



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της από 13 Οκτωβρίου 2009 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Υπαγωγή Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη” (ΦΕΚ 215 Α΄) και άλλες διατάξεις»

Με το άρθρο μόνο του υπό εξέταση Νοσχ κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 13.10.2009 με τίτλο «Υπαγωγή Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη» και, στη συνέχεια, ορίζεται ότι, όπου στη σχετική με την Υπηρεσία αυτή νομοθεσία, αναφέρεται ο Πρωθυπουργός, ο Υπουργός Προεδρίας της Κυβέρνησης, ο Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ο Υπουργός Δημόσιας Τάξης, ο Υπουργός Εσωτερικών ή ο Υπουργός Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, νοείται ο Υπουργός Προστασίας του Πολίτη.

I. Γενικώς περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δίκαιο της ανάγκης, ορίζει στο άρθρο 44 παρ. 1 ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εκδίδει, μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις (ΟλομΣΤΕ 1250/2003, ΔιοικΔικ, 2004, σελ. 103, ΟλομΣΤΕ 3612/2002, ΕΔΚΑ, 2003, σελ. 105, Αρμ, 2003, σελ. 279, ΟλομΣΤΕ 3636/1989, ΝοΒ 1989, σελ. 1479, Αρμ, 1989, σελ. 1258, ΤοΣ, 1990, σελ. 254. βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 12η έκδ., ανατύπωση, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2007, σελ. 60)

II. Προϋποθέσεις έκδοσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση των προϋποθέσεων κύρωσης εκδοθείσας Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής, η οποία με την έγκαιρη κύρωση της Πράξης αποδέχεται να ισχύσει αυτή εφεξής. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομοθετική εξουσία (βλ. ΟλομΣΤΕ 1250/2003, ό.π., ΟλομΣΤΕ 3612/2002, ό.π., ΟλομΣΤΕ 3636/1989, ό.π., ΣΤΕ 2289/1987, ΝοΒ, 1987, σελ. 1096, Αρμ, 1987, σελ. 779, Δνη, 1988, σελ. 396). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει αφ' ενός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου (ΟλομΣΤΕ 1250/2003, ό.π.), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρο 44 παρ. 1 σε συνδ. με το άρθρο 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφ' ετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, ό.π., σελ. 505 και Π. Παραρά, Σύνταγμα 1975-Corpus, I, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 1985, σελ. 44).

III. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή για κύρωση μέσα σε σαράντα ημέρες από την έκδοσή τους ή μέσα σε σαράντα ημέρες από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντίθετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και όχι αναδρομικώς και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει (βλ. ΣΤΕ 3636/1989, ό.π.). Έτσι, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, καθίστανται νόμοι. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή ή δεν εγκριθούν από αυτήν εμπροθέσμως, είναι πλέον Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου των οποίων η ισχύς έχει λήξει. Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, ό.π., σελ. 60).

IV. Ειδικώς επί της προς κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

Με το προς ψήφιση Νοσχ κυρώνεται η από 13.10.2009 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, με την οποία ορίζεται ότι η Εθνική Υπηρεσία Πληροφοριών υπάγεται στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη. Εξ άλλου, η Κυβέρνηση επικαλείται, στο προοίμιο της Πράξης αυτής, έκτακτη περίπτωση εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για την ανάθεση των υπηρεσιών ασφάλειας της χώρας στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη, με στόχο «τον ενιαίο και άμεσο συντονισμό» των υπηρεσιών αυτών «σε θέματα εθνικής ασφάλειας» καθώς και «την αντιμετώπιση δραστηριοτήτων τρομοκρατικών οργανώσεων και άλλων ομάδων οργανωμένου εγκλήματος».

Όσον αφορά το έγκαιρο της υποβολής της προς κύρωση σημειώνεται ότι η ανωτέρω Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου εκδόθηκε την 13.10.2009 και υποβλήθηκε στη Βουλή – η οποία συνεκλήθη σε σύνοδο την 14.10.2009 (Α΄ Σύνοδος της ΙΓ΄ Περιόδου Προεδρευόμενης Κοινοβουλευτικής Δημοκρατίας) δυνάμει του π.δ. 127/2009 – εγκαίρως, την 18.11.2009, δηλαδή πριν από τη συμπλήρωση της τασσόμενης από το άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο, πρέπει δε να κυρωθεί από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή της.

Αθήνα, 1.1.2010

Η εισηγήτρια
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Β΄
Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

