



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

***«Εποπτεία ιδιωτικής ασφάλισης, σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου
ιδιωτικής ασφάλισης ζωής, οργανισμοί αξιολόγησης
πιστοληπτικής ικανότητας και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας
του Υπουργείου Οικονομικών»***

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε μετά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, αποτελείται από τέσσερα κεφάλαια και 28 άρθρα.

A. Με το κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 1 και 2) ρυθμίζονται θέματα εποπτείας της ιδιωτικής ασφάλισης. Ειδικότερα, καταργείται η Επιτροπή Εποπτείας Ιδιωτικής Ασφάλισης (εφεξής ΕΠ.Ε.Ι.Α.) και μεταφέρονται οι αρμοδιότητές της στην Τράπεζα της Ελλάδος, ρυθμίζονται ζητήματα του προσωπικού και της περιουσίας της ΕΠ.Ε.Ι.Α., καθώς και θέματα μεταβατικού χαρακτήρα, ιδίως σε ό,τι αφορά τις εκκρεμείς δίκες, τις διοικητικές υποθέσεις και τις αξιώσεις σε βάρος του καταργούμενου νομικού προσώπου (άρθρο 1).

Επίσης, ρυθμίζονται ζητήματα εκκρεμών υποθέσεων που εντάσσονταν στο πεδίο εφαρμογής της καταργούμενης παραγράφου 4α του άρθρου 10 του ν.δ. 400/1970. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων: (α) ορίζεται καταληκτική προθεσμία ενός έτους από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου για την ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταβίβασης του χαρτοφυλακίου ζωής, μετά την άπρακτη πάροδο της οποίας το χαρτοφυλάκιο τίθεται σε ασφαλιστική εκκαθάριση, (β) προβλέπεται η δυνατότητα του ασφαλισμένου να αποδεχθεί τη μεταβίβαση του χαρτοφυλακίου ή να επιλέξει τη λύση της ασφαλιστικής σύμβασης και την υπαγωγή των απαιτήσεών του στη διαδικασία της ασφαλιστικής εκκαθάρισης, (γ) περιορίζονται οι απαιτήσεις των ασφαλισμένων κατά το ποσοστό που ορίζεται από το εισηγητικό σχέδιο αναμόρφωσης παρο-

χών, το οποίο υποβάλλεται από τον επόπτη χαρτοφυλακίων ζωής, εκτός εάν ο υποψήφιος ανάδοχος υποβάλει πρόταση ευνοϊκότερη για τους ασφαλισμένους, (δ) προβλέπεται ότι το μέρος της απαίτησης του ασφαλισμένου που δεν ικανοποιείται από τον ανάδοχο καλύπτεται σε ποσοστό 70% από το Εγγυητικό Κεφάλαιο Ζωής, και (ε) λαμβάνεται ειδική πρόνοια για όσους αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα υγείας (άρθρο 2).

Β. Το κεφάλαιο Β' (άρθρα 3-13) περιλαμβάνει διατάξεις που αφορούν στη σύσταση, οργάνωση και λειτουργία του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ασφάλισης Ζωής. Συγκεκριμένως, προβλέπεται η σύστασή του ως νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, με σκοπό τη διατήρηση και μεταβίβαση του συνόλου ή μέρους του χαρτοφυλακίου συμβάσεων ασφάλισης ζωής ασφαλιστικής εταιρείας που έχει θεθεί σε εκκαθάριση προς άλλη ή άλλες ασφαλιστικές επιχειρήσεις και, αν αυτό καταστεί ανέφικτο, την καταγγελία και λύση των ανωτέρω συμβάσεων και την καταβολή χρηματικού ποσού έναντι της αξίας τους, καθώς και έναντι εκκρεμών ζημιών και πληρωτέων παροχών. Περαιτέρω, ορίζονται οι ασφαλιστικές επιχειρήσεις που καθίστανται υποχρεωτικώς μέλη του από την έναρξη της ισχύος του νόμου και προσδιορίζεται το περιεχόμενο και τα ανώτατα όρια της παρεχόμενης κάλυψης, όπως επίσης και τα πρόσωπα που εξαιρούνται από την κάλυψη του Εγγυητικού Κεφαλαίου. Θεσπίζονται διατάξεις για τις ενέργειες στις οποίες προβαίνει το Εγγυητικό Κεφάλαιο σε περίπτωση ανάκλησης της άδειας λειτουργίας ασφαλιστικής επιχείρησης, η οποία είναι μέλος του, καθώς και για το ύψος και τον τρόπο υπολογισμού και καταβολής των εισφορών των μελών του. Τέλος, ρυθμίζονται ζητήματα διοίκησης και διαχείρισής του, προβλέπεται δε ότι η λύση του Εγγυητικού Κεφαλαίου γίνεται με νόμο που ορίζει και τα της εκκαθάρισης και διανομής της περιουσίας του.

Γ. Με το κεφάλαιο Γ' (άρθρα 14-19) ορίζεται η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς ως αρμόδια αρχή για την επίβλεψη της τήρησης των διατάξεων του Κανονισμού 1060/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Σεπτεμβρίου 2009 ως προς τους Οργανισμούς Αξιολόγησης Πιστοληπτικής Ικανότητας (εφεξής «Ο.Α.Π.Ι.»). Επίσης, ρυθμίζονται ζητήματα εγγραφής των ως άνω Οργανισμών στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή Ρυθμιστικών Αρχών των Αγορών Κινητών Αξιών (Ε.Ρ.Α.Α.Κ.Α.), η οποία τους εποπτεύει και, εφόσον κριθεί σκόπιμο, τους επιβάλλει κυρώσεις, στους πόρους δε της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς προστίθενται και τα τέλη από την αρχική εγγραφή των Ο.Α.Π.Ι. Επισημαίνεται, πάντως, ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε στις 2.6.2010 πρόταση τροποποίησης του Κανονισμού 1060/2009 για τους Ο.Α.Π.Ι. [COM (2010) 289 τελικό], με σκοπό τη δημιουργία ενός αποδοτικότερου, πληρέστερου και βιώσιμου ευρωπαϊκού συστήματος εποπτείας. Η πρόταση τροποποίησης περιλαμβάνει τα άρθρα 21, 22, 23 και 24, η επίβλεψη της τήρησης των οποίων ανατίθεται στην Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, καθώς

και τα άρθρα 11, ως προς τις κοινοποιήσεις πληροφοριών εκ μέρους των Ο.Α.Π.Ι., και 15, ως προς τη διαδικασία εγγραφής τους. Δεν αποτελεί αντικείμενο τροποποίησης κατά την ως άνω πρόταση το άρθρο 3 του ανωτέρω Κανονισμού ως προς τον ορισμό των Ο.Α.Π.Ι., το οποίο αναφέρεται στο άρθρο 14 παράγραφος 1 του Νοσχ.

Δ. Με το κεφάλαιο Δ' (άρθρα 20-27), μεταξύ άλλων:

(α) Προβλέπεται η σύσταση Συμβουλίου Συστημικής Ευστάθειας με αποστολή την ανάλυση της δυναμικής μεταξύ των επί μέρους συστημάτων του χρηματοοικονομικού κλάδου και τη συνεχή διερεύνηση για την προληπτική αντιμετώπιση έκτακτων ή ακραίων καταστάσεων και κρίσεων. Επισημαίνεται ότι η πρόταση τροποποίησης του Κανονισμού 1060/2009 (βλ. ανωτέρω υπό Γ) προβλέπει τη σύσταση Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου, το οποίο παρακολουθεί και αξιολογεί πιθανές απειλές για τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και προβαίνει σε έγκαιρη προειδοποίηση για κινδύνους που μπορούν να λάβουν διαστάσεις σε επίπεδο συστήματος, προχωρώντας, εάν το κρίνει σκόπιμο, σε συστάσεις για την ανάληψη δράσης με σκοπό την αντιμετώπισή τους.

(β) Θεσπίζονται ειδικοί λογιστικοί κανόνες για την αποτίμηση μη παράγωγων χρηματοοικονομικών μέσων καθώς και ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου που κατέχονται από ασφαλιστικές επιχειρήσεις.

(γ) Περιορίζονται κατά 10% οι ετήσιες αποδόσεις υπέρ τρίτων του Γενικού Προϋπολογισμού του Κράτους για τα οικονομικά έτη 2010 έως 2014.

(δ) Επεκτείνονται και στους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα που διέπονται από ειδικά καθεστώτα οι διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 1 του ν. 3833/2010 σχετικά με τη μείωση των πάσης φύσεως τακτικών αποδοχών, επιδομάτων και αμοιβών.

(ε) Ορίζεται ότι οι συμμετέχοντες στο ειδικό πρόγραμμα κατάρτισης και απόκτησης εργασιακής εμπειρίας του άρθρου 47 του ν. 3220/2004 συνεχίζουν την ασφάλισή τους έως τη θεμελίωση πλήρους σύνταξης και όχι έως τη συμπλήρωση των ελάχιστων προϋποθέσεων για συνταξιοδότησή τους.

(στ) Προβλέπεται ότι ο Οργανισμός Περίθαλψης Ασφαλισμένων του Δημοσίου παρέχει υγειονομική περίθαλψη στους τακτικούς υπαλλήλους και συνταξιούχους του ν.π.δ.δ. Επιτροπή Ολυμπίων και Κληροδοτημάτων, εφόσον αυτοί δεν υπάγονται σε ασφάλιση κλάδου υγείας του Ι.Κ.Α. ή άλλου ασφαλιστικού φορέα, καθώς και στα μέλη των οικογενειών τους υπό τις αυτές προϋποθέσεις.

(ζ) Ρυθμίζονται ζητήματα κοστολόγησης και προμήθειας ορθοπεδικών ειδών, προθεμάτων και βοηθητικών μέσων από τον Οργανισμό Περίθαλψης Ασφαλισμένων του Δημοσίου, καθώς και νομιμοποίησης και εκκαθάρισης δαπανών του ανωτέρω Οργανισμού.

(η) Τροποποιείται η σύνθεση των επιτροπών διοικητικής επίλυσης φορολογικών διαφορών που λειτουργούν στα Ελεγκτικά Κέντρα τα οποία εδρεύουν στην περιοχή της Αθήνας.

(ι) Ορίζεται ότι η έκτακτη παροχή του άρθρου 5 παρ. 9 του ν. 3620/2007 για τους δικαστικούς λειτουργούς και τα μέλη του κύριου προσωπικού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (εν ενεργεία και συνταξιούχους) θα καταβληθεί τμηματικά εντός έξι αντί πέντε ετών.

(ια) Ρυθμίζονται θέματα χορήγησης δανείων από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

(ιβ) Τροποποιούνται ρυθμίσεις του ν. 1667/1986, με τις οποίες ρυθμίζονται ζητήματα συνεταιρισμών και συνεταιριστικών τραπεζών.

(ιγ) Νομιμοποιούνται και ορίζεται διαδικασία εξόφλησης προμηθειών φαρμάκων, υγειονομικού υλικού, χημικών αντιδραστηρίων και ορθοπεδικού υλικού από τα νοσοκομεία του Εθνικού Συστήματος Υγείας, το Ωνάσειο Καρδιοχειρουργικό Κέντρο, το Π.Γ.Ν. Παπαγεωργίου, το Αιγινήτειο Νοσοκομείο Αθηνών, το Αρεταίειο Νοσοκομείο Αθηνών και τον Ο.ΚΑ.ΝΑ. Τέλος, θεσπίζονται ρυθμίσεις για τη διενέργεια διαγωνισμών με αντικείμενο την προμήθεια των ανωτέρω υλικών από 1.6.2010 και εφεξής.

Ε. Το υπό εξέταση Νοσχ υπεβλήθη την 1.3.2010 στην Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα προς διατύπωση σχετικής γνώμης, δεδομένου ότι, συμφώνως προς τα άρθρα 127 παρ. 4 και 282 παράγραφος 5 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε συνδυασμό με το άρθρο 2 παράγραφος 1 τρίτη και έκτη περίπτωση της απόφασης 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου της 29ης Ιουνίου 1998 σχετικής με τη διαβούλευση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας με τις εθνικές αρχές για τα σχέδια νομοθετικών διατάξεων, αφενός ρυθμίζει θέματα που αφορούν την Τράπεζα της Ελλάδος και, αφετέρου, περιλαμβάνει κανόνες εφαρμοστέους σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, οι οποίοι επηρεάζουν ουσιαδώς τη σταθερότητα των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και αγορών. Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα απέστειλε στο Υπουργείο Οικονομικών την από 23.4.2010 γνώμη της (CON/2010/33), η οποία αφορά στα ζητήματα που ρυθμίζονται με τα κεφάλαια Α' και Β', καθώς και με το άρθρο 20 του Νοσχ.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νοσχ

1. Επί του άρθρου 1 παράγραφος 1

Συμφώνως προς το άρθρο 55Α του Καταστατικού της Τράπεζας της Ελλάδος, το οποίο κυρώθηκε με τον ν. 3424/7.12.1927 «Περί κυρώσεως του από 10 Νοεμβρίου 1927 ΝΔ/τος "Περί κυρώσεως της από 27 Οκτωβρίου 1927 συμβάσεως περί παραιτήσεως της Εθνικής Τραπέζης της Ελλάδος από του προνομίου εκδόσεως τραπεζικών γραμματίων και περί συστάσεως νέας Τραπέζης υπό την επωνυμίας «ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ» και του προσαρτωμέ-

νου τη συμβάσει καταστατικού της Τράπεζας της Ελλάδος”», «η Τράπεζα της Ελλάδος ασκεί την εποπτεία στα πιστωτικά ιδρύματα, καθώς και στις ακόλουθες κατηγορίες επιχειρήσεων και οργανισμών του χρηματοπιστωτικού τομέα της οικονομίας: α) εταιριών χρηματοδοτικής μίσθωσης, β) εταιριών πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων, γ) εταιριών αμοιβαίων εγγυήσεων, δ) ταμείων αντεγγύησης ε) ανταλλακτηριών συναλλάγματος, στ) εταιριών διαμεσολάβησης στις διατραπεζικές αγορές. Επίσης και άλλες κατηγορίες επιχειρήσεων και οργανισμών μπορούν να υπάγονται στην εποπτεία της Τράπεζας της Ελλάδος, ως νόμος ορίζει, υπό την επιφύλαξη της τελευταίας παραγράφου του άρθρου 5 Β του παρόντος».

Η τελευταία παράγραφος του άρθρου 5 Β του Καταστατικού ορίζει ότι «για κάθε σχέδιο νόμου που αφορά τις αρμοδιότητες του άρθρου 2 ζητείται η γνώμη της Τράπεζας της Ελλάδος. Η Τράπεζα της Ελλάδος μπορεί να διατυπώνει προτάσεις προς την Κυβέρνηση επί θεμάτων αρμοδιότητάς της». Συνεπώς, για τις αρμοδιότητες της ΕΠ.Ε.Ι.Α. αλλά και τις εν γένει εποπτικές αρμοδιότητες στον τομέα της ιδιωτικής ασφάλισης οι οποίες, συμφώνως προς το άρθρο 1 παράγραφος 1 του παρόντος, μεταβιβάζονται στην Τράπεζα της Ελλάδος, απαιτείται, κατά τα ανωτέρω, η διατύπωση γνώμης της.

2. Επί του άρθρου 1 παράγραφος 6

α) Συμφώνως προς την περίπτωση β' της προτεινόμενης παραγράφου, το μόνιμο προσωπικό της Ε.Π.Ε.Ι.Α. (άρθρο 15 π.δ. 20/2006) μπορεί να μεταταγεί, μετά από αίτησή του, και να ενταχθεί, αναλόγως προς τα προσόντα του, σε κενές οργανικές θέσεις ή προσωποπαγείς θέσεις που συνιστώνται με την απόφαση μετάταξης και καταργούνται με τη με οποιοδήποτε τρόπο αποχώρηση του υπαλλήλου από την υπηρεσία. Προς αποφυγή ερμηνευτικών προβλημάτων, θα μπορούσε να τεθεί στο πρώτο εδάφιο της περίπτωσης β' της παραγράφου 6 του παρόντος, μετά τις λέξεις «σε κενές οργανικές θέσεις», η φράση «του αυτού ή παρεμφερούς κλάδου».

β) Συμφώνως προς την περίπτωση γ' της προτεινόμενης παραγράφου, ο Γενικός Διευθυντής της Ε.Π.Ε.Ι.Α. δύναται να ζητήσει την ένταξή του στο μόνιμο προσωπικό της Τράπεζας της Ελλάδος, κατά τις διατάξεις της περίπτωσης δ'. Όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του π.δ. 20/2006 «Οργανισμός Επιτροπής Εποπτείας Ιδιωτικής Ασφάλισης», ο Γενικός Διευθυντής προσλαμβάνεται κατά την παράγραφο 7 (παρμπέμπουσα στην παράγραφο 5) του άρθρου 103 του Συντάγματος με σύμβαση πενταετούς διάρκειας ως όργανο διοίκησης επί θητεία (βλ. και ΑΠ 371/2010), απολύεται δε με τη λήξη της θητείας του ή κατόπιν ποινικής καταδίκης ως εκπαισών από τη θέση την οποία κατείχε. Διαρκούσης της θητείας του απολαύει της ίδιας προστασίας με τον μόνιμο δημόσιο υπάλληλο υπό τις εγγυήσεις των παραγράφων 4 και 6 του

άρθρου 103 του Συντάγματος (ΟλΣτΕ 1770/1983, ΣτΕ 2922/1983, 1669/1981, 413/2008, 1904/2008). Στο πλαίσιο αυτό, συμφώνως προς το άρθρο 1 παρ. 6 περ. ε΄ του ν. 1256/1982, στις διατάξεις περί προσλήψεων φορέων του δημόσιου τομέα υπό τον έλεγχο του ΑΣΕΠ των κεφαλαίων Α΄, Β΄ και Γ΄ του ν. 2190/1994 υπάγεται και το μόνιμο προσωπικό της Τράπεζας της Ελλάδος. Ανάλογη ρύθμιση έχει εισαχθεί με το άρθρο 1 περίπτωση ζ΄ του ν. 3812/2009 «Αναμόρφωση συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις», το οποίο εφαρμόζεται και στις προσλήψεις τακτικού προσωπικού της Τράπεζας της Ελλάδος.

γ) Ενόψει της προσθήκης στην περίπτωση δ΄ της προτεινόμενης παραγράφου κατά την επεξεργασία του Νοσχ από την Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, συμφώνως προς την οποία, στις ρυθμίσεις της περίπτωσης αυτής εμπίπτουν και οι δικηγόροι που απασχολούνται στην Ε.Π.Ε.Ι.Α. με έμμισθη εντολή, πρέπει, στο έκτο και έβδομο εδάφιο της προτεινόμενης παραγράφου 6, ο όρος «υπάλληλοι» να αντικατασταθεί από τον όρο «προσωπικό» ή τους όρους «υπάλληλοι ή δικηγόροι».

3. Άρθρο 1 παράγραφος 10

Συμφώνως προς το εδάφιο α΄ της παραγράφου 10 του άρθρου 1 του Νοσχ, «όπου διατάξεις αυτής της παραγράφου άπτονται ρυθμίσεων του Καταστατικού της Τράπεζας της Ελλάδος, το καταστατικό τροποποιείται κατά την προβλεπόμενη σε αυτό διαδικασία». Επισημαίνεται ότι το άρθρο 7 του Καταστατικού της Τράπεζας της Ελλάδος ορίζει ότι «το παρόν Καταστατικόν δύναται να τροποποιηθεί δι' αποφάσεως της Γενικής Συνελεύσεως των Μετόχων, κυρουμένης δια νόμου».

4. Επί του άρθρου 2 παρ. 5

Με την προτεινόμενη παράγραφο ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «η μεταβίβαση των περιουσιακών στοιχείων του χαρτοφυλακίου ζωής στον ανάδοχο απαλλάσσεται από την καταβολή οποιουδήποτε φόρου ή τέλους». Συναφώς επισημαίνεται ότι με την απόφαση του ΔΕΚ της 22.10.2009 στην υπόθεση C-242/08 (Swiss Re) κρίθηκε ότι η εκχώρηση εξ επαχθούς αιτίας χαρτοφυλακίου συμβάσεων αντασφάλισης ζωής (συνεπαγόμενη για τον εκδοχέα την ανάληψη, με συμφωνία των ασφαλισμένων, του συνόλου των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων που απορρέουν από τις συμβάσεις αυτές) δεν εμπίπτει στις απαλλαγές από τον ΦΠΑ που προβλέπονταν από το άρθρο 13 Β στοιχείο α΄ της Έκτης Οδηγίας ΦΠΑ 77/388/ΕΟΚ (νυν άρθρο 135 παρ. 1 περ. α΄ Οδηγίας 2006/112/ΕΚ) για τις ασφαλιστικές εργασίες και το άρθρο 13 Β στοιχείο δ΄ σημεία 2 και 3 της Έκτης Οδηγίας ΦΠΑ 77/388/ΕΟΚ (νυν άρθρο 135 παρ. 1 περ. γ΄ και δ΄ Οδηγίας 2006/112/ΕΚ) για την ανάληψη υποχρεώσεων και τις εργασίες οι οποίες αφορούν απαιτήσεις.

5. Επί του άρθρου 3

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, το προτεινόμενο άρθρο θα ήταν σκόπιμο να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Για την εφαρμογή των άρθρων 3 έως 13 του παρόντος νόμου, ως “ασφάλιση ζωής” νοείται η κατά το άρθρο 13 παρ. 2 του ν.δ. 400/1970 (ΦΕΚ 10 Α΄) πρωτασφάλιση ζωής.».

6. Επί του άρθρου 6

Παρατηρείται καταρχάς ότι, ενόψει της προτεινόμενης ρύθμισης στο άρθρο 3, η αναφορά στις περιπτώσεις α΄, β΄ και γ΄ σε ασφαλίσεις ζωής «κατά το άρθρο 13 παρ. 2 του ν.δ. 400/1970» παρίσταται περιττή.

Περαιτέρω, συμφώνως προς την προτεινόμενη ρύθμιση, «μέλη του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής καθίστανται υποχρεωτικώς και αυτοδικαίως», μεταξύ άλλων, και «τα υποκαταστήματα στην Ελλάδα των ασφαλιστικών επιχειρήσεων της Ε.Ε. και του Ε.Ο.Χ., που δραστηριοποιούνται στις κατά το άρθρο 13 παρ. 2 του ν.δ. 400/1970 ασφαλίσεις ζωής, εφόσον δεν καλύπτονται ήδη από αντίστοιχα εγγυητικά κεφάλαια στη χώρα εγκατάστασής τους». Δημιουργείται προβληματισμός ως προς τι θα ισχύει σε περιπτώσεις κατά τις οποίες οι ανωτέρω ασφαλιστικές εταιρείες καλύπτονται μεν από εγγυητικά κεφάλαια στη χώρα εγκατάστασής τους, πλην όμως οι παρεχόμενες από τα ανωτέρω εγγυητικά κεφάλαια καλύψεις υπολείπονται αυτών του άρθρου 7 του Νοχ.

7. Επί των άρθρων 7, 9, 10 και 11

Στο πλαίσιο των ανωτέρω άρθρων παρέχεται σειρά εξουσιοδοτήσεων προς την Τράπεζα της Ελλάδος, με αντικείμενο την έκδοση αποφάσεων με τις οποίες ρυθμίζονται διάφορα ζητήματα που αφορούν στην οργάνωση και τη λειτουργία του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής, καθώς και την έγκριση πράξεων των οργάνων του (βλ., ενδεικτικώς, άρθρα 7 παράγραφοι 3 και 4, 9 παράγραφοι 1 και 6, 10 παράγραφοι 1 και 5, 11 παράγραφοι 2 και 4). Θα μπορούσε ίσως να τεθεί το ερώτημα ποιο από τα όργανα της Τράπεζας της Ελλάδος είναι αρμόδιο για την έκδοση των ανωτέρω αποφάσεων (πρβλ. και άρθρο 10 παρ. 4 Νοχ). Επισημαίνεται ότι, συμφώνως προς το άρθρο 20 του Καταστατικού της Τράπεζας της Ελλάδος, το τεκμήριο της αρμοδιότητας ανήκει στο Γενικό Συμβούλιο.

8. Επί του άρθρου 8

Με την περίπτωση 6 του προτεινόμενου άρθρου ορίζεται ότι δεν περιλαμβάνονται στην κάλυψη του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής οι απαιτήσεις από ασφάλιση που προβάλλονται, μεταξύ άλλων, από «πρόσωπα που είχαν οποι-

αδήποτε ευθύνη ή συνεισέφεραν με τις πράξεις ή παραλείψεις τους στην επιδείνωση της χρηματοοικονομικής κατάστασης της ασφαλιστικής επιχείρησης και τους συζύγους και συγγενείς τους μέχρι δευτέρου βαθμού». Παρατηρείται ότι η προτεινόμενη διατύπωση είναι πιθανό να προκαλέσει ερμηνευτικές αμφισβητήσεις κατά την εφαρμογή της, λόγω της γενικότητάς της.

9. Επί του άρθρου 11 παρ. 3

Με την προτεινόμενη παράγραφο ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι ο ετήσιος έλεγχος της οικονομικής διαχείρισης και του ισολογισμού του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής ανατίθεται «σε δύο ορκωτούς ελεγκτές ή αναγνωρισμένη ελεγκτική εταιρεία». Θα ήταν, ενδεχομένως, νομικώς ακριβέστερη η χρήση των όρων «νόμιμος ελεγκτής» και «ελεγκτικό γραφείο», οι οποίοι έχουν υιοθετηθεί από τον ν. 3693/2008 («Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 2006/43/ΕΚ περί υποχρεωτικών ελέγχων των ετήσιων και των ενοποιημένων λογαριασμών, για την τροποποίηση των Οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου και για την κατάργηση της Οδηγίας 84/253/ΕΟΚ του Συμβουλίου και άλλες διατάξεις»).

10. Επί των άρθρων 11 παρ. 2 και 4, και 12 παρ. 3

Με τις προτεινόμενες παραγράφους προβλέπεται ότι η δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ορισμένων αποφάσεων της Τράπεζας της Ελλάδος (άρθρο 11 παρ. 2 και 4 Νοχ), καθώς και της ετήσιας έκθεσης πεπραγμένων και του ισολογισμού του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής (άρθρο 12 παρ. 3 Νοχ), γίνεται στο «τεύχος ΤΑΕ και ΕΠΕ». Παρατηρείται ότι, συμφώνως προς το άρθρο 6 παράγραφος 1 περίπτωση ζ΄ του ν. 3469/2006, ορθότερο θα ήταν να γίνεται μνεία στο «τεύχος Α.Ε. - Ε.Π.Ε. και Γ.Ε.ΜΗ.».

11. Επί του άρθρου 14 παρ. 2

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, θα έπρεπε, ενδεχομένως, η μνεία, στο κείμενο του νόμου, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Ρυθμιστικών Αρχών των Αγορών Κινητών Αξιών να γίνεται με την επωνυμία της και όχι με το ακρωνύμιο «Ε.Ρ.Α.Α.Κ.Α.».

12. Επί του άρθρου 24 παρ. 5

Με την περίπτωση β΄ της προτεινόμενης παραγράφου προβλέπεται η διεύθυνση της σύνθεσης των επιτροπών διοικητικής επίλυσης των φορολογικών διαφορών οι οποίες λειτουργούν στο Διαπεριφερειακό Ελεγκτικό Κέντρο Αθηνών, καθώς και στα Περιφερειακά Ελεγκτικά Κέντρα Αθηνών και Πειραιώς, με τη συμμετοχή σε αυτές και των προϊσταμένων της Διεύθυνσης

Ελέγχου της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογικών Ελέγχων και της Διεύθυνσης Φορολογίας Εισοδήματος της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογίας του Υπουργείου Οικονομικών. Συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση, σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι «η ευχερέστερη και πληρέστερη επίλυση των σύνθετων φορολογικών ζητημάτων που ανακύπτουν ενώπιον των επιτροπών αυτών», χωρίς όμως να προκύπτει ο λόγος της μη εφαρμογής της ρύθμισης σε υποθέσεις αρμοδιότητας του Διαπεριφερειακού Ελεγκτικού Κέντρου Θεσσαλονίκης, καθώς και των υπόλοιπων Περιφερειακών Ελεγκτικών Κέντρων που εδρεύουν εκτός Αθηνών, οι οποίες εξετάζουν υποθέσεις με όμοια ποιοτικά και ποσοτικά χαρακτηριστικά.

Περαιτέρω, σκόπιμο ίσως θα ήταν να προβλέπεται και ποια πρόσωπα θα αναπληρώνουν τα προτεινόμενα νέα μέλη σε περίπτωση κωλύματός τους.

Αθήνα, 21 Ιουλίου 2010

Οι εισηγητές
Αθηνά Κοντογιάννη
Επιστημονική Συνεργάτις
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών