



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών, φορολογικές ρυθμίσεις και άλλες διατάξεις»

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ υπό τον τίτλο «Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών, φορολογικές ρυθμίσεις και άλλες διατάξεις» συνιστάται Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών ως συμβουλευτικό όργανο του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών για θέματα που σχετίζονται με την πολιτική της εξωστρέφειας και των εξαγωγικών επιδόσεων της οικονομίας (Κεφάλαιο Α, άρθρα 1-5). Περαιτέρω, επέρχονται μικρές τροποποιήσεις στη φορολογία εισοδήματος και τη φορολογία κληρονομιών και δωρεών, ενώ αναβιώνει και παλαιότερη ρύθμιση για την εξόφληση οφειλών από δάνεια με την εγγύηση του Δημοσίου βιοτεχνικών επιχειρήσεων γουνοποιίας και εκτροφής γουνοφόρων ζώων εγκατεστημένων στους νομούς Καστοριάς, Φλώρινας, Κοζάνης και Γρεβενών (Κεφάλαιο Β). Τέλος, το Κεφάλαιο Γ (Λοιπές Διατάξεις) περιλαμβάνει σειρά ρυθμίσεων που αφορούν στα ακόλουθα θέματα:

- α) την αύξηση των οργανικών θέσεων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (άρθρο 12),
- β) τη σύσταση Γενικής Γραμματείας Φορολογικών και Τελωνειακών θεμάτων (άρθρο 13),
- γ) την Εθνική Στατιστική Υπηρεσία της Ελλάδος (άρθρο 14§1-4),
- δ) τη φύλαξη και τον καθαρισμό των κτηρίων της κεντρικής υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος (άρθρο 14§4),
- ε) τη σύνθεση του διοικητικού συμβουλίου της Επιτροπής Εποπτείας Ιδιωτικής Ασφάλισης (άρθρο 15),

2

- στ) την Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (άρθρο 16),
ζ) θέματα σχετικά με την απόκτηση άδειας για την άσκηση του επαγγέλματος λογιστή φοροτεχνικού (άρθρο 17),
η) το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (άρθρο 18),
θ) την εκκαθάριση της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Ελληνική Αναπτυξιακή Εταιρία Επενδύσεων Α.Ε.» που είχε συσταθεί δυνάμει του ν. 1747/1988 (άρθρο 19),
ι) την απόσβεση των εξόδων πρώτης εγκατάστασης της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Ελληνική Αεροπορική Βιομηχανία Α.Ε.» (άρθρο 20),
ια) τη δυνατότητα παραχώρησης των αιθουσών του Ζαπτείου Μεγάρου και των εκτάσεων της Επιτροπής Ολυμπίων και Κληροδοτημάτων σε ιδιωτικούς φορείς, επιχειρήσεις και φυσικά πρόσωπα (άρθρο 21), και
ιβ) την παροχή φορολογικών και άλλων ελαφρύνσεων στο κοινωφελές ίδρυμα με την επωνυμία «Ριζάρειος Εκκλησιαστική Σχολή» (άρθρο 22).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών

(α) Γενικά

Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Α σκοπούν στη νομοθετική κατοχύρωση και αναβάθμιση της λειτουργίας του Εθνικού Συμβουλίου Εξαγωγών, το οποίο είχε συσταθεί δυνάμει της υπ' αριθ.63126/ΔΙΟΕ1214/12-10-1994 (ΦΕΚ Β' 781/17-10-1994) Απόφασης του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας, η οποία αντικαταστάθηκε από την υπ' αριθ. 28764/ΔΙΟΕ 230/24.4.2003 (ΦΕΚ Β' 555/8-5-2003) Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, και η οποία, όπως έχει τροποποιηθεί, ρυθμίζει σήμερα τη σύνθεση, τα όργανα και τη λειτουργία του.

Οι αρμοδιότητες του Εθνικού Συμβουλίου Εξαγωγών περιλαμβάνουν την υποβολή προτάσεων, αφενός, για τη λήψη μέτρων όσον αφορά ιδίως τη βελτίωση της πολιτικής εξαγωγικού εμπορίου προϊόντων και υπηρεσιών, τη βελτίωση της πολιτικής εξαγωγικών πιστώσεων, την άρση των αντικινήτρων στις εξαγωγές και τον σχεδιασμό συναφών πιλοτικών προγραμμάτων και, αφετέρου, για τη χάραξη εθνικής στρατηγικής με αντικείμενο την προώθηση των εξαγωγών ελληνικών προϊόντων και υπηρεσιών.

Στο Εθνικό Συμβούλιο Εξαγωγών συμμετέχουν ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών ως πρόεδρος, ο Υφυπουργός Εξωτερικών με αρμοδιότητα για τα θέματα αναπτυξιακής συνεργασίας, οι Γενικοί Γραμματείς των συναρμόδιων Υπουργείων, υπηρεσιακοί παράγοντες των Υπουργείων Οικονομίας

και Οικονομικών και Εξωτερικών, καθώς και εκπρόσωποι δημόσιων οργανισμών και επιχειρήσεων και φορέων των παραγωγικών τάξεων. Το Συμβούλιο επικουρείται από τη Διάρκη Εκτελεστική Επιτροπή, ενώ για τη συνδρομή του έργου του Συμβουλίου ή της Επιτροπής και για τη μελέτη ειδικών θεμάτων μπορεί, κατά περίπτωση, να συνιστώνται και ομάδες εργασίας ή να καλούνται εμπειρογνώμονες.

(θ) Ειδικότερες παρατηρήσεις

Άρθρο 1

Στο τελευταίο εδάφιο της περίπτωσης β' αναφέρεται ότι η υποβολή των προτάσεων εθνικής στρατηγικής για την προώθηση των εξαγωγών ελληνικών προϊόντων και υπηρεσιών θα πρέπει να γίνεται «με βάση και τους κανόνες της Ευρωπαϊκής Ένωσης». Δεδομένου ότι ο τομέας του διεθνούς εμπορίου και των εξαγωγών ρυθμίζεται όχι μόνο από τους σχετικούς κοινοτικούς κανόνες, αλλά και από το διεθνές δίκαιο και κυρίως από τις συμφωνίες του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, θα ήταν ίσως σκόπιμο να προστεθεί, ότι η υποβολή των προτάσεων και η χάραξη εθνικής στρατηγικής θα πρέπει να γίνεται και με βάση τους κανόνες του διεθνούς εμπορικού δικαίου.

Άρθρο 2

Με την παράγραφο 1 του προτεινόμενου άρθρου ορίζεται ότι στο Συμβούλιο συμμετέχει, μεταξύ άλλων, και ο Γενικός Διευθυντής Οικονομικών και Εμπορικών Σχέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών. Δεδομένου ότι με το άρθρο 2 του π.δ. 230/1998, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 1 του π.δ. 81/2006, ο τίτλος της ανωτέρω γενικής διεύθυνσης τροποποιήθηκε σε «Β' Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Σχέσεων», κρίνεται σκόπιμη η ανάλογη αναδιατύπωση του σχετικού εδαφίου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

Φορολογικές ρυθμίσεις

Άρθρο 6

Η παράγραφος 2 του άρθρου 85 του ν.2238/1994 (Κώδικας Φορολογίας Εισοδήματος) ορίζει ότι οι φορολογικές δηλώσεις είναι απόρρητες και δεν επιτρέπεται η γνωστοποίηση τους σε οποιονδήποτε άλλον εκτός από το φορολογούμενο τον οποίο αφορούν. Με την προτεινόμενη διάταξη προστίθεται νέο εδάφιο στην παράγραφο 3 του ανωτέρω άρθρου με το οποίο παρέχεται η δυνατότητα προεκτύπωσης, στα έντυπα δήλωσης φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων, στοιχείων που βρίσκονται στη διάθεση των υπηρε-

σιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και αφορούν τα εισοδήματα από μισθωτές υπηρεσίες, δαπάνες τόκων, ασφαλίσεων κλπ. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, με την ανωτέρω ρύθμιση επιδιώκεται η άρση των λόγων επίκλησης φορολογικού απορρήτου σε περιπτώσεις που, κατά την προεκτίπωση και αποστολή των σχετικών εντύπων, δεν έχει υποβληθεί δήλωση μεταβολής της οικογενειακής κατάστασης (διαζύγιο ή διακοπή της συμβίωσης), με αποτέλεσμα ο ένας από τους δύο συζύγους να λαμβάνει γνώση προσωπικών στοιχείων του άλλου.

Επισημαίνεται ότι, πέραν του ζητήματος της ενδεχόμενης παραβίασης των περί φορολογικού απορρήτου διατάξεων της φορολογίας εισοδήματος, το οποίο φαίνεται να επιλύεται με την προτεινόμενη διάταξη, το θέμα ενδεχομένως θα έπρεπε να αντιμετωπισθεί και στο πλαίσιο της νομοθεσίας περί προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (ν. 2472/1997), δεδομένου ότι τα προεκτυπωμένα στις φορολογικές δηλώσεις στοιχεία που αφορούν τα εισοδήματα και άλλα στοιχεία της προσωπικής κατάστασης των φορολογουμένων αποτελούν προσωπικά δεδομένα, τα οποία ενδεχομένως έχουν ευαίσθητο χαρακτήρα (πρβλ. απόφαση 2/14-1-2005 της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα). Ως εκ τούτου δημιουργείται προβληματισμός για το αν η προεκτίπωση δεδομένων στις φορολογικές δηλώσεις θέτει, ενδεχομένως, ζήτημα εφαρμογής της νομοθεσίας περί προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα λόγω ανακοίνωσης σε τρίτους δεδομένων χωρίς προηγούμενη ενημέρωση του υποκειμένου το οποίο αφορούν (βλ. σχετ. και απόφαση 37/5-8-2003 της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα).

Άρθρο 7

Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 έως 3 του άρθρου 9 του ν. 2992/2002 προβλέπεται, για ανώνυμες εταιρίες που προέρχονται από συγχώνευση ή απορρόφηση οι οποίες ολοκληρώθηκαν μέχρι την 31-12-2005, η υπό προϋποθέσεις φορολόγησή τους για τις δύο επόμενες μετά τους ανωτέρω μετασχηματισμούς χρήσεις με μειωμένους κατά δέκα και πέντε ποσοστιαίες μονάδες, αντίστοιχα, φορολογικούς συντελεστές. Με το υπό εξέταση άρθρο προβλέπεται η κατανομή σε τρία έτη της ωφέλειας φόρου που προέκυπτε εφάπαξ σε καθένα από τα δύο έτη μετά τον μετασχηματισμό. Οι προτεινόμενες διατάξεις φέρονται να καταλαμβάνουν μετασχηματισμούς που ολοκληρώθηκαν εντός της χρήσης 2005, οπότε η μείωση των φορολογικών συντελεστών αφορά τα έτη 2006 και 2007, και μετασχηματισμούς που ολοκλη-

ρώθηκαν εντός της χρήσης 2004, οπότε η μείωση των φορολογικών συντελεστών αφορά τα έτη 2005 και 2006. Σε ό,τι αφορά τη δεύτερη περίπτωση, δηλαδή των μετασχηματισμών που ολοκληρώθηκαν εντός της χρήσης 2004, θα ήταν ίσως σκόπιμο να διευκρινισθεί, ενόψει και του άρθρου 78 παρ. 2 του Συντάγματος, ότι η προτεινόμενη διάταξη καλύπτει μόνο την ωφέλεια φόρου του δεύτερου μετά τον μετασχηματισμό έτους (2006) και όχι και αυτή του έτους 2005, την οποία οι εταιρίες έχουν ήδη καρπωθεί.

Άρθρο 9

Με το προτεινόμενο άρθρο αναβιώνουν οι ευνοϊκές διατάξεις του άρθρου 12 παρ.4 του ν.3052/2002 αναφορικά με την εξόφληση οφειλών από δάνεια με την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου βιοτεχνικών επιχειρήσεων γουνοποιίας και εκτροφής γουνοφόρων ζώων εγκατεστημένων στους νομούς Καστοριάς, Φλώρινας, Κοζάνης και Γρεβενών. Το τρίτο εδάφιο ορίζει ότι, για την αναβίωση ρύθμισης οφειλής που είχε ήδη υπαχθεί στις ανωτέρω διατάξεις ή για την υπαγωγή οφειλής στη ρύθμιση για πρώτη φορά, απαιτείται υποβολή σχετικής αίτησης στην αρμόδια Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία, ενώ με το τέταρτο εδάφιο προβλέπεται η εξόφληση του υπολειπόμενου ποσού σε ισόποσες μηνιαίες δόσεις. Προς αποφυγή ερμηνευτικών αμφισβητήσεων, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί, αφενός, αν η υποβολή αίτησης για την υπαγωγή στη ρύθμιση θα πρέπει να γίνει εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, όπως προβλέπει το άρθρο 12 παρ.4 του ν. 3052/2002 (μέχρι την τελευταία εργάσιμη για τις δημόσιες υπηρεσίες ημέρα του μεθεπόμενου μήνα από τη δημοσίευση του ν.3052/2002) ή οποτεδήποτε μέχρι την 31-12-2006, και, αφετέρου, ποιος είναι ο αριθμός των ισόποσων μηνιαίων δόσεων με τις οποίες εξοφλείται η οφειλή.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

Λοιπές διατάξεις

Άρθρο 17

Το προτεινόμενο άρθρο, που φέρει τον τίτλο «Ρυθμίσεις για το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος», ρυθμίζει κατά βάση θέματα που αφορούν τις διαδικασίες για την απόκτηση της άδειας άσκησης επαγγέλματος λογιστή φοροτεχνικού, δεδομένου ότι μόνο μία από τις ένδεκα παραγράφους του ρυθμίζει διαφορετικό θέμα. Ως εκ τούτου, και για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, θα ήταν ίσως σκόπιμο, ο τίτλος του προτεινόμενου άρθρου να αναδιατυπωθεί σε «Ρυθμίσεις για την απόκτηση άδειας λογιστή φοροτεχνικού».

Άρθρο 20

Προβλέπεται ότι η απόσβεση των εξόδων πρώτης εγκατάστασης της εταιρίας «Ελληνική Αεροπορική Βιομηχανία (Ε.Α.Β.) Α.Ε.», τα οποία ανάγονται στην περίοδο από την ίδρυσή της έως και την 31-12-2006, αρχίζει, σύμφωνα με τη διατύπωση της προτεινόμενης διάταξης, «από τον ισολογισμό της χρήσης 2007 σύμφωνα με τις διατάξεις περί φορολογίας εισοδήματος». Πλην όμως, σύμφωνα με τις διατάξεις της φορολογίας εισοδήματος, τα ποσά των εξόδων πρώτης εγκατάστασης αποσβένονται είτε εφάπαξ κατά το έτος πραγματοποίησής τους, είτε τμηματικά και ισόποσα μέσα σε μία πενταετία από την πραγματοποίησή τους (άρθρο 31 παρ.1 περ.β' του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος) και όχι μέχρι και τριάντα έτη μετά, όπως προβλέπει το προτεινόμενο άρθρο, αν ληφθεί υπόψη ότι η «Ελληνική Αεροπορική Βιομηχανία (Ε.Α.Β.) Α.Ε.» ιδρύθηκε το έτος 1975. Επομένως, με την προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται εξαίρεση από τις διατάξεις της φορολογίας εισοδήματος και ως εκ τούτου, προς αποφυγή ερμηνευτικών αμφισβητήσεων, θα ήταν ίσως σκόπιμο να διευκρινισθεί, ώστε να είναι σαφές, το ότι η απόσβεση των ανωτέρω εξόδων δεν θα γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις της φορολογίας εισοδήματος, αλλά κατ' εξαίρεση από αυτές.

Άρθρο 22

Με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζονται φορολογικές και άλλες ελαφρύνσεις υπέρ του κοινωφελούς ιδρύματος «Ριζάρειος Εκκλησιαστική Σχολή» με ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 12 του ν.1610/1986 που αναφέρεται στη σύσταση του «Ιδρύματος Ερευνών Προϊστορικής και Κλασικής Τέχνης». Στο πλαίσιο αυτό σημειώνονται τα εξής:

α) Οι απαλλαγές της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του ν.1610/1986, στις οποίες περιλαμβάνονται και ο φόρος μεταβίβασης ακινήτων και τα τέλη χαρτοσήμου, θεσπίζονται ως αντικειμενικές. Σε περιπτώσεις επομένως που το ίδρυμα μεταβιβάζει ακίνητα ή συνάπτει συμβάσεις μίσθωσης ακινήτων, λειτουργούν και υπέρ των συμβαλλομένων με το ίδρυμα προσώπων ανεξαρτήτως του μη-κερδοσκοπικού ή κοινωφελούς χαρακτήρα τους. Δεδομένου ότι σκοπός της διάταξης, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, είναι η παροχή ελαφρύνσεων στο ίδρυμα και όχι και σε συμβαλλόμενα με αυτό πρόσωπα, θα ήταν ίσως σκόπιμο το σχετικό εδάφιο, που ορίζει ότι οι χορηγούμενες απαλλαγές ή ατέλειες είναι αντικειμενικές, να εξαιρεθεί από τις ανάλογα εφαρμοζόμενες διατάξεις.

β) Από τις παραγράφους 1, 3 και 4 του άρθρου 12 του ν.1610/1986 προκύπτει ότι το ίδρυμα απαλλάσσεται από τον φόρο προστιθέμενης αξίας, καθώς και από εισαγωγικούς δασμούς. Δεδομένου ότι η επιβολή τόσο του φόρου

προστιθέμενης αξίας όσο και των εισαγωγικών δασμών ρυθμίζονται από κοινοτικές οδηγίες και κανονισμούς, θα ήταν σκόπιμο να προβλεφθεί ότι η κατ' αναλογία εφαρμογή του άρθρου 12 του ν.1610/1986 θα γίνεται με την επιφύλαξη των διατάξεων της κοινοτικής νομοθεσίας.

Αθήνα, 29 Μαΐου 2006

Ο Εισηγητής
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών