



Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ

***«Έλεγχος της διακίνησης και αποθήκευσης πετρελαιοειδών προϊόντων
– Ρύθμιση θεμάτων του Υπουργείου Ανάπτυξης»***

I. Γενικά

Με τις διατάξεις του προς ψήφιση νομοσχεδίου συμπληρώνονται και τροποποιούνται οι διατάξεις της υφιστάμενης νομοθεσίας, και συγκεκριμένα του ν. 3054/2002 (ΦΕΚ Α΄ 230), οι οποίες αναφέρονται στην οργάνωση της αγοράς πετρελαιοειδών. Ειδικότερα, με τις προτεινόμενες διατάξεις (άρθρα 1 έως 4 του νσχ) συνιστάται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης νέα διεύθυνση με σκοπό τον έλεγχο της διακίνησης και αποθήκευσης πετρελαιοειδών προϊόντων, η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Ανάπτυξης. Τα της διάρθρωσης της νέας διεύθυνσης, οι αρμοδιότητές της, ο αριθμός των συνιστώμενων οργανικών θέσεων, ο τρόπος στελέχωσής της, η επιλογή των προϊσταμένων των τμημάτων της συνιστώμενης διεύθυνσεως και γενικότερα όλα τα σχετικά με αυτή ζητήματα ρυθμίζονται με Προεδρικό Διάταγμα (άρθρο 1 παρ. 2 νσχ). Στην εν λόγω διεύθυνση προβλέπεται η τήρηση Ημερολογίου Ελέγχων και Βιβλίου Κυρώσεων, όπου και καταχωρούνται τα στοιχεία σχετικά με τους ελέγχους και τις διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται στους παραβάτες, σύμφωνα με διατάξεις του άρθρου 17 ν. 3054/2002.

Περαιτέρω, με τις προτεινόμενες διατάξεις παρέχεται η δυνατότητα στους κατόχους άδειας διύλισης να διαθέτουν πετρελαιοειδή προϊόντα στην εγχώρια αγορά, και σε συγκεκριμένους κατόχους άδειας λιανικής εμπορίας, με τις προϋποθέσεις που θέτουν οι προτεινόμενες διατάξεις του νομοσχεδίου (άρθρο 5 νσχ), επανακαθορίζεται ο ελάχιστος αποθηκευτικός χώρος, που υποχρεούνται να διαθέτουν οι κάτοχοι άδειας εμπορίας πετρελαιοειδών κα-

2

θώς και το πλαίσιο των υποχρεώσεων και ευθυνών τους, που ήδη προβλέπονται στο άρθρο 6 παρ. 7 ν. 3054/2002 και -με τις προς ψήφιση διατάξεις- επεκτείνονται πλέον και στους κατόχους άδειας λιανικής εμπορίας ως προς την ποιότητα και την ποσότητα των πετρελαιοειδών προϊόντων που διακινούν ή διαθέτουν (άρθρο 6 νσχ). Ακόμη, τροποποιείται και συμπληρώνεται η υφιστάμενη νομοθεσία η οποία αναφέρεται στις άδειες λιανικής εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων, δεδομένου ότι προβλέπεται η υποχρέωση των κατόχων άδειας λιανικής εμπορίας που προμηθεύονται απευθείας από τα διυλιστήρια, να προβαίνουν στον εκτελωνισμό των πετρελαιοειδών προϊόντων, να αναλαμβάνουν τη μεταφορά των πετρελαιοειδών με βυτιοφόρα δημόσιας ή ιδιωτικής χρήσεως που ανήκουν σε αυτούς, και καταργείται η δυνατότητα των κατόχων αδειών πρατηρίων υγρών καυσίμων ή υγραερίου κίνησης να ιδρύουν προμηθευτικούς συνεταιρισμούς ή κοινοπραξίες. Παράλληλα όμως παρέχεται σε αυτούς η δυνατότητα να πραγματοποιούν εισαγωγές πετρελαιοειδών, υπό την προϋπόθεση ότι τα εισαγόμενα προϊόντα προορίζονται για την προμήθεια των πρατηρίων τους και ότι τηρούνται οι διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας. Επίσης, καθορίζονται εκ νέου τα θέματα των διοικητικών κυρώσεων για τις παραβάσεις που αναφέρονται στην αγορά πετρελαιοειδών προϊόντων (άρθρο 10 νσχ), και τροποποιείται εν μέρει το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο σχετικά με το ωράριο λειτουργίας των πρατηρίων υγρών καυσίμων (άρθρο 12 νσχ). Τέλος, με τις υπό ψήφιση διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου ρυθμίζονται διάφορα ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργού Ανάπτυξης (άρθρα 13 επ. νσχ).

II. Επί των επιμέρους άρθρων

1. Επί των άρθρων 1 - 4 νσχ

Όπως προαναφέρθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 του προς ψήφιση νομοσχεδίου, προτείνεται η έκδοση Προεδρικού διατάγματος με το οποίο θα καθορίζεται ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας της συνιστώμενης με το παρόν νομοσχέδιο νέας Διευθύνσεως Ελέγχου Διακίνησης και Αποθήκευσης Καυσίμων (Πετρελαιοειδών Προϊόντων), η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Ανάπτυξης.

Ως προς τη ρύθμιση των ανωτέρω θεμάτων, δεδομένου ότι τα θέματα αυτά αφορούν ειδικότερα τον καθορισμό του αριθμού των οργανικών θέσεων της ιδρυόμενης Διευθύνσεως των και των Τμημάτων της, τα της επιλογής των Προϊσταμένων κατά κλάδο και βαθμό, ορθά παρέχεται εξουσιοδότηση προς έκδοση προεδρικού διατάγματος κατά το άρθρο 43 Σ, λαμβανομένου υπόψη ότι τα προς ρύθμιση θέματα δύσκολα θα μπορούσαν να χαρα-

κτηρισθούν ως ζητήματα δευτερεύοντα ή τεχνικά ή λεπτομερειακά. Ειδικότερα, όπως έχει κριθεί συναφώς από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, «...η παρεχόμενη με το άρθρο 128 παρ. 1 του π.δ/τος 611/1977 δυνατότητα στη Διοίκηση να ρυθμίζει με προεδρικό δ/μα τη διαδικασία και τα όργανα της αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών είναι ειδική και ορισμένη (...) η ευρύτητα της εξουσιοδοτήσεως, εφόσον το περιεχόμενό της είναι ορισμένο, δεν επηρεάζει το κύρος της από συνταγματική άποψη...». (ΣτΕ 1670/2002, ΣτΕ 1667-1669/2002, 1671/2002).

Ακόμη, με την υπ' αριθμ. 1511/2002 απόφαση του ίδιου Δικαστηρίου κρίθηκε ότι η εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 2414/1996 «Εκσυγχρονισμός των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών», με την οποία δίνεται η δυνατότητα υπαγωγής των εν λόγω δημοσίων επιχειρήσεων με προεδρικά διατάγματα στις διατάξεις του νόμου αυτού είναι ειδική και ορισμένη, κατά την έννοια του άρθρου 43 παρ. 2 Σ (όμοια και η ΣτΕ 867/2002 σε ΝοΒ 2002 σ. 2098 επ., πρβλ. επίσης ΣτΕ 2166/2002 σε ΝοΒ 2003 σ. 1068 επ., σύμφωνα με την οποία «...παρέχεται ευχέρεια στο νομοθέτη και στην βάσει νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως κανονιστικώς δρώσα διοίκηση, μετά από εκτίμηση ως προς τον προσφορότερο τρόπο οργανώσεως και λειτουργίας των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών για την χάριν του δημοσίου συμφέροντος καλύτερη εξυπηρέτηση του επιδιωκόμενου υπ' αυτών σκοπού να επιλέγει τη νομική μορφή...», πρβλ. επίσης ΣτΕ 4167/2001 με την οποία κρίθηκε ότι ο ανωτέρω κανόνας ισχύει και στην περίπτωση παροχής νομοθετικής εξουσιοδότησης για μεταφορά στο εσωτερικό δίκαιο κοινοτικών οδηγιών κ.λπ. που αφορούν τα της ασκήσεως επαγγέλματος διότι, και στην περίπτωση αυτή, η μεταφορά στην εσωτερική νομοθεσία «...υπακούει στους πάγιους κανόνες της εσωτερικής διαδικασίας νομοθετήσεως που θεσπίζει κάθε κράτος μέλος». Για τη νομοθετική εξουσιοδότηση βλ. από την εκτεταμένη σχετική βιβλιογραφία, ενδεικτικά, σε Ε. Βενιζέλου, Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου, 1991, σ. 117 επ., Π. Δαγτόγλου, Γενικό Διοικητικό Δίκαιο, 1992, σ. 79 επ., Δ. Κόρσου, Διοικητικό Δίκαιο, 1992, σ. 114 επ., Γ. Παπαδημητρίου, Οι θεσμικές εγγυήσεις για την άσκηση της κανονιστικής δραστηριότητας και η αρχή του κράτους δικαίου, Ανάπτυπο από «Νόμος, Αφιέρωμα στον Ν. Παπαντωνίου», 1996, σ. 581 επ., Επ. Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2001, σ. 67 επ., του ίδιου, Ζητήματα κανονιστικής αρμοδιότητας της Διοικήσεως, 1968, *passim*, Δ. Τσάτσου, Συνταγματικό Δίκαιο, τ. Α΄. Θεωρητικό Θεμέλιο, 1985, σ. 245 επ., Κ. Χιώλου, Η κανονιστική εξουσία της Διοικήσεως, ΕΔΚΑ 1993, σ. 305 επ.).

III. Ειδικές παρατηρήσεις

1. Επί του άρθρου 5 νσχ

Το άρθρο 5 του νομοσχεδίου αντικαθιστά το άρθρο 5 παρ. 2 του ν. 3054/2002, που προέβλεπε περιοριστική διάθεση πετρελαιοειδών προϊόντων στην εγχώρια αγορά από τους κατόχους άδειας διύλισης μόνο σε κατόχους 'Άδειας Εμπορίας, σε προμηθευτικούς συνεταιρισμούς ή κοινοπραξίες πρατηρίων υγρών καυσίμων και υγραερίου κίνησης, σε μεγάλους Τελικούς Καταναλωτές και στις Ένοπλες Δυνάμεις. Η διάταξη αυτή ήταν ασυμβίβαστη με το άρθρο 28 της Συνθήκης Ευρωπαϊκής Κοινότητας, η οποία ορίζει τα ακόλουθα: «Οι ποσοτικοί περιορισμοί επί των εισαγωγών καθώς και όλα τα μέτρα ισοδύναμου αποτελέσματος, απαγορεύονται μεταξύ των κρατών – μελών».

Η ανωτέρω διάταξη του ν. 3054/2002 τροποποιείται, προκειμένου να καταργηθούν περιορισμοί διάθεσης, οι οποίοι συνιστούν ποσοτικούς περιορισμούς υπό την έννοια του άρθρου 28 ΣυνθΕΚ. Η βασική αλλαγή συνίσταται στο ότι επιτρέπεται πλέον η διάθεση των ανωτέρω προϊόντων από κατόχους άδειας διύλισης σε κατόχους άδειας λιανικής εμπορίας των κατηγοριών με στοιχεία α' και β' του άρθρου 7 παρ. 3 του ν. 3054/2002. Ο κάτοχος άδειας διύλισης δεν μπορεί να διαθέτει πετρελαιοειδή προϊόντα σε κατόχους άδειας λιανικής εμπορίας που προμηθεύονται αποκλειστικά, με σύμβαση, προϊόντα από κάτοχο άδειας εμπορίας, είτε φέρουν το σήμα κατόχου άδειας εμπορίας. Επομένως, ο κάτοχος άδειας λιανικής εμπορίας, ο οποίος έχει συνάψει σύμβαση αποκλειστικής προμήθειας με κάτοχο άδειας εμπορίας, δεν μπορεί να προμηθευθεί πετρελαιοειδή προϊόντα από τον κάτοχο άδειας διύλισης.

Με την ανωτέρω διάταξη, φιλελευθεροποιείται η αγορά πετρελαιοειδών προϊόντων, μέσω της παροχής ευχέρειας σε λιανοπωλητές να προμηθεύονται τα σχετικά προϊόντα απ' ευθείας από τα διυλιστήρια.

2. Επί του άρθρου 14 νσχ

Με το άρθρο 14 του νομοσχεδίου τροποποιείται η υπάρχουσα νομοθεσία, προκειμένου να καταστεί δυνατή η εφαρμογή της Διακρατικής Συμφωνίας μεταξύ Ελλάδας και Ρωσίας για την παροχή φυσικού αερίου προς την Ελλάδα. Συγκεκριμένα, με τον νόμο 2299/1995 (ΦΕΚ Α, 66) κυρώθηκαν το Προσάρτημα της 1ης Ιουλίου 1993 και το Πρωτόκολλο της 19ης Δεκεμβρίου 1994 μεταξύ Ελληνικής Δημοκρατίας και Ρωσικής Ομοσπονδίας στην διακρατική συμφωνία της 7ης Οκτωβρίου 1987 για την προμήθεια φυσικού αερίου στην Ελλάδα. Τόσο το Προσάρτημα, όσο και το Πρωτόκολλο έχουν την

ισχύ του άρθρου 28 παρ. 1 του Συντάγματος. Με το άρθρο 14 του παρόντος νομοσχεδίου επεκτείνεται η ισχύς ορισμένων διατάξεων της ελληνικής νομοθεσίας και στις συμβάσεις που θα υπογραφούν μεταξύ της Δημόσιας Επιχείρησης Αερίου και του Κονσόρτσιουμ που θα κατασκευάσει τον κλάδο του αγωγού μεταφοράς φυσικού αερίου προς Θράκη.

Αθήνα, 28 Μαρτίου 2005

Οι εισηγητές

Αλεξάνδρα Καρέτσου (I,II)
Επιστημονική Συνεργάτης
Του Α΄ Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας

Αχιλλέας Σκόρδας (III)
Προϊστάμενος του Τμήματος Διεθνών
και Αμυντικών Μελετών της Β΄
Διεύθυνσης Επιστημονικών Μελετών
Επίκουρος Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Αντώνης Παντελής
Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών