



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Α) Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, Β) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α΄ 297) και άλλες διατάξεις»

Ι. Γενικές Παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, το οποίο κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων την 12.12.2014 και χαρακτηρίστηκε ως κατεπείγον από την Κυβέρνηση, αποτελείται από τρία μέρη και 108 άρθρα.

Το άρθρο 174 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει ότι, προς ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της, η Ένωση πρέπει να αποσκοπεί στη μείωση των διαφορών μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιοχών και στη μείωση της καθυστέρησης των πλέον μειονεκτικών περιοχών ή νήσων, και ότι ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δίδεται στις αγροτικές περιοχές, στις περιοχές στις οποίες συντελείται βιομηχανική μετάβαση και στις περιοχές που πλήττονται από σοβαρά και μόνιμα φυσικά ή δημογραφικά προβλήματα. Στο πλαίσιο αυτό, τη 17η Δεκεμβρίου 2013 εκδόθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο οι ακόλουθοι Κανονισμοί:

α) Ο Κανονισμός (ΕΕ) 1301/2013 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και για τη θέσπιση ειδικών διατάξεων σχετικά με τον στόχο «Επενδύσεις στην ανάπτυξη και την απασχόληση» [όπως] και για την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1080/2006,

2

β) Ο Κανονισμός (ΕΕ) 1304/2013 για το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1081/2006 του Συμβουλίου,

γ) Ο Κανονισμός (ΕΕ) 1299/2013 περί καθορισμού ειδικών διατάξεων για την υποστήριξη του στόχου της Ευρωπαϊκής εδαφικής συνεργασίας από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης,

δ) Ο Κανονισμός (ΕΕ) 1300/2013 σχετικά με το Ταμείο Συνοχής και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1084/2006,

ε) Ο Κανονισμός (ΕΕ) 1305/2013 για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1698/2005 του Συμβουλίου, και, τέλος,

στ) Ο Κανονισμός (ΕΕ) 1303/2013 περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας [όπως] και για την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006.

Κατ' εφαρμογή του ανωτέρω κανονιστικού πλαισίου, η χώρα μας υπέβαλε τη 17η Απριλίου 2014 το Σύμφωνο Εταιρικής Σχέσης για το Πλαίσιο Ανάπτυξης 2014-2020, το οποίο και εγκρίθηκε με την CCI 2014GR16M8PA001/23-5-2014 εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής [C (2014) 3542 final].

Στο πλαίσιο αυτό, τα δύο πρώτα μέρη του νομοσχεδίου θεσπίζουν κανόνες οι οποίοι διέπουν τον συντονισμό, τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020, ώστε να διασφαλισθεί η αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων των προαναφερθέντων Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων και της εθνικής συμμετοχής, καθώς και ο συντονισμός μεταξύ τους όπως και με τα άλλα μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής της Ένωσης.

Το πρώτο μέρος του νομοσχεδίου, υπό τον τίτλο «Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης - Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου που εφαρμόζεται στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης, του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου και του Ταμείου Συνοχής», διαρθρώνεται σε δώδεκα κεφάλαια και 60 άρθρα.

Με το κεφάλαιο Α' προσδιορίζεται το αντικείμενο των δύο πρώτων μερών του νομοσχεδίου (άρθρο 1), το πεδίο εφαρμογής τους (άρθρο 2), και δίδονται οι αναγκαίοι ορισμοί (άρθρο 3).

Με το κεφάλαιο Β' προσδιορίζονται οι Αρχές που είναι αρμόδιες για τη

διαχείριση και τον έλεγχο, καθώς και τον συντονισμό και την εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Εταιρικού Συμφώνου για το Πλαίσιο Ανάπτυξης («ΕΣΠΑ») 2014-2020 (άρθρο 4), προσδιορίζονται οι Διαχειριστικές Αρχές των τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (άρθρο 5), συνιστώνται δύο Ειδικές Γραμματείες για τη διαχείριση των τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (άρθρο 6), προσδιορίζονται οι διαχειριστικές αρχές των περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (άρθρο 7), οι αρμοδιότητές τους (άρθρο 8) και η μεταξύ τους κατανομή αρμοδιοτήτων (άρθρο 9), και ορίζεται η υπηρεσία στην οποία ανατίθεται η πιστοποίηση και η εξακρίβωση των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων και οι αρμοδιότητές της (άρθρο 10). Ορίζεται η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου ως αρχή ελέγχου για όλα τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ (άρθρο 11), θεσπίζονται διατάξεις για την οργάνωσή της και για τη διεξαγωγή ελέγχων (άρθρο 12), και παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για τον ορισμό ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης (άρθρο 13).

Με το κεφάλαιο Γ΄ συνιστάται Εθνική Αρχή Συντονισμού ΕΣΠΑ και καθορίζονται οι αρμοδιότητές της (άρθρο 14), προσδιορίζονται οι υπηρεσίες που υπάγονται σε αυτή και οι αρμοδιότητές τους (άρθρο 15), παρέχεται δυνατότητα σύστασης «Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ» σε κάθε υπουργείο (άρθρο 16), απαριθμούνται οι αρμοδιότητες που μπορεί να τους ανατεθούν (άρθρο 17), και υφιστάμενες ειδικές υπηρεσίες ΕΣΠΑ μετονομάζονται, συγχωνευόμενες κατά περίπτωση, σε Επιτελικές Δομές ΕΣΠΑ του οικείου υπουργείου (άρθρο 18).

Με το κεφάλαιο Δ΄ θεσπίζονται διαδικασίες διαχείρισης και ελέγχου και, συγκεκριμένως, προβλέπεται η εξειδίκευση έκαστου Επιχειρησιακού Προγράμματος από την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή (άρθρο 19) και ορίζεται ο τρόπος ένταξης έργου, σύμβασης ή δράσης («Πράξεις») σε Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (άρθρο 20), η διαδικασία επαλήθευσής τους (άρθρο 21), καθώς και οι συνέπειες σε περίπτωση διαπίστωσης παράβασης κανόνα του εθνικού ή του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρο 22).

Με το κεφάλαιο Ε΄ προβλέπεται η σύνθεση και οι αρμοδιότητες της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2014-2020 (άρθρο 23), καθώς και των Επιτροπών Παρακολούθησης των επιμέρους Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (άρθρο 24), η οργάνωση και η λειτουργία «Θεματικών Δικτύων», τα οποία επεξεργάζονται και εισηγούνται τη λήψη κατάλληλων μέτρων για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή της πολιτικής στον τομέα ενδιαφέροντός τους (άρθρο 25), και ρυθμίζονται ζητήματα συντονισμού της δράσης μεταξύ των συναρμόδιων υπηρεσιών (άρθρο 26).

Με το κεφάλαιο ΣΤ΄ ρυθμίζονται ζητήματα εγγραφής Πράξεων στο Πρό-

γραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, καθώς και χρηματοδότησης και πληρωμής τους από αυτό (άρθρο 27).

Με το κεφάλαιο Ζ΄ θεσπίζονται μέτρα για την επιτάχυνση της πραγματοποίησης συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων (άρθρο 28), ρυθμίζονται θέματα του προσωπικού που απασχολείται σε εκτελούμενα δι' αυτεπιστασίας έργα (άρθρο 29), και ζητήματα συμβάσεων μίσθωσης έργου (άρθρο 30), αναγκαστικών απαλλοτριώσεων ακινήτων (άρθρο 31), κατασχετού ή μη των πληρωμών στους δικαιούχους, καθώς και απαλλαγών από την υποχρέωση προσκόμισης φορολογικής ή ασφαλιστικής ενημερότητας (άρθρο 32).

Με το κεφάλαιο Η΄ θεσπίζονται μέτρα περιορισμού της επιβάρυνσης του εθνικού σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (άρθρο 33).

Με το κεφάλαιο Θ΄ ρυθμίζονται ζητήματα υπαγωγής του προσωπικού των ειδικών υπηρεσιών ΕΣΠΑ σε κατηγορίες (άρθρο 34), διοίκησης (άρθρο 35), αποδοχών (άρθρο 36) και κινητικότητάς του (άρθρο 37), θέματα υπηρεσιακής κατάστασης προσωπικού αποσπασμένου στις ανωτέρω ειδικές υπηρεσίες (άρθρο 38), επιλογής προϊσταμένων (άρθρο 39), νομικής υποστήριξης υπαλλήλων σε περίπτωση ποινικής δίωξης σε βάρος τους (άρθρο 40), και συγκρότησης και στελέχωσης των Κοινών Γραμματειών των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Στόχου «Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία» (άρθρο 41).

Με το κεφάλαιο Ι΄ ρυθμίζονται ειδικά θέματα διαχείρισης του μηχανισμού «Διευκόλυνση “Συνδέοντας την Ευρώπη”» (Connecting Europe Facility) (άρθρο 42), των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Στόχου «Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία» (άρθρο 43), του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (άρθρο 44) και του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (άρθρο 45), και προβλέπεται η σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας Βιώσιμης Ανάπτυξης και Υποδομών ΣΔΙΤ (άρθρο 46). Ρυθμίζονται θέματα έγκρισης προκηρύξεων Πράξεων που συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία (άρθρο 47), τεχνικής βοήθειας προς τις ειδικές υπηρεσίες και τις Επιτελικές Δομές ΕΣΠΑ (άρθρο 48), καθορίζονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των φορέων που υποβάλλουν πρόταση για ένταξη σε Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (άρθρο 49) και θεσπίζεται διαδικασία εκτίμησης της διοικητικής, χρηματοοικονομικής και επιχειρησιακής ικανότητάς τους (άρθρο 50), παρέχεται δυνατότητα χρηματοδότησης πράξεων ίδρυσης, οργάνωσης και λειτουργίας ταμείων ή ταμείων χαρτοφυλακίου, όπως ορίζονται στα άρθρα 38 έως και 42 του Κανονισμού (ΕΕ) 1303/2013 (άρθρο 51), θεσπίζονται μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της απάτης στις μορφές διαρθρωτικής δράσης (άρθρο 52), αναδιοργάνωσης και συγχώνευσης ειδικών υπηρεσιών ΕΣΠΑ (άρθρο 53), και κατάρτισης «Ενιαίου Συστήματος Πα-

ρακολούθησης Δεικτών ΕΣΠΑ 2014-2020» (άρθρο 54).

Με το κεφάλαιο ΙΑ΄ ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (άρθρο 55), το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (άρθρο 56) και το Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Κρατικών Ενισχύσεων (άρθρο 57).

Με το κεφάλαιο ΙΒ΄ θεσπίζονται εξουσιοδοτικές (άρθρο 58) και μεταβατικές διατάξεις (άρθρο 59), και τροποποιούνται άρθρα του καταστατικού της Μονάδας Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΜΟΔ) Α.Ε. (άρθρο 60).

Το δεύτερο μέρος του νομοσχεδίου, υπό τον τίτλο «Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς - Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου που εφαρμόζεται στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Θάλασσας και Αλιείας [Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης - Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αλιείας και Θάλασσας]», διαρθρώνεται σε 12 άρθρα. Δίδονται οι αναγκαίοι ορισμοί (άρθρο 61), ορίζονται οι αρμόδιες αρχές (Διαχειριστική Αρχή, Οργανισμός Πληρωμών και Οργανισμός Πιστοποίησης) (άρθρο 62) και οι ειδικές υπηρεσίες εφαρμογής για το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης («ΠΑΑ») και για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αλιείας και Θάλασσας («ΕΠΑΛΘ») (άρθρο 63), ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Αγροτικής Ανάπτυξης και Αλιείας (άρθρο 64), προβλέπεται η δυνατότητα ορισμού ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης (άρθρο 65), ορίζεται ο τρόπος ένταξης έργου, σύμβασης ή δράσης σε Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (άρθρο 66) και η διαδικασία επαλήθευσής τους (άρθρο 67), προβλέπεται η σύσταση επιτροπών παρακολούθησης και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους (άρθρο 68), θεσπίζονται εξουσιοδοτικές διατάξεις για την εφαρμογή του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛΘ (άρθρο 69), ρυθμίσεις για την παροχή τεχνικής βοήθειας προς τις ειδικές υπηρεσίες του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛΘ (άρθρο 70), παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση ζητημάτων δημοσιονομικών διορθώσεων και ανακτήσεων των ποσών των δημοσιονομικών διορθώσεων (άρθρο 71), και ορίζεται η διαδικασία χρηματοδότησης και πληρωμής των μορφών δράσης που θα εγγραφούν στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (άρθρο 72).

Το τρίτο μέρος του νομοσχεδίου διαρθρώνεται σε πέντε κεφάλαια και 36 άρθρα.

Με το κεφάλαιο Α΄ ενσωματώνεται στο εσωτερικό μας δίκαιο η Οδηγία 2012/17/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012, για την τροποποίηση της Οδηγίας 89/666/ΕΟΚ του Συμβουλίου και των Οδηγιών 2005/56/ΕΚ και 2009/101/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τη διασύνδεση των κεντρικών και των ε-

μπορικών μητρώων, καθώς και των μητρώων εταιρειών. Δίδονται οι αναγκαίοι ορισμοί (άρθρο 74), ορίζεται το αντικείμενο και το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του κεφαλαίου αυτού (άρθρο 75), ρυθμίζονται ζητήματα κάλυψης της δαπάνης προσαρμογής, λειτουργίας και συντήρησης του εθνικού μητρώου και του συστήματος διασύνδεσης μητρώων (άρθρο 76), καθώς και θέματα προστασίας προσωπικών δεδομένων (άρθρο 77), και τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3419/2005 περί Γενικού Εμπορικού Μητρώου (άρθρα 78-82).

Με το κεφάλαιο Β' συνιστώνται Διευθύνσεις Λαϊκών Αγορών στις Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας, ορίζονται οι αρμοδιότητές τους (άρθρο 83) και η διάρθρωσή τους σε τμήματα (άρθρο 84), συγκροτούνται «Επιτροπές Λαϊκών Αγορών» και ορίζεται η σύνθεση, οι αρμοδιότητες και η θητεία τους (άρθρο 85), ρυθμίζονται ζητήματα μεταφοράς οικονομικών αρμοδιοτήτων των καταργηθέντων Οργανισμών Λαϊκών Αγορών (άρθρο 86) και προβλέπεται η μεταφορά του προσωπικού των ως άνω Οργανισμών στις συνιστώμενες Διευθύνσεις Λαϊκών Αγορών (άρθρο 87). Επίσης, ρυθμίζονται ζητήματα επιλογής των προϊσταμένων των Διευθύνσεων Λαϊκών Αγορών (άρθρο 88), καθώς και τα καθήκοντά τους (άρθρο 89), όπως και αυτά των προϊσταμένων τμημάτων των ως άνω διευθύνσεων (άρθρο 90).

Με το κεφάλαιο Γ' ρυθμίζονται λοιπά θέματα υπαίθριου εμπορίου και, συγκεκριμένως, προβλέπεται η ίδρυση ενδεκαμελούς «Κεντρικού Συντονιστικού Οργάνου Λαϊκών Αγορών Ελλάδος» και καθορίζονται οι αρμοδιότητές του (άρθρο 92), τροποποιείται δε ο ν. 4264/2014 περί άσκησης εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος (άρθρο 93).

Με το κεφάλαιο Δ' τροποποιούνται διατάξεις που αφορούν στα επιμελητήρια και, συγκεκριμένως, ζητήματα ως προς την εγγραφή σε αυτά (άρθρο 94), την ίδρυση και λειτουργία τους (άρθρο 95), τα μέλη τους (άρθρο 96), θέματα οικονομικής διαχείρισης (άρθρο 97), και τις αρμοδιότητές τους (άρθρο 98). Επίσης, θεσπίζονται ρυθμίσεις για τη χρήση του όρου «Επιμελητήριο» από άλλες νομικές οντότητες (άρθρο 99) και καταργούνται διατάξεις (άρθρο 100).

Με το κεφάλαιο Ε' ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης και, συγκεκριμένως, μειώνεται το πρόστιμο σε περίπτωση μη γνωστοποίησης των διδάκτρων των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων (άρθρο 101), τροποποιούνται διατάξεις που αφορούν στο Εθνικό Συμβούλιο Καταναλωτή και Αγοράς (άρθρο 102), ρυθμίζονται ζητήματα ζύγισης του άρτου και των αρτοπαρασκευασμάτων που πωλούνται λιανικώς (άρθρο 103), καταργείται οποιοδήποτε τέλος υπέρ τρίτων επιβαρύνει τη σύσταση, δημοσίευση και τροποποίηση καταστατικού ιδιωτικής κεφαλαιουχικής εταιρείας (άρθρο 104), τροποποιείται η νομοθεσία που αφορά στην οργάνωση και λει-

τουργία του ν.π.δ.δ. «Πανελληνία Έκθεση Λαμίας» (άρθρο 105), συνιστώνται θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού για τη στελέχωση του τμήματος προώθησης πολιτικών ανταγωνισμού της Επιτροπής Ανταγωνισμού (άρθρο 106), ρυθμίζονται ζητήματα χρηματοδότησης της δράσης «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής 2014-2015» (άρθρο 107) και ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος (άρθρο 108).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του νομοσχεδίου

1. Επί του άρθρου 12 παρ. 1

Η προτεινόμενη παράγραφος, συμφώνως προς την οποία, «Για τις ανάγκες της εκτέλεσης των ελέγχων και τη λειτουργία της Επιτροπής Δημοσιονομικού Ελέγχου συστάθηκαν στο Υπουργείο Οικονομικών - Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΓΛΚ) Διευθύνσεις, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ΠΔ 111/2014, όπως ισχύει κάθε φορά», στερείται ρυθμιστικού περιεχομένου και, ως εκ τούτου, χρήζει αναδιατύπωσης.

2. Επί του άρθρου 28 παρ. 4

Με την προτεινόμενη παράγραφο 4 ορίζεται ότι, «κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 77 του ν. 4270/2014, καθώς και κάθε άλλης ειδικής διάταξης, δεν απαιτείται σύμπραξη του Υπουργού Οικονομικών για την έκδοση κανονιστικών διοικητικών πράξεων που αφορούν συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, οι οποίες προκαλούν δαπάνη που αναγνωρίζεται και βαρύνει το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων». Με το άρθρο 77 παρ. 3 του ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» ορίζεται ότι «οι δαπάνες που προκαλούνται από κανονιστικές διοικητικές πράξεις, αναγνωρίζονται και βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή τους προϋπολογισμούς των επιχορηγούμενων από αυτόν φορέων, μόνον εφόσον αυτές εκδίδονται με τη σύμπραξη του Υπουργού Οικονομικών». Επισημαίνεται ότι θα ήταν νομοτεχνικώς αρτιότερη η ένταξη της προτεινόμενης διάταξης ως τελευταίο εδάφιο στο άρθρο 77 παρ. 3 του ν. 4270/2014, λαμβανομένου υπόψη και του ότι στην παράγραφο αυτή έχουν ήδη ενταχθεί και άλλες παρεκκλίσεις από τον ως άνω δημοσιονομικό κανόνα, οι οποίες αφορούν στον καθορισμό του ύψους της επιχορήγησης φορέων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, την καθιέρωση υπερωριακής απασχόλησης κατά το άρθρο 20 του ν. 4024/2011, καθώς και τον καθορισμό αποζημίωσης σε ιδιώτες μέλη συλλογικών οργάνων.

3. Επί του άρθρου 28 παρ. 9

Με την προτεινόμενη παράγραφο 9 θεσπίζεται υποχρέωση καταβολής ειδικού παραβόλου, ύψους 5.000 ευρώ, για το παραδεκτό της άσκησης αίτησης αναστολής εκτέλεσης (μετά από αίτηση ακυρώσεως) κατά αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για ορισμένες κατηγορίες έργων ή κατά αποφάσεων ανανέωσης, παράτασης ισχύος ή τροποποίησης ήδη εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων ή κατά αποφάσεων κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης, που αφορούν έργα τα οποία συγχρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία ή άλλα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου. Δεδομένου ότι από την αιτιολογική έκθεση δεν προκύπτει ο σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης, συνάγεται, λόγω της νομοτεχνικής της ένταξης σε άρθρο υπό τον τίτλο «Επιτάχυνση της εκτέλεσης υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων», ότι σκοπός της είναι η αποτροπή άσκησης των ως άνω ενδίκων βοηθημάτων που μπορεί, σε περίπτωση ευδοκίμησής τους, να επιβραδύνουν την πραγματοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Επισημαίνεται ότι η προτεινόμενη ρύθμιση, η οποία εισάγει εξαίρεση από τον γενικό κανόνα, θεσπίζοντας παράβολο πενηνταπλάσιο από το οφειλόμενο στις λοιπές περιπτώσεις αίτησης αναστολής ενώπιον του ΣτΕ (βλ. άρθρο 36 π.δ. 18/1989), δεν φαίνεται να βρίσκεται σε αρμονία με το δικαίωμα δικαστικής προστασίας (άρθρο 20 παρ. 1 του Συντάγματος και άρθρο 47 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ), λαμβανομένου υπόψη ότι, εν προκειμένω, τα θιγόμενα από τις προσβαλλόμενες πράξεις δικαιώματα προστατεύονται τόσο από το Σύνταγμα (άρθρα 17 και 24) όσο και από το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (βλ., ενδεικτικώς, άρθρο 17 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, άρθρο 191 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και Οδηγίες 2011/92/ΕΕ και 2001/42/ΕΚ).

4. Επί του άρθρου 58 παρ. 2

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ότι, «με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, μετά από απόφαση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΑΣ, προσδιορίζονται οι βασικοί κανόνες του Συστήματος Διαχείρισης των ΕΠ του ΕΣΠΑ». Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, θα ήταν σκόπιμο η Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας να εκδίδεται, όχι κατόπιν απόφασης, αλλά κατόπιν γνώμης (απλής ή σύμφωνης, οπότε πρόκειται για πρόταση) ή εισήγησης της αρμόδιας υπηρεσίας της Εθνικής Αρχής Συντονισμού («ΕΑΣ»), δεδομένου ότι την αποφασιστική αρ-

μοδιότητα έχει ο Υπουργός, ενώ η σύμπραξη της ΕΑΣ είναι μέρος της σύνθετης διοικητικής πράξης που αποτελεί η υπουργική απόφαση.

Αθήνα, 17.12.2014

Ο εισηγητής
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών