ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΠΕΡΙΟΔΟΣ ΙΖ΄ - ΣΥΝΟΔΟΣ Α΄

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΟΥ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

ΓΙΑ

ΤΟΝ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2013

ΚΑΙ

ΤΟΝ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2013

ΑΘΗΝΑ 2015
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ

Περιεχόμενα
της Έκθεσης της Επιτροπής
του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους
και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους
προς την Ολομέλεια της Βουλής

σελ.

α. Γενικά 5

β. Ομιλία του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, κ. Γεώργιου Χουλιαράκη 6

γ. Εισηγήσεις

γα. Εισήγηση του κ. Στάθη Γιαννακίδη (ΣΥ.ΡΙΖ.Α.).....15

γβ. Εισήγηση του κ. Χρήστου Σταϊκούρα (Ν.Δ.)…… 23

γγ. Εισήγηση του κ. Ηλία Παναγιώταρου (Λαϊκός Σύνδεσμος – Χρυσή Αυγή).....31

γδ. Εισήγηση του κ. Ιωάννη Κουτσούκου (Δημοκρατική Συμπαράταξη ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ)..…….…39

γε. Εισήγηση του κ. Νικόλαου Καραθανασόπουλου (Κ.Κ.Ε.)…….……..…51

γστ. Εισήγηση του κ. Θεοχάρη Θεοχάρη (ΤΟ ΠΟΤΑΜΙ) …….....55

γζ. Εισήγηση του κ. Νικόλαου Νικολόπουλου (Ανεξάρτητοι Έλληνες– Εθνική Πατριωτική Δημοκρατική Συμμαχία)…….……...67

γη. Εισήγηση του κ. Γεώργιου Κατσιαντώνη (Ένωση Κεντρώων)……....79

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΠΕΡΙΟΔΟΣ ΙΖ΄ - ΣΥΝΟΔΟΣ Α΄
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΟΥ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Της Επιτροπής του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους στα σχέδια νόμων του Υπουργείου Οικονομικών:

α) «Κύρωση του Απολογισμού του Κράτους οικονομικού έτους 2013»

β) «Κύρωση του Ισολογισμού του Κράτους οικονομικού έτους 2013»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Η Επιτροπή του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους συνήλθε στις 3 Νοεμβρίου 2015, σε συνεδρίαση, υπό την προεδρία του Προέδρου αυτής, κ. Χρήστου Μπγιάλα, με αντικείμενο την εξέταση των σχεδίων νόμων του Υπουργείου Οικονομικών:

α) «Κύρωση του Απολογισμού του Κράτους οικονομικού έτους 2013»

β) «Κύρωση του Ισολογισμού του Κράτους οικονομικού έτους 2013».

Στη συνεδρίαση παρέστησαν ο Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών, κ. Γεώργιος Χουλιαράκης, καθώς και αρμόδιοι υπηρεσιακοί παράγοντες.

Κατά τη διάρκεια της συζήτησης, τον λόγο έλαβαν ο Εισηγητής του ΣΥΡΙΖΑ, κ. Στάθης Γιαννακίδης, ο Εισηγητής της Νέας Δημοκρατίας, κ. Χρήστος Σταϊκούρας, ο Ειδικός Αγορητής του Λαϊκού Συνδέσμου - Χρυσή Αυγή, κ. Ηλίας Παναγιώταρος, ο Ειδικός Αγορητής της Δημοκρατικής Συμπαράταξης ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ, κ. Ιωάννης Κουτσούκος, ο Ειδικός Αγορητής του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας, κ. Νικόλαος Καραθανασόπουλος, ο Ειδικός Αγορητής του «Ποταμιού», κ. Θεοχάρης Θεοχάρης, ο Ειδικός Αγορητής των Ανεξαρτήτων Ελλήνων – Εθνική Πατριωτική Δημοκρατική Συμμαχία, κ. Νικόλαος Νικολόπουλος, ο Ειδικός Αγορητής της Ένωσης Κεντρώων, κ. Γεώργιος Κατσιαντώνης, καθώς και οι Βουλευτές κ.κ. Δημήτρης Γάκης, Χρήστος Αντωνίου, Αθανάσιος Παπαδόπουλος και Μαυρουδής (Μάκης) Βορίδης.

Ο Εισηγητής του ΣΥΡΙΖΑ, ο Εισηγητής της Νέας Δημοκρατίας, ο Ειδικός Αγορητής της Δημοκρατικής Συμπαράταξης ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ, ο Ειδικός Αγορητής του «Ποταμιού» και ο Ειδικός Αγορητής των Ανεξαρτήτων Ελλήνων - Εθνική Πατριωτική Δημοκρατική Συμμαχία εισηγήθηκαν την ψήφιση των ανωτέρω σχεδίων νόμων, ο Ειδικός Αγορητής του Λαϊκού Συνδέσμου - Χρυσή Αυγή και ο Ειδικός Αγορητής του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας, τα καταψήφισαν, ενώ ο Ειδικός Αγορητής της Ένωσης Κεντρώων επιφυλάχθηκε για την τελική τοποθέτησή του κατά τη συζήτηση των σχεδίων νόμων στη Βουλή.

(Οι σχετικές εισηγήσεις παρατίθενται στο τέλος της Έκθεσης της Επιτροπής.)

Ο παριστάμενος Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών, κ. Γεώργιος Χουλιαράκης, είπε, μεταξύ άλλων, τα εξής:

(Η εισήγηση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών προκύπτει από τα πρακτικά της συνεδρίασης της Επιτροπής του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους την 3.11.2015)*

«ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ (Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών): Κύριε Πρόεδρε, θα κάνω ένα-δύο σχόλια πάνω σε μερικά από τα πολύ ενδιαφέροντα που άκουσα.

Η σημερινή, λοιπόν, διαδικασία πάνω στον Απολογισμό και τον Γενικό Ισολογισμό του Κράτους 2013, προσφέρει μια πρώτης τάξεως ευκαιρία -είναι αν θέλετε μια άσκηση οικονομικής ιστορίας- για να αντλήσει κανείς συμπεράσματα, να αντλήσει διδάγματα από την εμπειρία, από τα λάθη, αλλά και από τις επιτυχίες των τελευταίων χρόνων.

Εγώ θα επιχειρήσω να το κάνω χρησιμοποιώντας τα βασικά μακροοικονομικά μεγέθη των ετών 2012-2014 με κέντρο προφανώς το 2013 που μας αφορά.

Το 2012 βρίσκει την ελληνική οικονομία καθημαγμένη, σε συνθήκες βαθιάς οικονομικής ύφεσης. Ο ρυθμός μεγέθυνσης της οικονομίας το 2012, με τα στοιχεία του ΟΟΣΑ, είναι -6,6%, σε σταθερές τιμές, το Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν μειώνεται κατά 6,6%, με τα τελευταία στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ μάλιστα, η ύφεση είναι ακόμα μεγαλύτερη της τάξης του -7,3% το 2012, δηλαδή, σε ένα έτος.

Πιο συγκεκριμένα η εγχώρια ζήτηση, δηλαδή η κατανάλωση και οι επενδύσεις εγχώριων νοικοκυριών και επιχειρήσεων μειώνεται κατά 9,6% το 2012, ακόμα περισσότερο, δηλαδή, από το

συνολικό μέγεθος της ύφεσης, η ανεργία αυξάνει στο 24,5%. Θυμηθείτε ότι η ανεργία το 2011 ήταν γύρω στο 12% ή 13%. Το παραγωγικό κενό που είναι βασικός δείκτης του βάθους και της έντασης της ύφεσης το 2012 είναι -11,3%. Είμαστε, δηλαδή, περίπου 11 με 12 ποσοστιαίες μονάδες κάτω από την παραγωγική δυναμικότητα της οικονομίας.

Είναι μια εικόνα χωρίς προηγούμενο, θα έλεγε κανείς, όχι μόνο για τη μεταπολεμική ιστορία της Ελλάδας, αλλά για την μεταπολεμική ιστορία της παγκόσμιας οικονομίας, του παγκόσμιου καπιταλισμού.

Ανεπιφύλακτα για μένα, τουλάχιστον, αλλά νομίζω ότι εδώ υπάρχει συναίνεση και από τους διεθνείς, πια, οργανισμούς, δεν υπάρχει καμία αμφιβολία, ότι τόσο η ένταση, όσο και το βάθος της ύφεσης, που γνωρίζει το 2012 και κληρονομεί το 2013, είναι το αποτέλεσμα λανθασμένων σχεδιασμών μακροοικονομικής πολιτικής και, ειδικότερα, δημοσιονομικής πολιτικής, αλλά και λανθασμένων μακροοικονομικών εκτιμήσεων.

Πιο συγκεκριμένα, θα έλεγα, ότι η ένταση της ύφεσης οφείλεται τόσο στο μέγεθος, όσο και στον εμπροσθοβαρή χαρακτήρα - και αυτό έχει σημασία - της προ κυκλικής δημοσιονομικής πολιτικής, που ακολουθήθηκε το διάστημα 2011 - 2012 και οφείλεται, βέβαια, και στις λάθος εκτιμήσεις των διεθνών οργανισμών, αλλά και των δικών μας, για το μέγεθος του πολλαπλασιαστή ή αν θέλετε για το μέγεθος των επιπτώσεων, που έχει η δημοσιονομική πολιτική στην πραγματική οικονομία και στην απασχόληση.

Είναι τώρα γνωστό, δηλαδή, αμέσως μετά το 2012 - 2013, ότι η τιμή του πολλαπλασιαστή, το μέγεθος της επίπτωσης, που έχει δημοσιονομική πολιτική στην οικονομία μεταβάλλεται με τον οικονομικό κύκλο και ότι ύφεση σημαίνει πολύ μεγαλύτερος πολλαπλασιαστής.

Τότε, αυτό δεν έχει ληφθεί υπόψη και για τους δύο λόγους και γιατί ο σχεδιασμός ήταν λανθασμένος, αλλά και γιατί οι εκτιμήσεις των διεθνών οργανισμών ήταν λανθασμένες. Το 2012 κληρονομεί στο 2013 μια οικονομία σε βαθιά ύφεση.

Τι διδάγματα βγάζει Κυβέρνηση στις αρχές του 2013 ή αν θέλετε το Δεκέμβριο του 2012, όταν καταθέτει τον προϋπολογισμό του 2013, από όλα αυτά;

Η Κυβέρνηση συνεχίζει να ακολουθεί την ίδια πολιτική και θα έλεγα ότι εντείνει την ίδια προ κυκλική δημοσιονομική πολιτική, με όρους κυκλικά διορθωμένου - και για να είμαι ακριβής- δομικού πρωτογενούς ισοζυγίου, η δημοσιονομική προσπάθεια που καταβάλλεται το 2013, είναι της τάξης του 3,8% του Α.Ε.Π., κοντά στο 4% του Α.Ε.Π.. Πολλαπλασιάστε το 4% επί 1,8 δις ευρώ και μιλάμε για

μια δημοσιονομική προσπάθεια της τάξης των 7,5 δις ευρώ το 2013, πάνω στην ύφεση, που ήδη είχε γνωρίσει η ελληνική οικονομία, για τους λόγους που μόλις εξήγησα, το 2012.

Ποιο είναι το αποτέλεσμα;

Το αποτέλεσμα του 2013, είναι ότι το παραγωγικό κενό βαθαίνει κι άλλο, - και θυμήθηκε το παραγωγικό κενό του 2012, ήταν μείον 11,3% - δηλαδή, ο δείκτης ύφεσης είναι μείον 13,9%, με βάση τα στοιχεία του ΟΟΣΑ.

Η ανεργία από 24,5% αυξάνεται στο 27,5% και η πραγματική οικονομία, ο ρυθμός μεγέθυνσης του Α.Ε.Π. σε σταθερές τιμές, μειώνεται περαιτέρω το 2013, κατά 4% και πιο συγκεκριμένα, η εγχώρια ζήτηση μειώνεται περαιτέρω κατά 4,5%.

Με δύο λόγια, η ύφεση βαθαίνει ακόμα περισσότερο.

Τι διδάγματα, λοιπόν, αξιοποιεί η Κυβέρνηση το 2013, με βάση την εμπειρία του 2011 και του 2012;

Κανένα.

Συνεχίζει, ακριβώς, την ίδια πολιτική, βαθαίνει την ύφεση, αυξάνει την ανεργία, επιδεινώνει το οικονομικό κλίμα.

Η Αξιωματική Αντιπολίτευση, ισχυρίζεται πως, ακριβώς, αυτή η επώδυνη προσαρμογή των ετών 2011 – 2013, είναι που οδηγεί την οικονομία του 2014, σε ήρεμα νερά, σε οικονομική ανάκαμψη, με ρυθμό της τάξης του 0,75%.

Θέλω εδώ να τονίσω κάτι που ανέφερα στην προηγούμενη συνεδρίαση της Επιτροπής Οικονομικών, ότι μια οικονομική μεγέθυνση - ειδικά για μια οικονομία που είναι σε ύφεση - της τάξης του 0,75%, είναι ανεπαρκέστατη για να βγάλει την οικονομία από την ύφεση.

Ο ρυθμός ανάπτυξης που χρειάζεται, ώστε η οικονομία να ανακάμψει, όταν η οικονομία είναι σε ύφεση, είναι οπωσδήποτε μεγαλύτερος από αυτό που λέμε μακροχρόνιο ρυθμό μεγέθυνσης και για την ελληνική οικονομία αυτός είναι, 2% με 2,5% και 0,75% είναι απελπιστικά χαμηλός ρυθμός.

Δεν είναι, λοιπόν, επιτυχία, αλλά που οφείλεται, όμως, ακόμα και αυτός ο μικρός ρυθμός ανάκαμψης, το 0,75%;

Ας ρίξουμε μια ματιά ξανά στο κυκλικά διορθωμένο δομικό πλεόνασμα του πρωτογενούς ισοζυγίου. Ξανά στοιχεία του ΟΟΣΑ για το 2014, το κυκλικά διορθωμένο πρωτογενές πλεόνασμα είναι 4,5%. Θυμηθείτε το 2013 ήταν 6,5%, δηλαδή το 2014, προσέξτε το αυτό έχει σημασία, η δημοσιονομική προσπάθεια που κατέβαλε η Κυβέρνηση, η σημερινή Αξιωματική Αντιπολίτευση, ήταν

αρνητική κατά 2,5% του ΑΕΠ. Τι έχουμε λοιπόν εδώ; Έχουμε μία τυπική ήπια ανάκαμψη της οικονομίας που οφείλεται στην χαλάρωση της δημοσιονομικής πολιτικής. Ακριβώς το ανάποδο από αυτό που έγινε το 2013. Για ποιο λόγο το έκανε αυτό η κυβέρνηση το 2014; Που οφείλεται το success story; Στις εκλογές του Ιανουαρίου του 2015. Η κυβέρνηση λοιπόν της ΝΔ το 2014 δεν κάνει τίποτα άλλο, από αυτό που έκανε για πολλά χρόνια όταν είχε την κυβέρνηση μετά το 1981. Ένα τυπικό πολιτικό εκλογικό κύκλο. Σφίγγει τα λουριά σε μία αδιέξοδη προκυκλική δημοσιονομική πολιτική όταν μπορεί, χαλαρώνει όταν θέλει να μαζέψει ψήφους λίγο πριν τις εκλογές.

Τι διδάγματα βγάζει η σημερινή Κυβέρνηση της Αριστεράς από την εμπειρία του 2012 – 2014; Θα είμαι πάρα πολύ σύντομος. Το πρώτο που συμπέρασμα ανεπιφύλακτα θα αποτελέσει κομμάτι κεφάλαιο στα μελλοντικά βιβλία οικονομικής ιστορίας, είναι η αποφυγή εμπροσθοβαρούς προ κυκλικής δημοσιονομικής πολιτικής. Το δεύτερο μεγάλο μάθημα είναι ότι εκεί που η δημοσιονομική πολιτική πρέπει να είναι συσταλτική, περιοριστική, θα πρέπει οπωσδήποτε να αντισταθμίζεται από αντίστοιχα μέτρα επέκτασης. Το τρίτο μεγάλο μάθημα είναι όταν η οικονομία πέφτει προστατεύεις τους πιο αδύναμους, προχωράς σε αναδιανομή του εισοδήματος για να επουλώσεις τις συνέπειες της ύφεσης στους άνεργους και στους πιο φτωχούς, αυτούς που δεν έχουν φωνή με δύο λόγια. Αυτά ακριβώς τα διδάγματα αξιοποίησε η σημερινή κυβέρνηση και τα ενσωμάτωσε στην συμφωνία του Αυγούστου με χαμηλότερους στόχους πλεονασμάτων, που αν θέλετε απελευθερώνει, απεγκλωβίζει την ελληνική οικονομία από την προ κυκλική δημοσιονομική πολιτική. Τη δημιουργία δημοσιονομικού χώρου αύριο με την μείωση της ετήσιας εξυπηρέτησης του χρέους μέσω της αναδιαπραγμάτευσης του χρέους και προφανώς της αναδιανομής πόρων υπέρ των κοινωνικά ασθενέστερων, όπως θα αποτυπωθεί στον προϋπολογισμό του 2016.

Νομίζω ότι σε πολλά από τα θέματα που τέθηκαν από τους ομιλητές και τους Εισηγητές, έχουμε ήδη δώσει απαντήσεις, θα σταθώ, όμως, επιλεκτικά, σε τρία θέματα, που νομίζω ότι αξίζει να σχολιαστούν περισσότερο, γιατί δεν είχαμε την ευκαιρία να τα σχολιάσουμε μέχρι τώρα.

Το πρώτο θέμα είναι η κοινωνική πολιτική της Αξιωματικής Αντιπολίτευσης, σήμερα, με βάση τον προϋπολογισμό του 2013. Το επιχείρημα, εδώ, είναι ότι το πλεόνασμα του 2013 ήταν, ουσιαστικά, καθ' υπέρβαση του στόχου του πλεονάσματος. Ο στόχος ήταν 0%, ισοσκελισμένος πρωτογενής προϋπολογισμός και έκλεισε στο 0,4%, αν δεν κάνω λάθος. Το πλεόνασμα δόθηκε με τη μορφή κοινωνικού μερίσματος, ως επιστροφή σε τμήματα της κοινωνίας.

Εδώ, πρέπει να τονίσουμε μια μεγάλη διαφορά της σημερινής Κυβέρνησης, από αυτό που η προηγούμενη κυβέρνηση, η Αξιωματική Αντιπολίτευση σήμερα, αποκαλεί κοινωνικό μέρισμα. Η δικιά μας φιλοσοφία είναι πολύ διαφορετική. Θεωρούμε ότι δεν μπορεί να υπάρξει κοινωνική πολιτική, χωρίς αντίστοιχες δομές, χωρίς, δηλαδή, ένα καλά οργανωμένο ιστό κοινωνικής προστασίας. Η κοινωνική πολιτική δεν είναι φιλοδώρημα, δεν δίνουμε από αυτό που περισσεύει εκεί που θέλουμε, αλλά φτιάχνουμε έναν ιστό που αντιμετωπίζει η κοινωνία ισότιμα και προστατεύει αυτούς που πονούν και πληρώνουν περισσότερο την ύφεση.

Αυτό, ακριβώς, έκανε, με κάθε ειλικρίνεια, με πολύ περιορισμένους πόρους και με ατελή εργαλεία η σημερινή Κυβέρνηση. Έκανε μια προσπάθεια να συγκροτήσει αυτόν τον ιστό, να τον ενισχύσει περαιτέρω, το 2016.

Είχατε εσείς κάρτα αλληλεγγύης; Είχατε προσφορές σε είδος και σε χρήμα; Είχατε ενεργές πολιτικές απασχόλησης, συνδεδεμένες με την παθητική πολιτική, αν θέλετε, επιχορηγήσεων, στη φτώχεια;

Όχι, δεν είχατε. Αυτά τα φτιάξαμε εμείς. Αυτή, λοιπόν, είναι μια μεγάλη διαφορά. Η προσπάθεια, λοιπόν, που κάνουμε το 2016 και ξανά θα πρέπει να είμαστε πολύ προσεκτικοί, είναι να διευρύνουμε τους πόρους που θα δεσμευθούν σε αυτήν την κατεύθυνση.

Η δική μας προσέγγιση είναι πολύ διαφορετική και δεν είναι φιλοδώρημα. Είναι η προστασία, με νέους θεσμούς, αυτών που πλήρωσαν πιο ακριβά την κρίση.

Το δεύτερο σημείο που έχει να κάνει με την ενδογένεια της δημοσιονομικής πολιτικής και της οικονομικής μεγέθυνσης, που είναι σωστό σημείο. Προφανώς, όταν οι ρυθμοί μεγέθυνσης είναι μεγάλοι, τα έσοδα είναι μεγαλύτερα και η επίτευξη υψηλότερων δημοσιονομικών στόχων είναι πιο εύκολη.

Ας συγκρίνουμε, όμως, ακριβώς για να αποφύγουμε αυτό το στοιχείο της ενδογένειας, τη φάση της οικονομικής ανάκαμψης που προέβλεπε το δεύτερο πρόγραμμα, το χρόνο που ακολουθεί την ύφεση και τα επόμενα τέσσερα χρόνια, με ακριβώς το ίδιο διάστημα, δηλαδή το χρόνο που ακολουθεί την ύφεση και τα επόμενα τέσσερα χρόνια της σημερινής συμφωνίας.

Πρώτος χρόνος μετά την ύφεση, με βάση το δεύτερο πρόγραμμα. Στόχος πρωτογενούς πλεονάσματος 3%, δεύτερος χρόνος 4,5%, τρίτος χρόνος 4,5% και τέταρτος χρόνος 4,5%. Αντίστοιχα, με βάση τη δική μας συμφωνία. Στόχος πρωτογενούς πλεονάσματος, μετά την ύφεση, 0,5%, δεύτερος χρόνος 1,75%, τρίτος χρόνος 3,5% και τέταρτος χρόνος, το 2019, 3,5%.

Αν κάνουμε ένα πολύ απλό υπολογισμό και υπολογίσουμε, με ονομαστικούς όρους, τις διαφορές, μιλάμε για διαστήματα που οι ρυθμοί μεγέθυνσης είναι λίγο πολύ ίδιοι και στο ένα πρόγραμμα και στο άλλο.

Από τη στιγμή που ξεκινάει η ανάκαμψη, μετά την ύφεση, από τον επόμενο χρόνο μέχρι το 2019, σε ονομαστικούς όρους λοιπόν, ως ποσοστό του Α.Ε.Π., οι διαφορές των στόχων είναι 7,25 ποσοστιαίες μονάδες ή αν θέλετε κάτι μεταξύ 13 και 15 δισ. ευρώ.

Αυτό εννοούμε όταν λέμε, ότι μειώθηκε, απεγκλωβίζουμε την οικονομία από την προ κυκλική δημοσιονομική πολιτική.

Θα σας το πω με έναν άλλο τρόπο, που είναι πιο απλός. Ας πάρουμε τον τελευταίο χρόνο ύφεσης του δεύτερου προγράμματος, το 2013, είναι ο χρόνος για τον οποίον μιλάμε, η προϋπολογισμένη ύφεση για το 2013 ήταν 4,5%. Στόχος δημοσιονομικός πρωτογενούς το 2013; Μηδέν.

Φέτος, χρονιά ύφεσης. Προϋπολογισμένη ύφεση, στην πράξη θα φανεί μικρότερη, για το 2015 στη συμφωνία του Αυγούστου ύφεση - 2,3% πρωτογενής στόχος -0,25%.

Ύφεση -4,5%, στόχος πρωτογενούς μηδέν,-2,3% ύφεση, στόχος πρωτογενούς – 0,25%. Είναι πολύ διαφορετικά τα μεγέθη, πολύ πιο ρεαλιστική η προσαρμογή με τη σημερινή συμφωνία.

Πάω τώρα στο τρίτο σημείο και πάλι για το 2013. Είπατε λοιπόν ότι προϋπολογισμένος στόχος ύφεσης ήταν το – 4,5% και με βάση τα τελευταία στοιχεία της ΕΛ.ΣΤΑΤ, τα στοιχεία των τελευταίων δέκα ημερών αν δεν κάνω λάθος, το 2013 έκλεισε με ρυθμό -3,2%. Τι επίπτωση είχε αυτό στην ανεργία; Ήταν μικρότερη; Στην κατανομή των οικονομικών πόρων στους κοινωνικά ευάλωτους; Ήταν μικρότερη; Άλλαξαν αυτά; Αλλάξει η κοινωνική επίπτωση της ύφεσης στην κοινωνία, το αποτύπωμα της πολιτικής αυτής στην κοινωνία;

Έμεινε λοιπόν το ίδιο. Δεν θα ήμουν καθόλου υπερήφανος για έναν προϋπολογισμό, που κλείνει πράγματι με μικρότερη ύφεση, με βάση τα σημερινά στοιχεία, αλλά αφήνει ένα κοινωνικό αποτύπωμα καταστροφής.

Η θέση του 2013, το είπα προηγουμένως και νομίζω ότι το είπα καθαρά, είναι το αποτέλεσμα της περιοριστικής δημοσιονομικής πολιτικής που ακολουθήσατε, σε ένα έδαφος ήδη βαθιάς παρατεταμένης ύφεσης.

Δηλαδή, η δημοσιονομική προσπάθεια το 2013 ήταν -3,8% του Α.Ε.Π.. Κοντά στο 4% του Α.Ε.Π. μέτρα πάνω σε μια οικονομία ήδη σε βαθιά ύφεση.

Η ύφεση του 2015 είναι το αποτέλεσμα της ελληνικής διαπραγμάτευσης, σε συνθήκες πιστωτικής ασφυξίας, εξαιτίας της πολιτικής της Ε.Κ.Τ., εξαιτίας του γεγονότος ότι δεν έπεσε ευρώ στην ελληνική οικονομία από τον Αύγουστο του 2014, μέχρι τον Αύγουστο του 2015 και παρ' όλα αυτά τα καταφέραμε. Μας εγκαλείτε, γιατί κάναμε διαπραγμάτευση;»

Στη συνέχεια, η Επιτροπή του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους, αφού έλαβε υπόψη τις αγορεύσεις του Εισηγητή του ΣΥΡΙΖΑ, κ. Στάθη Γιαννακίδη, του Εισηγητή της Νέας Δημοκρατίας, κ. Χρήστου Σταϊκούρα, του Ειδικού Αγορητή του Λαϊκού Συνδέσμου - Χρυσή Αυγή, κ. Ηλία Παναγιώταρου, του Ειδικού Αγορητή της Δημοκρατικής Συμπαράταξης ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ, κ. Ιωάννη Κουτσούκου, του Ειδικού Αγορητή του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας, κ. Νικόλαου Καραθανασόπουλου, του Ειδικού Αγορητή του «Ποταμιού», κ. Θεοχάρη Θεοχάρη, του Ειδικού Αγορητή των Ανεξαρτήτων Ελλήνων – Εθνική Πατριωτική Δημοκρατική Συμμαχία, κ. Νικόλαου Νικολόπουλου, του Ειδικού Αγορητή της Ένωσης Κεντρώων, κ. Γεώργιου Κατσιαντώνη, καθώς και των μελών της, αποδέχθηκε, κατά πλειοψηφία, τα ανωτέρω σχέδια νόμων, κατ' αρχήν, κατ' άρθρο και στο σύνολό τους και προτείνει την επιψήφισή τους από την Ολομέλεια της Βουλής.

Αθήνα, 5 Νοεμβρίου 2015

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΜΠΓΙΑΛΑΣ

(Ακολουθούν οι εισηγήσεις: του Εισηγητή του ΣΥΡΙΖΑ, κ. Στάθη Γιαννακίδη, του Εισηγητή της Νέας Δημοκρατίας, κ. Χρήστου Σταϊκούρα, του Ειδικού Αγορητή του Λαϊκού Συνδέσμου - Χρυσή Αυγή, κ. Ηλία Παναγιώταρου, του Ειδικού Αγορητή της Δημοκρατικής Συμπαράταξης ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ, κ. Ιωάννη Κουτσούκου, του Ειδικού Αγορητή του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας, κ. Νικόλαου Καραθανασόπουλου, του Ειδικού Αγορητή του «Ποταμιού», κ. Θεοχάρη Θεοχάρη, του Ειδικού Αγορητή των Ανεξαρτήτων Ελλήνων – Εθνική Πατριωτική Δημοκρατική Συμμαχία, κ. Νικόλαου Νικολόπουλου και του Ειδικού Αγορητή της Ένωσης Κεντρώων, κ. Γεώργιου Κατσιαντώνη)

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΤΟΥ ΕΙΣΗΓΗΤΗ ΤΟΥ ΣΥΡΙΖΑ

ΣΤΑΘΗ ΓΙΑΝΝΑΚΙΔΗ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΞΑΝΘΗΣ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους οικονομικού έτους 2013

του Εισηγητή του ΣΥΡΙΖΑ

Στάθη Γιαννακίδη

Βουλευτή Ξάνθης

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι,

Η συζήτηση για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του κράτους, αποτελεί μια ιδιαίτερα σημαντική κοινοβουλευτική διαδικασία. Η κυβέρνηση, λογοδοτεί ενώπιον του Κοινοβουλίου, σχετικά με την εκτέλεση του υπό συζήτηση προϋπολογισμού και την επαλήθευση των προβλέψεων και των προσδοκιών της.

Στη σημερινή συνεδρίαση, όμως, βρισκόμαστε μπροστά στο οξύμωρο να συζητήσουμε για την εκτέλεση ενός προϋπολογισμού που συντάχθηκε και εκτελέστηκε από μια άλλη κυβέρνηση. Μια κυβέρνηση με διαφορετική πολιτική και οικονομική αντίληψη και πάνω σε ένα πρόγραμμα δημοσιονομικής προσαρμογής που όπως αποδεικνύουν με τον πλέον εμφατικό τρόπο και τα στοιχεία που παρατίθενται στις σχετικές εκθέσεις είχε σαν αποτέλεσμα την ύφεση, την διαρκή συρρίκνωση του ακαθάριστου εθνικού προϊόντος και τη διόγκωση του δημοσίου χρέους.

Για να το θέσω πιο σχηματικά, συζητάμε για τον απολογισμό μιας χρονιάς που προκειμένου να επιτευχθούν οι ποσοτικοποιημένοι στόχοι των απολύσεων του Μεσοπρόθεσμου, η κυβέρνηση του κ. Σαμαρά κατέβασε μαύρα ρολά στην ΕΡΤ, έθεσε μαζικά σε διαθεσιμότητα κοστοβόρους δημοσίους υπαλλήλους, όπως τις καθαρίστριες του Υπουργείου Οικονομικών και γενικά «συμμάζευε» εντός πολλών εισαγωγικών τα δημόσια οικονομικά. Την ίδια στιγμή βέβαια, καταγραφόταν υπέρβαση στα προϋπολογισμένα έξοδα και τα βασικά μεγέθη της οικονομίας συνέχιζαν να επιδεινώνονται. Θα τα δούμε όλα αναλυτικά στη συνέχεια.

Στον Απολογισμό του 2013, λοιπόν, καταγράφηκε πρωτογενές έλλειμμα ύψους 5,5 δισ. ευρώ ή 3,05% του ΑΕΠ - έναντι στόχου για πρωτογενές έλλειμμα 2,3 δισ. ευρώ. Την ίδια στιγμή το έλλειμμα της Κεντρικής Διοίκησης ανήλθε σε 11,7 δισ. ευρώ ή 6,44% του ΑΕΠ, έναντι του στόχου των 11,2 δισ.

Τα καθαρά εισπραχθέντα έσοδα ανήλθαν στο ποσό των € 54,4 δισ. ευρώ - υπολειπόμενα οριακά των στόχων του στόχου κατά 1,14%, υποβοηθούμενα σε σημαντικό βαθμό από τα μη φορολογικά έσοδα λόγω και της επιστροφής ποσών από τις κεντρικές τράπεζες της ευρωζώνης (ANFA) που κατέχουν Ελληνικά Κρατικά Ομόλογα.

Την ίδια στιγμή, όμως, καταγράφηκαν σημαντικές αστοχίες στο σκέλος των φορολογικών εσόδων και ειδικά στα έσοδα από τον Φ.Π.Α. στα πετρελαιοειδή, στο ΦΠΑ σε λοιπές δραστηριότητες, τα έσοδα από τον Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης στο diesel, καθώς και επί των προσδοκώμενων εσόδων από το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων.

Αστοχίες που κατά την άποψή μας δείχνουν το πόσο λίγο είχε αντιληφθεί η τότε κυβέρνηση τις αντοχές και τα όρια της ελληνικής κοινωνίας που έβλεπε κάθε χρόνο το διαθέσιμο εισόδημα της να συρρικνώνεται

Αστοχίες που αποτυπώνουν τη στόχευση των εισπρακτικών μέτρων απέναντι στα μεσαία και φτωχότερα στρώματα, την στιγμή που οι εμπλεκόμενοι στις λίστες τύπου Λαγκάρντ απολάμβαναν ασυλίας. Ταυτόχρονα, οι ίδιες αστοχίες καταδεικνύουν την ανάγκη για ενίσχυση των ελεγκτικών και εισπρακτικών μηχανισμών του κράτους, τόσο με την ενίσχυση σε προσωπικό και εργαλεία ελέγχου, όσο και από πλευράς υιοθέτησης των βέλτιστων πρακτικών σε διεθνές επίπεδο.

Επιπρόσθετα, παρατηρήθηκε για άλλο ένα έτος αύξηση των ληξιπρόθεσμων οφειλών. Οφειλές που αφορούν ως επί το πλείστον σε άμεσους και έμμεσους φόρους καθώς και σε προσαυξήσεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές.

Συγκεκριμένα, οι ληξιπρόθεσμες οφειλές αυξήθηκαν κατά περίπου 7 δισ., ευρώ σε σχέση με το 2012, ξεπερνώντας έτσι τα 62 δισ. ευρώ ή το 34% του Α.Ε.Π, αν προτιμάτε. Το μέγεθος αυτό, σε συνδυασμό με τη σημαντική απόκλιση που καταγράφηκε στο κομμάτι του δημόσιου δανεισμού καταδεικνύει εμφατικά τρία πράγματα:

Πρώτον επιβεβαιώνει το γεγονός ότι τα φτωχότερα εισοδηματικά στρώματα είχαν ήδη από το 2013 φτάσει, αν όχι ξεπεράσει τα όρια των φοροδοτικών τους αντοχών και ικανοτήτων. Πρέπει λοιπόν να αναδιανεμηθούν τα φορολογικά βάρη προς όφελος των ασθενέστερων και επιβαρύνοντας αυτούς που πραγματικά έχουν τη δυνατότητα να πληρώσουν, δηλαδή τους πιο εύπορους.

Δεύτερον, καταδεικνύει την επιτακτική ανάγκη βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των εισπρακτικών μηχανισμών του Κράτους.

Και τρίτον, υποδεικνύει την ανάγκη να επαναπροσδιοριστεί το καθεστώς επιβολής προστίμων και προσαυξήσεων, έτσι ώστε αυτά να ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα, τόσο ως προς την εισπραξιμότητα τους, όσο και ως προς την επίπτωσή που έχουν στις οικονομικές καταστάσεις του Κράτους.

Σε αυτό το σημείο επίσης θέλω να σημειώσω την επισήμανση του Ελεγκτικού Συνεδρίου περί της μη περίληψης των μη εισπραχθέντων εσόδων των τελωνείων στο εισπρακτέο υπόλοιπο του Κρατικού Απολογισμού. Γεγονός που όχι μόνο έρχεται σε αντίθεση με τις προβλεπόμενες από το Σύνταγμα και το Νόμο διατάξεις, αλλά έχει σαν συνέπεια το υπόλοιπο που εκκρεμεί προς είσπραξη από τις αρμόδιες αρχές του Κράτους είναι διαφορετικό από αυτό που εμφανίζεται στον Απολογισμό.

Τέλος, ειδικής μνείας χρήζουν τα πιστωτικά έσοδα, ο δανεισμός δηλαδή στον οποίο προχώρησε κατά τη διάρκεια της χρονιάς το Ελληνικό Δημόσιο και ο οποίος ήταν αυξημένος σε σχέση με τα προβλεπόμενα στον Προϋπολογισμό κατά 16%. Περίπου δηλαδή 10,4 δισ. ευρώ, εκ των οποίων 3 περίπου δισ. αφορούσαν σε υπέρβαση του ορίου έκδοσης εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου. Σημειώστε συνάδελφοι ότι όταν κατά το πρώτο 6μηνο του 2015 η Ελληνική Κυβέρνηση θέλησε να εφαρμόσει την ίδια πρακτική προκειμένου να τονώσει την ρευστότητα των κρατικών ταμείων, της απαγορεύθηκε από τους Θεσμούς, ενώ και η αντιπολίτευση ήταν απέναντι. Αντίθετα, η Ελλάδα υπήρξε η μόνη χώρα στην ιστορία των σχετικών προγραμμάτων που επί περίπου ένα χρόνο αποπλήρωνε τις δανειακές της υποχρεώσεις από ίδια κεφάλαια. χωρίς τη δυνατότητα νέου δανεισμού.

Περνώντας στο κομμάτι των δαπανών, οι πραγματικές δαπάνες του Κρατικού προϋπολογισμού ανήλθαν σε περίπου 134 δισ. ευρώ, καταγράφοντας απόκλιση της τάξης των 12,5 δισ. ή 10% περίπου σε σχέση με τις προβλέψεις.

Η υπέρβαση στα έξοδα οφείλεται κατά κύριο λόγο σε δύο παράγοντες.

Πρώτον σε πληρωμή ύψους 7,2 δισ. ευρώ για τη συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στην Αύξηση Μετοχικού Κεφαλαίου του Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας. Δεύτερον, σε επιχορηγήσεις συνολικού ύψους 5,3 δις. ευρώ, κυρίως προς Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης και Νοσηλευτικά Ιδρύματα. Σημειώνεται πως τα αρχικά κονδύλια που προβλέπονταν στον Προϋπολογισμό ανέρχονταν σε 1,6 δισ. και 100 εκατ. αντίστοιχα.

Όπως τονίζεται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου οι αποκλίσεις αυτές, ενόψει του εξαιρετικά υψηλού ποσοστού επί της αρχικής πίστωσης, απετέλεσαν μείζονες αλλαγές στη σύνθεση του προϋπολογισμού και συνεπώς θα έπρεπε να είχε υποβληθεί στη Βουλή συμπληρωματικός Προϋπολογισμός, κάτι που όμως δεν συνέβη και η τότε κυβέρνηση οφείλει να μας εξηγήσει το λόγο.

Αντίθετα, θετικά αποτιμάται το γεγονός της μείωσης της δαπάνης για την εξυπηρέτηση των τόκων του Δημοσίου Χρέους κατά 2 δισ. ευρώ, υποδηλώνοντας έτσι μείωση του κόστους δανεισμού μέσω των δανείων του Μηχανισμού Στήριξης.

Περιμένουμε βέβαια και σήμερα από την αντιπολίτευση να αναγνωρίσει την προσπάθεια της παρούσας κυβέρνησης για περαιτέρω μείωση του κόστους δανεισμού.

Κάτι που ήδη επετεύχθη σε ένα βαθμό μέσω των μειωμένων επιτοκίων που προβλέπει η νέα δανειακή σύμβαση με τον ESM. Επιπλέον, η επικείμενη αναδιάρθρωση του ελληνικού χρέους με αύξηση των χρόνων ωρίμανσης και ενδεχόμενη περαιτέρω μείωση επιτοκίων θα οδηγήσει σε μεγαλύτερη εξοικονόμηση πόρων.

Σχετικά με τον ισολογισμό, θέλω να σταθώ στις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οποίες, παρά το γεγονός ότι έχουν εκφραστεί επανειλημμένως, συνεχίζουν να μην λαμβάνονται υπόψη. Σαν αποτέλεσμα, ο Ισολογισμός αδυνατεί να απεικονίσει την πραγματικότητα στην ολότητά της.

Παρά λοιπόν τις επισημάνσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε εκθέσεις προηγούμενων οικονομικών ετών, εξακολουθεί να μην υφίσταται Κρατικό Μητρώο Παγίων. Δηλαδή, το Ελληνικό Δημόσιο δεν γνωρίζει επακριβώς ποια είναι η περιουσία του, δεν μπορεί να αποτιμήσει την αξία της, ενώ παράλληλα δεν πραγματοποιείται λογιστική απεικόνιση της παραχώρησης ακινήτων του Ελληνικού Δημοσίου.

Παρακαλώ πολύ, συνάδελφοι, να σημειώσετε σε αυτό το σημείο ότι η δημιουργία μητρώου παγίων αποτελεί ουσιώδη υποχρέωση για τον προσδιορισμό της ορθής χρηματοοικονομικής θέσης της Κεντρικής Διοίκησης, καθώς η μη τήρηση της επηρεάζει το λειτουργικό αποτέλεσμα.

Την ίδια στιγμή, δεν προσδιορίζεται το ύψος των επισφαλών απαιτήσεων, οι οποίες έχουν υψηλή πιθανότητα αθέτησης, ενώ δεν διενεργούνται ούτε οι ανάλογες λογιστικές εγγραφές. Σαν αποτέλεσμα το Κράτος δεν μπορεί να υπολογίσει επακριβώς ποιες από τις ληξιπρόθεσμες οφειλές μπορεί να εισπράξει.

Κρίνεται λοιπόν απαραίτητη η ενεργοποίηση των διαδικασιών διάκρισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών σε εισπράξιμες και μη, η ενδεχόμενη διαγραφή χρεών, καθώς και η ανάπτυξη πληροφοριακών συστημάτων παρακολούθησης των σχετικών διαδικασιών. Ας σημειωθεί σε αυτό το σημείο, ότι η παρούσα Κυβέρνηση επιχείρησε να δράσει προωθητικά ως προς το ζήτημα των ληξιπρόθεσμων οφειλών εισάγοντας τη ρύθμιση των 100 δόσεων μέτρο το οποίο απέφερε σημαντικά

αποτελέσματα, και που παρά τις τροποποιήσεις που επήλθαν εξακολουθεί να αποτελεί ένα εξαιρετικά σημαντικό εργαλείο αντιμετώπισης του προβλήματος.

Αναφορικά με το σκέλος του δημοσίου χρέους, αυτό διαμορφώθηκε στα 321 δισ. ευρώ, ήτοι στο 176% του Α.Ε.Π.

Αγαπητοί συνάδελφοι, από το 2009 και μετά - με μόνη εξαίρεση το 2012 λόγω PSI - το δημόσιο χρέος διαρκώς αυξάνεται, ενώ η ελληνική οικονομία βυθίζεται στην ύφεση, με το ΑΕΠ να υποχωρεί πάνω από 25%.

Καθίσταται λοιπόν φανερό τοις πάσι ότι το χρέος ως έχει είναι μη βιώσιμο. Για αυτό το λόγο, και σε συνεργασία με τους εταίρους, σκοπεύουμε να προχωρήσουμε στην κατά το συντομότερο δυνατόν αναδιάρθρωσή του, με τρόπο που να επιτρέπει στην ελληνική οικονομία να ανασάνει. Και αυτή είναι μια προσπάθεια στην οποία θα πρέπει να πάμε όλοι μαζί, έχοντας εξασφαλίσει τη μεγαλύτερη δυνατή συναίνεση.

Κλείνοντας, θέλω να αναφερθώ στο ΕΣΠΑ, το οποίο αποτελεί ένα σημαντικότατο εργαλείο ανάπτυξης και ανάσα χρηματοδότησης της πραγματικής οικονομίας μέσα σε ένα πλαίσιο σχεδόν μηδενικής ρευστότητας.

Όπως αναφέρεται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για το 2013 οι στόχοι που είχαν τεθεί επετεύχθησαν σε μεγάλο βαθμό.

Η σημερινή κυβέρνηση, δίνει διαρκή μάχη για την αύξηση των ευρωπαϊκών κονδυλίων που εισρέουν στη χώρα μας σκοπεύει να βελτιστοποιήσει τόσο την απορρόφηση όσο και την αποδοτικότητα τους.

Σε αυτήν την κατεύθυνση θεωρούμε πως πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη βαρύτητα στις επισημάνσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου περί σχεδιασμού και λειτουργίας ενός αποτελεσματικότερου συστήματος παρακολούθησης και ελέγχου υλοποίησης των έργων ΕΣΠΑ, τη λειτουργική ενοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και υπουργείων, καθώς και της αποτύπωσης των ποσοτικών στοιχείων υλοποίησης των προγραμμάτων προκειμένου να τίθενται συγκεκριμένοι στόχοι και να διευκολύνεται η αξιολόγηση επίτευξης τους.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, κλείνοντας, νομίζω πως δεν χρειάζεται να τονίσω την κρισιμότητα της συγκυρίας. Τα μηνύματα, όμως, που έρχονται από τα ανοιχτά μέτωπα είναι θετικά.

● Τα αποτελέσματα των stress tests προοιωνίζουν την επιτυχή ολοκλήρωση της διαδικασίας της ανακεφαλαιοποίησης των τραπεζών, αποκαθιστώντας έτσι τα όποια ζητήματα εμπιστοσύνης

προς το τραπεζικό σύστημα. Παράλληλα, εξασφαλίζεται η προστασία των καταθέσεων αλλά και τα συμφέροντα του Ελληνικού Δημοσίου.

● Την ίδια στιγμή, ξεκινά η εισροή των ευρωπαϊκών κονδυλίων για τη στήριξη της ανάπτυξης. Η Ευρωβουλή με συντριπτική πλειοψηφία ενέκρινε την παροχή 35 δισ. ευρώ στην Ελλάδα με ευνοϊκούς όρους για την περίοδο 2014-2020, καθώς και την αποπληρωμή όλων των υπολειπόμενων ποσών της περιόδου 2007-2013 χωρίς να απαιτείται εθνική συγχρηματοδότηση, με άμεση ωφέλεια για την χώρα μας 2 δισ. ευρώ.

● Τέλος, όλα τα διαθέσιμα στοιχεία δείχνουν ότι η ύφεση για το τρέχον έτος θα είναι ηπιότερη των προβλέψεων, γεγονός που λειτουργεί προωθητικά στις προσπάθειες για ταχύτερη έξοδο από την κρίση.

Δική μας προτεραιότητα εξακολουθεί να παραμένει η υπεράσπιση των πιο αδύναμων και η διαφύλαξη της κοινωνικής συνοχής.

Σε αυτήν την κατεύθυνση η αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, η καταπολέμηση της ανεργίας και η δικαιότερη κατανομή των φορολογικών βαρών θα πρέπει να αποτελέσουν βασικούς άξονες της στοχοθεσίας του προϋπολογισμού για το επερχόμενο έτος.

Στάθης Γιαννακίδης

Βουλευτής Ξάνθης

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΤΟΥ ΕΙΣΗΓΗΤΗ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΧΡΗΣΤΟΥ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους οικονομικού έτους 2013

του Εισηγητή της Νέας Δημοκρατίας

Χρήστου Σταϊκούρα

Βουλευτή Φθιώτιδας

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι,

Συμμετέχουμε σήμερα, με μεγάλη βέβαια χρονική καθυστέρηση, σε μια σημαντική διαδικασία λογοδοσίας.

Διαδικασία κατά την οποία αξιολογείται, μέσω της συζήτησης και κύρωσης του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους, η αξιοπιστία της κατάρτισης και εκτέλεσης του Προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2013.

Πρόκειται για μια σημαντική χρονιά.

Μια χρονιά κατά την οποία επιτεύχθησαν οι περισσότεροι στόχοι της οικονομικής πολιτικής, ιδιαίτερα του Προϋπολογισμού.

Μια χρονιά καμπή στη δημοσιονομική πορεία της χώρας.

Μια χρονιά κατά την οποία η χώρα, μετά από πολλά χρόνια, νωρίτερα από τις προβλέψεις, επέστρεψε, με τις θυσίες των πολιτών, στη δημοσιονομική σταθερότητα, επιτυγχάνοντας σημαντικό, υψηλότερο έναντι του στόχου, πρωτογενές πλεόνασμα.

Και αυτό γιατί οι εκτιμήσεις της τότε Κυβέρνησης ήταν προϊόν ρεαλιστικής ανάλυσης των δεδομένων της πραγματικότητας.

Σε αντίθεση με τις εκτιμήσεις του τότε Γενικού Εισηγητή του ΣΥΡΙΖΑ και σημερινού Υπουργού Οικονομικών, κατά τη διάρκεια της συζήτησης του Προϋπολογισμού του 2013, ο οποίος υποστήριζε ότι *«δεν υπάρχει οικονομολόγος που να πιστεύει πραγματικά ότι αυτός ο Προϋπολογισμός θα βγει»*.

Ο Προϋπολογισμός του 2013 καταρτίστηκε σε ένα περιβάλλον σταδιακής μακροοικονομικής και δημοσιονομικής σταθεροποίησης, το οποίο ήταν αποτέλεσμα των πρωτοβουλιών που ανελήφθησαν και υλοποιήθηκαν από την Ελληνική Κυβέρνηση, από το καλοκαίρι του 2012, για την αντιμετώπιση των συνθηκών έντονης αβεβαιότητας και ασφυξίας που είχαν, τότε, συσσωρευθεί.

Προτεραιότητες και στόχοι της οικονομικής πολιτικής για το 2013 ήταν:

- Η σταθεροποίηση της Ελληνικής οικονομίας, με σκοπό τη γρήγορη ανάταξή της και τη βιώσιμη ανάπτυξή της τα επόμενα χρόνια.
- Η επίτευξη διατηρήσιμων πρωτογενών πλεονασμάτων σε επίπεδο Γενικής Κυβέρνησης.

▪ Η διαμόρφωση των συνθηκών εξόδου της χώρας στις αγορές για την κάλυψη των χρηματοδοτικών αναγκών της.

Σήμερα, κρίνοντας εκ του αποτελέσματος, σύμφωνα με τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό, η χώρα, το 2013, επέτυχε τους βασικούς της στόχους.

Συγκεκριμένα:

1ον. Η ύφεση επιβραδύνθηκε σημαντικά, ενώ ήταν και χαμηλότερη από τις προβλέψεις.

Συγκεκριμένα, η ύφεση διαμορφώθηκε στο **3,2% το 2013**, από **7,3% το 2012**.

Μάλιστα, η πρόβλεψη ήταν για πολύ βαθύτερη ύφεση, ύψους **4,5% το 2013**.

Αυτή η εξέλιξη αποτέλεσε το εφαλτήριο για την επιστροφή της χώρας σε θετικό ρυθμό οικονομικής μεγέθυνσης το 2014.

Γεγονός που, δυστυχώς, με αποκλειστική ευθύνη της σημερινής Κυβέρνησης, δεν επαναλαμβάνεται το 2015.

2ον. Το οικονομικό κλίμα βελτιώθηκε σημαντικά.

Ο σχετικός δείκτης διαμορφώθηκε στο **91,2 το Δεκέμβριο του 2013**, από **86,8 το Δεκέμβριο του 2012**.

Η ψυχολογία της αγοράς βελτιώθηκε.

Το καταναλωτικό, επιχειρηματικό και επενδυτικό κλίμα ενισχύθηκε.

3ον. Το κόστος δανεισμού μειώθηκε αισθητά.

Η διαφορά αποδόσεων μεταξύ του Ελληνικού και του Γερμανικού δεκαετούς κρατικού ομολόγου αποκλιμακώθηκε ραγδαία, από τις **2.739 μονάδες βάσης το Φεβρουάριο του 2012**, στις **621 μονάδες βάσης το Νοέμβριο του 2013**.

Παράλληλα, το επιτόκιο εξάμηνων εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου, στο τέλος του 2013, ήταν το χαμηλότερο από τις αρχές του 2010.

4ον. Υλοποιήθηκαν σημαντικές διαρθρωτικές αλλαγές.

Η Ελλάδα ήταν η χώρα με τον υψηλότερο, μεταξύ των κρατών-μελών του ΟΟΣΑ, ρυθμό προώθησης των μεταρρυθμίσεων, υλοποιώντας μάλιστα τις δυσκολότερες διαρθρωτικές αλλαγές, ακόμη και σε πολιτικά ευαίσθητους τομείς.

Ενώ, η πορεία υλοποίησης του ΕΣΠΑ 2007-2013 ήταν ικανοποιητική, τόσο ως προς την αξιοποίηση των πόρων σε σχέση με τον μέσο όρο απορρόφησης των Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, όσο και ως προς το στόχο που απέρρεε από το Πρόγραμμα Οικονομικής Πολιτικής.

Συγκεκριμένα, όπως επιβεβαιώνει και η Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, *«διαπιστώθηκε επιτάχυνση της υλοποίησης του ΕΣΠΑ, καθώς τα μεγέθη σύναψης νέων συμβάσεων ενταγμένων έργων και υλοποίησης ήδη αναλειφθεισών συμβάσεων αυξήθηκαν σε σχέση με το 2012, συνακόλουθα δε αυξήθηκε και η απορροφητικότητα της συνολικά διαθέσιμης συγχρηματοδοτούμενης δαπάνης **(67,6% το 2013 από 46,1% το 2012)**».*

5ον. Αποπληρώθηκε μεγάλο μέρος των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του Ελληνικού Δημοσίου.

Οι υποχρεώσεις αυτές, όπως επιβεβαιώνει και η Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μειώθηκαν σημαντικά, από τα **9,6 δισ. ευρώ το 2012**, στα **4,8 δισ. ευρώ το 2013**, παρουσιάζοντας μία κατακόρυφη μείωση της τάξεως του **50%** σε ένα έτος, **στο 2013**.

Ενισχύοντας, ουσιαστικά, τη ρευστότητα στην πραγματική οικονομία.

Συγκεκριμένα, όπως αναφέρει και το Προσχέδιο Προϋπολογισμού της σημερινής Κυβέρνησης για το 2016, *«η προσπάθεια ξεκίνησε το έτος 2012 με την ενεργοποίηση ενός προγράμματος χρηματοδότησης για την εξόφληση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων προς τρίτους, με την τήρηση συγκεκριμένων προϋποθέσεων, το οποίο υλοποιήθηκε **ως το τέλος του 2014**».*

Δυστυχώς, εφέτος, με αποκλειστική ευθύνη της σημερινής Κυβέρνησης, οι ληξιπρόθεσμες οφειλές έχουν, και πάλι, «εκτοξευθεί».

6ον. Η ανταγωνιστικότητα της οικονομίας ενισχύθηκε.

Το ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών έγινε πλεονασματικό.

Ειδικότερα, το πλεόνασμα διαμορφώθηκε στο **0,6% του ΑΕΠ το 2013**, από έλλειμμα **2,4% του ΑΕΠ το 2012**. Και παρέμεινε πλεονασματικό και το 2014.

7ον. Οι καταθέσεις σταθεροποιήθηκαν και σταδιακά επέστρεψαν στο τραπεζικό σύστημα.

Συγκεκριμένα, το ύψος των καταθέσεων επιχειρήσεων και νοικοκυριών διαμορφώθηκε στα **163,3 δισ. ευρώ το Δεκέμβριο του 2013**, από **161,5 δισ. ευρώ το Δεκέμβριο του 2012**.

Υπενθυμίζεται ότι σήμερα, με αποκλειστική ευθύνη της παρούσας Κυβέρνησης, οι καταθέσεις έχουν διαμορφωθεί στα **121,7 δισ. ευρώ**.

8ον. Οι στόχοι της δημοσιονομικής πολιτικής επετεύχθησαν.

Για δεύτερη συνεχόμενη χρονιά.

Και η χώρα, μετά από πολλά χρόνια, επέστρεψε στα πρωτογενή πλεονάσματα.

Το 2013 καταγράφηκε πρωτογενές πλεόνασμα, κατά Πρόγραμμα, ύψους **2,1 δισ. ευρώ ή 1,2% του ΑΕΠ**.

Ενώ, ο στόχος του Προϋπολογισμού ήταν για ισοσκελισμένο πρωτογενές αποτέλεσμα το 2013.

Υπενθυμίζεται ότι το 2012, το ***πρωτογενές έλλειμμα ήταν 1,5% του ΑΕΠ***.

Αυτό το πρωτογενές πλεόνασμα, σε διαρθρωτικούς όρους, ήταν το υψηλότερο στην Ευρωζώνη.

Συγκεκριμένα, το κυκλικά διορθωμένο πρωτογενές πλεόνασμα ήταν **4,6% του ΑΕΠ το 2013**, έναντι πλεονάσματος **1,1% του ΑΕΠ** κατά μ.ό στην Ευρωζώνη.

9^{ον}. Η επίτευξη και υπερκάλυψη του δημοσιονομικού στόχου για το 2013, και η εξασφάλιση επαρκούς ταμειακής ρευστότητας το 2014 ως αποτέλεσμα της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης που ακολουθήθηκε, έδωσε τη δυνατότητα διανομής **«κοινωνικού μερίσματος» το 2014**, για τη στήριξη πολιτών και οικογενειών με χαμηλό συνολικό ετήσιο εισόδημα και ακίνητη περιουσία μικρής αξίας.

Ο αριθμός των δικαιούχων που έλαβαν το «κοινωνικό μέρισμα» ανήλθε σε **700.000 νοικοκυριά** και το συνολικό ποσό που διατέθηκε διαμορφώθηκε σε **455 εκατ. ευρώ**. Υπενθυμίζεται ότι το ποσό που χορηγεί η σημερινή Κυβέρνηση για την ανθρωπιστική κρίση ανέρχεται στα **200 εκατ. ευρώ**, ενώ αναζητώνται και δημοσιονομικά ισοδύναμα για τη χορήγησή του.

10^{ον}. Οι στόχοι επιτεύχθησαν τόσο στο σκέλος των εσόδων, όσο και των δαπανών. Ενδεικτικά, σύμφωνα και με την Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου:

▪ Τα καθαρά εισπραχθέντα έσοδα του Προϋπολογισμού, Τακτικού και Δημοσίων Επενδύσεων, ανήλθαν στα **54,4 δισ. ευρώ το 2013**, στο ύψος περίπου των στόχων, παρά τη βαθιά και παρατεταμένη ύφεση.

Μάλιστα, τα έσοδα, ***σε δημοσιονομική βάση***, υπερκάλυψαν τους στόχους που είχαν τεθεί, γεγονός που συμβαίνει για πρώτη φορά την τελευταία επταετία.

Σε μία χρονιά μάλιστα που, για πρώτη φορά από το 2010, επήλθαν στοχευμένες ελαφρύνσεις σε φόρους, όπως είναι η μείωση κατά 15% στο Έκτακτο Ειδικό Τέλος Ακινήτων και η μείωση κατά 10 ποσοστιαίες μονάδες του συντελεστή ΦΠΑ στην εστίαση.

▪ Οι πρωτογενείς δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού διαμορφώθηκαν στα **44,3 δισ. ευρώ το 2013**, χαμηλότερες έναντι του στόχου του Προϋπολογισμού.

Η εξέλιξη αυτή αποτυπώνει το γεγονός ότι έχει ελεγχθεί η διαχείριση και έχει προωθηθεί η δημοσιονομική πειθαρχία στο σκέλος των δημόσιων δαπανών, με αποτέλεσμα η απόδοση των παρεμβάσεων δημοσιονομικής πολιτικής να ανταποκρίνεται στις αρχικές εκτιμήσεις.

Αξίζει επίσης να επισημανθεί ότι οι πληρωμές του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων ανήλθαν στα **6,65 δισ. ευρώ**, αυξημένες κατά **6% σε σχέση με το 2012**, υποστηρίζοντας, και αυτές, τη σταθεροποίηση της Ελληνικής οικονομίας.

11ον. Ο ρυθμός αύξησης του δημόσιου χρέους, παρά την προσωρινή κλιμάκωσή του, περιορίστηκε.

Μάλιστα, σε απόλυτο μέγεθος, όπως επιβεβαιώνει η Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το δημόσιο χρέος μειώθηκε κατά **46 δισ. ευρώ την περίοδο 2011-2013**.

Η αύξηση του 2013 ήταν παροδική, χρονικά ορισμένη και, το σημαντικότερο, αντιρροπείτο από την απόκτηση περιουσιακών στοιχείων από το Ελληνικό Δημόσιο.

Συγκεκριμένα, αυτή η φαινομενική αύξηση χρέους το 2013 ήταν προϊόν της υποχρέωσης απεικόνισης της εκταμίευσης των κεφαλαίων από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας προς το Ελληνικό Δημόσιο, προκειμένου να επιτευχθεί η χρηματοδότηση της ανακεφαλαιοποίησης των τραπεζών.

Ωστόσο, το χρέος που δημιουργήθηκε από την εκταμίευση των κεφαλαίων αντικρίζονταν από περιουσιακά στοιχεία που αποτελούσαν και αποτελούν πλέον ιδιοκτησία του Ελληνικού Δημοσίου, με προβλεπόμενη εκποίησή τους και με σημαντική, εκείνη την περίοδο, αξία μεταπώλησης.

Αξία βέβαια που σήμερα, με αποκλειστική ευθύνη της παρούσας Κυβέρνησης, έχει εξανεμιστεί. Ενδεικτικά, η αξία των μετοχών που κατέχει το Ελληνικό Δημόσιο στις συστημικές τράπεζες διαμορφώνεται, σήμερα, στα **2,9 δισ. ευρώ**, από **15 δισ. ευρώ στο τέλος του 2014**.

Δηλαδή είναι **μειωμένες κατά 80%**. Με τεράστιο δυνητικό κόστος για τους φορολογούμενους.

Σε αυτό το σημείο, και σε ότι αφορά το δημόσιο χρέος, πρέπει να σημειωθούν τα εξής:

α) Το μεγαλύτερο μέρος του διακρατείται πλέον από τους εταίρους και το Ευρωσύστημα.

β) Η μεσοσταθμική διάρκειά του έχει χρονικά επεκταθεί.

Όπως επιβεβαιώνει και η Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η μέση υπολειπόμενη φυσική διάρκειά του, στις 31 Δεκεμβρίου 2013, υπερβαίνει τα **16 έτη**.

γ) Το μεσοσταθμικό επιτόκιο νέου δανεισμού, το οποίο διαμορφώνεται από τις εκδόσεις εντόκων γραμματίων και τα δάνεια που χορηγήθηκαν από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής

Σταθερότητας και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, διαμορφώθηκε, στα τέλη του 2013, σύμφωνα και με την Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε ιδιαίτερα χαμηλό επίπεδο, στο **1,76%** σε ταμειακή βάση.

δ) Οι δαπάνες για τόκους διαμορφώθηκαν στα **6,1 δισ. ευρώ** το 2013, από **12,2 δισ. ευρώ** το 2012.

Όλα αυτά τα στοιχεία βελτίωσαν τη δομή/το «προφίλ» του χρέους και αποτελούν βασικά στοιχεία της αξιολόγησης της βιωσιμότητας του χρέους.

12ον. Δημιουργήθηκαν οι προϋποθέσεις για την έξοδο της χώρας στις αγορές.

Έξοδος που έγινε με επιτυχία, δύο φορές το 2014, με την έκδοση πενταετούς και τριετούς ομολόγου, για πρώτη φορά μετά τον αποκλεισμό από τις διεθνείς αγορές το Μάιο του 2010. Ειδικότερα, τον **Απρίλιο του 2014**, αντλήθηκαν **3 δισ. ευρώ** μέσω της κοινοπρακτικής διάθεσης ενός νέου πενταετούς ομολόγου αναφοράς του Ελληνικού Δημοσίου με επιτόκιο ***4,75%***. Ενώ, τον **Ιούλιο του 2014**, αντλήθηκαν **1,5 δισ. ευρώ** μέσω της κοινοπρακτικής διάθεσης ενός νέου τριετούς ομολόγου αναφοράς του Ελληνικού Δημοσίου με επιτόκιο ***3,375%***. Επιτόκια που η χώρα είχε να δει από το 2008.

Συμπερασματικά, ο Απολογισμός και Ισολογισμός για το 2013, επιβεβαιώνει τόσο το ρεαλισμό των προβλέψεων του Προϋπολογισμού όσο και την καλή εκτέλεσή του. Στοιχεία που βελτίωσαν, ποσοτικά και ποιοτικά, το «κεφάλαιο αξιοπιστίας» της χώρας. Και που αποτέλεσαν εφαλτήριο ώστε η χώρα, το 2014, όπως συνομολογεί και το Προσχέδιο του Προϋπολογισμού της σημερινής Κυβέρνησης, να επιστρέψει σε θετικό ρυθμό οικονομικής μεγέθυνσης, τα δημόσια οικονομικά της να έχουν σταθεροποιηθεί, η ανταγωνιστικότητά της να έχει ενισχυθεί, και να έχουν αντληθεί, επιτυχώς και πάλι, πόροι από τις διεθνείς αγορές κεφαλαίων.

Είναι όμως αλήθεια ότι η κατάσταση της οικονομίας εξακολουθούσε να είναι εύθραυστη. Με αποτέλεσμα, η σύγχυση, η αβελτηρία, η «δημιουργική ασάφεια», οι παλινωδίες και η αναποτελεσματικότητα της Κυβέρνησης ΣΥΡΙΖΑ και ΑΝΕΛ, να επιφέρουν το σημερινό τεράστιο για την Ελληνική οικονομία και οδυνηρό για τους πολίτες κόστος. Και η πλήρης αποκάλυψη της «κυβερνώσας Αριστεράς» έχει μόλις πρόσφατα ξεκινήσει.

Χρήστος Σταϊκούρας

Βουλευτής Φθιώτιδας

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΑΓΟΡΗΤΗ ΤΟΥ

ΛΑΪΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ-ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

ΗΛΙΑ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑΡΟΥ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ Β΄ ΑΘΗΝΩΝ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους οικονομικού έτους 2013

του Ειδικού Αγορητή του Λαϊκού Συνδέσμου – Χρυσή Αυγή

Ηλία Παναγιώταρου

Βουλευτή Β΄ Αθηνών

(Η εισήγηση του Ειδικού Αγορητή του Λαϊκού Συνδέσμου – Χρυσή Αυγή προκύπτει από τα πρακτικά της συνεδρίασης της Επιτροπής του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους την 3.11.2015)*

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι,

Ακούσαμε τον εισηγητή του ΣΥΡΙΖΑ να αναφέρεται σε διαγραφή χρεών και θα έλεγα, ότι είναι παλιές καλές κουβέντες του ΣΥΡΙΖΑ, βέβαια, προς το παρόν, η μόνη διαγραφή χρεών που είδαμε είναι αυτή του κ. Φλαμπουράρη, σχετικά με το αυξημένο κόστος λογαριασμού υδρεύσεως με την πισίνα, την ίδια στιγμή που εκατομμύρια συμπολίτες δεν έχουν απολύτως καμία έκπτωση πουθενά.

Επίσης, ακούσαμε τον εισηγητή του ΣΥΡΙΖΑ να ομιλεί για ανακεφαλαιοποίηση τραπεζών, για την επιτυχία των «stress tests» και άλλων ορολογιών, όπου μέχρι πρότινος ο ίδιος ο κ. Τσίπρας τις κατηγορούσε, τις στηλίτευε. Οι ομιλίες και τα κείμενα του είναι παντού στο διαδίκτυο και οπουδήποτε αλλού, οπότε δείχνουν όλα μαζί με τις κινήσεις που πράττει η σημερινή κυβέρνηση ότι ακολουθεί πιστά τους προηγούμενους. Δηλαδή, αυτούς που ήταν το 2013 στην κυβέρνηση και παρά την προσπάθεια για να αποδείξουν ότι όλα πήγαν καλά, είχαν κάνει τα ακριβώς αντίθετα.

Εξάλλου, να θυμηθούμε τι έκανε ο ΣΥΡΙΖΑ το 2013, όταν η συγκυβέρνηση Ν.Δ. - ΠΑ.ΣΟ.Κ. εκτελούσε τον προϋπολογισμό του έτους. Ήσασταν στα κάγκελα, παντού μπροστά, είχατε σηκώσει ολόκληρη την κοινωνία και καλώς κάνατε τότε και εμείς και πάρα πολλοί άλλοι, πολύ μεγάλο τμήμα του ελληνικού λαού, αλλά όλα αυτά τα ξεχάσατε και το περήφανο «όχι» του 62% στο δημοψήφισμα του Ιουλίου το μετατρέψατε σε ένα «ναι» μέσα σε λίγες ώρες και διαλύσατε όλα όσα λέγατε τα προηγούμενα έτη.

Η διετία 2013 - 2015, όσο κι αν προσπαθούν οι πρώην και οι νυν κυβερνώντες να αποδείξουν ότι όλα πήγαιναν καλά ή ποιος τα έκανε καλύτερα από τον άλλον, η πραγματικότητα δείχνει ότι υπήρχε και υπάρχει κατάρρευση σε όλους τους τομείς. Στους φόρους, για τους οποίους ακούγαμε τον εισηγητή της Ν.Δ. ότι όλα πήγαιναν τέλεια το 2013, που φυσικά δεν πήγαινε τίποτα τέλεια. Επίσης, βλέπαμε συνεχώς αυξήσεις φόρων και μην χρησιμοποιείτε το παράδειγμα ενός φόρου του 10% στην

εστίαση, διότι ο ελληνικός λαός έχει υποστεί στην κυριολεξία τέτοια αφαίμαξη, όσο δεν έχει ποτέ στο παρελθόν. Υπήρχαν αυξήσεις ληξιπρόθεσμων οφειλών και των πολιτών προς το κράτος και αυτό δείχνει την αδυναμία των πολιτών να πληρώσουν τους φόρους και το 2013 και το 2014, αλλά και το 2015 και κάθε χρόνος που περνάει, τα οικονομικά μεγέθη είναι και χειρότερα για τους Έλληνες πολίτες. Φυσικά, υπήρχαν και ανεξόφλητες υποχρεώσεις του κράτους προς τους πολίτες και αν είχατε πληρώσει ένα ποσό κοντά στα 5 δισ. ευρώ, που όπως είπατε, κύριε Σταϊκούρα, υπήρχαν ακόμα πολλά δισεκατομμύρια απλήρωτα προς τους ιδιώτες, κάτι το οποίο, είναι βασική αιτία καταστροφής για πολλούς, διότι τυγχάνει να έχουμε το φαινόμενο που συνεχίζεται ανελλιπώς και στις μέρες μας χωρίς το κράτος να δείχνει καμία αίσθηση αρωγής προς τους πολίτες, να οφείλει το κράτος τεράστια ποσά προς τους πολίτες, να οφείλουν οι πολίτες στο κράτος πολύ μικρότερα ποσά και να καταστρέφονται οι πολίτες, διότι δεν γίνονται ούτε συμψηφισμοί, ούτε το κράτος εκπληρώνει τις συμβατικές του υποχρεώσεις, όπου πρέπει εντός τριμήνου να πληρώνει τους υποχρεώσεις προς τους πολίτες, ούτε τίποτα απολύτως.

Είδαμε τεράστιες περικοπές στην εθνική άμυνα. Από 700 και πλέον εκατομμύρια ευρώ που ήταν ο προϋπολογισμός, να έχει φτάσει στα 200 εκατομμύρια με πτωτικές τάσεις και να βλέπουμε τα εξευτελιστικά φαινόμενα για το ελληνικό κράτος, να βγαίνει ο εν ενεργεία Αρχηγός του Γενικού Επιτελείου Στρατού και να λέει ότι δεν μπορούμε να δεχτούμε όσους έρχονται εξ αναβολής, διότι δεν έχουμε ούτε στολές για να τους ντύσουμε, ούτε φαγητό για να τους ταΐσουμε. Αυτά είναι τα επιτυχημένα οικονομικά δεδομένα των κυβερνήσεως σας και της κυβέρνησης της «δεύτερης φοράς Αριστερά», όπου για λίγους μήνες τώρα κάνει απίστευτα πράγματα, κάνει τα ίδια και μάλιστα με μεγαλύτερη σφοδρότητα σε σχέση με ό,τι έκαναν οι προκάτοχοί τους.

Βλέπουμε πόσο καλά πήγαν τα πράγματα στον τομέα της υγείας το 2013, όπου συνεχώς βλέπαμε να διογκώνονται οι ελλείψεις σε προσωπικό, να πηγαίνει ο κόσμος στα δημόσια νοσοκομεία και να μη βρίσκει ούτε τα στοιχειώδη και μιλάμε για κλινοσκεπάσματα, για γάζες, για βασικά είδη.

Ευτυχώς, που υπάρχει το εναπομείναν προσωπικό των νοσοκομείων, γιατροί, νοσηλευτικό προσωπικό που δίνουν μάχη για να μπορέσουν να ανταπεξέλθουν, όπως μπορούν σε αυτά τα σοβαρά ζητήματα.

Για την παιδεία, ένας άλλος κλάδος, όπου είδαμε το 2013, επειδή ήταν όλα επιτυχημένα και πήγαιναν όλα ρολόι, να βλέπουμε να συνεχίζονται οι χιλιάδες των ελλείψεων στα σχολεία, να βλέπουμε να μην υπάρχουν βιβλία, να μην υπάρχουν τα στοιχειώδη και ακόμη να βλέπουμε εν έτει

2015 να υπάρχουν μαθητές στην ελληνική ύπαιθρο, οι οποίοι αναγκάζονται να περπατάνε 2-3 ώρες για να φθάσουν στο απομακρυσμένο σχολείο τους, γιατί το ελληνικό κράτος που είναι τόσο επιτυχημένο δεν έχει μεριμνήσει για τον τρόπο με τον οποίο θα πηγαίνουν και θα έρχονται στο σχολείο τους.

Βλέπουμε τη δεύτερη φορά Αριστερά, που για εννέα μήνες περίπου, πειραματίζεται εντελώς αποτυχημένα πάνω στον ελληνικό λαό πράττοντας τα ακριβώς αντίθετα από όσα έλεγε και είχε ψηφιστεί από τον ελληνικό λαό τον Ιανουάριο του 2015. Ακούσαμε και θα εστιάσω στα όσα είπε ο Εισηγητής της Νέας Δημοκρατίας, κ. Σταϊκούρας, μιας και μιλάμε για το 2013 - εκεί θα εστιάσουμε - ότι επετεύχθηκαν οι περισσότεροι στόχοι, ότι υπήρξε επιστροφή στη δημοσιονομική σταθερότητα, ρεαλιστική ανάλυση της πραγματικότητας και ότι ο προϋπολογισμός βγήκε. Δεν έχει βγει τίποτε απολύτως εξ ου και οι συνεχείς ανακεφαλαιοποιήσεις των τραπεζών και μην κοροϊδεύετε τον κόσμο λέγοντας ότι επειδή έτυχε η ανακεφαλαιοποίηση σε κάποια άλλη κυβέρνηση, φταίνε αυτοί και εσείς που έχετε κάνει πόσες στη διάρκεια που ήσασταν Αναπληρωτής Υπουργός όσο η κυβέρνησή σας κυβερνούσε.

Μιλήσατε για τη σταθερότητα της οικονομίας. Μια οικονομία, που ήταν σταθερή και πήγαινε καλά, όπως λέτε και ότι υπήρχε επιστροφή στη δημοσιονομική σταθερότητα, δεν θα εγκατέλειπαν από το 2011 άνω των 15.000 ελληνικών επιχειρήσεων την Ελλάδα για να πάνε να εγκατασταθούν σε όμορρες χώρες στη Βουλγαρία και αλλού, όπου ακόμη και σε αυτές τις μέχρι πρότινος τριτοκοσμικές χώρες αισθάνονται περισσότερο ασφάλεια επιχειρηματική. Δεν θα έφευγαν εκατοντάδες χιλιάδες Ελλήνων νέων πολιτών, τα καλύτερα μυαλά, τα οποία θα έπρεπε να ήταν εδώ στην παραγωγική διαδικασία και να πάνε να βρουν δουλειά στην Ευρώπη, στην Ασία, στην Αμερική, στην Αφρική, στην Αυστραλία, οπουδήποτε αλλού. Αυτά δείχνουν ότι τα πήγατε καλά; Όχι. Ακριβώς το αντίθετο.

Μιλήσατε για το φοβερό, ότι η ψυχολογία της αγοράς βελτιώθηκε. Εδώ μιλάμε για φυγή όλων των επιχειρήσεων, όπως προείπαμε, στελεχών, ανθρώπων, όποιος μπορεί να φύγει φεύγει και εγκαταλείπει αυτή τη χώρα, όπως και τα κεφάλαια που ήταν στις τράπεζες. Ειδικότερα τα τελευταία χρόνια, βλέπουμε συνεχώς μια αυξητική τάση να φεύγουν τα κεφάλαια από τις τράπεζες.

Τώρα επανέρχομαι στο ΣΥΡΙΖΑ, να διαφημίζουν το διαβάζαμε προχθές, ότι αυξήθηκαν οι καταθέσεις των πολιτών. Ναι, αυξήθηκαν, γιατί έχουμε capital controls και δεν μπορούμε να τα πάρουν. Αν μπορούσαν θα τα έπαιρναν όλοι την άλλη ημέρα το πρωί. Ακούσαμε συνεχώς να αναφέρεστε και οι μεν και οι δε στο ΕΣΠΑ. Κατ΄ αρχάς το ΕΣΠΑ είναι ένα πρόγραμμα, το οποίο δεν

έχει κάποια χρήματα δώρο. Ένα τμήμα του ΕΣΠΑ είναι ως επιδότηση και ένα άλλο ως δανεισμός. Οπότε θα πρέπει να το σκεφτόμαστε και αυτό και να υπολογίζουμε ότι όταν μπαίνει μια επιχείρηση ή βάζουμε έναν τομέα της οικονομίας, ένα τμήμα, κάποιους κλάδους να επιδοτηθούν, θα έπρεπε να δούμε τι μας συμφέρει και τι οφείλει. Διότι μέχρι στιγμής τα περισσότερα κονδύλια του ΕΣΠΑ, το γνωρίζετε πάρα πολύ καλά, έχουν γίνει και καταγγελίες, έχουν δει και όλο το φως τη δημοσιότητας, το έπαιρναν οι γνωστοί λίγοι που παίρνουν όλες τις δουλειές στην Ελλάδα.

Αν δείτε φεύγοντας από τη Βουλή, θα δείτε την Εθνική Πινακοθήκη, η οποία ανακαινίζεται μέσω κάποιου ΕΣΠΑ, φυσικά από τον ΑΚΤΩΡΑ. Αν φύγετε από την άλλη έξοδο της Βουλής και κατηφορίσετε στη Συγγρού θα δείτε το κτίριο ΦΙΞ , όπου και αυτό είναι το Μουσείο Μοντέρνας Τέχνης, το οποίο χρηματοδοτείται από το ΕΣΠΑ, αλλά ένα πολύ μεγάλο κονδύλι κάποιοι το πληρώνουν, ο ελληνικός λαός, το οποίο το πήρε ο ΑΚΤΩΡ. Αν συνεχίσουμε και δούμε τα περισσότερα των έργων, τα παίρνουν οι γνωστοί μεγαλοεργολάβοι, μεγαλοκαναλάρχες, οι οποίοι συνεχώς εμπλέκονται και όλως τυχαίως επιτυγχάνουν και μπαίνουν στο ΕΣΠΑ, ενώ οι μικρομεσαίοι, οι απλοί επιχειρηματίες που είναι η ραχοκοκαλιά κάθε οικονομίας, σχεδόν ποτέ δεν μπορούν να μπουν σε ένα πρόγραμμα ΕΣΠΑ παραγωγικής διαδικασίας.

Μιλήσατε ότι είμαστε πρώτοι στην Ευρώπη, κύριε Σταϊκούρα, σε ρυθμό προώθησης μεταρρυθμίσεων. Το ζήτημα δεν είναι εάν είμαστε πρώτοι σε ρυθμό προώθησης μεταρρυθμίσεων, το ζήτημα είναι σε τι είδους μεταρρυθμίσεις θα είμαστε πρώτοι, σε μεταρρυθμίσεις που οδηγούν στην ολοκληρωτική καταστροφή της οικονομίας και της κοινωνίας ή σε μεταρρυθμίσεις, οι οποίες θα βοηθούσαν στην ανάταξη της εθνικής οικονομίας και της παραγωγής.

Για να μην ξεχνάμε επανερχόμαστε πάλι στο ΣΥΡΙΖΑ, όπου το 2013 για την εκτέλεση του Προϋπολογισμού για τον οποίο μιλούμε και για τον ισολογισμό ήταν στα κάγκελα και τότε είχατε ως παντιέρα, ως σημαία σας το λογιστικό έλεγχο του χρέους, γιατί όλα όσα γίνονταν τότε ήταν λάθος και παράνομα και φυσικά τώρα το κάνετε «γαργάρα», το έχετε ξεχάσει παντελώς. Το ίδιο επίσης συμβαίνει και με το κατοχικό δάνειο, ένα τεράστιο ποσό για το οποίο λέγατε συνεχώς και τώρα ως δια μαγείας εξαφανίστηκαν αυτές οι συζητήσεις από μέρους σας. Ούτε η Επιτροπή δεν έχει ξανατεθεί σε λειτουργία σχετικά με τη διεκδίκηση του κατοχικού δανείου.

Όσον αφορά στον ΕΝΦΙΑ, ένα νόμο ο οποίος ξεπέρασε και τους Τούρκους, οι οποίοι είχαν εμπνευστεί πολλούς παράλογους φόρους για τους υπόδουλους Έλληνες στα 400 χρόνια κατοχής, ήσασταν αυτοί που λέγατε ότι το πρώτο πράγμα που θα κάνατε ήταν να καταγγείλετε και να τον

καταργήσετε. Αντ' αυτού κάνατε το φοβερό να τον κάνετε σε λιγότερες δόσεις, οπότε κάθε δόση για τον Έλληνα πολίτη να είναι και πιο αυξημένη.

Θα δούμε εντός των επομένων 2 – 3 μηνών το τι έχει να γίνει, όπως και να έχει με αυτά «τα πειστικά επιχειρήματά σας» σχετικά με το ρεαλισμό, όπως είπε ο κ. Σταϊκούρας. Θα θέλαμε να του πούμε τι είναι ρεαλισμός; Το γεγονός ότι αυτή τη στιγμή όποιος μπορεί να φύγει από την πατρίδα μας φεύγει είτε είναι ιδιώτης είτε είναι επιχείρηση ή οτιδήποτε; Από το γεγονός ότι ούτε οι επενδυτές εντός και εκτός εισαγωγικών που τους χαρίζετε τα πάντα και παρόλα αυτά δεν έρχονται, γιατί δεν μπορούν να καταλάβουν πως λειτουργεί το σύστημα στην πατρίδα μας. Αντί να κάνετε μεταρρυθμίσεις στους τομείς, όπου όλα είναι στρεβλά και στραβά, κάνετε «μεταρρυθμίσεις» σε άλλους τομείς που δεν θα έπρεπε να αγγίξετε, όπως είδαμε προχθές, όπου ψηφίσατε ένα νομοσχέδιο, το οποίο θα είναι επί της ουσίας η ταφόπλακα για την ελληνική φαρμακοβιομηχανία. Έτσι δείχνετε εμπράκτως την αγάπη σας γι' αυτόν τον τόπο και για τις επιχειρήσεις σε αυτόν τον τόπο;

Κύριε Πρόεδρε, καταψηφίζουμε τα σχέδια νόμων.

Ηλίας Παναγιώταρος

Βουλευτής Β΄ Αθηνών

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΑΓΟΡΗΤΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗΣ

ΣΥΜΠΑΡΑΤΑΞΗΣ ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ

ΙΩΑΝΝΗ ΚΟΥΤΣΟΥΚΟΥ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΗΛΕΙΑΣ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους οικονομικού έτους 2013
του Ειδικού Αγορητή της Δημοκρατικής Συμπαράταξης ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ
Ιωάννη Κουτσούκου
Βουλευτή Ηλείας

Κυρίες και κύριοι βουλευτές,

Ο προϋπολογισμός του 2013, τον απολογισμό του οποίου σήμερα συζητούμε, αποτέλεσε συνέχεια μιας δύσκολης προσπάθειας δημοσιονομικής προσαρμογής που ξεκίνησε το 2010.

Κατατέθηκε από τον τότε Υπουργό Οικονομικών, Γιάννη Στουρνάρα, της Τρικομματικής Κυβέρνησης Ν.Δ. – ΠΑ.ΣΟ.Κ. – ΔΗΜ.ΑΡ. που εκπροσωπούσε το 48% του εκλογικού σώματος και η οποία σχηματίστηκε τον Ιούνιο του 2012, μετά τις δεύτερες εκλογές του Ιουνίου, καθώς είχε απορριφθεί η πρόταση του ΠΑ.ΣΟ.Κ., μετά τις εκλογές του Μαΐου, για σχηματισμό κυβέρνησης ευρύτερης συμμετοχής και συγκρότηση Εθνικής Διαπραγματευτικής Ομάδας.

Ο προϋπολογισμός του 2013 στόχευε στη συνέχιση της πορείας δημοσιονομικής προσαρμογής με την επίτευξη διατηρήσιμων πρωτογενών πλεονασμάτων, στην σταθεροποίηση της Ελληνικής Οικονομίας και τη δημιουργία όρων για αντιστροφή της οκτάχρονης υφεσιακής πορείας της χώρας, που ξεκίνησε το 2008.

Θυμίζω ότι, βρεθήκαμε το 2009 στην κορύφωση ενός δημοσιονομικού εκτροχιασμού, ο οποίος οδήγησε στην αμφισβήτηση της ικανότητας της χώρας να δανείζεται για να καλύψει τα ελλείμματά της και χρειάστηκε τότε η κυβέρνηση του ΠΑ.ΣΟ.Κ. να πάρει δραματικές αποφάσεις, ώστε να δημιουργήσει ένα πλαίσιο –πρωτόγνωρο για την Ευρώπη- μέσα στο οποίο η χώρα μας θα μπορούσε και έπρεπε να αποφύγει την άτακτη χρεοκοπία.

Το 2009 το έλλειμμα ήταν 15,7% του ΑΕΠ ή περίπου 36 δισεκατομμύρια και το χρέος είχε διπλασιαστεί, κοντά στα 360 δισεκατομμύρια.

Είναι γνωστό, αλλά θέλω να το επαναλάβω, ότι τη διετία 2010 - 2012 το διαρθρωτικό δημοσιονομικό έλλειμμα μειώθηκε από το 19,1 του Α.Ε.Π. σε 8,3 του Α.Ε.Π. το 2011 και στο 2,6 το 2012, ενώ από το 2013 και μετά παρουσιάζει πλεόνασμα.

Πρέπει να σημειώσουμε ότι τα 2/3 αυτής της διαρθρωτικής προσαρμογής, δηλαδή, η απόσταση που καλύψαμε, γύρω στα 27 δισ. από το 2009 μέχρι σήμερα, οφείλεται στις αποφάσεις

που πήραμε μέχρι το 2012 και το υπόλοιπο αναλογεί στις αποφάσεις που πήραμε με την συγκυβέρνηση μετά το 2012.

Με τις αποφάσεις του Συμβουλίου της 26ης και 27ης Οκτωβρίου του 2011 η χώρα διασφάλισε το δεύτερο πρόγραμμα, που της έδωσε τη δυνατότητα στη συνέχεια να μειώσει το χρέος μέσω του PSI και σε συνδυασμό με την επαναγορά του χρέους, που έγινε μερικούς μήνες αργότερα, κατάφερε, αυτό που είναι πάλι πρωτοφανές σε ευρωπαϊκό επίπεδο, τη μείωση του χρέους κατά 126 δισεκατομμύρια. (σελ. 90 Εισηγητική Έκθεση Απολογισμού 2013- Έκθεση Ελεγκτικού Συνεδρίου)

Παράλληλα με αυτό το πρόγραμμα διασφαλίστηκαν 50 δισεκατομμύρια για την ανακεφαλαιοποίηση, των ελληνικών τραπεζών χάρη στο οποίο οι τράπεζες διασώθηκαν τότε, επέστρεψαν καταθέσεις και περίσσευσαν 11 δισ., στο Τ.Χ.Σ., τα οποία σχεδιάζαμε να αξιοποιηθούν για μελλοντικές ανάγκες, αλλά όπως είναι γνωστό η σημερινή κυβέρνηση τα επέστρεψε γιατί θεωρούσε ότι δεν τα έχουμε ανάγκη.

Αυτή η πρωτοφανής δημοσιονομική προσαρμογή, που δεν έχει γίνει σε άλλη ευρωπαϊκή χώρα, ούτε σε χώρα του ΟΟΣΑ, είναι σίγουρο και το γνωρίζουμε, ότι έγινε σε πολύ δύσκολες και πρωτοφανείς συνθήκες, όπου το πολιτικό κόστος το επωμίστηκε η παράταξή μας, το ΠΑ.ΣΟ.Κ..

Εκτιμούμε ότι τα αποτελέσματα θα ήταν καλύτερα, χωρίς δηλαδή, τις τεράστιες κοινωνικές επιπτώσεις στο επίπεδο ζωής, στην ανεργία, και το οικονομικό κλίμα εάν είχαμε τότε και τη στήριξη άλλων πολιτικών δυνάμεων, που επένδυαν στην αντιμνημονιακή ρητορεία, προσαρμόστηκαν όμως αργότερα και σταδιακά όταν βρέθηκαν αντιμέτωποι με την σκληρή πραγματικότητα.

Φυσικά, είναι γνωστό, ότι όταν παίρνεις περιοριστικά μέτρα, έχεις επιπτώσεις στο κοινωνικό επίπεδο αλλά το κάνεις συνειδητά, για να αποφύγεις τα χειρότερα προκειμένου να φθάσεις σε μία άλλη περίοδο που θα μπορείς να εφαρμόσεις προοδευτικές πολιτικές, αν υλοποιηθεί το σχέδιο σου.

Αν δεν υλοποιηθεί το σχέδιο σου, τότε τα πράγματα θα γίνουν πολύ χειρότερα.

Εύκολες και επιτυχημένες συνταγές δεν υπάρχουν, ούτε θαύματα γίνονται, όπως αναδεικνύει και η σημερινή σκληρή πραγματικότητα του τρίτου αχρείαστου και επαχθέστερου μνημονίου.

Ο απολογισμός του 2013 επιβεβαιώνει ότι από το 2010 μπήκαμε σε μια πορεία αξιόπιστων πραγματικών προϋπολογισμών, αφού οι αποκλίσεις προϋπολογισθέντων και πραγματοποιηθέντων Εσόδων- Δαπανών είναι μικρές, με αποκλίσεις επιμέρους στοιχείων που καλύφθηκαν όμως από βελτιωμένες επιδόσεις άλλων. *(σελ 83 Εισηγητικής Έκθεσης)*

Η θετική αυτή εξέλιξη από ότι φαίνεται θα ανατραπεί για τον προϋπολογισμό του 2015, για τους λόγους που αναφέρθηκα κατά τη συζήτηση του Προσχέδιου Προϋπολογισμού του 2015. (πολιτική αβεβαιότητα τέλος 2014, επταμήνου 2015)

Επίσης, διαπιστώνει ο απολογισμός την επίτευξη των στόχων του Π.Δ.Ε. για είσπραξη εσόδων κυρίως από την Ε.Ε., ενώ επιβεβαιώνεται η επίσπευση των διαδικασιών εκταμίευσης του ΕΣΠΑ.

Ενώ αποτυπώνει για πρώτη φορά την αύξηση μη φορολογικών εσόδων, λόγω επιστροφής κερδών των Ευρωπαϊκών Κεντρικών Τραπεζών από την διακράτηση ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου (ANFA) σύμφωνα με την απόφαση 21-02-2012 του Eurogroup *(σελ. 18 Εισηγητική Έκθεση)*

Ο απολογισμός του 2013 επιβεβαιώνει την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων και μάλιστα βελτιωμένων στο επίπεδο της Γενικής Κυβέρνησης (συνεκτιμωμένων των Δαπανών για την συμμετοχή του Ε.Δ. στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του Τ.Χ.Σ. και την εξόφληση ληξιπρόθεσμων) που σηματοδότησε την έναρξη της περιόδου δημιουργίας πρωτογενών πλεονασμάτων. *(Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού 2013 σε 69- Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού 2015 σελ 99)*

Δυστυχώς, και η πορεία αυτή ανακόπτεται όπως προκύπτει από το Προσχέδιο του Προϋπολογισμού 2016 *(σελ 25).*

Παράλληλα, το 2013 ήταν ένας χρόνος με ιδιαίτερη συμβολή στην αντιμετώπιση των λεγομένων «δίδυμων ελλειμμάτων» αφού πέρα της επίτευξης των στόχων για πρωτογενές πλεόνασμα και το ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών κατέγραψε πλεόνασμα 0,6 του ΑΕΠ *(σελ. 9 Προσχέδιο Προϋπολογισμού)*

Αξίζει πάντως να σημειώσουμε, ότι ως ΠΑ.ΣΟ.Κ. είχαμε επισημάνει κατά τη συζήτηση του Προϋπολογισμού του 2013 την επιβάρυνση του από πρόσθετα μέτρα, τα οποία θα μπορούσαμε να είχαμε αποφύγει αν η υλοποίηση του προγράμματος δεν είχε ανακοπεί από την εμμονή της ΝΔ για την προκήρυξη εκλογών τον Μάιο, καθώς επίσης και από τις πολιτικές σκοπιμότητες που οδήγησαν στις δεύτερες εκλογές του Ιουνίου. Η περίοδος αυτή, ουσιαστικά το πεντάμηνο Μάιος-Σεπτέμβριος του 2012, οδήγησε στην ανάγκη κάλυψης του δημοσιονομικού κενού που παρουσιάστηκε κατά την περίοδο της ακυβερνησίας.

Στον απολογισμό επίσης, του 2013 αποτυπώνεται η βελτίωση των μεγεθών του Δημοσίου Χρέους ως αποτέλεσμα του P.S.I. η αλλαγή της σύνθεσής του και η μείωση του κόστους εξυπηρέτησής του. *(σελ 42- Εισηγητική Έκθεση)*

Επειδή λοιπόν η συζήτηση του επόμενου διαστήματος θα αφορά και την διαπραγμάτευση του χρέους η βελτίωση των παραμετρικών στοιχείων του χρέους που επιτεύχθηκαν*(βλέπε και σχέδιο προϋπολογισμού 2016 σελ 48-49)*, που σε συνθήκες πραγματικής παρούσης αξίας θα ήταν περίπου στο 60% του ΑΕΠ, όπως το εκτιμούν Διεθνείς Οίκοι, επιτρέπει την παραπέρα βελτίωση των παραμετρικών του στοιχείων, σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου Κορυφής το Νοέμβριο του 2012, όπως επαναλήφθηκε στην συμφωνία της 12/7/2015, με την προϋπόθεση βέβαια ότι θα ξεπεράσουμε, αν το ξεπεράσουμε, το πισωγύρισμα των πειραματισμών του προηγούμενου επταμήνου, που επηρεάζει αρνητικά όλα τα μεγέθη του 2015 και 2016.

Συμπερασματικά, λοιπόν, θα πρέπει να δούμε τον απολογισμό του προϋπολογισμού του 2013 σαν ένα σταθμό, στη δύσκολη αυτή πορεία της χώρας, η οποία συνεχίστηκε βελτιούμενη το 2014 και αν δεν είχε συμβεί η ανατροπή της προσπάθειας απεγκλωβισμού από τα μνημόνια και το Δ.Ν.Τ., όπως την σχεδιάζαμε και την προωθούσαμε με ένταξη της χώρας μας στην πιστωτική προληπτική γραμμή και έξοδο στις αγορές, σήμερα θα ήμασταν σε πολύ καλύτερο σημείο, χωρίς των ανάγκη του 3^{ου} μνημονίου και των δυσβάστακτων μέτρων που περιέχει.

Σε ό,τι αφορά τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου για μία σειρά ζητήματα νομίζω ότι πρέπει να τύχουν ιδιαίτερης προσοχής από την ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών.

Σημειώνω ιδιαίτερα την αύξηση των ανείσπρακτων *(σελ 20 της Εισηγητικής Έκθεσης)* και την ανάγκη διαχωρισμού τους, καθώς και την αδυναμία αποτύπωσης με βάση την διπλογραφική μέθοδο της περιουσιακής κατάστασης του Ελληνικού Δημοσίου.*(σελ 38-39 της Εισηγητικής Έκθεσης)*

Με τις παρατηρήσεις αυτές ψηφίζουμε τον Απολογισμό- Ισολογισμό του 2013.

Περιμένω βέβαια να ακούσω τι θα πει ο κ. Τσακαλώτος, ο οποίος ως Υπουργός Οικονομικών είναι υποχρεωμένος να ψηφίσει τον απολογισμό, που διαπιστώνει την υλοποίηση ενός προϋπολογισμού του 2013 που ο ίδιος προέβλεπε ότι δεν μπορεί να υλοποιηθεί.

Ως επίλογο οφείλω να καταθέσω τον προβληματισμό μου, καθώς παρακολουθώντας τα μικροοικονομικά δεδομένα όπως κάθε φορά αποτυπώνονται στις Εισηγητικές Εκθέσεις των Προϋπολογισμών, κυρίως από την περίοδο της κρίσης μέχρι και σήμερα, γεννάται ένα ερώτημα στο οποίο δεν φαίνεται να υπάρχει απάντηση ούτε και από τις προοπτικές του νέου προγράμματος του 3^{ου} Μνημονίου της Κυβέρνησης ΣΥΡΙΖΑ-ΑΝΕΛ.

Αναφέρομαι στα πολύ υψηλά επίπεδα της ανεργίας οι ρυθμοί ανόδου της οποίας ανακόπηκαν τη περίοδο 2014-αρχές 2015. Επανέρχονται αυξανόμενοι όμως σύμφωνα με τις προβλέψεις για το 2016.

Το μείζον αυτό θέμα για την Κοινωνία μας, για την Οικονομία και το Κοινωνικοασφαλιστικό Σύστημα μας υποχρεώνει να απαντήσουμε στο κρίσιμο ερώτημα του ύψους των επενδύσεων που απαιτούνται για την δημιουργία σε ετήσια βάση τουλάχιστον 50.000 θέσεων εργασίας, καθώς και του τρόπου προσέλκυσης τους.

Στο ερώτημα αυτό, πέρα από τις επιμέρους προτάσεις για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης-εμείς έχουμε καταθέσει συγκεκριμένες- δεν υπάρχει απάντηση.

Η απάντηση αυτή χρειάζεται πολιτικές προϋποθέσεις που σήμερα δεν υπάρχουν καθώς η πορεία της Κυβέρνησης όχι μόνο δεν τις διαμορφώνει στην καθημερινή άσκηση της εξουσίας, αλλά φαίνεται να μην την απασχολούν, τουλάχιστον προς το παρόν.

Αναφέρομαι στην αναγκαία πολιτική συνεννόηση και την κοινωνική συναίνεση για ένα μακροχρόνιο σχέδιο παραγωγικής ανασυγκρότησης που θα υπερβαίνει τους όρους του 3^{ου} Μνημονίου.

Κατά συνέπεια το μήνυμα που εκπέμπεται από την εξέλιξη των πολιτικών και οικονομικών δεδομένων διαψεύδει τις ελπίδες που καλλιέργησε το δίδυμο ΣΥΡΙΖΑ-ΑΝΕΛ και αναζητείται σε ένα εντελώς διαφορετικό πολιτικό πεδίο.

Συνημμένα: σελίδες 5

Ιωάννης Κουτσούκος

Βουλευτής Ηλείας

Πίνακας 2.2 Πρωτογενές αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης σύμφωνα με τη μεθοδολογία της Σύμβασης Οικονομικής Συμφωνίας (ποσά σε εκατ. ευρώ)

	2014	2015		2016[2]
	Προσωρινά Στοιχεία	Προϋπισμός[1]	Εκτίμηση	Πρόβλεψη
1. Πρωτογενές αποτέλεσμα Γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με τη μεθοδολογία ESA (μεταφορά από πίνακα 2.1)	2.559	7.408	1.335	2.942
Προσαρμογές Σύμβασης Οικονομικής Συμφωνίας	-1.929	-1.812	-1.752	-2.048
Μεταφορά εσόδων από ANFA και SMP (σε δεδουλευμένη βάση)	-2.412	-2.098	-2.086	-1.661
Αναδυομική μείωση επιτοκίου δανείων 80 δισ. ευρώ από ΕΕ (GLF)				
Προσαρμογή για ΕΕΤΑ (πρώην ΕΕΤΗΔΕ)	193			
Προσαρμογή για επιστροφές φόρων προ Οκτωβρίου 2012				
Προσαρμογή για το πρόγραμμα στήριξης των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων	-58			
Έσοδα αποκρατικοποιήσεων	-311	-137	-99	-403
Διαφορά φυσικών παραλαβών και παραλαβών κατά ESP των εξοπλιστικών δαπανών	659	423	433	15
2. Πρωτογενές αποτέλεσμα Γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με τη μεθοδολογία της Σύμβασης Οικονομικής Συμφωνίας	630	5.595	-418	894
% ΑΕΠ	0,35%	3,03%	-0,24%	0,52%
3. Στόχος Σύμβασης Οικονομικής Συμφωνίας	2.686	5.546	-434	867
% ΑΕΠ	1,5%	3,00%	-0,25%	0,50%
4. Δημοσιονομικό Πλεόνασμα (+) ή Κενό (-) Σύμβασης Οικονομικής Συμφωνίας	-2.057	49	17	27
% ΑΕΠ	-1,15%	0,03%	0,01%	0,02%
ΑΕΠ	179.081	184.870	173.737	173.365

(1) Προϋπολογισμός 2015 σύμφωνα με τις προβλέψεις 2015 του Πίνακα 3.2 της Εισηγητικής Έκθεσης Προϋπολογισμού 2015.
(2) Στο έτος 2016 δεν περιλαμβάνεται πρόγραμμα εξόφλησης ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων.

1.1 Τακτικός Προϋπολογισμός

Έσοδα

Τα καθαρά έσοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού (σε ταμειακή βάση), μετά τη μείωση των επιστροφών, εκτιμάται ότι θα διαμορφωθούν στα 49.052 εκατ. ευρώ παρουσιάζοντας υστέρηση κατά 1.819 εκατ. ευρώ ή 3,6% έναντι του στόχου του Προϋπολογισμού του 2015. Η υστέρηση αυτή είναι μεγαλύτερη, αν ληφθεί υπόψη ότι στις εκτιμήσεις για τα ταμειακά έσοδα του 2015, έχει προβλεφθεί και επιπλέον ποσό ύψους 1.867 εκατ. ευρώ από SMPs που δεν εισπράχτηκε το 2014 και εκτιμάται ότι θα εισπραχθεί μέχρι το τέλος του τρέχοντος έτους. Το ποσό αυτό δεν είχε περιληφθεί στις προβλέψεις του Προϋπολογισμού του 2015.

Μέρος της απόκλισης αυτής, ύψους 957 εκατ. ευρώ περίπου, οφείλεται στην παράταση της προθεσμίας καταβολής των δύο δόσεων του Ενιαίου Φόρου Ιδιοκτησίας Ακινήτων (ΕΝΦΙΑ), οι οποίες θα εισπραχθούν τους δύο πρώτους μήνες του 2016.

Λαμβάνοντας υπόψη και τις εθνικολογιστικές προσαρμογές, τα έσοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού, σε δημοσιονομική βάση, εκτιμάται ότι θα διαμορφωθούν στα 47.151 εκατ. ευρώ, μειωμένα κατά 2.847 εκατ. ευρώ έναντι του στόχου, εκ των οποίων ποσό ύψους 1.879 εκατ. ευρώ αφορά την προσαρμογή στα έσοδα από ANFAs και SMPs του έτους 2014.

Το χρέος της Γενικής Κυβέρνησης εκτιμάται ότι θα ανέλθει στα 315.800 εκατ. ευρώ ή 181,8% του ΑΕΠ στο τέλος του 2015, έναντι 317.117 εκατ. ευρώ ή 177,1% του ΑΕΠ το 2014. Το 2016, το χρέος της Γενικής Κυβέρνησης προβλέπεται ότι θα διαμορφωθεί στα 333.500 εκατ. ευρώ ή 192,4% του ΑΕΠ. Η αύξηση του δημόσιου χρέους, σε απόλυτες τιμές, το έτος 2016 οφείλεται κυρίως στην πρόβλεψη για ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών με ποσό 25.000 εκατ. ευρώ στη διετία 2015-2016 (πίνακας 3.1).

Πίνακας 3.1 Σύνθεση δημόσιου χρέους (σε εκατ. ευρώ)

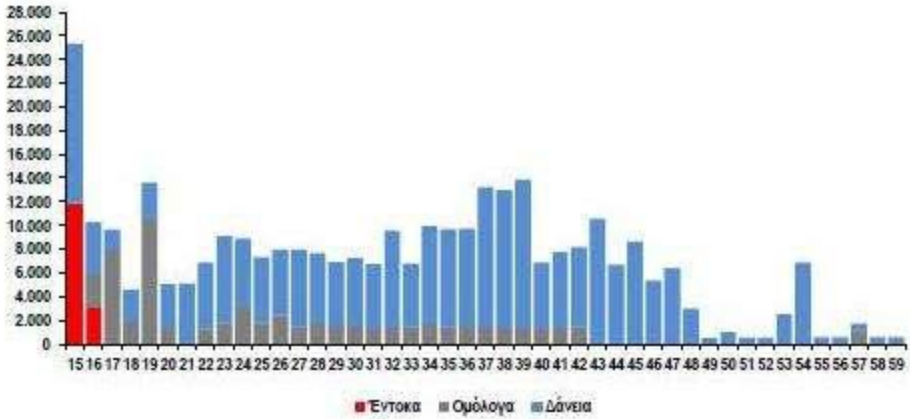
	2011	2012	2013	2014	2015*	2016**
Ομόλογα	259.774	86.297	76.296	66.560	59.812	56.830
Βραχυπρόθεσμοι τίτλοι	15.059	18.357	14.971	14.529	14.850	14.800
Δάνεια	93.145	200.883	230.211	234.434	241.638	261.870
Βραχυπρόθεσμα Δάνεια				8.605	9.700	9.700
Α. Χρέος Κεντρικής Διοίκησης	**367.978**	**305.537**	**321.478**	**324.128**	**326.000**	**343.200**
(ως % του ΑΕΠ)	**177,1%**	**157,3%**	**176,2%**	**181,0%**	**187,6%**	**198,0%**
Β. Χρέος ΝΠΔΔ, κέρματα κ.λπ. μείον επενδύσεις σε τίτλους ΕΔ	10.696	6.712	5.483	2.179	-500	-500
Γ. Χρέος Κεντρικής Κυβέρνησης κατά ESA (Α+Β)	**378.674**	**312.249**	**326.961**	**326.307**	**325.500**	**342.700**
(ως % του ΑΕΠ)	**182,3%**	**160,8%**	**179,2%**	**182,2%**	**187,4%**	**197,7%**
Δ. Χρέος ΟΤΑ, ΟΚΑ μείον ενδοκυβερνητικό χρέος	-22.671	-7.435	-7.746	-9.190	-9.700	-9.200
Ε. Χρέος Γενικής Κυβέρνησης (Γ+Δ)	**356.003**	**304.814**	**319.215**	**317.117**	**315.800**	**333.500**
(ως % του ΑΕΠ)	**171,4%**	**157,0%**	**175,0%**	**177,1%**	**181,8%**	**192,4%**
ΑΕΠ	207.752	194.204	182.438	179.081	173.737	173.365

* Εκτιμήσεις
** Προβλέψεις

Δομή και χαρακτηριστικά του χρέους της Κεντρικής Διοίκησης

Ο χρονικός ορίζοντας των λήξεων του χρέους της Κεντρικής Διοίκησης στις 31/8/2015 εκτείνεται μέχρι το έτος 2059. Η αδυναμία προσφυγής για δανεισμό στις αγορές από το Μάιο του 2010, με εξαίρεση την έκδοση πενταετούς και τριετούς ομολόγου το 2014, είχε ως αποτέλεσμα τη δραστική μείωση των ομολόγων και την αντικατάστασή τους με δάνεια (διάγραμμα 3.1). Η αναλογία αυτή αναμένεται να αντιστραφεί τα επόμενα έτη με τη σταδιακή επάνοδο του Ελληνικού Δημοσίου στις αγορές για δανεισμό.

Διάγραμμα 3.1 Χρονοδιάγραμμα λήξης χρέους της Κεντρικής Διοίκησης την 31/08/2015 (σε εκατ. ευρώ)



2. Δαπάνες εξυπηρέτησης χρέους

Όπως φαίνεται στον πίνακα, οι δαπάνες για τόκους του χρέους της Κεντρικής Διοίκησης, μετά το 2012, διαμορφώνονται στα επίπεδα των 6.000 εκατ. ευρώ, μειωμένες, το 2013, κατά 50% σε σχέση με το 2012 και κατά 63% σε σχέση με το 2011. Αντίστοιχες μειώσεις παρουσιάζουν και ως ποσοστό του ΑΕΠ (πίνακας 3.2). Η μείωση αυτή οφείλεται στη μείωση του ύψους του δημόσιου χρέους μετά την ανταλλαγή των ομολόγων (PSI) του Μαρτίου 2012 και την επαναγορά του Δεκεμβρίου 2012, τη μείωση των επιτοκίων των δανείων του μηχανισμού στήριξης και την αναβολή καταβολής τόκων για τα δάνεια που χορηγήθηκαν από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας.

Πίνακας 3.2 Ύψος δαπανών για τόκους χρέους Κεντρικής Διοίκησης (σε εκατ. ευρώ)

	2011	2012	2013	2014	2015*	2016**
Τόκοι	16.130	12.133	6.021	5.528	5.830	5.930
ως % του ΑΕΠ	7,8%	6,2%	3,3%	3,1%	3,4%	3,4%

* Εκτιμήσεις
** Προβλέψεις

3. Οι αγορές τίτλων του Ελληνικού Δημοσίου

Η ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας στο τέλος Ιανουαρίου του τρέχοντος έτους για την έναρξη του προγράμματος ποσοτικής χαλάρωσης (quantitative easing) ύψους 1,1 τρισ. ευρώ, με σκοπό την τόνωση της ανάπτυξης και την αντιμετώπιση του αποπληθωρισμού, είχε ως αποτέλεσμα τη σημαντική πτώση των αποδόσεων των κρατικών χρεογράφων των χωρών της Ευρωζώνης κατά το πρώτο τρίμηνο του έτους και την έκτοτε σταθεροποίησή τους σε χαμηλά επίπεδα.

Πίνακας 3.3 Κρατικός Προϋπολογισμός (σε εκατ. ευρώ)

		2011	2012		2013
		Πραγματίσεις	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός	Εκτιμήσεις πραγματίσεων	Προβλέψεις
ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΚΠ)					
I.	Έσοδα (1+2)	53.932	56.159	52.393	51.458
1.	Καθαρά έσοδα τακτικού προϋπολογισμού (α+β+γ-δ)	50.159	51.409	47.706	46.322
α.	Τακτικά έσοδα	52.308	52.868	49.477	46.709
β.	Μη τακτικά έσοδα	1.977	2.081	1.886	2.428
γ.	Ειδικά έσοδα από εκχώρηση αδειών και δικαιωμάτων Δημοσίου	1.157	270	32	86
δ.	Επιστροφές φόρων	5.283	3.810	3.689	2.901
2.	Έσοδα ΠΔΕ (α+β)	3.773	4.750	4.687	5.136
α.	Λοιπές εισροές	3.626	4.550	4.487	4.936
β.	Ίδια έσοδα	147	200	200	200
II.	Δαπάνες (1+2)	76.705	70.297	68.705	62.652
1.	Δαπάνες τακτικού προϋπολογισμού (α+β+γ+δ+ε+στ)	70.145	62.997	61.855	55.802
α.	Πρωτογενείς δαπάνες	51.561	47.685	47.586	44.650
β.	Επιχορήγηση ναυπηγειακών ιδρυμάτων για εξόφληση παλαιών οφειλών της	435	400	400	400
γ.	Εξοπλιστικά προγράμματα (σε ταμειακή βάση)	360	700	700	750
δ.	Καταπτώσεις εγγυήσεων, εκ των οποίων:	1.442	1.162	869	1.027
	- για λογαριασμό φορέων εντός της γενικής κυβέρνησης	1.249	1.026	691	558
	- για λογαριασμό φορέων εκτός της γενικής κυβέρνησης	193	137	178	469
ε.	Τόκοι	16.348	13.050	11.735	8.900
στ.	Προμήθεια εκταμίευσης δανείων στο EFSF			565	75
2.	Δαπάνες ΠΔΕ[1]	6.559	7.300	6.850	6.850
III.	Έλλειμμα κρατικού προϋπολογισμού (I-II)	-22.773	-14.138	-16.312	-11.194
	(% του ΑΕΠ)	-10,9%	-6,9%	-8,4%	-6,1%
III.α.	Πρωτογενές αποτέλεσμα ΚΠ (III-II.1.ε)	-6.425	-1.088	-4.577	-2.294
	(% του ΑΕΠ)	-3,1%	-0,5%	-2,4%	-1,3%
	ΑΕΠ	208.532	206.319	194.003	183.049

(1) Συμπεριλαμβάνονται δαπάνες ύψους 116,05 εκατ. ευρώ του ΠΔΕ που έγιναν μέσω του Τακτικού Προϋπολογισμού. Δεν συμπεριλαμβάνονται δαπάνες του ΠΔΕ ύψους 48,5 εκατ. ευρώ που δεν ενταλματοποιήθηκαν στο 2011.

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

1. Γενικά

Οι θετικές δημοσιονομικές επιδόσεις του προηγούμενου έτους συνεχίζονται και το 2014, δεδομένου ότι η χώρα θα επιτύχει, για δεύτερη συνεχή χρονιά, σημαντικό πρωτογενές πλεόνασμα, της τάξης του 1,8% του ΑΕΠ.

Η χώρα εισέρχεται πλέον σε μια μακρά περίοδο βιώσιμων πρωτογενών πλεονασμάτων και διατηρήσιμων ρυθμών οικονομικής μεγέθυνσης.

Βασικοί στόχοι για το 2015 είναι:

- η επίτευξη ακόμη υψηλότερου πρωτογενούς πλεονάσματος,
- η σταδιακή ελάφρυνση του φορολογικού βάρους των πολιτών,
- η συνέχιση της υλοποίησης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και δομικών αλλαγών για τη βελτίωση του επιχειρηματικού και επενδυτικού περιβάλλοντος,
- η περαιτέρω προώθηση του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης της περιουσίας του Δημοσίου και
- η υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου και συνεκτικού αναπτυξιακού σχεδίου που θα στηρίζεται σε μία ανταγωνιστική παραγωγική οικονομία με εξωστρεφή προσανατολισμό.

Πίνακας 3.1 Αποτελέσματα Γενικής Κυβέρνησης περιόδου 2013 – 2015 (σε εκατ. ευρώ)

Γενική Κυβέρνηση κατά ESA ανά υποτομέα	2013 Απολογισμός	2014 Εκτίμηση	2015 Πρόβλεψη
1. Ισοζύγιο Κρατικού Προϋπολογισμού (Βουλή, Υπουργεία, Περιφερειακές Υπηρεσίες Υπουργείων και Αποκεντρωμένες Διοικήσεις)	-11.351	-6.181	-3.388
2. Ισοζύγιο Κεντρικής Κυβέρνησης (Κράτος, ΝΠ, ΔΕΚΟ ταξινομημένες εντός της Γενικής Κυβέρνησης και νοσοκομεία)	-7.039	-4.135	-573
3. Ισοζύγιο Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)	756	638	863
4. Ισοζύγιο Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ) εκτός Νοσοκομείων	3.352	1.229	-750
5. Ισοζύγιο Γενικής Κυβέρνησης (2+3+4)	**-2.931**	**-2.268**	**-459**
% του ΑΕΠ	*-1,6*	*-1,3*	*-0,2*
6. Ενοποιημένοι τόκοι Γενικής Κυβέρνησης	7.271	7.518	7.867
% του ΑΕΠ	*4,0*	*4,2*	*4,3*
7. Πρωτογενές αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης σύμφωνα με τη μεθοδολογία ESA (5+6)	**4.340**	**5.250**	**7.408**
% του ΑΕΠ	*2,4*	*2,9*	*4,0*
8. Πρωτογενές αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης σύμφωνα με τη μεθοδολογία του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής	**2.145**	**3.299**	**5.595**
% του ΑΕΠ	*1,2*	*1,8*	*3,0*
9. Ενοποιημένο Χρέος Γενικής Κυβέρνησης	**319.133**	**318.000**	**316.900**
% του ΑΕΠ	*174,9*	*177,7*	*171,4*
ΑΕΠ	**182.438**	**178.944**	**184.870**

Παρατηρήσεις:

1 Στα έτη 2013 και 2014 στα αποτελέσματα των υποτομέων της Γενικής Κυβέρνησης περιλαμβάνεται και η επίπτωση του προγράμματος εξόφλησης απαιτήσεων υποχρεώσεων από την ειδική πίστωση.

2 Στο έτος 2013 δεν περιλαμβάνεται η επίπτωση του Προγράμματος Στήριξης των Χρηματοπιστωτικών Ιδρυμάτων.

Σημείωση: Τυχόν διαφορές ποσών και ποσοστών στους πίνακες που ακολουθούν οφείλονται σε στρογγυλοποιήσεις.

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΑΓΟΡΗΤΗ ΤΟΥ

ΚΟΜΜΟΥΝΙΣΤΙΚΟΥ ΚΟΜΜΑΤΟΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΥ ΚΑΡΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΑΧΑΪΑΣ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους οικονομικού έτους 2013

του Ειδικού Αγορητή του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας

Νικόλαου Καραθανασόπουλου

Βουλευτή Αχαΐας

(Η εισήγηση του Ειδικού Αγορητή του* Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδος *προκύπτει από τα πρακτικά της συνεδρίασης της Επιτροπής του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους την 3.11.2015)*

ΧΡΗΣΤΟΣ ΜΠΓΙΑΛΑΣ (Πρόεδρος της Επιτροπής): Ευχαριστούμε τον κ. Κουτσούκο.

Επόμενος ομιλητής είναι ο κ. Νίκος Καραθανασόπουλος ως Ειδικός Αγορητής του ΚΚΕ, όμως λόγω σοβαρής αιτίας δεν μπορούσε να παραμείνει στη συνεδρίαση. Μου διεμήνυσε να καταγραφεί στα πρακτικά ότι το ΚΚΕ καταψηφίζει τα ανωτέρω σχέδια νόμων.

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΑΓΟΡΗΤΗ ΤΟΥ «ΠΟΤΑΜΙΟΥ»

ΘΕΟΧΑΡΗ ΘΕΟΧΑΡΗ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ Β΄ ΑΘΗΝΩΝ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους οικονομικού έτους 2013

του Ειδικού Αγορητή του «ΠΟΤΑΜΙΟΥ»

Θεοχάρη Θεοχάρη

Βουλευτή Β' Αθηνών

(Η εισήγηση του Ειδικού Αγορητή του «Ποταμιού» προκύπτει από τα πρακτικά της συνεδρίασης της Επιτροπής του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους την 3.11.2015)*

Κυρίες και κύριοι βουλευτές,

Να ευχηθώ και εγώ ότι θα έχουμε πιο συχνές συνεδριάσεις στο μέλλον καθότι και για έναν νέο Βουλευτή όπως εμένα, αυτή η Επιτροπή είναι μια Επιτροπή ρετρό, σαν να βλέπεις κινηματογράφο έγχρωμο και μπαίνεις σε ένα σινεμά ξαφνικά και βλέπεις μια παλιά ασπρόμαυρη ταινία του Μπάστερ Κήτον, καθότι έχουμε τα κόμματα της Αντιπολίτευσης να υπερασπίζονται το θέμα της συζήτησης, τον απολογισμό και τα κόμματα της Κυβέρνησης να προσπαθούν να τον αποδομήσουν. Είναι μια ενδιαφέρουσα ανάπαυλα στην καθημερινή δουλειά μας εδώ στο Κοινοβούλιο. Μιλάμε για έναν απολογισμό, ο οποίος νομίζω πως σε γενικές γραμμές πρέπει να χαρακτηριστεί ως θετικός. Είχαμε καλά ή καλύτερα αποτελέσματα και στα έξοδα και στα έσοδα, στο πλεόνασμα, στην ύφεση, ενδεχομένως όχι τόσο καλά στην ανεργία, αλλά ήθελα να πω μερικά σχόλια σε σχέση με το σημείωμα του Υπουργού Οικονομικών για εκείνη τη χρονιά. Κατ΄ αρχήν να συζητήσουμε λίγο για τους στόχους τους οποίους ο ίδιος ο Υπουργός Οικονομικών μας απαριθμεί στο σημείωμα σε σχέση με το ήθελε να πετύχει εκείνη τη χρονιά.

Πρώτον, την σταθεροποίηση της εθνικής οικονομίας. Νομίζω ότι δεν μπορεί να πει κανένας τίποτε άλλο εκτός από το ότι βρισκόμαστε στο ίδιο σημείο που ήμασταν και τότε. Προσπαθούμε να σταθεροποιήσουμε και πάλι μια εθνική οικονομία, η οποία όσο και αν είχαμε καταφέρει να πετύχουμε κάποια πράγματα, βλέπουμε ότι αυτά δεν άντεξαν στον χρόνο και έτσι για τους οποιουσδήποτε πολιτικούς και τεχνικούς λόγους, δεν θέλω αυτήν την στιγμή να κάνω στείρα αντιπολίτευση, απλώς όμως πρέπει να σημειώσουμε ότι δεν έχουμε προχωρήσει ουσιαστικά ούτε ένα βήμα μπροστά.

Ο δεύτερος στόχος είναι η δημιουργία διατηρήσιμων πρωτογενών πλεονασμάτων. Εδώ είναι προφανές ότι έχουμε αποτυχία. Πετύχαμε πρωτογενή πλεονάσματα εκείνη την χρονιά και ήταν πάρα

πολύ θετικό, όμως βρισκόμαστε δύο χρόνια μετά, πάλι στα ελλείματα. Αυτή είναι μια καθαρή οπισθοδρόμηση, δεν θα έπρεπε, εάν θέλουμε να ξεφύγουμε από αυτήν την λύση, να είμαστε σε αυτό το σημείο. Όπως είπε και ο συνάδελφος, κ. Σταϊκούρας, πετύχαμε 1,2% σε σχέση με τους στόχους του 0% πρωτογενές πλεόνασμα το 2013, όμως δεν μας είπε ότι το 2014, ενώ ο στόχος μας ήταν κατά το πρόγραμμα 1,5%, πέτυχε η τότε κυβέρνηση 0,4%. Είναι γνωστά τα δεδομένα, γιατί συνέβησαν αυτά. Ο κ. Σταϊκούρας προσπαθήσε πάρα πολύ και είναι αξιέπαινη η προσπάθεια και η σταθερότητά του στην διατήρηση των δημόσιων οικονομικών σε σωστό δρόμο, όμως έμεινε μόνος σαν την καλαμιά στον κάμπο, για να μπορέσει να πετύχει αυτό το αποτέλεσμα και τις επόμενες χρονιές.

Η βιωσιμότητα του χρέους. Είναι ένας διακηρυγμένος στόχος και μια προσπάθεια που κάνει η κυβέρνηση και την έχει διαφημίσει πάρα πολύ, ότι δεν πιστεύει στην βιωσιμότητα του χρέους. Πιστεύει ότι το χρέος δεν είναι βιώσιμο και ότι έχει καταφέρει και έχει πετύχει με την διαπραγμάτευση που έχει κάνει να ανοίξει αυτή η κουβέντα και να τεθεί το θέμα της μη βιωσιμότητας του χρέους σε όλους τους διεθνείς οργανισμούς και έτσι να το πετύχει. Όμως εδώ βλέπουμε ότι ανοίγουμε την αξιολόγηση, συνεπώς η τωρινή προσπάθεια να αποσυνδέσει την αξιολόγηση από τις εξελίξεις στον τραπεζικό κλάδο, στην πραγματικότητα θα της επιτρέψει να καθυστερήσει και άλλο και έτσι, αντί να ολοκληρωθεί το συντομότερο δυνατό η αξιολόγηση, για να μπορέσει να ξεκινήσει επιτέλους αυτή η συζήτηση για το τι θα γίνει με το χρέος, στην πραγματικότητα θα δούμε αυτές τις συζητήσεις να συνεχίζουν και για άλλο χρονικό διάστημα. Ήδη συζητάμε από τα πρώτα προαπαιτούμενα του Σεπτεμβρίου και πρέπει να το καταλάβει ο κόσμος, ότι είμαστε ακόμα στα προαπαιτούμενα του Σεπτεμβρίου, τα οποία πήγαν πίσω λόγω των εκλογών, και συνεχίζουμε τα επόμενα βήματα για να φτάσουμε στην συζήτηση για το χρέος, η οποία δεν πρόκειται να ξεκινήσει, έτσι όπως πηγαίνουν τα πράγματα, πριν από τις αρχές του επόμενου έτους.

Τέλος, ήταν να βγούμε στις αγορές. Αυτός ήταν ο επόμενος στόχος. Μας είπε ο κ. Σταϊκούρας ότι πράγματι αυτό κατέστη δυνατό για λίγες και όχι συστηματικές φορές, όταν αυτό όμως έγινε πια ρητός και διακηρυγμένος στόχος της προηγούμενης κυβέρνησης, είχαμε την «σφαλιάρα» που πήραμε από τις αγορές, η οποία οδήγησε τελικά στην όλη αλλαγή και της οικονομικής πολιτικής, στις εκλογές και στην αλλαγή της κυβέρνησης. Τώρα πια δεν το συζητάμε καν και ούτε κατά διάνοια δεν σκεφτόμαστε να βγούμε στις αγορές, συνεπώς βρισκόμαστε σε πολύ χειρότερη κατάσταση από αυτή που ήταν πριν. Ένας τωρινός υπουργός οικονομικών δεν μπορεί καν να πει ότι ο στόχος αυτής της χρονιάς είναι να βγει στις αγορές.

Όσον αφορά τα δημοσιονομικά, σε σχέση με την γενική κυβέρνηση, όπως μας λέει και το σημείωμα, ξεπεράσαμε για πρώτη φορά τους στόχους και μάλιστα, σύμφωνα και με το Ελεγκτικό Συνέδριο ως προς το σκέλος των εσόδων, επιβεβαιώθηκαν για πρώτη φορά τα τελευταία χρόνια σε πολύ μεγάλο ποσοστό οι αρχικές εκτιμήσεις του προϋπολογισμού. Πράγματι, είχαμε και κάποιες αστοχίες, αλλά οι άμεσοι φόροι οι οποίοι έχουν σχέση περισσότερο με την παραγωγικότητα της φορολογικής Διοίκησης ήταν αυξημένη. Υπήρχε φυσικά και η στέρηση, το είπε και ο κύριος Γιαννακίδης στην ομιλία του, στους έμμεσους φόρους κατά 4% περίπου του Προϋπολογισμού. Άρα το έλλειμα μειώθηκε κατά 6,3% σε σχέση με τις προβλέψεις και κατά 27,6% σε σχέση με το 2012.

Υπάρχει ένα ζήτημα με τα ληξιπρόθεσμα, τα εισπρακτέα δηλαδή. Εκτός βέβαια της παρατήρησης για τα τελωνεία. Αυτό ισχύει για κάθε χρονιά και έτσι ουσιαστικά δεν επηρεάζει τα δεδομένα τα οποία συζητάμε στην πραγματικότητα.

Βλέπουμε μία αύξηση των ληξιπρόθεσμων από το 2011 από 43,9 δις στα 55,3 δις το 2012 και στα 62,4 το 2013. Δηλαδή έχουμε μία αύξηση 7,1 δις στα ληξιπρόθεσμα. Η αύξηση του 2012 στα ληξιπρόθεσμα ήταν 11,4 δις. Οπότε βλέπουμε πόσο καλλίτερες ήταν τα αποτελέσματα που είχαν συμβεί το 2013. Και ας μην ξεχνάμε ότι από το 2014 που ήμασταν στα 73,7 δις ληξιπρόθεσμα, τον Σεπτέμβριο φέτος, είμαστε στα 80,4. Δηλαδή μία αύξηση 7,7 δις περισσότερο από όλη τη χρονιά του 2013. 7,7 δις σε εννέα μήνες. Και ας λάβουμε υπόψη ότι τώρα αρχίζουν οι φόροι. Οι φόροι, ο ΕΝΦΙΑ δεν είναι από κανονισμένες οδούς, γιατί μιλάμε για στοιχεία Σεπτεμβρίου και μιλάμε μόνο για την πρώτη δόση του Φόρου Εισοδήματος. Συνεπώς αυτά τα νούμερα θα είναι πολύ χειρότερα μέχρι να ολοκληρωθεί το έτος και πιστεύω ότι θα είναι συγκρίσιμα με τα 11,4 – 12 δις του 2012.

Τα έξοδα πήγαν πράγματι καλλίτερα από τις προβλέψεις, εδώ θα συμφωνήσω με τον κύριο Σταϊκούρα, έχουμε 2,1% μείωση σε σχέση με τους στόχους. Αν και υπάρχει ένας αστερίσκος και εδώ είναι ένα γενικότερο ζήτημα. Θα μιλήσω λίγο και για τις παρατηρήσεις που έχει κάνει το Ελεγκτικό Συνέδριο και δεν είναι άσχετο αυτό.

Με την πρώτη παρατήρησή του σε σχέση με τα δεδουλευμένα, ότι βλέπουμε να συζητάμε για πρωτογενή πλεονάσματα και φέτος, ενώ ξέρουμε όλοι μας ότι ουσιαστικά αυτό που έχει γίνει είναι μία στάση πληρωμών. Αυτό είναι ένα πράγμα, το οποίο πρέπει να θεραπευθεί. Δεν πρέπει η μείωση των πληρωμών, το να σταματήσει η Κυβέρνηση να πληρώνει τους προμηθευτές της, να σκιάζει τα νούμερα της χρονιάς.

Ξέρω ότι, ειδικά για το 2013, είχαμε και αποπληρωμή των χρεωστούμενων. Μειώθηκε το στοκ που είχαμε να πληρώσουμε. Αλλά νομίζω, το γεγονός ότι ακόμα και τώρα συζητάμε για πρωτογενές πλεόνασμα ενώ ξέρουμε ότι ουσιαστικά έχουμε στραγγαλίσει την αγορά, είναι ένα δείγμα ότι τα δημόσια οικονομικά, ο τρόπος λογιστικής τους απεικόνισης ακόμα πρέπει να διορθωθεί.

Προχωρώ στις τρεις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού για τα στοιχεία του Ισολογισμού και Απολογισμού. Κατ΄ αρχήν πρέπει επιτέλους να πάμε σε μια σωστή λογιστική απεικόνιση των δεδουλευμένων. Νομίζω ότι ο Υπουργός Οικονομικών πρέπει να μας δώσει μια εικόνα. Σας είπα, ήδη το πρώτο πρόβλημα ότι δεν απεικονίζουμε σωστά τις έννοιες των πλεονασμάτων και των ελλειμάτων, όταν δεν λαμβάνονται υπόψη οι οφειλές του Δημοσίου. Και πρέπει να δούμε τι έγινε με την Επιτροπή που έχει συστήσει ο κύριος Μάρδας για να προχωρήσουμε σε IPSAS ή EPSAS ευρωπαϊκά λογιστικά πρότυπα του Δημοσίου Τομέα.

Να μας πείτε, κύριε Υπουργέ, που βρισκόμαστε σε αυτόν τον τομέα. Νομίζω ότι είναι πάρα πολύ σημαντικός. Ακόμα μιλάμε για τέτοιου είδους προβλήματα. Και μέσα εάν δείτε το σημείωμα που μιλά για τα προβλήματα που υπήρχαν για να προχωρήσουμε στη λογιστική απεικόνιση με την μέθοδο των δεδουλευμένων.

Αυτό βολεύει όλους. Δεν είναι δυνατόν να μην έχουμε μια σωστή απεικόνιση και του Χρέους μας αλλά και των περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου και νομίζω ότι το έχουν πληρώσει παλιοί Υπουργοί Οικονομικών, οι οποίοι αύξησαν το Χρέος και δεν μπορούσαν να εξηγήσουν ακριβώς τα περιουσιακά στοιχεία τα οποία αντικρίζουν αυτό το Χρέος. Νομίζω ότι θα είναι πολύ καλλίτερα και για την εικόνα της Χώρας στο εξωτερικό για την μείωση των επιτοκίων, εάν πράγματι απεικονίσουμε τουλάχιστον τα χρηματοοικονομικά περιουσιακά στοιχεία από το Δημόσιο, δηλαδή την αξία των μετοχών που έχει στα χέρια του ώστε να μπορούμε να έχουμε μία καλλίτερη εικόνα των δημοσίων οικονομικών.

Βολεύει και αυτόν που θέλει να ιδιωτικοποιήσει, να μην υπάρχει σωστή απεικόνιση , διότι αν πουλήσει σε χαμηλότερη τιμή, από αυτή που είναι απεικονισμένο το περιουσιακό στοιχείο στα βιβλία, δεν φαίνεται η ζημιά που το δημόσιο θα έχει, άλλα βολεύει και αυτών που δεν θέλει να ιδιωτικοποίηση, αλλά θέλει ουσιαστικά να διαχειριστεί με διαφανή τρόπο το περιουσιακό στοιχείο και έτσι δεν φαίνεται από τη μια χρονιά στην άλλη η καταστροφή της αξίας της περιουσίας του Ελληνικού λαού, μόνο και μόνο από την μη χρηστή διοίκηση.

Νομίζω ότι για όλους είναι πιο σωστό να πάμε σε τέτοιου είδους λογιστική απεικόνιση. Η δεύτερη και τρίτη παρατήρηση, είναι τεχνικής φύσης για τα ενσώματα πάγια περιουσιακά στοιχεία και τις επισφαλείς απαιτήσεις. Το ερώτημά μου είναι, ότι αυτές οι παρατηρήσεις ισχύουν και για τις επόμενες χρονιές, μην περιμένουμε, κύριε Υπουργέ Οικονομικών, διορθώστε της, μην ξανά συμβούν αυτά τα πράγματα, μην έχουμε δηλαδή τις ίδιες παρατηρήσεις από τη μια χρονιά στην επόμενη.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, έχουμε έναν απολογισμό, ο οποίος όπως είπα και προηγουμένως, είναι πολύ πιο ευχάριστος από άλλες χρονιές. Στις καλές εποχές είχαμε προϋπολογισμούς οι οποίοι, τα έξοδα πήγαιναν χειρότερα, δηλαδή ξοδεύαμε περισσότερα, τα έσοδα πήγαιναν χειρότερα από τις προβλέψεις, δηλαδή είχαμε λιγότερα έσοδα και το νέο κενό απλώς άκριτα το ρίχναμε στις επόμενες γενιές, μέσω του δανεισμού.

Ήρθε η κρίση, αυτή η δίοδος διαφυγής, δεν υπάρχει πια και έτσι το παιχνίδι άλλαξε και δεν υπάρχει δυνατότητα να ξεφύγουμε μέσω του δανεισμού. Τις πρώτες χρονιές στην πραγματικότητα, μας ξέφευγαν πάντοτε τα έσοδα και τα έξοδα σε μικρότερο βαθμό, όπως επερχόταν μία καλύτερη τάξη. Σιγά-σιγά μπήκε μια τάξη και στα έξοδα και δυστυχώς, είδαμε τα τελευταία χρόνια να έχουμε κάποια βήματα προς τα πίσω. Πρέπει επιτέλους αυτά τα βήματα να σταματήσουν. Όχι μόνο χάρη των δημοσίων οικονομικών, αλλά χάρη της πραγματικής οικονομίας, αν δεν σταθεροποιηθούν τα δημόσια οικονομικά δεν θα μπορέσει και η πραγματική οικονομία, να προχωρήσει.

Ο κ. Γιαννακίδης, μας μίλησε για το ΕΣΠΑ, εμείς δεν βλέπουμε καμία κίνηση, το ΕΣΠΑ έχει γίνει ένα πρόγραμμα, δεν πληρώνω δεν πληρώνω, σηκώνουμε τις μπάρες του ΕΣΠΑ και περνάμε χωρίς να παίρνει κανένας χρήματα. Πρέπει επιτέλους το ΕΣΠΑ να αρχίσει να ξαναγίνει ένας μοχλός της πραγματικής οικονομίας. Δεν είναι αρκετό το ΕΣΠΑ, είναι ενδεχομένως ακόμα και ένα εργαλείο που δεν είναι, από οικονομικής άποψης των βέλτιστο, όμως είναι ένα εργαλείο που όσο μένει αναξιοποίητο, θα μένουμε σε ένα συνεχές τέλμα.

Μιλούσε ο ΣΥΡΙΖΑ, γιατί έχει ξεχάσει πάρα πολλά βέβαια, από τότε που έγινε η κυβέρνηση, δεν έχουν γίνει αυτοκτονίας μετά τον Ιανουάριο του 2014, ο κόσμος δεν κρυώνει, δεν υπάρχουν άστεγοι, δεν υπάρχει κανένα πρόβλημα. Μιλούσε όμως πριν γίνει κυβέρνηση, για τη φτώχεια, να ακούσουμε λοιπόν πράγματι η φτώχεια αυξήθηκε, όλες αυτές τις χρονιές από το 2010 ως το 2014, αλλά αν όμως σπάσουμε τους δείκτες του φτώχειας, οι άνθρωποι που είναι σε κίνδυνο φτώχειας οι μισθωτοί, οι οποίοι μισθωτοί έχουν ελαχιστοποιηθεί όλες αυτές τις χρονιές από το 2010 ως το 2014, όλες οι εργασιακές σχέσεις, υπάρχουν τα 4ωρα, υπάρχουν εκ περιτροπής απασχολούμενοι κ.λπ.,

έχουν μειωθεί οι άνθρωποι που ήταν σε κίνδυνο φτώχειας από το 13,8 στο 13,4, οι συνταξιούχοι των οποίων της σύνταξης της έχουμε μείωση σε τεράστιο βαθμό και τις πιο μεγάλες συντάξεις κατά 60%, τις μικρότερες λιγότερο, έχουν εκπέσει το 19% στο 11, 6% περίπου και η μόνη που αυξήθηκαν πάρα πολύ σημαντικά και βέβαια είναι ένα τεράστιο πρόβλημα της χώρας, είναι οι άνεργοι, η οποία από το 38% έχει αυξηθεί το ποσοστό της φτώχειας στο 45,8% και όχι μόνο αυτό, ο αριθμός των ανέργων τον ίδιον έχει σχεδόν διπλασιαστεί από πριν από τη χρήση.

Η χώρα μας έχει ένα πρόβλημα αυτό λέγεται ανεργία, ανεργία, ανεργία και πρέπει να δώσουμε μια λύση. Όχι όταν κάνουμε κινήσεις, οι οποίες θα μας φέρουν πίσω στα δημόσια οικονομικά. Όχι όταν έχουμε και είχα τη δυνατότητα να το πω ήδη στην Ολομέλεια θα το πω κι εδώ πέρα, την Ελληνική Βιομηχανία Ζάχαρης, μια επιχείρηση, η οποία μπορεί να έχει ένα βιώσιμο επιχειρηματικό σχέδιο, καθότι έχουμε για παράδειγμα εργοστάσιο στην Ορεστιάδα και δεν υπάρχει μέχρι την Κωνσταντινούπολη άλλο εργοστάσιο και θα μπορούσε να υπάρχει πραγματικά βιώσιμο επιχειρηματικό σχέδιο και αντί γι' αυτό, τι μας ανακοινώνει; Μας ανακοινώνει ζημιές 58,4 εκατ. σε τζίρο 80,6 εκατ., σε επίπεδο ομίλου οι ζημιές ήταν 72,4 για το οικονομικό έτος 1/7/2014 έως 30/6/2015 και στις 21/10/2015 η ΑΥΓΗ μας πληροφόρησε ότι άρχιζε εκείνη τη μέρα η επαναλειτουργία του εργοστασίου στην Ορεστιάδα και για το σκοπό αυτό έγιναν 94 προσλήψεις με συμβάσεις τρεισήμισι μηνών, ενώ τις επόμενες μέρες θα γινόντουσαν άλλες 140 προσλήψεις. Λέγαμε λοιπόν από τότε κι εμείς ότι, όπως λέει το ανέκδοτο, από τεύτλα δεν έχουμε άλλα από οργάνωση, δηλαδή προσλήψεις, σκίζουμε. Σήμερα μαθαίνουμε ότι αύριο 4 Νοεμβρίου τελειώνει η καμπάνια γιατί τελείωσαν τα τεύτλα. Δύο εβδομάδες μετά την έναρξη, δηλαδή, τελειώνει η καμπάνια του εργοστασίου και οι συμβάσεις είναι τρεισήμισι μηνών. Με τέτοιες ζημιές πως θα έχουμε βιώσιμη αγροτική παραγωγή; Πώς θα μας εμπιστευθούν οι αγρότες για να προχωρήσουμε και πώς θα προσληφθούν οι προσληφθέντες; Νομίζω, θα πληρωθούν από δάνεια, από την Εθνική Τράπεζα και συνεπώς ποιους θα επιβαρύνουν οι επιπλέον ζημιές; Έχετε τρεις μαντεψιές για να ξέρετε ποιους θα επιβαρύνουν.

Ακούγοντας το συνάδελφο, τον κ. Κουτσούκο, δύο πράγματα μου ήρθαν στον νου. Το ένα είναι, πόσο αυτή η άγονη, στείρα, πολλές φορές, αντιπαράθεση δημιουργεί προβλήματα και στα δημόσια οικονομικά, με τα «δεν πληρώνω» και τα κινήματα, που μετά μετατράπηκαν σε πατριωτικά καθήκοντα, αλλά και στις τράπεζες με το ότι «προσέξτε, εάν αλλάξει η κυβέρνηση θα υπάρξουν προβλήματα στις καταθέσεις μας». Πρέπει, λοιπόν, όλοι μας, και από αυτή τη θέση και από αυτή την Επιτροπή, να είμαστε πιο προσεκτικοί.

Το δεύτερο, βέβαια, πόσο δύσκολη και ατυχής η θέση - μίλησε για την επαναδιαπραγμάτευση ο κ. Κουτσούκος - και όλοι ξέρουμε, πως βρέθηκε ξεκρέμαστος ο Υπουργός Οικονομικών, όταν νόμιζε ότι θα έχει μια συμφωνία έτοιμη και την ίδια στιγμή ανακοινώθηκε ένα δημοψήφισμα και ενώ είχε κάνει τεράστιες προσπάθειες να μπορέσει να φέρει τις δύο πλευρές σε συμφωνία, του «τράβηξαν το χαλί» κάτω από τα πόδια.

Εγώ, ας είμαι λίγο εικονοκλάστης, σε σχέση με το έργο της Επιτροπής. Εγώ, θέλω να ευχηθώ η σημασία αυτής της Επιτροπής να μειωθεί. Θέλω να ευχηθώ οι αποκλίσεις μεταξύ προϋπολογισμών και απολογισμών να είναι τέτοιες, που ουσιαστικά να είναι πάλι μια τυπική διαδικασία, όχι, όμως, όπως την είχαμε δει στο παρελθόν, μια τυπική διαδικασία τεράστιων αποκλίσεων που κανένας δεν τις κοιτάει, αλλά μια τυπική διαδικασία, γιατί δεν θα έχουμε καμία απόκλιση.

Σχετικά με τις αλλαγές, που έχουν γίνει όλα αυτά τα χρόνια - κατά τύχη βρέθηκα, ως σύμβουλος στους πρώτους εμπειρογνώμονες, οι οποίοι έλεγχαν τη διεθνή εμπειρία και κατέγραψα τα πρακτικά για το τι θα έπρεπε να γίνει στους προϋπολογισμούς και πολλά από αυτά έχουν γίνει από τότε, από το 2010 – και η Κυβέρνηση θα είναι αναγκασμένη, οποιεσδήποτε αποκλίσεις, να τις φέρνει στη Βουλή, για να μπορέσει να τις υλοποιήσει, αλλιώς δεν θα έχει κανένα τέτοιο δικαίωμα.

Θυμίζω, ότι μιλάμε για εποχές κατά τις οποίες δεν υπήρχε ούτε καν αποθεματικό, δηλαδή, ούτε καν η δυνατότητα τυπικά η κυβέρνηση να αποκλίνει στους κωδικούς του προϋπολογισμού, ενώ στην ουσία έρχονταν με έναν ουσιαστικά απολογισμό που δεν είχε καμία σχέση με τον προϋπολογισμό που βλέπαμε ως τότε.

Άρα, λοιπόν, για να μην αυτομαστιγωνόμαστε συνέχεια έχουν γίνει βήματα προόδου σημαντικά και η ανάκτηση του ελέγχου από το Εθνικό Κοινοβούλιο, που φέρνει το Ελληνικό Εθνικό Κοινοβούλιο στην πρωτοπορία της Ευρώπης σε πολλά σημεία σε σχέση με τον έλεγχο που ασκεί στην κυβέρνηση για την εκτέλεση του προϋπολογισμού, θα πρέπει, εάν μπορεί να εμβαθυνθεί και ακόμα περισσότερο.

Ανέφερε ο Υπουργός πολλά ζητήματα που έχουν σχέση με τους δείκτες και για το ποιοι είναι οι λόγοι για τους οποίους έχει γίνει μια λανθασμένη επιλογή μεταξύ λιτότητας και ανάπτυξης.

Το έχω πει, ήδη, δύο φορές - δεν θα κουραστώ να το λέω - ότι, εάν η ρητορική του ΣΥΡΙΖΑ είναι για 100 € λιτότητας κόβουν 150 € ανάπτυξης - αυτό μας έλεγε τα τελευταία πέντε χρόνια - τότε είναι προφανές, ότι έκανε ακριβώς το ανάποδο, δηλαδή, έφερε 150 € μείωσης για να μπορέσει να γλιτώσει 100 € λιτότητας με αυτή τη διαπραγμάτευση, την οποία διαφημίζει τη μια φορά ως

επιτυχημένη και την άλλη φορά, ως προϊόν εξαναγκασμού. Άρα, λοιπόν, να σταματήσει να επαίρεται για το αποτέλεσμα αυτό, το οποίο δεν ήταν θετικό.

Όσον αφορά τα ζητήματα των μαθημάτων με τα οποία ξεκίνησε Υπουργός, ότι είναι μια άσκηση οικονομικής ιστορίας και θα πρέπει να παίρνουμε μαθήματα, η κυβέρνηση τι πήρε;

Μας είπε, ότι δεν πρέπει να έχουμε προκυκλικά μέτρα ενώ στην πραγματικότητα κάνει το ίδιο κάτι που ανέφερε, ήδη, ο κ. Σταϊκούρας και είναι 6,5 δις, να μην είναι εμπροστοβαρή, αλλά το 60% του Μνημονίου είναι μέχρι το τέλος του έτους και ειδικά στους πρώτους τρεις μήνες των τριών ετών το 60% του Μνημονίου.

Εάν, λοιπόν, αυτό δεν είναι εμπροστοβαρές, δεν ξέρω τι σημαίνει η λέξη.

Τέλος και θα κλείσω με αυτό, κοινωνική προστασία και στήριξη των αδυνάμων.

Είναι προφανές, ότι η κυβέρνηση δεν είχε τους πόρους για να μπορέσει να στηρίξει τους αδύναμους, αλλά αυτό εν μέρει είναι και δικό της πρόβλημα και λάθος της, αλλά, ήδη, ανέφερα τι έκανε η κυβέρνηση για να μπορέσει να έχει αυτούς τους πόρους.

Ας πούμε, ότι πήρε μια κατάσταση δύσκολη, έφτιαξε δημοσιονομικό χώρο για να μπορέσει να στηρίξει τους αδυνάμους;

Ρίχνει πάνω από 70 εκατ. για τη Βιομηχανία Ζάχαρης στις πλάτες του ελληνικού λαού, πληρώνει 40 εκατ. για «σαπάκια» εξοπλιστικά, όπως π.χ. αεροπλάνα άνω των 50 ετών, που όταν ανασκευαστούν θα πετάνε με 70 και 80 χρόνια στην πλάτη, δηλαδή, δεν θα βρίσκουμε πιλότο να πείσουμε να πετάξει αυτά τα αεροπλάνα και 35 Βουλευτές ψέγουν την αρμόδια Υπουργό την κυρία Φωτίου, ότι δεν κάνει τίποτα για τους άστεγους και ουσιαστικά είναι ανακόλουθη σε σχέση με τις εξαγγελίες της κυβέρνησης του ΣΥΡΙΖΑ και, βέβαια, δημιουργούμε ψεύτικες ανάγκες θεωρητικά για καθαρίστριες.

Χρησιμοποιούμε, δηλαδή, επίτηδες θέσεις οι οποίες έχουν μειωμένες ανάγκες σε προσόντα και μέσω αυτών των θέσεων, για να μην έχουμε προβλήματα, βάζουμε ανεξαρτήτως προσώπων ρουσφετολογικά ανθρώπους να τους προσλάβουμε και μετά με το κόλπο της μετάταξης τους μετακινούμε σε θέσεις, οι οποίες αναγνωρίζουν τα πτυχία που έχουν.

Αυτή είναι μια μεθοδολογία που μας έρχεται από το παρελθόν και δεν μπορεί να συνεχιστεί. Δεν είναι τομέας άσκησης της κοινωνικής πολιτικής, οι προσλήψεις στο Δημόσιο. Αυτά είναι πράγματα του 19ου αιώνα ή εν πάση περιπτώσει του πρώτου μισού του εικοστού αιώνα και όχι σύγχρονες μεθοδολογίες.

Εάν το κράτος εξοικονομήσει πόρους, αυτοί θα πρέπει να πάνε στην κοινωνική πολιτική, δεν πρέπει να πάνε δεξιά και αριστερά στην οικονομία και σ' αυτό θα συμφωνήσουμε με την κυβέρνηση και στο πνεύμα, το οποίο θέλει να επιτύχει, όμως δεν το πετυχαίνει με το να σπαταλά τους πόρους του κράτους.

Συνεπώς, η κοινωνική πολιτική έχει σημείο που πρέπει να ασκηθεί και η κυβέρνηση πρέπει να την ασκήσει καλύτερα από ό,τι την ασκεί έως τώρα. Σας ευχαριστώ.

Θεοχάρης Θεοχάρης

Βουλευτής Β' Αθηνών

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΑΓΟΡΗΤΗ

ΤΩΝ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ –

ΕΘΝΙΚΗ ΠΑΤΡΙΩΤΙΚΗ

ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ

ΝΙΚΟΛΑΟΥ ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΥ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΑΧΑΪΑΣ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους οικονομικού έτους 2013

του Ειδικού Αγορητή των Ανεξαρτήτων Ελλήνων– Εθνική Πατριωτική Δημοκρατική Συμμαχία

Νικόλαου Νικολόπουλου

Βουλευτή Αχαΐας

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι,

Η εκτέλεση του προϋπολογισμού του 2013, έλαβε χώρα σε ένα κατά γενική ομολογία ιδιαίτερα δύσκολο περιβάλλον τόσο διεθνώς όσο και εντός της χώρας.

Ευθύς εξ αρχής υπογραμμίζω με διάθεση ειλικρινούς αυτοκριτικής, ότι πράγματι σε αρκετά σημεία υπήρξαν αστοχίες, τις οποίες επεσήμαναν συνάδελφοι της συμπολίτευσης, καθώς και της αντιπολίτευσης και φυσικά δεν μπορούμε και εμείς ως Ανεξάρτητοι Έλληνες και ως Χριστιανοδημοκρατικό Κόμμα, να μην επισημάνουμε.

Από εκεί και πέρα όμως οφείλουμε να αξιολογήσουμε υπό θετικό πρίσμα τις προσπάθειες της κυβέρνησης και να σταθούμε ιδιαιτέρως στα διδάγματα, που αποκομίσαμε από τις πικρές και οδυνηρές εμπειρίες της εποχής των μνημονιακών παγετώνων.

Πρέπει να αποφύγουμε με κάθε τρόπο τα ίδια τραγικά λάθη. Πρέπει να αλλάξουμε το μείγμα της πολιτικής μας και πρέπει να κινηθούμε διαφορετικά.

Η κυβέρνηση μπορεί να προσπαθεί να απαλύνει τα μέτρα του τρίτου Μνημονίου, ώστε να μην πλήξουν ακόμη περισσότερο την κοινωνική συνοχή και να μην θέσουν σε κίνδυνο ακόμα και αυτή την πολιτική σταθερότητα στη χώρα, όμως οι δανειστές επιμένουν και θέλουν την απαρέγκλιτη εφαρμογή των αποτυχημένων σχεδίων τους.

Χαρακτηριστικές είναι οι αξιώσεις των Ευρωπαίων στο πεδίο των μεταρρυθμίσεων και των προαπαιτουμένων. Απαιτούν νέες δυσμενείς ανατροπές στο ασφαλιστικό, τους πλειστηριασμούς, την φορολόγηση των αγροτών κ.α..

Το ερώτημα που τίθεται είναι αν έχουν όριο οι επιδιώξεις των δανειστών ή αν θα συνεχίσουν το «παιχνίδι» με το «μαστίγιο και το καρότο» ή να το πω αλλιώς «τα μέτρα και η ελάφρυνση του χρέους».

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, η έξοδος από την κρίση, η ανάπτυξη και η απασχόληση πρέπει να είναι οι σταθεροί μας στόχοι.

Η κυβέρνηση επιπλέον οφείλει να εξαντλήσει τις προσπάθειές της και να βρει τους τρόπους απεμπλοκής από το πρόγραμμα, **με παράλληλη εφαρμογή μιας οικονομικής πολιτικής που θα ελαφρύνει τους φτωχούς, με την αναδιανομή των φορολογικών βαρών.**

Διαφορετικά είναι υπαρκτός ο κίνδυνος, «**η χώρα να διολισθήσει σε βαθύτερη ύφεση ή και σε μακροχρόνια στασιμότητα»**, όπως επισημαίνει το Γραφείο της Βουλής για την παρακολούθηση της εκτέλεσης του κρατικού προϋπολογισμού, στη νέα τριμηνιαία έκθεσή του (Ιούλιος-Σεπτέμβριος 2015), την πρώτη μετά την υπογραφή του τρίτου μνημονίου τον περασμένο Αύγουστο.

Αν και αναγνωρίζει –η ίδια έκθεση- ότι τα ισοδύναμα σε «ορισμένες περιπτώσεις» έχουν νόημα, στην πράξη, τονίζει, τροφοδοτούν την αβεβαιότητα σε συνδυασμό και με τις «ασάφειες» σε φορολογικά ζητήματα.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να τονίσω ότι η έκθεση παραδέχεται πως η υπογραφή της συμφωνίας «**παρά τις πολιτικές δυσκολίες, ήταν προτιμότερη από την παράταση της εκκρεμότητας ή από μια ενδεχόμενη άτακτη χρεοκοπία**».

Η χώρα μας βρέθηκε στα πρόθυρα εξόδου από την Ευρωζώνη με τις πιέσεις των εταίρων μας να είναι ιδιαίτερα ασφυκτικές.

Η χώρα βρέθηκε στα πρόθυρα της κατάρρευσης, το μέλλον της χώρας κρεμόταν από μια κλωστή, ενώ η Ευρώπη είχε ετοιμάσει το σχέδιο Β.

Με το οποίο, όπως μάθαμε, δεν συμφωνούσε μόνον ο κύριος Σόιμπλε, αλλά και 15 υπουργοί οικονομικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Όλο αυτό το εκρηκτικό μείγμα κλήθηκε να διαχειριστεί η παρούσα κυβέρνηση και οφείλουμε να αναγνωρίσουμε από την μια τις προσπάθειες της και από τον άλλη τις μεγάλες θυσίες του ελληνικού λαού.

Εμείς θα επαναλαμβάνουμε με κάθε ευκαιρία πως εκτός από τις δεσμεύσεις, που αναλάβαμε με την νέα συμφωνία, υπάρχει και η κοινωνία. Και σωστά ο Πρωθυπουργός επιμένει ότι: «οι λύσεις που θα συμφωνηθούν επί ανοικτών ζητημάτων στο άμεσο μέλλον πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις κοινωνικές συνθήκες στην Ελλάδα».

Γιατί όσο και αν είμαστε, ως χώρα, «**στριμωγμένοι στον τοίχο**», πάει πολύ, στην παρατήρηση του Έλληνα Πρωθυπουργού ότι τα «**μέτρα που πιέζει να πάρουμε η πλευρά των δανειστών πλήττουν την κοινωνική συνοχή και επιβαρύνουν τις αντοχές της κοινωνίας**», να… αντιπαρατηρεί ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής ότι «δεν πρέπει να υπάρχουν δογματισμοί»!

Δογματισμοί, από ποιους άραγε;

Από εμάς τους οφειλέτες, που βλέπουμε, πράγματι, κοινωνική συνοχή, κοινωνικές αντοχές και άλλα πολλά να θρυμματίζονται;

Ή δογματισμοί από τους δανειστές και τους πολιτικούς τους εκπροσώπους που εφαρμόζουν, τα τελευταία 25 χρόνια τώρα, ένα από τα πιο ληστρικά δόγματα της Ιστορίας: Το δόγμα της λιτότητας και της δημοσιονομικής πειθαρχίας, με περιθώρια περαιτέρω σκλήρυνσης από την πλευρά των δανειστών και περαιτέρω αφαίμαξης, στα όρια εξαντλήσεως, των οφειλετών.

Δόγμα, χωρίς διαφαινόμενη διέξοδο, όπως επιβεβαιώνει, το Γραφείο της Βουλής, στην νέα του έκθεση για το τρίμηνο Ιούλιος Σεπτέμβριος 2015, προειδοποιώντας παράλληλα για «**υπαρκτό κίνδυνο να διολισθήσει η χώρα σε βαθύτερη ύφεση ή και σε μακροχρόνια στασιμότητα**» και για «πιθανό εκτροχιασμό της οικονομίας από τις αρχές του 2015.

Αν δεχτούμε τα ευρήματα της έκθεσης, τότε θα πρέπει να ανασκουμπωθούμε, να αφήσουμε την πολιτική φλυαρία, τουλάχιστον όσο η χώρα τελεί σε καθεστώς αστάθειας και δεν έχει ξεμπερδέψει με εκκρεμότητες δομικού χαρακτήρα, όπως ήταν η ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών.

Πρέπει να κατανικήσουμε την δύναμη της αδράνειας και της απελπιστικής ακινησίας.

Η Ελλάδα πρέπει να εκπέμψει ένα σήμα οικονομικής ασφάλειας, προς τους εγχώριους και ξένους επενδυτές, ώστε να ξαναμπεί στην ατζέντα της διεθνούς επενδυτικής κοινότητας.

Δυστυχώς πριν λίγες μέρες εταιρεία κολοσσός που κάποια στιγμή εξέτασε την προοπτική να επενδύσει στην Ελλάδα, αναφέρομαι στην πολυεθνική Microsoft, υπό τον φόβο αναζωπύρωσης του κίνδυνου ενός Grexit έστειλε αλλού τις επενδύσεις της, εκτός Ελλάδος….

Και μιας και προ λίγων ωρών η συντριπτική πλειοψηφία των Βουλευτών ψήφισε την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών, θα υπογραμμίσω ότι ένας τρόπος για να διενεργηθούν επενδύσεις είναι η εξυγίανση των τραπεζών

Αφού σύμφωνα με τον Keynes, «***Οι τράπεζες έχουν μία θέση-κλειδί, όσον αφορά τη μετάβαση από ένα χαμηλότερο, σε ένα υψηλότερο επίπεδο οικονομικής δραστηριότητας***.

Η αγορά των επενδύσεων μπορεί να καταρρεύσει εάν υπάρξει έλλειψη χρημάτων – ποτέ όμως εάν υπάρξει έλλειψη στις αποταμιεύσεις»

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, όμως και το διεθνές οικονομικό περιβάλλον, όπως στην αρχή ανέφερα, χαρακτηρίστηκε από αστάθεια και γενικευμένη αβεβαιότητα, λόγω κυρίως της κρίσης χρέους και της συνεχιζόμενης επιδείνωσης του οικονομικού κλίματος.

Στην Ε.Ε. υπήρξε επιβράδυνση της οικονομικής δραστηριότητας κυρίως λόγω της αυξημένης αβεβαιότητας, της περιοριστικής συσταλτικής δημοσιονομικής πολιτικής και της γενικότερης πιστωτικής κρίσης.

Γι' αυτό οι πρωτοβουλίες του Πρωθυπουργού να διεθνοποιήσει το πρόβλημα της οικονομικής κρίσης της χώρας και η από κοινού αντιμετώπιση του μέσα στα πλαίσια της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μας βρίσκει σύμφωνους και αλληλέγγυους

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, ασφαλώς η συζήτηση -αυτή καθαυτή- για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του κράτους, αποτελεί μια ιδιαίτερα σημαντική κοινοβουλευτική διαδικασία.

Η κυβέρνηση λογοδοτεί ενώπιον του Κοινοβουλίου σχετικά με την εκτέλεση του υπό συζήτηση προϋπολογισμού και την επαλήθευση των προβλέψεων και των προσδοκιών της και εμείς οι πληρεξούσιοι του λαού ασκούμε την κριτική μας και καταθέτουμε τις παρατηρήσεις και τις γόνιμες προτάσεις μας.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, η άποψή μας για τους προϋπολογισμούς έχει κατατεθεί αναλυτικά και πολλές φορές στις σχετικές συζητήσεις στη Βουλή και γι' αυτό δεν θέλω να επαναλαμβάνοντας τες να σας κουράσω..

Επίσης, όσον αφορά τις αποκλίσεις στις προβλέψεις τις έχουν επισημάνει άλλοι συνάδελφοι, οπότε και πάλι θα αποφύγω αναλυτικά και με λεπτομέρεια να τοποθετηθώ.

Θα πω όμως, ότι **τα μεγέθη του προϋπολογισμού απεικονίζουν ακριβώς την παθογένεια του συστήματος και του προγράμματος της δημοσιονομικής προσαρμογής το οποίο ακολουθεί η χώρα μας.**

Συμμετέχουμε λοιπόν σήμερα σε μια διαδικασία λογοδοσίας, από την οποία κρίνεται η αξιοπιστία του υπό συζήτηση προϋπολογισμού και η επαλήθευση των όποιων προσδοκιών, αλλά και προβλέψεων του και όπου μέσω αυτής επιτυγχάνεται, **η ενίσχυση της συνεργασίας μας με τη Κυβέρνηση,** καθώς και με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς στη δημοσιονομική διαχείριση.

Ο στόχος μας είναι μέσα από την ενίσχυση αυτής της συνεργασίας, η πληρέστερη ενημέρωση όλων μας και μέσω ημών βέβαια του έθνους.

Ενημέρωση για τις αδυναμίες και τις παθογένειες, οι οποίες παρουσιάζονται στα πλαίσια της δημοσιονομικής διαχείρισης. Ενημέρωση επίσης και για το βαθμό συμμόρφωσης των δημόσιων φορέων στις υποδείξεις που τους γίνονται.

Αυτή η συνεργασία είναι ιδιαίτερα σημαντική και εμείς προσδίδουμε μεγάλη σημασία, γιατί είναι κάτι για το οποίο αυτή τη στιγμή υπάρχει ευρωπαϊκό κεκτημένο σε πολλές χώρες της Ευρώπης και πιστεύουμε ότι μέσω αυτής συμβάλλουμε και εμείς στην εμπέδωση και στη διασφάλιση ενός υγιούς πλαισίου δημοσιονομικής διαχείρισης. Δεν θα μείνουμε, όμως, μόνο σε αυτά, γιατί πιστεύουμε ότι ήδη τα κατακτήσαμε, μέσα από τα δραματικά και αξιοσημείωτα γεγονότα, γεγονότα ορόσημα για την ελληνική οικονομία.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, πρέπει να σταθούμε και να συζητήσουμε γιατί είναι μειωμένοι και οι άμεσοι φόροι και τα έσοδα από τον ΕΝΦΙΑ ήταν μειωμένα και οι έμμεσοι φόροι υπολείπονται των στόχων του προϋπολογισμού.

Η υστέρηση εισπράξεων των έμμεσων φόρων οφείλεται κυρίως στους φόρους συναλλαγών που επιβάλλονται στις μεταβιβάσεις οικοδομών, στους φόρους κατανάλωσης που εισπράττονται από τα τελωνεία, στις ειδικές εισφορές σε εισαγόμενα προϊόντα και εν μέρει στις αστοχίες στην απόδοση, στην προβλεπόμενη απόδοση, ορισμένων δημοσιονομικών παρεμβάσεων.

Το Γραφείο Προϋπολογισμού της Βουλής, όμως «χτυπά συναγερμό», προειδοποιεί ότι «**εξαντλείται η φοροδοτική ικανότητα των πολιτών» και τονίζει ότι «νέοι φόροι μπορεί να ενισχύσουν τη φοροδιαφυγή**», ενώ κάνοντας ένα γενικότερο σχόλιο για την ακολουθούμενη πολιτική κρούει τον κώδωνα του κινδύνου:

«Δημοσιονομική προσαρμογή που βασίζεται σε αυξήσεις φόρων και μείωση δημοσίων επενδύσεων –γράφει ότι - οδηγεί την οικονομία σε βαθύτερη και μεγαλύτερης διάρκειας ύφεση».

Ανάλογη είναι η κατάσταση και σε άλλους έκτακτους πόρους.

Τα έσοδα από την εισφορά αλληλεγγύης, το τέλος επιτηδεύματος και την έκτακτη εισφορά στα κέρδη των μεγάλων επιχειρήσεων ήταν και αυτά μειωμένα σε σχέση με τα προβλεπόμενα.

Μετά όμως από τέτοια αποτελέσματα, βλέποντας η εκάστοτε Κυβέρνηση ότι αποτυγχάνει η δημοσιονομική πολιτική στο σκέλος των εσόδων, συνήθως προχωρά στην επιβολή εκτάκτων φορολογικών μέτρων για να κλείσουν τα κενά.

Και έτσι συνεχίζουμε να ζούμε στον φαύλο κύκλο:

Μέτρα & πάλι νέα μέτρα. Και «**από την μύγα ξύγκι**» με αποτέλεσμα, «**μια τρύπα στο νερό» !**

Δηλαδή προκαλούμε ακόμη περισσότερη ύφεση και περισσότερα φορολογικά νέα μέτρα, στα συνήθη υποζύγια, δηλαδή τους μισθωτούς και τους συνταξιούχους!

Μήπως όμως και κατά την πορεία των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο δεν σημειώθηκε αύξηση όπως το 2013 και το 2014. Γι' **αυτό είναι προφανής η αδυναμία της πλειοψηφία των πολιτών να πληρώσουν.**

Η δραματική αυτή αύξηση των ληξιπρόθεσμων οφειλών έχει σίγουρα να κάνει και με τις δυσλειτουργίες της φορολογικής διοίκησης, που παρόλα αυτά στον βωμό της περικοπής δαπανών οι φορολογικές αρχές, αλλά και άλλες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, εξακολουθούν να έχουν τρομακτικές ελλείψεις σε προσωπικό, αλλά όμως πρόκειται, προφανώς, και για μια δυσάρεστη διαχρονική διαπίστωση.

Τα βεβαιωθέντα έσοδα κάθε έτους δεν εισπράττονται στο σύνολό τους, αφενός μεν, διότι οι σχετικές ρυθμίσεις επιτρέπουν την τμηματική καταβολή αυτών, με αποτέλεσμα την είσπραξη μέρους αυτών σε επόμενες χρήσεις, αφετέρου δε, λόγω αδυναμίας είσπραξης στο σύνολό τους, αυξάνοντας από έτος σε έτος το εισπρακτέο υπόλοιπο.

Σε αυτό το σημείο θέλω να ευχηθώ να αποδώσουν οι προσπάθειες εναντίον της φοροδιαφυγής που καταβάλλει η νέα πολιτική ηγεσία των Υπουργείων Οικονομίας και Καταπολέμησης της Διαφθοράς

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, η ελληνική οικονομία παρέμεινε σε συνεχή, πέραν του αναμενομένου, ύφεση και με αποκλίσεις μεταξύ των αρχικών εκτιμήσεων και των τελικών αποτελεσμάτων προϋπολογισμού του 2013. Είναι προφανής η αδυναμία της πλειοψηφίας των πολιτών να πληρώσουν.

Θα ήταν τραγική, όμως, παράλειψη - έστω στον ελάχιστο χρόνο που έχω - να μην αναφερθώ στο σημαντικότερο πρόβλημα, που είναι το γεγονός ότι παρέμεινε υψηλή η ανεργία.

Αλήθεια, κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, και τώρα τι να πούμε για τις επενδυτικές δαπάνες, για τις δαπάνες του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του 2013 σε σχέση με εκείνα που υπολογίζει η Κυβέρνηση στο Προϋπολογισμό. Αλήθεια είναι δυνατόν η μείωση των επενδύσεων να είναι μεγαλύτερη από τη μείωση του Α.Ε.Π.

Αυτή η πολιτική φέρνει την ένταση της ύφεσης. Και εδώ θέλω να επαναλάβω το χιλιοειπωθέν και το παγκοίνως γνωστό: **Είναι καταστροφικές οι επιπτώσεις της μείωσης του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.**

Μήπως, όμως, υπάρχει κάποια διαδικασία επιτάχυνσης της ανάπτυξης μέσω των πόρων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων και δεν την γνωρίζουμε;

Παρ' ότι ασφαλώς και αυτοί οι πόροι από μόνοι τους δεν φθάνουν. Χρειάζονται επιπρόσθετα πάνω από 30 δισ. ευρώ, που αυτή η επώδυνη συμφωνία που αναγκαστικά υπέγραψε ο πρωθυπουργός τα εξασφαλίζει. Ας μην ξεχνάμε κάτω από ποιες συνθήκες ο Πρωθυπουργός υπέγραψε αυτή την επαχθή συμφωνία.

Κλείνοντας θέλω να τονίσω ότι το να τα πάμε καλά με τους αριθμούς, δεν αρκεί. Το έλεγα και όταν είμαστε στην αντιπολίτευση και τώρα θα το επαναλάβω περισσότερο από κάθε άλλη φορά, ως ένας ανεξάρτητος κυβερνητικός εταίρος -ως Χριστιανοδημοκρατικό Κόμμα Ελλάδος.

Το να προβάλουμε καλά τους αριθμούς και τις όποιες μετρήσεις, δεν σημαίνει ότι αυτό έχει να κάνει με ότι βιώνει πραγματικά ο ελληνικός λαός. Ένας ελληνικός λαός εξοντωμένος από τα μέτρα και από την ύφεση, από την ανεργία, από την υποχώρηση του κοινωνικού κράτους, ακόμα και του κράτους δικαίου, απ' όλη αυτή την οπισθοχώρηση σε πράγματα και κατακτήσεις της ευρωπαϊκής ένωσης.

Η χώρα έχει ανάγκη επιπλέον ένα νέο σχέδιο Μάρσαλ από την Ευρώπη για τις χώρες σε ύφεση. Η χώρα πρέπει να βρει το λογικό δρόμο, για να μην τελειώσουμε ως Πατρίδα και ως πολίτες αυτής.

Και φυσικά το σημαντικότερο πρόβλημα είναι ότι παραμένει υψηλή η ανεργία. Καθημερινά όλη η Κυβέρνηση πρέπει να πράττει κάτι για την καταπολέμηση της. Όχι άλλα λόγια. Έργα και δράσεις θέλουμε.

Εκτιμώ ότι όλοι σε αυτή την αίθουσα, έχουμε τον ίδιο βαθμό ευαισθησίας και ανησυχίας για το τεράστιο πρόβλημα της ανεργίας. Έχω υποστηρίξει ότι η Κυβέρνηση πρέπει να προσανατολιστεί στην αντιμετώπιση του προβλήματος της ανεργίας βραχυπρόθεσμα ακόμα και με ανορθόδοξα εργαλεία, μέχρι να λυθεί το πρόβλημα μέσω ανάπτυξης.

Η ελληνική οικονομία, έχουν καταδείξει μελέτες & στατιστικές ότι μπορεί να δημιουργήσει πενήντα με εξήντα χιλιάδες θέσεις εργασίας ετησίως και αυτές εννοείται όταν έχει θετικούς ρυθμούς ανάπτυξης.

Άρα ένας 25χρονος άνεργος και σε αυτή την καλή εκδοχή, κινδυνεύει να βρει δουλειά όταν σαρανταρίσει. Το αντέχουμε αυτό ως κοινωνία;

Υπολογίστε λοιπόν τι πραγματικούς ρυθμούς ανάπτυξης χρειάζεται η οικονομία για να δημιουργεί, όχι πενήντα χιλιάδες αλλά 150 χιλιάδες θέσεις εργασίας το χρόνο;

Πάνω από 5% ετησίως.

Είναι εφικτό αυτό;

Πώς λοιπόν θα ενισχύσουμε την ανάπτυξη; Με ποια εργαλεία πολιτικής;

Με ποιες συνθήκες ρευστότητας στην οικονομία;

Χρειάζονται επιπρόσθετα πάνω από τα 30 δις ευρώ, που αυτή η επώδυνη συμφωνία -την οποία αναγκαστικά υπέγραψε ο Πρωθυπουργός- τα εξασφαλίζει.

Για αυτό μίλησα για ένα νέα νέο σχέδιο Μάρσαλ.

Πρέπει ένα «τσουνάμι» επενδύσεων να καλύψει την Πατρίδα μας. Μπορούμε το προκαλέσουμε; Οι τρόποι σίγουρα υπάρχουν. Ας βιαστούμε.

Φυσικά και δεν μπορεί να έρθει επενδυτικό «τσουνάμι» με το διαρθρωτικό έλλειμμα της ρευστότητας οι Τράπεζες. Πως θα μπορέσουν να δίνουν δάνεια, όταν οι υφιστάμενες καταθέσεις έχουν όλες μετασχηματιστεί σε δάνεια. Οι Τράπεζες εξακολουθούν να έχουν περισσότερα δάνεια - τα οποία σε σημαντικό ποσοστό δεν εξυπηρετούνται - από όσες είναι οι καταθέσεις!

Ας συμφωνήσουμε επιτέλους στη νέα εθνική αναπτυξιακή στρατηγική.

Η κυβέρνηση οφείλει να κατανοήσει νωρίς ότι όσο και να ενισχύσει το κράτος πρόνοιας και τους θεσμούς του, αυτό δεν θα μπορέσει να γίνει βιώσιμο, αν δεν υπάρχει μια παραγωγική οικονομία από πίσω που να γεννά πλούτο και να δημιουργεί τα φορολογικά έσοδα προκειμένου να χρηματοδοτεί αναδιανεμητικές πολιτικές. Όσο δε για την ανάπτυξη, αυτή θα παραμένει αναιμική όσο θα κυριαρχούν οι επιδοτήσεις, τα δάνεια με ευνοϊκούς όρους και οι φοροελαφρύνσεις, που λειτουργούν μόνο ως τονωτικές ενέσεις για τη δημιουργική συνεργασία του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα προκειμένου να δώσουν το εναρκτήριο λάκτισμα σε μια εθνική στρατηγική για την ανάπτυξη. Επείγει να αποκτήσουμε το δικό μας εθνικό σχέδιο ανάπτυξης. Αυτό το σχέδιο, εάν καταφέρει να αποκτήσει εθνικό χαρακτήρα τότε θα αποτελέσει το καλύτερο ισοδύναμο μέτρο.

Μπορεί αυτή η κυβέρνηση το σχεδιάσει και να το υλοποιήσει;

Μπορεί η κυβέρνηση να περάσει τα φορολογικά βάρη στους έχοντες και εισοδήματα και ακίνητες περιουσίες και δισεκατομμύρια ευρώ «κάτω από το στρώμα» και τραπεζικούς λογαριασμούς στο εξωτερικό με αστρονομικές (και αφορολόγητες) συνολικές καταθέσεις και άλλες «επενδύσεις»;

Μπορεί να μειώσει την παραοικονομία, τη μαύρη εργασία και την ψαλίδα των μισθών σε όσους έχουν δουλειά;

Θα αφήσει το νεοφιλελεύθερο πρόγραμμα να συνεχίσει την κοινωνική καταστροφή, δηλαδή τις ανισότητες και άρα τους φτωχούς να γίνονται φτωχότεροι και τους ληστές του δημόσιου πλούτου να γίνονται πλουσιότεροι και να μας υποδεικνύουν μέτρα ανάπτυξης, ανταγωνιστικότητας, ιδιωτικοποιήσεων και αυταρχισμού;

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, φτάνοντας πριν το τέλος, μου δίνεται η ευκαιρία σε αυτή τη συζήτηση να επαναλάβω τώρα, ότι η κυβέρνηση πρέπει να κατοχυρώσει άμεσα την ελάφρυνση του μη βιώσιμου χρέους.

Εάν την διευθέτηση του χρέους και το πακέτο των αναπτυξιακών μέτρων τα αφήσουμε πίσω, ακόμη και οι εταίροι που γνωρίζουν τα προβλήματα μας,, δεν πρόκειται να κάνουν τίποτα.

Θα μας σέρνουν, όπως μας σέρνουν μέχρι τώρα συνεχώς.

Πρέπει, λοιπόν, για να μπορέσει να επιβιώσει αυτή η χώρα, να αξιοποιηθούν οι θυσίες του ελληνικού λαού, πρέπει να εφαρμοστεί ένα γενναίο, μαμούθ πρόγραμμα ιδιωτικών και δημοσίων επενδύσεων, να υπάρξει αναδιάρθρωση του χρέους, πρέπει να συζητηθεί το θέμα της απομείωσης του χρέους.

Αυτά πρέπει να γίνουν τώρα!

Ο Πρωθυπουργός πρέπει να παλέψει για όλα εδώ και τώρα! Σε λίγο θα είναι αργά.

Όλοι μαζί πρέπει να τα διεκδικήσουμε με έγκαιρα βήματα.

Τουλάχιστον σε φραστικό επίπεδο, έχουμε και τη συμπαράσταση πολλών.

Πόσο θα περιμένουμε;

Να αξιοποιήσουμε το κλίμα, το οποίο χάρις στην Κυβέρνηση, όντως έχει δημιουργηθεί στην Ε.Ε.;

Θα επαναλάβω πάντως πως πρέπει να διεκδικήσουμε και πρόσθετους πόρους από τους εταίρους μας, και πως πρέπει να υπάρξει ένα άλλο μείγμα αναπτυξιακής πολιτικής και ακόμα ότι δεν μπορεί η χώρα να σταθεί διαφορετικά.

Ελπίζω και εύχομαι αυτό το μείγμα να αλλάξει.

Γιατί εάν δεν αλλάξει, δεν πρόκειται να επιτευχθεί οικονομικό αποτέλεσμα.

Και όχι μόνο.

Η Κυβέρνηση θα χάσει το πολιτικό και ηθικό της πλεονέκτημα και τη δυνατότητα που αυτή τη στιγμή έχει, να προχωρήσει σε βαθιές τομές που θα τονώσουν τη κοινωνική δικαιοσύνη και θα ενδυναμώσουν την ανάπτυξη, με την συμπαράσταση της συντριπτικής πλειοψηφίας του λαού.

Εάν χαθεί αυτό το «μομέντουμ», τότε τα πράγματα θα είναι πολύ – πολύ δύσκολα.

Γι' αυτό και σε εμάς και πολύ περισσότερο σε μένα προσωπικά, «αρέσει δεν αρέσει» στηρίζουμε και ψηφίζουμε τον Απολογισμό - Ισολογισμό του έτους 2013.

Σας ευχαριστούμε.

Νικόλαος Νικολόπουλος

Βουλευτής Αχαΐας

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΤΟΥ ΕΙΔΙΚΟΥ ΑΓΟΡΗΤΗ

ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΚΕΝΤΡΩΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΤΣΙΑΝΤΩΝΗ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΛΑΡΙΣΗΣ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Για τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους οικονομικού έτους 2013

του Ειδικού Αγορητή της Ένωσης Κεντρώων

Γεώργιου Κατσιαντώνη

Βουλευτή Λαρίσης

(Η εισήγηση του Ειδικού Αγορητή της Ένωσης Κεντρώων προκύπτει από τα πρακτικά της συνεδρίασης της Επιτροπής του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους την 3.11.2015)*

ΧΡΗΣΤΟΣ ΜΠΓΙΑΛΑΣ (Πρόεδρος της Επιτροπής): Ο κ. Κατσιαντώνης, έχει το λόγο.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΤΣΙΑΝΤΩΝΗΣ (Ειδικός Αγορητής της Ένωσης Κεντρώων): Κύριε Πρόεδρε, αυτή τη στιγμή δεν θα κάνουμε κάποια εισήγηση, απλά επιφυλασσόμεθα και θα τοποθετηθούμε στην Ολομέλεια. Ευχαριστώ πολύ.