρφωση των αιρετών οργάνων των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού.

II. Ως προς τις διατάξεις των άρθρων 12 και 13 του προς ψήφιση νομοσχεδίου, με τις οποίες ρυθμίζονται τα θέματα πρόσληψης των αποφοίτων του Τμήματος Περιφερειακής Διοίκησης του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., καθώς και τα θέματα της εν συνεχεία κρίσεως τους για την κατάληψη θέσης προϊσταμένου, κατά τροποποίηση των αντίστοιχων ισχυουσών διατάξεων, επί των εν λόγω ζητημάτων έχει κριθεί συναφώς ότι : «...Οι διατάξεις (.....) περί αυτοτελών κρίσεως των αποφοίτων της ΕΣΔΔ για την κατάληψη θέσεως προϊσταμένου τμήματος ή διεύθυνσης ήταν εναρμονισμένες με το όλο σύστημα βαθμών και προαγωγών του ν. 1586/1986 και, ειδικότερα, με τη διαδικασία τοποθετήσεως προϊσταμένων του νόμου αυτού, σύμφωνα με την οποία η προαγωγή από ένα κατώτερο βαθμό σε έναν ανώτερο δεν συνεπήγετο και άσκηση καθηκόντων προϊσταμένου αλλά οι προϊστάμενοι οργανικών μονάδων επιλέγοντο από το υπηρεσιακό συμβούλιο και ετοποθετούντο με απόφαση του οικείου οργάνου για μια τριετία (άρθρο 9 § 5 του ν. 1586/86). Με το σύστημα όμως βαθμών και προαγωγών του ν. 2085/1992, με το οποίο προβλέφθηκε νέα κλίμακα βαθμών σε αντιστοίχιση προς την οργανωτική διάρθρωση της Δημόσιας Διοίκησης (δηλ. Γενική Διεύθυνση – Γενικός Διευθυντής, Διεύθυνση – Διευθυντής Α ή Β, κ.λπ.) τα καθήκοντα προϊσταμένου ορισμένης οργανικής μονάδας συνδέθηκαν κατ'αρχήν με αντίστοιχο βαθμό (άρθρο 1 § 8 του ν. 2085/92) έτσι ώστε η άσκηση καθηκόντων προϊσταμένου ορισμένης οργανικής μονάδας να απαιτεί κατ' αρχήν την προαγωγή του υπαλλήλου σε αντίστοιχο βαθμό χωρίς περιορισμό χρονικής διάρκειας. Υπό το νέο αυτό σύστημα βαθμών και προαγωγών του ν. 2085/1992 δεν ήταν ανεκτή πλέον η διαδικασία αυτοτελούς κρίσεως των αποφοίτων της ΕΣΔΔ από το υπηρεσιακό συμβούλιο για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένου τμήματος ή διεύθυνσης (βλ. και ΣτΕ 2624/1999). Με τη διάταξη του άρθρου 26 § 7 του ν. 2085/1992 ορίστηκε για τους υπηρετούντες κατά τη δημοσίευση

του νόμου αυτού αποφοίτους της ΕΣΔΔ, ότι κρίνονται για προαγωγή στο βαθμό του Τμηματάρχη Β, αντί των τριών ετών που καθιέρωνε ο ν. 2085/1992 (άρθρο 4 περ. α) για τους λοιπούς υπαλλήλους, στο χρόνο που προέβλεπε η ως άνω κοινή υπουργική απόφαση για την επιλογή τους ως προϊσταμένων τμημάτων που ήταν οι 18 μήνες (...). Περαιτέρω ο Ν. 2190/1994 (Α' 28) εισάγει νέο βαθμολογικό σύστημα και σύστημα προαγωγών για το προσωπικό που υπάγεται στον Υπαλληλικό Κώδικα και καταργεί τις αντίστοιχες διατάξεις του ν. 2085/1992... Κατά δε την § 3 του άρθρου 36 του ίδιου νόμου, μεταξύ των στοιχείων που συνεκτιμώνται για την επιλογή προϊσταμένων διευθύνσεων, τμημάτων και αυτοτελών γραφείων ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικών μονάδων, είναι και η αποφοίτηση από την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης. Τέλος, στην § 7 του ίδιου άρθρου ορίζονται τα εξής: «Ως προϊστάμενοι τμημάτων και αυτοτελών γραφείων ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Α. Αν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν, επιλέγονται υπάλληλοι Β' βαθμού, οι οποίοι έχουν συμπληρώσει κατά κατηγορία ελάχιστο χρόνο υπηρεσίας στον Β' βαθμό πέντε (5) έτη προκειμένου για την κατηγορία ΠΕ, έξι (6) έτη για την κατηγορία ΤΕ και οκτώ (8) έτη για την κατηγορία ΔΕ. Αν δεν υπάρχουν υπάλληλοι με τις ανωτέρω προϋποθέσεις επιλέγονται Β' βαθμού με λιγότερα χρόνια υπηρεσίας». Εν όψει των ανωτέρω και εφόσον ο ν. 2190/1994 δεν λαμβάνει σχετική ρύθμιση ως προς την αυτοτελή κρίση των αποφοίτων της ΕΣΔΔ, ως προϊσταμένων τμημάτων, και τους κατατάσσει στον Β' βαθμό, δεν αναβιώνουν οι σχετικές ρυθμίσεις της (...) κοινής υπουργικής απόφασης ως προς την ανωτέρω αυτοτελή κρίση..... Δηλαδή η εύνοια του ν. 2190/1994 ως προς τους αποφοίτους της ΕΣΔΔ εξαντλείται στην κατάταξη τους στον εισαγωγικό βαθμό Β (αντί του Δ στον οποίο κατατάσσονται οι λοιποί υπάλληλοι της ΠΕ κατηγορίας) και στη συνεκτίμηση του γεγονότος της αποφοίτησής τους από την ΕΣΔΔ κατά την επιλογή προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων. Επειδή, η κατά το παρελθόν θέσπιση από τον νομοθέτη ευνοϊκής ρυθμίσεως υπέρ μιας κατηγορίας μονίμων υπαλλήλων, συνισταμένης στην, κατά την επιλογή προϊσταμένων των οργανικών μονάδων της Διοίκησης, υπό των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων υποβολή των αποφοίτων της ΕΣΔΔ σε αυτοτελή κρίση και όχι σύγκριση μετά των λοιπών υπαλλήλων, μη αποτελούσα περιεχόμενο και επιταγή της εκ του Συντάγματος προστατευόμενης μονιμότητας των δημοσίων υπαλλήλων (άρθρο 103 του Συντάγματος) ουδέ ρύθμιση αποβλέπουσα μόνο στο συμφέρον της ειδικής αυτής κατηγορίας υπαλλήλων αλλά και υπέρ του δημοσίου συμφέροντος δια της δημιουργίας ενός αξιοκρατικά στελεχωμένου υπαλληλικού σώματος, δεν κώλυε τον νομοθέτη (πρβλ. ΣΤΕ 6/1999), στα πλαίσια θε-

σπίσεως ενός νέου συστήματος βαθμών και προαγωγών, με τον νόμο 2085/1992, να υπαγάγει και την ειδική αυτή κατηγορία υπαλλήλων στους κανόνες που ισχύουν για όλους τους μονίμους υπαλλήλους, διατηρώντας συγχρόνως μόνο εκείνες τις ευνοϊκές ρυθμίσεις που έκρινε αναγκαίες για την καλύτερη οργάνωση και στελέχωση της Δημόσιας Διοίκησης...» (ΣτΕ 1128/2000, ΔιΔικ 2001 σελ. 1242 - 1246, πρβλ. επίσης ΣτΕ 6/1999, καθώς και Γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ. υπ' αριθ. 102/2003 «....Η υπηρεσιακή κατάσταση των δημοσίων υπαλλήλων που είναι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και διορίζονται μέσω διαγωνισμών του ΑΣΕΠ σε κενές οργανικές θέσεις υπηρεσιών διαφορετικών της αρχικής, μετά την αποφοίτηση από την Σχολή, τοποθέτησης εξακολουθεί να διέπεται από τις ισχύουσες ειδικές γι' αυτούς διατάξεις και όχι από εκείνες που ισχύουν για τους δημοσίου υπαλλήλου» (....).

Αθήνα, 21 Οκτωβρίου 2003

Η εισηγήτρια επιστημονική συνεργάτις
Αλεξάνδρα Καρέτσου

Ο προϊστάμενος του Α' Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέλιος Ν. Κουσουλής
Επικ. Καθηγητής Νομικής Παν/μίου Αθηνών

Ο Προϊστάμενος της Α' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Μ. Παντελής
Καθηγητής Νομικής Παν/μίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Καθηγητής Κώστας Μαυριάς