



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Θέματα προσωπικού Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Το Νοσχ αποτελείται από έξι κεφάλαια.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' υπό τον τίτλο «Θέματα προσωπικού πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης» (άρθρα 1-8) επανακαθορίζονται, μεταξύ άλλων, τα τυπικά προσόντα διορισμού του εκπαιδευτικού προσωπικού της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ορισμένων κλάδων, η αναγνωριζόμενη προϋπηρεσία των προσωρινών αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών, ο χρόνος υποβολής των αιτήσεων παραίτησης των εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και ο χρόνος απόλυσής τους λόγω ορίου ηλικίας και τριακονταπενταετούς υπηρεσίας.

Με τις διατάξεις του Β' Κεφαλαίου υπό τον τίτλο «Θέματα δια Βίου Μάθησης» (άρθρα 9-13) ρυθμίζονται ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας φορέων δια βίου εκπαίδευσης, ειδικότερα δε, μεταξύ άλλων, εντάσσονται οι δαπάνες συνολικής λειτουργίας των Ινστιτούτων δια βίου εκπαίδευσης στο επιχειρησιακό πρόγραμμα «Εκπαίδευση και δια Βίου Μάθηση» του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) για τη διαχειριστική περίοδο 2007-2013 και τροποποιείται μερικώς το κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας του Ινστιτούτου Διαρκούς Εκπαίδευσης Ενηλίκων (Ι.Δ.ΕΚ.Ε.) προκειμένου, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση, το Ι.Δ.ΕΚ.Ε. να πληροί τις ορισθείσες με την υ.α. 1258/ΕΥΣ 281/2008 (Φ.Ε.Κ. Β' 55/2008) προϋποθέσεις ώστε αυτό να καταστεί δικαιούχος πράξεων επιχειρησιακών προγραμμάτων της διαχειριστικής περιόδου 2007-2013.

2

Με τις διατάξεις του Γ΄ Κεφαλαίου υπό τον τίτλο «Εκκλησιαστική Εκπαίδευση» (άρθρο 14) εξουσιοδοτείται ο υπουργός Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων να ρυθμίζει, μετά από γνώμη του Ανώτατου Επιστημονικού Συμβουλίου, ζητήματα αφορώντα στην εισαγωγή φοιτητών στα προγράμματα των Ανώτατων Εκκλησιαστικών Ακαδημιών καθώς και ζητήματα λειτουργίας των ανωτέρω Σχολών.

Στο κεφάλαιο Δ΄ υπό τον τίτλο «Θέματα Παιδείας Ομογενών και Διαπολιτισμικής Εκπαίδευσης» (άρθρα 15-18) ρυθμίζονται κυρίως θέματα απόσπασης εκπαιδευτικών σε σχολεία του εξωτερικού (άρθρα 15, 16 και 17) καθώς και ζητήματα του «Γενικού Συμβουλίου Βιβλιοθηκών», το οποίο μετονομάζεται σε «Γενικό Συμβούλιο Βιβλιοθηκών, Γενικών Αρχείων του Κράτους και Εκπαιδευτικής Ραδιοτηλεόρασης», και διευρύνονται οι αρμοδιότητές του (άρθρο 18).

Στο κεφάλαιο Ε΄ υπό τον τίτλο «Εποπτευόμενοι Φορείς» (άρθρα 19-24), μεταξύ άλλων, επανακαθορίζεται η διαδικασία επιλογής Διευθυντών και Αναπληρωτών Διευθυντών των δημόσιων Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.) (άρθρο 20), παρέχεται στην ανώνυμη εταιρία «Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε.» (Ο.Σ.Κ. Α.Ε.) η δυνατότητα συντήρησης και επισκευής των κτιριακών εγκαταστάσεων των ήδη υφιστάμενων σχολικών μονάδων που χρησιμοποιούν οι μαθητές ελληνικής καταγωγής στην αλλοδαπή, καθώς και η αρμοδιότητα και το δικαίωμα ανέγερσης σχολικών κτιρίων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης στις περιφέρειες Ηπείρου, Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (άρθρο 21), συμπληρώνονται οι διατάξεις που αναφέρονται στους λόγους αντικατάστασης του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του «Διεπιστημονικού Οργανισμού Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης» (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.) (άρθρο 22), προβλέπεται η ανανέωση έως και το διδακτικό έτος 2010 – 2011, των αδειών λειτουργίας των ιδιωτικών σχολείων σε χώρους εντός σχεδίου πόλεως, οι οποίοι δεν είχαν καθορισθεί προηγουμένως ως χώροι για την ανέγερση και τη λειτουργία σχολείων (άρθρο 23), και ρυθμίζονται θέματα συγκρότησης του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Επιμόρφωσης των Εκπαιδευτικών (Ο.ΕΠ.ΕΚ.) (άρθρο 24).

Με τις διατάξεις του κεφαλαίου ΣΤ΄ υπό τον τίτλο «Άλλες Διατάξεις» (άρθρα 25-31) ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, ζητήματα εισαγωγής των κατόχων απολυτηρίου ημερήσιου ή εκκλησιαστικού ενιαίου λυκείου στην τριτοβάθμια εκπαίδευση (άρθρο 25), προβλέπεται η παράταση κατά έξι μήνες της προθεσμίας ολοκλήρωσης των εργασιών της Ειδικής Επιτροπής Κωδικοποίησης της νομοθεσίας για τα Ιδρύματα Ανώτατης Εκπαίδευσης, που έχει συσταθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 3549/2007 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 69), και η κατάργηση της διάταξης του άρθρου 6 του ν. 3549/2007 που προβλέπει την αυτοδίκαιη αποχώρηση των Γραμματέων των Ανώτατων Εκπαιδευτικών

Ιδρυμάτων μετά τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας τους (άρθρο 26), και ρυθμίζονται ζητήματα φοίτησης και λειτουργίας των σχολικών μονάδων που λειτουργούν εντός των Ειδικών Καταστημάτων Κράτησης Νέων με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (άρθρο 28). Περαιτέρω, προβλέπεται η μη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως των αποφάσεων ορισμού των μελών των Επιτροπών των Διευθύνσεων Οργάνωσης και Διεξαγωγής Εξετάσεων και Πιστοποίησης της Γνώσης Ξένων Γλωσσών καθώς και των επιτροπών και των συμβουλίων σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο των Διευθύνσεων Εφαρμογής Προγραμμάτων Σχολών Εκπαίδευσης Διδακτικού Προσωπικού και Παιδείας Ομογενών και Διαπολιτισμικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (άρθρο 29).

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νσχ

1. Επί του άρθρου 5

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ότι όσοι εκπαιδευτικοί συμπληρώνουν, την 30.6.2008, πραγματική προϋπηρεσία τουλάχιστον τριάντα μηνών προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομίσθιου εκπαιδευτικού σε δημόσια σχολεία Πρωτοβάθμιας ή Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, διορίζονται, από το σχολικό έτος 2008-2009, και το αργότερο μέχρι και το σχολικό έτος 2012-2013, σε αναλογία που ορίζεται κατ' έτος στο ένα πέμπτο του συνολικού αριθμού των ως άνω εκπαιδευτικών, κατά προτεραιότητα έναντι των εγγεγραμμένων στον πίνακα της περ. ββ της παρ. 2α του άρθρου 6 του ν. 3255/2004 και της παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου και πέραν των οριζόμενων ποσοστών με τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2 περ. α του ν. 3255/2004. Παρεμφερούς περιεχομένου διάταξη περιλαμβάνεται στο άρθρο 7 παρ. 3 περ. β εδ. αα και ββ του ν. 3027/2002, καθ' ο μέρος προβλέπεται η πλήρωση κενών οργανικών θέσεων μόνιμων εκπαιδευτικών κατά 75% από την ειδική επετηρίδα προσωρινών αναπληρωτών του άρθρου 138 του ν. 2725/1999 και 25% από τους επιτυχόντες σε διαγωνισμό που διεξήχθη από το Α.Σ.Ε.Π. Σημειώνεται ότι τα εγείρομενα σχετικά ζητήματα της προαναφερθείσας διάταξης όσον αφορά τον τρόπο κατανομής των θέσεων, των οποίων προβλέπεται η κάλυψη, έχουν παραπεμφθεί στην Ολομέλεια του ΣτΕ δυνάμει των 184-186/2008 αποφάσεων του Γ' Τμήματος του δικαστηρίου.

2. Επί του άρθρου 11 παρ. 1-3

Με τις προτεινόμενες διατάξεις τροποποιείται το κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας του ιδρυθέντος με το άρθρο 4 του ν. 2327/1995 Ινστιτούτου Διαρκούς Εκπαίδευσης Ενηλίκων (Ι.Δ.ΕΚ.Ε) προκειμένου, συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση, το Ινστιτούτο να πληροί τις απαιτήσεις, που θέτει η κατ' εξουσιοδότηση του ν. 3613/2007 εκδοθείσα υ.α. 1258/ΕΥΣ 281/2008 (Φ.Ε.Κ.

Β' 55/2008) περί επάρκειας των δικαιούχων των πράξεων των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ για την περίοδο 2007-2013, και να καταστεί, συνεπώς, τελικός δικαιούχος επιχειρησιακών προγραμμάτων της διαχειριστικής περιόδου 2007-2013.

Σχετικώς παρατηρείται ότι το κατ' εξουσιοδότηση του ν. 2327/1995 εκδοθέν π.δ. 142/2002 ρυθμίζει με τα άρθρα 4, 5, 6 και 7 την οργάνωση και τη λειτουργία των υπηρεσιών του Ινστιτούτου όπως επίσης και θέματα του προσωπικού του. Θα μπορούσε, επομένως, για λόγους πληρότητας, να αναφέρεται στο προτεινόμενο άρθρο ότι ειδικώς οι παρ. 1, 2, 3 και 5 αντικαθιστούν τις διατάξεις των άρθρων 4 μέχρι και 7 του π.δ. 142/2002, εφόσον ρυθμίζουν το αυτό αντικείμενο κατά τρόπο διάφορο σε σχέση με τις προαναφερθείσες προτεινόμενες διατάξεις, ήτοι την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών του Ινστιτούτου καθώς επίσης και επί μέρους ζητήματα του προσωπικού του (έτσι, η προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 12 παρ. 1).

3. Επί του άρθρου 14 παρ. 1

Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, μετά από γνώμη του Ανώτατου Επιστημονικού Συμβουλίου, θα ρυθμίζονται: α) η εισαγωγή φοιτητών στα προγράμματα των Ανώτατων Εκκλησιαστικών Ακαδημιών χωρίς τη διενέργεια προκαταρκτικής εξέτασης και χωρίς την υποβολή συστατικής επιστολής και β) τα θέματα που αφορούν στην εγγραφή, την παρακολούθηση μαθημάτων, τη διαδικασία εξετάσεων, τη βαθμολογία, τον τύπο των πτυχίων, την ορκωμοσία των φοιτητών, τα καθήκοντα, το ωράριο, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του προσωπικού των Ανώτατων Εκκλησιαστικών Ακαδημιών, όπως και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Πράγματι, η επιτυχής προκαταρκτική εξέταση των υποψηφίων για την πρόσβαση στις Ανώτατες Εκκλησιαστικές Ακαδημίες διά προφορικής συνέντευξης ενώπιον Επιτροπής, καθώς επίσης, προκειμένου περί της εισαγωγής ειδικώς στο πρόγραμμα Ιερατικών Σπουδών, η συνεκτίμηση σχετικής συστατικής επιστολής του Επισκόπου του τόπου κατοικίας του υποψηφίου, που ορίσθηκαν με το άρθρο 4 παρ. 2 του ν. 3432/2006, μεταξύ άλλων, ως κριτήρια για την πρόσβαση των υποψηφίων στις Ανώτατες Εκκλησιαστικές Ακαδημίες, κρίθηκαν από το Ε' Τμήμα του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά τη συζήτηση επί του υποβληθέντος σχεδίου του σχετικού προεδρικού διατάγματος, η μεν συνέντευξη ότι «συνιστά απόκλιση από το γενικώς ισχύον σύστημα εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση (...) [και] δεν αποτελεί γενικό και αντικειμενικό κριτήριο εισαγωγής, συνδεδεμένο με την αντικειμενική διαπίστωση των προσόντων και ικανοτήτων του υποψηφίου (...)», η δε «συστατική επιστολή του Επισκόπου, η οποία θεσπίζεται επίσης κατ' απόκλιση από τα γενικώς ισχύοντα όσον αφορά την εισαγωγή σπουδαστών στην τριτο-

βάθμια εκπαίδευση, [ότι] δεν συνάπτεται με γενικά και αντικειμενικά κριτήρια εισαγωγής (...)» (Πρακτικό Επεξεργασίας 118/2007).

4. Επί του άρθρου 15

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, με την οποία αντικαθίσταται η παρ. 12 του άρθρου 23 του ν. 2413/1996, αυξάνονται τα έτη απόσπασης εκπαιδευτικών στα ευρωπαϊκά σχολεία σε εννέα εν συνόλω. Περαιτέρω, ανακαλούνται οι αποσπάσεις εκπαιδευτικών στα ευρωπαϊκά σχολεία που αφορούν το σχολικό έτος 2008-2009 και οι εκπαιδευτικοί αυτοί επανεγγράφονται στους πίνακες επιλογής στη σειρά που κατείχαν πριν από την απόσπασή τους. Ορίζεται, εξ άλλου, ότι η ισχύς των εν λόγω πινάκων επιλογής υποψηφίων για απόσπαση στα ευρωπαϊκά σχολεία παρατείνεται μέχρι το σχολικό έτος 2012-2013. Η νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας έχει συναγάγει τις περιπτώσεις εκείνες κατά τις οποίες είναι θεμιτή η ανάκληση νόμιμων ευμενών διοικητικών πράξεων, πρέπει δε να διερευνηθεί εάν με την προτεινόμενη διάταξη συντρέχει τέτοια περίπτωση, ώστε να μη θίγεται η αρχή της προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικουμένου, η οποία απορρέει από την αρχή του Κράτους Δικαίου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, δωδέκατη έκδοση, 2007, σελ. 542-543 και την εκεί αναφερόμενη νομολογία του ΣτΕ).

5. Επί του άρθρου 18

Δεδομένου ότι το αντικείμενο των διατάξεων του παρόντος άρθρου δεν σχετίζεται με τον τίτλο και το αντικείμενο των λοιπών διατάξεων του κεφαλαίου Δ΄ του Νσχ «Θέματα Παιδείας Ομογενών και Διαπολιτισμικής Εκπαίδευσης», στο οποίο εντάσσεται, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, να ενταχθεί στο κεφάλαιο ΣΤ΄ του Νσχ υπό τον τίτλο «Άλλες Διατάξεις», με αντίστοιχη αναρίθμηση των άρθρων του.

Επίσης, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο η παρ. 4 του προτεινόμενου άρθρου να προστεθεί ως παράγραφος 3 στο άρθρο 9 του ν. 3149/2003 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 141).

6. Επί του άρθρου 19

Δεδομένου ότι στον α.ν. 1897 της 8/16 Αυγούστου 1939 «Περί διοικήσεως του Ιδρύματος «Αναργύρειος και Κοργιαλένειος Σχολή Σπετσών», όπως ισχύει, ως όργανο διοίκησης αναφέρεται η Εκτελεστική Επιτροπή του Ιδρύματος, η φράση «(...) του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος (...)» θα πρέπει να αντικατασταθεί από τη φράση «(...) της Εκτελεστικής Επιτροπής του Ιδρύματος (...)».

7. Επί του άρθρου 21

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, το κείμενο της νέας περιόδου με το λατινικό στοιχείο (ν) που προστίθεται στο τέλος του εδαφίου (β) της παρ. 11 του άρθρου 6 του ν. 2909/2001 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 90) δια της παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου του Νσχ, θα πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής: «ν) η με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επισκευή, συντήρηση και λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων για την καλή κατάσταση των κτιριακών εγκαταστάσεων των υφισταμένων σχολικών μονάδων που χρησιμοποιούν οι μαθητές ελληνικής καταγωγής στην αλλοδαπή».

8. Επί του άρθρου 28

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, η φράση της παρ. 2 εδ. β του προτεινόμενου άρθρου: «Οι σχολικές μονάδες που λειτουργούν εντός (...)» θα πρέπει να αντικατασταθεί από τη φράση «Θέματα που αφορούν τις σχολικές μονάδες που λειτουργούν εντός (...)».

Αθήνα, 15 Ιουλίου 2008

Οι εισηγητές
 Δημήτριος Βασιλείου
 Γεωργία Μακροπούλου
 Γεώργιος Φωτόπουλος
 Ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
 Ευρωπαϊκών Μελετών
 Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
 Επ. Καθηγητής
 του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
 Επιστημονικών Μελετών
 Αστέρης Πλιάκος
 Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
 Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
 Κώστας Μαυριάς
 Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών