



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

### **ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**

**«Ρύθμιση θεμάτων ανώτατης πανεπιστημιακής και  
τεχνολογικής εκπαίδευσης και λοιπές διατάξεις»**

#### **I. Γενικά**

Το Νοσχ., το οποίο φέρεται προς συζήτηση και ψήφιση, ρυθμίζει θέματα ανώτατης εκπαίδευσης, τόσο πανεπιστημιακής, όσο και τεχνολογικής. Η κύρια στόχευση του Νοσχ., όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική του έκθεση, είναι η κατοχύρωση, και επισήμως, του κύρους των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (στο εξής, Τ.Ε.Ι.), προκειμένου να αποτελέσουν οι σπουδές σε αυτά πόλο έλξης για τους νέους εν όψει της κοινωνικής και επαγγελματικής τους ανέλιξης. Το Νοσχ. περιέχει επίσης διατάξεις, οι οποίες ρυθμίζουν θέματα, που αφορούν την εισαγωγή, τις μετεγγραφές και τις κατατάξεις στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, όπως και επιμέρους θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

#### **II. Παρατηρήσεις στα επιμέρους άρθρα του Νοσχ.**

##### **1. Επί του άρθρου 1 του Νοσχ.**

Με τη νέα ρύθμιση προβλέπεται ότι, όταν πρόκειται για την ίδρυση νέου Τμήματος Τ.Ε.Ι., όπως και όταν πρόκειται για την περίπτωση αλλαγής του γνωστικού αντικείμενου υπάρχοντος Τ.Ε.Ι. ή όταν το επιβάλλουν οι εξελίξεις του αντίστοιχου επιστημονικού ή επαγγελματικού τομέα, το περιεχόμενο σπουδών καθορίζεται, μετά από γνώμη του αρμόδιου Συμβουλίου του Εθνικού Συμβουλίου Παιδείας (στο εξής, Ε.ΣΥ.Π.) με προεδρικό διάταγμα. Η

## 2

ρύθμιση αυτή επαναλαμβάνει, κατ' ουσίαν, την ισχύουσα ρύθμιση. Νέα ρύθμιση αποτελεί η περίπτωση, η οποία αφορά Τμήματα Τ.Ε.Ι. που ήδη λειτουργούν, των οποίων το περιεχόμενο σπουδών καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ύστερα από εισήγηση του Συμβουλίου του οικείου Τμήματος και γνώμη του αρμόδιου Συμβουλίου του Ε.ΣΥ.Π. Ενδεχομένως, θα έχρηζε διευκρίνισης η διάκριση της διαδικασίας καθορισμού του περιεχομένου σπουδών μεταξύ, αφενός, υπάρχοντος Τμήματος Τ.Ε.Ι., σε περίπτωση αλλαγής του γνωστικού αντικείμενου ή εξελίξεων του επιστημονικού ή επαγγελματικού τομέα και, αφετέρου, λειτουργούντος Τμήματος Τ.Ε.Ι., προκειμένου να καθιστάται απόλυτα σαφές πότε ακολουθείται η μία και πότε η άλλη διαδικασία.

### **2. Επί του άρθρου 3 του Νσχ.**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, ο χαρακτηρισμός του βαθμού των πτυχίων των αποφοίτων των Τ.Ε.Ι. εξομοιώνεται με τον βαθμολογικό χαρακτηρισμό των πτυχίων των αποφοίτων των Α.Ε.Ι., με τη διευκρίνιση ότι, πλέον, η πρακτική άσκηση και τα προαιρετικά μαθήματα δεν λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό του βαθμού πτυχίου.

### **3. Επί του άρθρου 5 του Νσχ.**

Με το άρθρο 5 δίνεται η δυνατότητα στα Τ.Ε.Ι. που έχουν πάνω από δύο Παραρτήματα εκτός έδρας ή που έχουν αριθμό Τμημάτων πάνω από δεκαπέντε, να εκλέγουν και τρίτο Αντιπρόεδρο, με σκοπό την καλύτερη λειτουργία και διοίκηση του Ιδρύματος. Η ισχύουσα ρύθμιση προβλέπει μέχρι και δύο Αντιπροέδρους, ορίζεται δε ειδικότερα, ότι αυτοί μετέχουν στη Συνέλευση του Τ.Ε.Ι. Η τελευταία, όμως, διάταξη δεν επαναλαμβάνεται στην προτεινόμενη ρύθμιση. Θα έπρεπε ίσως να διασαφηνισθεί, αν πρόκειται για παράλειψη. Το ζήτημα χρήζει, ενδεχομένως, διευκρίνισης και εκ του ότι, στην παράγραφο 2 του άρθρου 11 του ν. 1404/1983, όπως ισχύει σήμερα, ορίζεται ότι η Συνέλευση του Τ.Ε.Ι. απαρτίζεται, μεταξύ άλλων, και από τον Αντιπρόεδρο του Τ.Ε.Ι.

### **4. Επί του άρθρου 7 παρ. 1 του Νσχ.**

Θα ήταν, ίσως, σκόπιμο να διευκρινισθεί η τελευταία φράση της παραγράφου 1, «εφόσον έχουν αποκτήσει τα απαιτούμενα ακαδημαϊκά προσόντα», η οποία αφορά την αυτοδίκαιη μεταφορά θέσης, για την εξέλιξή τους στη βαθμίδα του Καθηγητή, των Αναπληρωτών Καθηγητών και Επίκουρων Καθηγητών προσωποπαγούς θέσης, οι οποίοι μετέτρεψαν ή μετατρέπουν τη θέση

τους σε τακτική θέση βαθμίδας Αναπληρωτή Καθηγητή.

**5. Επί του άρθρου 7 παρ. 2 του Νοχ.**

Στην εν λόγω παράγραφο προβλέπεται η αυτοδίκαιη μετατροπή, χωρίς άλλη διαδικασία ή προϋπόθεση, προσωποπαγούς θέσης Αναπληρωτή Καθηγητή μέλους Επιστημονικού Προσωπικού (στο εξής, Ε.Π.) Τ.Ε.Ι. σε προσωποπαγή θέση Καθηγητή Τ.Ε.Ι., είτε με τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας του ενδιαφερομένου είτε ένα μήνα πριν τη συνταξιοδότησή του. Εν όψει και της νομολογίας του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 3313/1994, ΣτΕ 398/1984, ΣτΕ 400/1984, ΣτΕ 401/1984), η οποία απαιτεί κρίση εν γένει, κατά τη μετάβαση σε ανώτερη βαθμίδα, και προς αποφυγή πρόκλησης ζητήματος, ίσως θα έπρεπε, εν προκειμένω, προκειμένου να ενισχυθεί το ποσό της σύνταξης των ενδιαφερομένων, να εφαρμοσθεί ανάλογα η προτεινόμενη στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία, οι κατέχοντες προσωποπαγείς θέσεις Επίκουρου Καθηγητή και Καθηγητή Εφαρμογών Τ.Ε.Ι. λαμβάνουν τις αποδοχές της επόμενης βαθμίδας ένα μήνα πριν τη συνταξιοδότησή τους.

**6. Επί του άρθρου 9 παρ. 2 του Νοχ.**

Με τη διάταξη αυτή αντιμετωπίζεται το θέμα της δυνατότητας πλήρωσης των θέσεων του Ειδικού Τεχνικού Προσωπικού (στο εξής, Ε.Τ.Π.) των Τ.Ε.Ι. και από κατόχους τίτλων σπουδών ισότιμων των Τ.Ε.Ι. (βλ. και υπ' αριθμ. 148/2004 Γνωμοδότηση ΝΣΚ).

**7. Επί του άρθρου 9 παρ. 5 του Νοχ.**

Ομοίως, με τη νέα αυτή ρύθμιση προβλέπεται ότι και οι μητέρες Ε.Τ.Π. των Τ.Ε.Ι. δικαιούνται των, λόγω μητρότητας, διευκολύνσεων, που ισχύουν και για τους λοιπούς πολιτικούς υπαλλήλους, δεδομένου ότι, μέχρι σήμερα, η κατηγορία αυτή υπαλλήλων δεν μπορούσε, ελλείψει ειδικής νομοθετικής πρόβλεψης, να υπαχθεί στο καθεστώς προστασίας της μητρότητας (βλ. και υπ' αριθμ. 490/2003 Γνωμοδότηση ΝΣΚ).

**8. Επί του άρθρου 11 παρ. 3 του Νοχ.**

Στην αιτιολογική έκθεση του Νοχ. επισημαίνεται ότι, με την εν λόγω παράγραφο, «*διευρύνεται η δυνατότητα μόνιμης εγκατάστασης των μελών του Ε.Π. των Τ.Ε.Ι., όχι μόνο στον νομό που εδρεύει το Παράρτημα, στο οποίο υπηρετούν, αλλά και στον νομό που εδρεύει το Κεντρικό Τ.Ε.Ι.*», προκειμένου να μη δημιουργούνται προβλήματα σχετικά με τον τόπο μόνιμης

#### 4

κατοικίας των μελών του Ε.Π. Ωστόσο, στην προτεινόμενη ρύθμιση δεν περιλαμβάνεται, ενδεχομένως εκ παραδρομής, η περίπτωση της διαμονής στον νομό όπου εδρεύει το Κεντρικό Τ.Ε.Ι..

Σημειώνεται ότι, αντίστοιχη ρύθμιση σχετικά με την υποχρέωση του Ε.Π. των Τ.Ε.Ι. να διαμένει μόνιμα στον τόπο, όπου εδρεύει το Τ.Ε.Ι., η Σχολή, το Τμήμα ή το Παράρτημα, όπου ανήκει η θέση του, απαντάται και στο άρθρο 20 περ. Η' 2α) του ν. 1404/1983, όπως ισχύει σήμερα.

#### **9. Επί του άρθρου 11 παρ. 1 και 5 του Νσχ.**

Με την ισχύουσα διάταξη του άρ. 6 παρ. 3 του ν. 2916/2001 έχει εισαχθεί μεταβατική ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία, εξαιρετικά, μέχρι 31 Αυγούστου 2008, στις θέσεις του Προϊσταμένου Τμήματος ή Υπεύθυνου Τομέα ορίζονται, με απόφαση του Συμβουλίου του Τ.Ε.Ι. μετά από γνώμη του εκλεκτορικού σώματος ανάδειξης των οργάνων διοίκησης του οικείου Τμήματος ή Τομέα και πράξη του Προέδρου, μέλη Ε.Π. κατάλληλης βαθμίδας, που κατέχουν είτε τακτική είτε προσωποπαγή θέση. Ήδη, με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1 του άρ. 11 του Νσχ. παρατείνεται η διάρκεια της μεταβατικής αυτής ρύθμισης έως την 31η Αυγούστου 2014.

Επιπλέον, με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5 παρέχεται η δυνατότητα στο ανωτέρω εκλεκτορικό σώμα να διαδραματίζει πιο ουσιαστικό ρόλο κατά τον ορισμό των ως άνω οργάνων διοίκησης, δεδομένου ότι η γνώμη που διατυπώνει καθίσταται, πλέον, από απλή, σύμφωνη. Πράγματι, η σύμφωνη γνώμη δεσμεύει το όργανο που αποφασίζει, με την έννοια ότι το όργανο αυτό μπορεί είτε να εκδώσει την πράξη σύμφωνα με τη γνώμη, είτε, εάν δεν αποδέχεται τη γνώμη, με ειδική αιτιολογία, να μην εκδώσει την πράξη, εφόσον βέβαια ενεργεί στο πλαίσιο διακριτικής του ευχέρειας (βλ. και Επ. Σπηλιωτόπουλου, *Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου*, 11η έκδ., Εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα - Κομοτηνή, 2005, σελ. 150).

#### **10. Επί του άρθρου 13 παρ. 2 του Νσχ.**

Στο τέλος της παραγράφου, προφανώς εκ παραδρομής, αναφέρεται ο ν. 2909/1992, αντί του ορθού ν. 2009/1992.

#### **11. Επί του άρθρου 19 παρ. 1 του Νσχ.**

Θα ήταν, ίσως, σκόπιμο να διευκρινισθεί, αν η σύμβαση εργασίας των ειδικών συμβούλων και συνεργατών του Εθνικού Ιδρύματος Νεότητας (στο εξής, Ε.Ι.Ν.) έχει διάρκεια ορισμένου χρόνου, ίσου με τη θητεία του Διοικη-

τικού Συμβουλίου του Ε.Ι.Ν., δεδομένου ότι στη νέα ρύθμιση προβλέπεται ότι η σύμβασή τους εργασίας λύεται, χωρίς αποζημίωση, μεταξύ άλλων, και σε περίπτωση λήξης, για οποιοδήποτε λόγο, της θητείας του Δ.Σ. του Ε.Ι.Ν..

Αθήνα, 19 Σεπτεμβρίου 2005

Οι εισηγητές  
Μαριάνθη Καλυβιώτου  
Δημήτριος Κανελλόπουλος  
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
Στέφανος Κουτσουμπίνας  
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αστέρης Πλιάκος  
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού  
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών