



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ

«Οργάνωση, λειτουργία και αρμοδιότητες του Συμβουλίου Απόδημου Ελληνισμού (Σ.Α.Ε.) και άλλες διατάξεις»

Με το φερόμενο προς συζήτηση Νσχ επανακαθορίζονται η οργάνωση, η λειτουργία και οι αρμοδιότητες του Συμβουλίου Απόδημου Ελληνισμού (εφεξής Σ.Α.Ε.) και ρυθμίζονται θέματα επιχορήγησης και χρηματοδότησης οργανώσεων και φορέων εξωτερικού από τον προϋπολογισμό της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού (εφεξής Γ.Γ.Α.Ε.).

Το Σ.Α.Ε. ιδρύθηκε με το άρθρο 17 του ν. 1867/1989, με γνωμοδοτικές και εισηγητικές αρμοδιότητες σε θέματα κυβερνητικής πολιτικής για τον Απόδημο Ελληνισμό, η δε συγκρότηση και λειτουργία του ρυθμίσθηκε, κατ' αρχάς, με το π.δ. 196/1995. Σήμερα, τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας του ρυθμίζονται από το ως άνω άρθρο του ν. 1867/1989 (όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 8 του ν. 2452/1996 και το άρθρο 12 παρ. Δ' υποπερ. 1 του ν. 2552/1996) και το π.δ. 291/1999 (το οποίο κατήργησε το π.δ. 196/1995), όπως ισχύει σήμερα μετά την τροποποίησή του από το π.δ. 328/2003. Με το άρθρο 108 παρ. 2 του Συντάγματος, το Σ.Α.Ε. έχει αναχθεί, από τη Ζ' Αναθεωρητική Βουλή, σε συνταγματικό θεσμό και προβλέφθηκε η έκδοση εκτελεστικού του Συντάγματος νόμου σχετικά με την οργάνωση, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητές του (για την έννοια των εκτελεστικών του Συντάγματος τυπικών νόμων βλ. Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2005, σελ. 261 επ., Αθ. Ράϊκο, Συνταγματικό Δίκαιο, τ. Α', τευχ. Α', εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 1989, σελ. 159 επ.).

Κύρια στόχευση του Νσχ, όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική έκθεση, είναι η αναδιοργάνωση και η αναβάθμιση του Σ.Α.Ε., προκειμένου να διασφαλισθεί θεσμικά και να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις ενός σύγχρονου

και λειτουργικού οργάνου. Προτείνεται, συνεπώς, η αλλαγή του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας και οργάνωσης του Σ.Α.Ε..

Ειδικότερα, επαναπροσδιορίζονται τα θέματα επί των οποίων το Σ.Α.Ε. ασκεί εισηγητική και γνωμοδοτική αρμοδιότητα (άρθρο 1 του Νσχ) και επανακαθορίζονται οι φορείς που δύνανται να είναι μέλη του (άρθρο 2 του Νσχ). Ως όργανα του Σ.Α.Ε. ορίζονται τα Συντονιστικά Συμβούλια των Περιφερειών του Σ.Α.Ε., οι Περιφερειακές Συνελεύσεις, η Τακτική Συνέλευση και το Προεδρείο (άρθρο 3 του Νσχ) και ρυθμίζονται τα θέματα συγκρότησης και λειτουργίας τους, καθώς και οι αρμοδιότητές τους (άρθρα 4 έως 6 του Νσχ). Με το έβδομο άρθρο του Νσχ προβλέπεται η επιχορήγηση του Σ.Α.Ε. μέσω του προϋπολογισμού της Γ.Γ.Α.Ε. και καθορίζεται η διαδικασία κατάρτισης του προϋπολογισμού και σύνταξης του οικονομικού απολογισμού του, ενώ με τις μεταβατικές διατάξεις του Νσχ (άρθρο 10) ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη σύνθεση, τη σύγκληση και την οργάνωση των Περιφερειακών Συνελεύσεων και της ΣΤ΄ Τακτικής Συνέλευσης, η οποία θα συγκληθεί εντός του τρέχοντος έτους. Σημειώνεται ότι η αναβολή της ΣΤ΄ Τακτικής Συνέλευσης του Σ.Α.Ε. προβλέφθηκε στο έβδομο άρθρο του ν. 3451/2006 «Κύρωση της Σύμβασης για την εκτύπωση εντύπων αυτοκόλλητων θεωρήσεων εισόδου (ΕΑΘΕ) και άλλες διατάξεις».

Όπως προκύπτει από τις επί μέρους διατάξεις του Νσχ, επέρχονται σημαντικές αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας του Σ.Α.Ε. Μεταξύ άλλων, αυξάνονται από τέσσερις σε επτά οι Περιφέρειες από τις οποίες συγκροτείται το Σ.Α.Ε. και από είκοσι οκτώ σε πενήντα τρία ο αριθμός των μελών των Συντονιστικών Συμβουλίων των Περιφερειών αυτών (άρθρο 4 παρ. 1 και 3 του Νσχ). Με τον τρόπο αυτό, επιδιώκεται, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, να αποδυναμωθεί ο συγκεντρωτισμός και να ενισχυθεί η αποκέντρωση, με στόχο την ευρύτερη συμμετοχή των απόδημων Ελλήνων στο Σ.Α.Ε.. Ορίζεται (άρθρο 4 παρ. 4 περ. δ΄ του Νσχ) ότι για την έγκριση και την τροποποίηση του Κανονισμού Λειτουργίας των Συντονιστικών Συμβουλίων των Περιφερειών του Σ.Α.Ε. απαιτείται η απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των προσκληθέντων εκπροσώπων (αντί της απόλυτης πλειοψηφίας των παρόντων μελών που απαιτεί το ισχύον νομοθετικό καθεστώς), ενώ, εφεξής (άρθρο 4 παρ. 5 εδ. τρίτο του Νσχ), προβλέπεται τετραετής θητεία των μελών των Συντονιστικών Συμβουλίων και μη δυνατότητα επανεκλογής τους πέραν των δύο θητειών για την ίδια θέση (το ισχύον θεσμικό πλαίσιο προβλέπει εκλογή μελών με διετή θητεία και με δυνατότητα επανεκλογής χωρίς περιορισμούς). Επιπλέον, ορίζεται (άρθρο 5 παρ. 1 του Νσχ) ότι η Τακτική Συνέλευση του Σ.Α.Ε. συγκαλείται ανά τετραετία (αντί ανά διετία, που προβλέπεται σήμερα), αυξάνεται στο διπλάσιο (από δύο σε

τέσσερα έτη) η διάρκεια της θητείας των μελών του Προεδρείου του Σ.Α.Ε., τα οποία δεν δύνανται να εκλεγούν πέραν των δύο θητειών στην ίδια θέση (άρθρο 6 παρ. 7 του Νσχ) και προβλέπεται (άρθρο 6 παρ. 8 του Νσχ) ότι το Προεδρείο συγκαλείται, εφεξής, ανά εξάμηνο (αντί ανά τρίμηνο, σήμερα). Τέλος, με το άρθρο 6 παρ. 3 δεν προβλέπεται η εκλογή του Αναπληρωτή Προέδρου και καθιερώνεται η εκ περιτροπής άσκηση των αρμοδιοτήτων του Αναπληρωτή Προέδρου από τους επτά Συντονιστές των Περιφερειών, ορίζεται ότι ο Πρόεδρος, ο Γραμματέας και ο Ταμίας του Σ.Α.Ε. εκλέγονται από την Τακτική Συνέλευση, μετά από μυστική ψηφοφορία, ο μεν πρώτος με απόλυτη πλειοψηφία, οι δε δεύτερος και τρίτος με απλή πλειοψηφία των ψηφισάντων που εκπροσωπούν τα δύο τρίτα (2/3) των προσκληθέντων εκπροσώπων (αντί των ψηφισάντων εκπροσώπων που απαιτείται σήμερα), ενώ με την παρ. 4 του άρθρου 6 προβλέπεται ότι οι Συντονιστές των Περιφερειών του Σ.Α.Ε. εκλέγονται από τις αντίστοιχες Περιφερειακές Συνελεύσεις και όχι από την Τακτική Συνέλευση του Σ.Α.Ε., όπως προβλέπει το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

Αθήνα, 3.7.2006

Ο εισηγητής
Δημήτριος Κανελλόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Β΄
Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστ. Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών