



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

«Εφαρμογή της Σύμβασης για την απαγόρευση ανάπτυξης, παραγωγής, αποθήκευσης και χρήσης Χημικών Όπλων και την καταστροφή τους»

Ι. Η Σύμβαση για την απαγόρευση αναπτύξεως, παραγωγής, αποθηκεύσεως και χρήσεως χημικών όπλων και για την καταστροφή τους μετά των Παραρτημάτων αυτής» υπογράφηκε στο Παρίσι την 13.01.1993 και κυρώθηκε με τον ν. 2254/1994 (ΦΕΚ Α 194/18.11.1994). Με τον παρόν σ.ν. λαμβάνονται τα αναγκαία μέτρα για την εφαρμογή της στην ελληνική έννομη τάξη.

Στο άρθρο 1 προσδιορίζεται το περιεχόμενο ορισμένων θεμελιωδών όρων, που περιλαμβάνονται στην ίδια την Σύμβαση για τα Χημικά Όπλα. Αν και είναι αντιληπτή η επιδίωξη του νομοθέτη να διευκολύνει την εφαρμογή της Σύμβασης και την κατανόησή της από την Διοίκηση, δεν φαίνεται ότι είναι αναγκαία η κατά λέξη επανάληψη ορισμών, οι οποίοι περιλαμβάνονται ήδη στον κυρωτικό νόμο της Σύμβασης και είναι δημοσιευμένοι στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεων. Για παράδειγμα, ο ορισμός των χημικών όπλων (άρθρο 1 αρ. 7 α-γ σ.ν.) περιλαμβάνεται ήδη στο άρθρο 2 παρ. 1 α-γ του νόμου 2254/1994, ο ορισμός των δηλητηριωδών ή τοξικών χημικών προϊόντων (άρθρο 1 παρ. 8 σ.ν.) στο άρθρο 2 παρ. 2 ν. 2254/1994, η προβαθμίδα (άρθρο 1 παρ. 9 σ.ν.) ορίζεται στο άρθρο 2 παρ. 3 ν. 2254/1994, το «συστατικό-κλείδα» (άρθρο 1 παρ. 10 σ.ν.) ορίζεται στο άρθρο 2 παρ. 4 ν. 2254/1994, τα «μέσα καταστολής στάσης» (άρθρο 1, παρ. 11 σ.ν.) ορίζονται στο άρθρο 2 παρ. 7 ν. 2254/1994, οι «σκοποί που επιτρέπονται από τη Σύμβαση» (άρθρο 1 παρ. 12 σ.ν.) ορίζονται στο άρθρο 2 παρ. 9 ν. 2254/1994, ενώ η «εγκατάσταση» και το «εργοστάσιο» (άρθρο 1 παρ. 15 σ.ν.) προσδιορίζονται στο μέρος Α, παρ. 6 του Προσαρτήματος περί εφαρμογής της Συμβάσεως και περί επαληθεύσεως, ν. 2254/1994. Σε όλες αυτές τις περιπτώσεις, το σ.ν. θα μπορούσε να παραπέμψει στους ανωτέρω ορισμούς.

2

II. Το άρθρο 2 σ.ν. προβλέπει την ίδρυση της Εθνικής Αρχής Χημικών Όπλων(ΕΘΑΧΟ), που «αποτελεί το εθνικό όργανο που εξασφαλίζει την επαφή και συνεργασία με τον Οργανισμό και τα λοιπά Συμβαλλόμενα Μέρη και συντονίζει τις δραστηριότητες των υπηρεσιών για την εφαρμογή της Σύμβασης» (άρθρο 2 παρ. 2 σ.ν.). Η ίδρυση της αρχής αυτής αποτελεί συμβατική υποχρέωση των συμβαλλόμενων μερών, σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 4 της Σύμβασης, που ορίζει τα εξής: «Κατά την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που έχει αναλάβει δυνάμει της παρούσης Συμβάσεως, έκαστο Συμβαλλόμενο Μέρος-Κράτος θα υποδεικνύει ή δημιουργεί μία εθνική αρχή, η οποία θα επέχει θέση εθνικού κέντρου εν όψει της εξασφάλισης αποτελεσματικής σχέσεως με τον Οργανισμό και τα λοιπά Συμβαλλόμενα Μέρη-Κράτη, και θα ενημερώνει σχετικά τον Οργανισμό κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος της Συμβάσεως για το εν λόγω κράτος». Επομένως, ο Κανονισμός Λειτουργίας της ΕΘΑΧΟ, που θα θεσπισθεί με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, θα πρέπει να λάβει συνολικά υπόψη του τις διατάξεις της Σύμβασης και τις υποχρεώσεις της Ελλάδας απέναντι στα άλλα συμβαλλόμενα μέρη. Ορθώς εξ άλλου θεσμοποιείται η συνεργασία της ανωτέρω Εθνικής Αρχής με το Γενικό Χημείο του Κράτους, που έχει αρμοδιότητα για τον έλεγχο της παραγωγής, επεξεργασίας, κατανάλωσης, εισαγωγών και εξαγωγών χημικών προϊόντων κατά το άρθρο 8 σ.ν. μέσω της συμμετοχής εκπροσώπου του ΓΧΚ στην ΕΘΑΧΟ (παρ. 2, παρ. 1).

III. Τα άρθρα 3-8 και 10-11 σ.ν. περιλαμβάνουν και ποινικές διατάξεις για περιπτώσεις παραβίασης διατάξεων της Σύμβασης ή του νόμου για την εφαρμογή της. Η Σύμβαση για τα Χημικά Όπλα προβλέπει στο άρθρο 7 παρ. 1α, ότι κάθε συμβαλλόμενο μέρος «θα απαγορεύει στα φυσικά και νομικά πρόσωπα, οπουδήποτε και αν ευρίσκονται αυτά, στην επικράτειά του ή σε οποιαδήποτε άλλη περιοχή που υπόκειται στην δικαιοδοσία του, όπως αυτή αναγνωρίζεται από το Διεθνές Δίκαιο, να διεξάγουν οιαδήποτε δραστηριότητα απαγορεύεται σε Συμβαλλόμενο Μέρος-Κράτος από την παρούσα Σύμβαση και, ειδικότερα, θα δημοσιεύει σχετικούς νόμους ποινικού δικαίου». Εξ άλλου, το άρθρο 7 παρ. 1γ της Σύμβασης προβλέπει ότι κάθε συμβαλλόμενο κράτος «θα εφαρμόζει νόμους ποινικού δικαίου που θα έχει δημοσιεύσει δυνάμει του εδαφίου α), επί οιασδήποτε δραστηριότητας, η οποία απαγορεύεται σε Συμβαλλόμενο Μέρος-Κράτος από την παρούσα Σύμβαση και διεξάγεται οπουδήποτε από φυσικά πρόσωπα-υπηκόους αυτού, συμφώνως προς το Διεθνές Δίκαιο».

Επιβάλλεται εξ άλλου να αναφέρονται οι χρηματικές ποινές που προβλέπει το σ.ν., σε ευρώ και όχι πλέον σε δραχμές.

IV. Το άρθρο 11 σ.ν. προβλέπει ότι πληροφορίες που αποκτώνται από δηλώσεις κρατών και από επιθεωρήσεις είναι εμπιστευτικές. Με την διάταξη αυτή η Ελλάδα εκπληρώνει την υποχρέωση από το άρθρο 7 παρ. 6 της Σύμβασης, κατά το οποίο «έκαστο Συμβαλλόμενο Μέρος-Κράτος θα επεξεργάζεται κατά τρόπο εμπιστευτικό και κατ' ιδίαν τις απόρρητες πληροφορίες και τα δεδομένα που θα λαμβάνει από τον Οργανισμό και αφορούν στην εφαρμογή της παρούσης Συμβάσεως. Θα επεξεργάζεται τις εν λόγω πληροφορίες και τα δεδομένα αποκλειστικά και μόνο στα πλαίσια των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων αυτού, όπως αυτά νοούνται από την Συνθήκη, και συμμορφούμενο προς τις διατάξεις του Παραρτήματος περί απορρήτου».

Αθήνα, 22 Ιανουαρίου 2002

Ο εισηγητής επιστημονικός συνεργάτης
Αχιλλέας Χ. Σκόρδας
Επίκ. Καθηγητής Νομικής Αθηνών

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Στέλιος Ν. Κουσούλης
Επίκ. Καθηγητής Νομικής Αθηνών

Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής Νομικής Παν/μίου Αθηνών

Για το Επιστημονικό Συμβούλιο
Καθηγητής Κώστας Μαυριάς