



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Αναδιοργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το προτεινόμενο Νσχ, το οποίο φέρεται προς συζήτηση και ψήφιση, όπως διαμορφώθηκε από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή, αποτελείται από τρία κεφάλαια και 41 άρθρα. Με τις διατάξεις του πρώτου κεφαλαίου, υπό τον τίτλο «Αναδιοργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας», επιδιώκεται η αναβάθμιση και αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) με σκοπό την εναρμόνιση του νομοθετικού πλαισίου λειτουργίας της προς τις διεθνείς πρακτικές και τους ευρωπαϊκούς κανονισμούς περί «Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού». Ειδικότερα, με τις διατάξεις: α) του Κανονισμού (ΕΚ) 549/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2004 (ΕΕ L 96 της 31.3.2004, σ. 1) «για τη χάραξη του πλαισίου για τη δημιουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού» (εφεξής «Κανονισμός-πλαίσιο»), όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 1070/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Οκτωβρίου 2009 (ΕΕ L 300 της 14.11.2009, σ. 34), β) του Κανονισμού (ΕΚ) 550/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2004 (ΕΕ L 96 της 31.3.2004, σ. 10) «σχετικά με την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας στο πλαίσιο του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού» (εφεξής «Κανονισμός για την παροχή υπηρεσιών»), όπως τροποποιήθηκε με τον ανωτέρω Κανονισμό (ΕΚ) 1070/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Οκτωβρίου 2009, γ) του Κανονισμού (ΕΚ) 551/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2004 (ΕΕ L 96 της 31.3.2004, σ. 20) «σχετικά με την οργάνωση και χρήση του εναέριου χώρου στο πλαίσιο του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού» (εφεξής «Κανονισμός για τον εναέριο χώρο»), όπως τροποποιήθηκε με τον ανωτέρω Κανονισμό (ΕΚ)

1070/2009, δ) του Κανονισμού (ΕΚ) 552/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2004 (ΕΕ L 96 της 31.3.2004, σ. 26) «σχετικά με τη διαλειτουργικότητα του ευρωπαϊκού δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας (εφεξής «Κανονισμός για τη διαλειτουργικότητα»), που τροποποιήθηκε με τον ως άνω Κανονισμό (ΕΚ) 1070/2009, ε) του Κανονισμού (ΕΚ) 2096/2005 της Επιτροπής της 20ης Δεκεμβρίου 2005 «περί καθορισμού κοινών απαιτήσεων για την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας» (ΕΕ L 335 της 21.12.2005, σ. 13) και στ) του Κανονισμού (ΕΚ) 1794/2006 της Επιτροπής της 6ης Δεκεμβρίου 2006 «για τον καθορισμό κοινού συστήματος χρέωσης των αεροναυτιλιακών υπηρεσιών» (ΕΕ L 341 της 07.12.2006, σ. 3), διαμορφώθηκε το κανονιστικό πλαίσιο για τη δημιουργία ενός συστήματος αποτελούμενου από πλήρως εναρμονισμένα και «διαλειτουργικά» συστατικά στοιχεία, τα οποία εγγυώνται υψηλές επιδόσεις των αεροπορικών δραστηριοτήτων στην Ευρώπη (βλ. προοίμιο του παραπάνω Κανονισμού (ΕΚ) 1070/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Οκτωβρίου 2009 (ΕΕ L 300 της 14.11.2009, σ. 34).

Στο πλαίσιο αυτό, με τις διατάξεις των άρθρων 2 έως 21 του κεφαλαίου Α' του προς ψήφιση Νσχ, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (εφεξής Υ.Π.Α.) αναδιαρθρώνεται κατά τρόπο ώστε να διαχωρίζονται με σαφήνεια το κανονιστικό και εποπτικό έργο της από εκείνο της παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη δομή της, η Γενική Διεύθυνση Αεροναυτιλίας της Υ.Π.Α. μετονομάζεται σε Γενική Διεύθυνση Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας και αποτελεί τον «Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας», κατά την έννοια του άρθρου 2 του ανωτέρω Κανονισμού (ΕΚ) 549/2004, δηλαδή τον πάροχο των υπηρεσιών αεροναυτιλίας, ο οποίος πρέπει να είναι πιστοποιημένος από την Εθνική Εποπτική Αρχή Αεροναυτιλίας (άρθρο 25 ν. 3446/2006 ΦΕΚ 49 Α') συμφώνως προς τα ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα ασφαλείας, ώστε να επιτυγχάνεται η ασφαλής διακίνηση των αεροσκαφών. Οι υπηρεσίες του Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας διαχωρίζονται περαιτέρω: α) σε Υπηρεσίες Εναέριας Κυκλοφορίας, β) σε Υπηρεσίες Επικοινωνίας, Πλοήγησης και Επιτήρησης και γ) σε Υπηρεσίες Αεροναυτικών Πληροφοριών (άρθρο 2 παρ. 2 του Νσχ). Περαιτέρω, με τα άρθρα 3 έως 20 του φερομένου προς ψήφιση Νσχ ρυθμίζονται ζητήματα διάρθρωσης της Γενικής Διεύθυνσης Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας σε δέκα έξι (16) Διευθύνσεις, οι οποίες αποτελούνται από εκατόν δεκαοκτώ (118) τμήματα, θέματα ορισμού και αρμοδιοτήτων των προϊσταμένων των ως άνω διευθύνσεων και των τμημάτων, καθώς και ζητήματα αρμοδιοτήτων του προϊσταμένου της ανωτέρω Γενικής Διεύθυνσης. Επίσης, προβλέπεται η σύσταση αυτοτελούς Διεύθυνσης Κανονιστικής Λειτουργίας Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας στην Υ.Π.Α., η οποία υπάγεται απ' ευθείας στον Διοικητή της, αποτελείται από τέσσερα τμήματα και καθορίζονται οι αρμοδιότητές της, κα-

θώς και οι αρμοδιότητες των εν λόγω τμημάτων (άρθρο 21 του Νσχ).

Με τις φερόμενες προς ψήφιση διατάξεις των άρθρων 22 έως 27 του Κεφαλαίου Β΄ του υπό συζήτηση Νσχ ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την αξιοποίηση, ανάπτυξη και ασφάλεια των κρατικών αεροδρομίων, πλην του Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών, το νομικό πλαίσιο λειτουργίας του οποίου δεν θίγεται (άρθρο 22 παρ. 10 Νσχ). Ειδικότερα, με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων του άρθρου 3 του ν. 3049/2002, και μετά από κοινή εισήγηση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, παρέχεται η δυνατότητα ίδρυσης και λειτουργίας – συμφώνως προς τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920 - ανώνυμων εταιρειών διαχείρισης αεροδρομίων (εφεξής Α.Ε.Δ.Α.) για όλους τους αερολιμένες της χώρας ή για ομάδα αεροδρομίων ή, ακόμη, για κάθε αεροδρόμιο χωριστά. Προβλέπεται ότι το σύνολο των μετοχών των υπό ίδρυση Α.Ε.Δ.Α. ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο. Συμφώνως προς την παρ. 2 του άρθρου 22 του προς ψήφιση Νσχ, οι Α.Ε.Δ.Α. εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των άρθρων 1 έως 14 Α΄ του ν. 3429/2005 «Δημόσιες επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)», όπως ισχύει. Ακόμη, προβλέπεται ότι παραχωρούνται σε κάθε Α.Ε.Δ.Α., με απόφαση της ανωτέρω Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, για ορισμένο χρονικό διάστημα, τα δικαιώματα που αφορούν τη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευση του κρατικού αεροδρομίου ή των κρατικών αεροδρομίων για τα οποία ιδρύθηκε. Η παραχώρηση δύναται να πραγματοποιείται με εισφορά σε είδος των σχετικών δικαιωμάτων στο μετοχικό κεφάλαιο ή μέσω Συμβάσεων παραχώρησης, οι οποίες υπογράφονται μεταξύ του Δημοσίου και της Α.Ε.Δ.Α. ή με οποιονδήποτε άλλο τρόπο, ο οποίος, πάντως, προβλέπεται στην απόφαση ίδρυσής της. Επίσης, στην ιδρυόμενη Α.Ε.Δ.Α. δύνανται να μεταβιβάζονται δικαιώματα διοίκησης, διαχείρισης και εκμετάλλευσης συγκεκριμένων κινητών και ακινήτων που σχετίζονται με τη λειτουργία των εν λόγω αεροδρομίων. Στο ίδιο άρθρο 22 του Νσχ προβλέπεται ακόμη ότι, για την επίτευξη των σκοπών της, κάθε ιδρυόμενη Α.Ε.Δ.Α. υποχρεούται να καταρτίζει στρατηγικό και επιχειρησιακό σχέδιο, ο δε έλεγχος της διαχείρισής της διενεργείται από ορκωτούς ελεγκτές λογιστές.

Η στελέχωση των Α.Ε.Δ.Α. γίνεται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου. Μέχρις ότου ολοκληρωθεί η στελέχωση των Α.Ε.Δ.Α., προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου με την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης. Τυχόν πλεονάζον προσωπικό της Υ.Π.Α. σε αεροδρόμιο – μετά την έναρξη της λειτουργίας των Α.Ε.Δ.Α. - μπορεί να μεταφερθεί ή να μεταταχθεί με την ίδια σχέση εργασίας σε φορείς ή υπηρεσίες του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, μετά από αίτησή του, με

απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

Περαιτέρω, προβλέπεται ότι, με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Α-ναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, μπορεί να αποκτώνται υφιστάμενες ή νέες μετοχές Α.Ε.Δ.Α. από έναν ή περισσότερους τρίτους επενδυτές, να ιδρύονται Α.Ε.Δ.Α. με εξαρχής συμμετοχή τρίτων επενδυτών ή να παραχωρούνται σε Α.Ε.Δ.Α. στις οποίες συμμετέχουν τρίτοι επενδυτές ή να παραχωρούνται απ' ευθείας σε επενδυτές μέσω συμβάσεων παραχώρησης τα δικαιώματα της παρ. 2 του άρθρου 22 Νσχ (δηλαδή δικαιώματα που αφορούν στη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευση ενός ή περισσότερων κρατικών αεροδρομίων, των οποίων η οργάνωση, λειτουργία και διοίκηση ανήκει στην Υ.Π.Α.). Για κάθε παραχώρηση δικαιωμάτων μέσω συμβάσεων παραχώρησης σε Α.Ε.Δ.Α. στην οποία συμμετέχουν τρίτοι επενδυτές ή παραχώρηση δικαιωμάτων απ' ευθείας σε τρίτο επενδυτή απαιτείται η διενέργεια σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας, οι δε οικείες συμβάσεις παραχώρησης κυρώνονται με νόμο.

Περαιτέρω, προβλέπεται η εφαρμογή και στους ελληνικούς αερολιμένες, οι οποίοι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 96/97/ΕΚ του Συμβουλίου «σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά υπηρεσιών εδάφους στους αερολιμένες της Κοινότητας και στους ελληνικούς αερολιμένες», των διατάξεων του π.δ. 285/1998 (ΦΕΚ Α' 207) με το οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη η ανωτέρω Οδηγία και ρυθμίζεται το περιεχόμενο του Βασικού Κανονισμού Επίγειας Εξυπηρέτησης και των Οικείων Κανονισμών Επίγειας Εξυπηρέτησης που ισχύουν για κάθε αεροδρόμιο ή ομάδα αεροδρομίων που έχουν τα ίδια χαρακτηριστικά, ώστε να καθορισθούν οι ελάχιστες απαιτήσεις και προϋποθέσεις για την άσκηση δραστηριοτήτων επίγειας εξυπηρέτησης σε όλους τους ελληνικούς αερολιμένες. Παρέχεται, εξ άλλου, η δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμού για την επιλογή φορέα ή φορέων παροχής υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης σε ομάδα ή ομάδες αεροδρομίων ή σε μεμονωμένους αερολιμένες (άρθρο 23 και 24 του Νσχ).

Με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Νσχ προβλέπεται η σύσταση, στη Γενική Διεύθυνση Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Διεύθυνσης Πολιτικού Σχεδιασμού Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων με αρμοδιότητα τον σχεδιασμό και τη χάραξη της πολιτικής ανάπτυξης και αξιοποίησης των κρατικών αεροδρομίων. Η εν λόγω Διεύθυνση αποτελείται από δύο τμήματα : α) το Τμήμα Πολιτικού Σχεδιασμού Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων σε Χερσαία επιφάνεια και β) το Τμήμα Πολιτικού Σχεδιασμού Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων σε Υδάτινη επιφάνεια, και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 26 του Νσχ ρυθμίζονται θέματα

μεταφοράς του προσωπικού της Υ.Π.Α. και, ειδικότερα, ιπτάμενων χειριστών και μηχανικών. Το προσωπικό αυτό, εφόσον κρίνεται πλεονάζον, μεταφέρεται, χωρίς αίτησή του, κατόπιν έκδοσης κοινής υπουργικής απόφασης με την οποία καθορίζονται και τα επί μέρους θέματα τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα, σε φορείς ή υπηρεσίες του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, σε κενές οργανικές θέσεις ή σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις, συναφείς με την ειδικότητα ή το πτυχίο τους, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Στο άρθρο 27 του προς ψήφιση Νοσχ ρυθμίζονται θέματα ασφάλειας πολιτικής αεροπορίας από έκνομες ενέργειες, σε εναρμόνιση προς τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 300/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2008 (ΕΕ L 97 της 9.4.2008, σ. 72) «για τη θέσπιση κοινών κανόνων στο πεδίο της ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας», όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 185/2010 της Επιτροπής της 4ης Μαρτίου 2010, (ΕΕ L 55 της 5.3.2010, σ. 1), «σχετικά με τον καθορισμό λεπτομερών μέτρων εφαρμογής των κοινών βασικών προτύπων ασφάλειας των αερομεταφορών από έκνομες ενέργειες». Συγκεκριμένως, αφενός ορίζεται ρητώς ότι η Υ.Π.Α. είναι η υπεύθυνη Αρχή για τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την παρακολούθηση εφαρμογής του Εθνικού Προγράμματος Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας και τον συντονισμό όλων των φορέων που εμπλέκονται σε θέματα ασφάλειας μέσω της αρμόδιας Διεύθυνσης Ασφάλειας Αερολιμένων, η οποία μετονομάζεται σε Διεύθυνση Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από Έκνομες Ενέργειες και, αφετέρου, προβλέπεται ότι το Εθνικό Πρόγραμμα Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας (Ε.Π.Α.Π.Α.) ρυθμίζει θέματα προστασίας της ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας από έκνομες ενέργειες. Το Πρόγραμμα αυτό περιλαμβάνει : α) τον Εθνικό Κανονισμό Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας (Ε.Κ.Α.Π.Α.), β) τις Τεχνικές Οδηγίες Ασφάλειας (Τ.Ο.Α.), γ) το Εθνικό Εκπαιδευτικό Πρόγραμμα Αεροπορικής Ασφάλειας (Ε.Ε.Π.Α.Α.) με το οποίο ρυθμίζονται θέματα εκπαίδευσης αεροπορικής ασφάλειας του προσωπικού που παρέχει υπηρεσίες ελέγχων ασφάλειας αερομεταφορών, καθώς και όλων των φορέων που εμπλέκονται στα θέματα ασφάλειας από έκνομες ενέργειες και δ) το Εθνικό Πρόγραμμα Ποιοτικού Ελέγχου της Ασφάλειας (Ε.Π.Π.Ε.Α.) με το οποίο ρυθμίζονται θέματα εποπτείας και ελέγχου της συμμόρφωσης και εφαρμογής των θεσμοθετημένων προτύπων ασφάλειας των φορέων που εμπλέκονται στα θέματα ασφάλειας από έκνομες ενέργειες.

Στο Κεφάλαιο Γ΄ του υπό ψήφιση Νοσχ και, συγκεκριμένως, στο άρθρο 28 προβλέπεται η ίδρυση Εποπτικής Αρχής Τελών Αερολιμένων, υπαγόμενης στον Διοικητή της Υ.Π.Α. Η ίδρυση της εν λόγω Αρχής προβλέπεται στο άρθρο 11 της Οδηγίας 2009/12/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2009 (ΕΕ L 70 σ. 11) «για την καθιέρωση κοινών

αρχών για τον υπολογισμό και την επιβολή τελών αερολιμένων στους αερολιμένες εφαρμογής της».

Περαιτέρω, στο άρθρο 29 του Νσχ, προβλέπεται η επιβολή, υπέρ της Αρχής Συντονισμού Πτήσεων, ανταποδοτικών τελών συντονισμού και προγραμματισμού πτήσεων (Τ.Σ.Π.Π.) στους φορείς διαχείρισης των ελληνικών αερολιμένων, καθώς και στους αερομεταφορείς, κατά την έννοια του άρθρου 2 του Κανονισμού 95/93 ΕΚ, για κάθε προγραμματισμένη απογείωση και προσγείωση αεροσκάφους. Το ύψος του εν λόγω τέλους προσδιορίζεται από τις δαπάνες λειτουργίας και παροχής των υπηρεσιών συντονισμού και προγραμματισμού των πτήσεων της Αρχής Συντονισμού Πτήσεων και είναι ανάλογο της υπηρεσίας που παρέχει η Αρχή ανά κατηγορία αερολιμένα σε κάθε χρήστη. Δεν επιβάλλονται τα ως άνω τέλη όσον αφορά στις πτήσεις των άγονων αεροπορικών γραμμών.

Τέλος, με τις διατάξεις των άρθρων 30 επ. του υπό ψήφιση Νσχ τροποποιούνται διατάξεις της υφιστάμενης νομοθεσίας και παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση προεδρικών διαταγμάτων με τα οποία ρυθμίζονται θέματα τροποποιήσεων του Οργανισμού της Υ.Π.Α., καθώς και του Οργανισμού του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

II. Παρατηρήσεις επί των επί μέρους άρθρων του Νσχ

1. Επί του άρθρου 21

Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου 21 του Νσχ προβλέπεται η σύσταση στην Υ.Π.Α. αυτοτελούς Διεύθυνσης με τίτλο «Διεύθυνση Κανονιστικής Λειτουργίας Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας», η οποία υπάγεται απ' ευθείας στον Διοικητή της. Κρίνεται σκόπιμο να αποσαφηνισθεί αν η προτεινόμενη υπαγωγή της εν λόγω Διεύθυνσης απ' ευθείας στον Διοικητή της και η ρητή πρόβλεψη περί της αυτοτέλειάς της αποκλείουν τη διοικητική υπαγωγή της στη Γενική Διεύθυνση Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας.

2. Επί των άρθρων 23 και 24

Η Οδηγία 96/97/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 272 της 25.10.1996) «σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά υπηρεσιών εδάφους στους αερολιμένες της Κοινότητας» επέβαλε στα κράτη μέλη να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, μέχρι την 1.1.2001, ώστε, σε κάθε αερολιμένα κράτους-μέλους που είναι ανοικτός στην εμπορική κίνηση και έχει ετήσια κίνηση τουλάχιστον 2 εκατομμύρια επιβατών ή 50.000 τόνους φορτίου, να διασφαλισθεί στους παρέχοντες υπηρεσίες εδάφους ελεύθερη πρόσβαση στην αγορά παροχής υπηρεσιών εδάφους σε τρίτους (άρθρο 6 παρ. 1 της Οδηγίας). Το π.δ. 285/1998, με το οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία η ανωτέρω Οδηγία, προχώρησε στην απελευθέρωση της αγοράς των υπηρεσιών εδάφους (επίγειας εξυ-

πηρέτησης) προς τρίτους σε πέντε αεροδρόμια: στον Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών και στους Αερολιμένες Θεσσαλονίκης, Ηρακλείου, Κέρκυρας και Ρόδου. Η διατήρηση του εν λόγω προνομίου υπέρ ενός μόνο φορέα παρατάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 35 του ν. 3492/2006 (ΦΕΚ Α΄ 210) για δύο ακόμη χρόνια από την ημερομηνία λήξης της σχετικής προθεσμίας (δηλαδή την 6η Οκτωβρίου 2006) και για τους περιφερειακούς αερολιμένες Αλεξανδρούπολης, Αράξου, Αστυπάλαιας, Ζακύνθου, Ικαρίας, Ιωαννίνων, Καβάλας, Καλαμάτας, Καλύμνου, Καρπάθου, Κάσου, Καστελόριζου, Καστοριάς, Κεφαλονιάς, Κοζάνης, Κυθήρων, Κω, Λήμνου, Λέρου, Μήλου, Μυκόνου, Μυτιλήνης, Νάξου, Νέας Αγχιάλου, Πάρου, Πρέβεζας, Σάμου, Σαντορίνης, Σητείας, Σκιάθου, Σκύρου, Σύρου, Χανίων και Χίου. Στη συνέχεια, υπήρξε νεότερη παράταση του εν λόγω αποκλειστικού προνομίου διά του άρθρου 40 παρ. 2 του ν. 3710/2008 (ΦΕΚ Α΄ 216), συμφώνως προς το οποίο: «....Παρατείνεται έως την 6η Οκτωβρίου 2009 η ισχύς του άρθρου 35Α του Ν. 3492/2006 (....). Σε περίπτωση αδυναμίας του φορέα να παρέχει τις εν λόγω υπηρεσίες, ο Υπουργός Μεταφορών και Επικοινωνιών ορίζει έτερο φορέα για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης μέχρι τη, με διαγωνιστικές διαδικασίες, επιλογή του νέου παρόχου των υπηρεσιών αυτών στα συγκεκριμένα αεροδρόμια και, πάντως, όχι για χρονικό διάστημα πέραν της 6ης Οκτωβρίου 2009».

Ήδη, με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 23 του Νοσχ, επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής του εν λόγω π.δ. 285/1998 και στην παροχή υπηρεσιών σε όλους τους ελληνικούς αερολιμένες με συγκεκριμένους περιορισμούς και διακρίσεις, που απαριθμούνται περιοριστικώς, ενόψει του χαρακτήρα των εν λόγω παρεχόμενων υπηρεσιών ως υπηρεσιών δημοσίου συμφέροντος, όπως είναι, επί παραδείγματι, η υπηρεσία επίγειας εξυπηρέτησης σε μικρά ή απομακρυσμένα νησιά, και, πάντως, καθορίζεται από τις διατάξεις των οικείων Κανονισμών Επίγειας Εξυπηρέτησης.

Στην προκειμένη περίπτωση υπάρχει ρητή νομοθετική πρόβλεψη ως προς την επέκταση των διατάξεων του π.δ. 285/1998 κατ' αρχήν και στους εν λόγω αερολιμένες, ενώ, περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 24 Νοσχ, τίθεται πλαίσιο κανόνων ρύθμισης της παροχής υπηρεσιών εδάφους, αντίστοιχο με αυτό που θεσπίζουν οι διατάξεις του π.δ. 285/1998 (βλ. ΣτΕ Ολ 1892/2010 σε Θεωρία και πράξη διοικητικού δικαίου, έτος 3ο, αρ. τεύχους 29, σελ. 904 επ.). Ωστόσο, επισημαίνεται συναφώς ότι, συμφώνως προς την υπ' αριθμ. 1892/2010 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, τα θέματα που αφορούν στην επίγεια εξυπηρέτηση μικρών αεροδρομίων δεν μπορούν να θεωρηθούν ειδικότερα ή μερικότερα ή λεπτομερειακά ή τεχνικά θέματα και, συνεπώς, η σχετική εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση των θεμάτων αυτών προϋποθέτει την έκδοση προεδρικού διατάγματος.

3. Επί του άρθρου 26

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ρυθμίζονται θέματα μεταφοράς ειδικών κατηγοριών προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από τις εταιρείες «Ολυμπιακές Αερογραμμές ΑΕ», «Ολυμπιακή Αεροπορία – Υπηρεσίες ΑΕ» και «Ολυμπιακή Αεροπλοΐα ΑΕ» σε φορείς και υπηρεσίες του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, σε κενές οργανικές θέσεις ή σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις, συναφείς με την ειδικότητα και το πτυχίο που κατέχουν οι αποτελούντες αυτό το προσωπικό. Εάν δεν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις, η μετάταξη ή μεταφορά του εν λόγω προσωπικού γίνεται σε συνιστώμενες με την πράξη μετάταξης προσωποπαγείς θέσεις ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχουν οι μετατασσόμενοι ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Επισημαίνεται συναφώς ότι η δεσμευόμενη αυτή θέση μπορεί να είναι «...οποιασδήποτε κατηγορίας και κλάδου, ανεξαρτήτως της ειδικότητας και της εκπαιδευτικής βαθμίδας του μετατασσόμενου, εναπόκειται δε στην ευχέρεια του φορέα η επιλογή της κατά στάθμιση των υπηρεσιακών αναγκών εντός του συγκεκριμένου οργανωτικού πλαισίου του φορέα..» (πρβλ. γνωμοδότηση ΝΣΚ 230/2009).

Αθήνα, 1η Φεβρουαρίου 2011

Η εισηγήτρια
Αλεξάνδρα Καρέτσου
Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών