



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Έφεδροι υψηλής ετοιμότητας: ΕΦ.Υ.ΕΣ.»

I. Με το υπό εξέταση νομοσχέδιο ιδρύεται ένας νέος θεσμός στον Στρατό Ξηράς, αυτός των Εφέδρων Υψηλής Ετοιμότητας, με τον οποίο αυξάνεται η ειρηνική δύναμη των Μονάδων των παραμεθορίων περιοχών ή και συγκροτούνται, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, ιδιαίτερες Μονάδες για την ενίσχυση του αμυντικού μηχανισμού της χώρας.

II. Στο άρθρο 2 του νομοσχεδίου, όπου ορίζονται τα προσόντα των Εφέδρων Υψηλής Ετοιμότητας, προβλέπεται, υπό θ', ότι αυτοί πρέπει «να μην διατελούν σε σχέση παροχής υπηρεσιών προς οιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο του ιδιωτικού ή του δημόσιου τομέα κατά τα χρονικά διαστήματα που τελούν υπό τα όπλα. Προς τούτο υποβάλλουν υπεύθυνη δήλωση του άρθρου 8 του ν. 1599/1986». Εξ άλλου, κατά το άρθρο 7 του νομοσχεδίου, οι Έφεδροι αυτοί καλούνται υπό τα όπλα είτε κάθε χρόνο για εκπαίδευση για χρονικό διάστημα ενός έως τεσσάρων μηνών, είτε «σε περίοδο κρίσεως ή οποτεδήποτε κριθεί σκόπιμο, χωρίς να ακολουθούνται οι διαδικασίες του Εθνικού Συστήματος Συναγερμού και ανεξάρτητα από τυχόν προηγηθείσες προσκλήσεις στη διάρκεια του ίδιου έτους».

Από τον συνδυασμό των ως άνω διατάξεων προκύπτουν ορισμένα ερμηνευτικά προβλήματα ως προς το πεδίο εφαρμογής τους. Η απαγόρευση απασχόλησης με σχέση παροχής υπηρεσιών προς οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο του ιδιωτικού ή του δημόσιου τομέα ισχύει μόνον για το διάστημα που οι εν λόγω Έφεδροι «τελούν υπό τα όπλα». Άρα, για το υπόλοιπο διάστημα της συμβατικής τους σχέσης με το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας η απαγόρευση αυτή δεν ισχύει. Όμως, το εάν, το πότε και το για πόσο χρόνο θα τελούν υπό τα όπλα, είναι κάτι που, ευλόγως, αδυνατούν να γνωρίζουν. Συνεπώς, ή θα πρέπει να μη συνάπτουν καμία σύμβαση παροχής

2

υπηρεσιών με οποιονδήποτε κατά τη διάρκεια της ένταξής τους στον θεσμό των ΕΦ.Υ.ΕΣ, ή θα πρέπει να παραιτούνται από τη σύμβαση αυτή, ευθύς ως κληθούν υπό τα όπλα. Και οι δυο ερμηνευτικές εκδοχές παρίστανται ιδιαιτέρως αυστηρές για τους Εφέδρους Υψηλής Ετοιμότητας, τους επιτρέπουν ουσιαστικά μόνον την αυτοαπασχόληση, και δεν φαίνεται να συνάδουν με έναν από τους σκοπούς του θεσμού αυτού που είναι, κατά την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει το νομοσχέδιο, «η συμβολή στην τόνωση της οικονομίας των [παραμεθορίων] περιοχών και [η] παραμονή σε αυτές νέων ανθρώπων».

Άλλωστε, δεν είναι σαφές και το περιεχόμενο της υπεύθυνης δήλωσης που καλούνται, κατ'άρθρο 2 περ. θ' Νσχ, να υποβάλουν οι Έφεδροι (προφανώς, η παραπομπή στο άρθρο 8 ν. 1599/1986 γίνεται μόνον ως προς τον τύπο και τις έννομες συνέπειες της δήλωσης, δεδομένου ότι η ενσφράγιση υπεύθυνη δήλωση έχει καταργηθεί ήδη από το 2001 με την ΠΝΠ της 21 Δεκεμβρίου 2001). Τι ακριβώς καλούνται να δηλώσουν οι Έφεδροι; Ένα πραγματικό γεγονός (ότι δεν διατελούν σε σχέση παροχής υπηρεσιών τη δεδομένη στιγμή υποβολής – προφανώς – της αίτησής τους για ένταξη στον θεσμό) ή την πρόθεσή τους να παραιτηθούν από τη σχέση αυτή μελλοντικώς, όταν και εάν, σε άγνωστη χρονική στιγμή, κληθούν υπό τα όπλα;

III. Στο άρθρο 13 Νσχ προβλέπονται οι περιπτώσεις απώλειας της ιδιότητας του ΕΦ.Υ.ΕΣ, με περιοριστικό τρόπο («η απώλεια ... επέρχεται στις ακόλουθες περιπτώσεις»). Ίσως θα έπρεπε να προστεθούν εδώ και οι περιπτώσεις απώλειας ενός εκ των προσόντων που ορίζονται στο άρθρο 2 νομοσχεδίου (πχ., δεν καλύπτεται από τον συνδυασμό των άρθρων 6, 12 και 13 Νσχ. η μεταγενέστερη της ένταξης στον θεσμό απώλεια της ιδιότητας του έλληνα πολίτη).

Αθήνα, 14 Ιουνίου 2005

Ο Εισηγητής, Προϊστάμενος του Β' Τμήματος

Στέφανος Ι. Κουτσουμπίνας

Επικ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης

Αστέρης Πλιάκος

Αν. Καθηγητής του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου

Κώστας Γ. Μαυριάς

Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών