



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Αναδιοργάνωση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), ρύθμιση θεμάτων οργανισμών εποπτευομένων από το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και άλλες διατάξεις»

Ι. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ τροποποιούνται διατάξεις σχετικές με το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (στο εξής Σ.ΕΠ.Ε.) και ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας.

Ειδικότερα, το παρόν Νοσχ αποτελείται από τρία Μέρη. Με τις διατάξεις του Μέρους Α' (άρθρα 1 έως και 13), μεταξύ άλλων, συνιστώνται νέα Τοπικά Τμήματα Κοινωνικής Επιθεώρησης και νέα Περιφερειακή Διεύθυνση Κοινωνικής Επιθεώρησης (άρθρο 1), ρυθμίζονται ζητήματα μεταθέσεων, υπηρεσιακής εξέλιξης και εκπαίδευσης των υπαλλήλων του Σ.ΕΠ.Ε. (άρθρο 2) και ανακατανέμονται οργανικές θέσεις στο Σ.ΕΠ.Ε. (άρθρα 3 και 4). Επίσης, επανακαθορίζεται η υποχρέωση των εργοδοτών να τηρούν βιβλίο αδειών των μισθωτών επί μία πενταετία (άρθρο 6) και αρχείο με έγγραφα σχετικά με τη σύμβαση εργασίας των μισθωτών επί μία διετία (άρθρο 7). Τροποποιούνται, περαιτέρω, οι διατάξεις που προβλέπουν διοικητικές κυρώσεις για παράβαση διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας (άρθρο 8), ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την άσκηση καθηκόντων των ιατρών εργασίας (άρθρο 12) και προβλέπεται η σύνδεση όλων των υπηρεσιών του Σ.ΕΠ.Ε. στο διαδίκτυο (άρθρο 13).

Με τις διατάξεις του Μέρους Β' (άρθρα 14 έως 26) ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, ζητήματα του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (άρθρα 14 έως 17). Περαιτέρω, συνιστώνται στον Οργανισμό Εργατικής Εστίας (στο εξής Ο.Ε.Ε.) Τμήματα Χορήγησης Παροχών (άρθρο 18), Τμήματα Μισθοδοσίας και Ενίσχυσης Εργατούπαλληλικών Οργανώσεων (άρθρο 19),

αυτοτελές Γραφείο Ποιοτικού Ελέγχου καθώς και αυτοτελές Γραφείο Συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Ένωση και διεθνείς οργανώσεις και οργανισμούς (άρθρο 20). Παρέχεται, ακόμη, η δυνατότητα σε ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. και Ο.Τ.Α., στους οποίους έχουν παραχωρηθεί κατά χρήση ακίνητα, να προβαίνουν, μετά από σύμφωνη γνώμη των κυρίων των ακινήτων, σε περαιτέρω δωρεάν παραχώρηση της χρήσης τους προς τον Ο.Ε.Ε., προκειμένου να ανegeρθούν και να λειτουργήσουν επί των ως άνω ακινήτων βρεφονηπιακοί σταθμοί για τους δικαιούχους του Οργανισμού, με δαπάνες του ιδίου. Οι σχετικές συμβάσεις απαλλάσσονται του φόρου δωρεάς (πρβλ. άρθρο 25 παρ. 1 παρ. α' του ν. 2961/2001) (άρθρο 21). Θεσπίζεται, περαιτέρω, οικονομικό κίνητρο για το τακτικό προσωπικό (και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) του Ο.Ε.Ε., για την επιτυχή και ταχεία διεκπεραίωση του νέου προγράμματος «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής» και την αύξηση της απόδοσης και της παραγωγικότητάς του (άρθρο 22). Ρυθμίζονται, επίσης, θέματα του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (στο εξής Ο.Ε.Κ.) και, συγκεκριμένως, θεσπίζεται, μεταξύ άλλων, οικονομικό κίνητρο για το τακτικό προσωπικό (και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) του Οργανισμού, για την αντιμετώπιση και έγκαιρη ικανοποίηση του συνεχώς διογκούμενου αριθμού αιτήσεων παροχής στεγαστικής συνδρομής λόγω της διεύρυνσης των προγραμμάτων του Ο.Ε.Κ. (άρθρο 26).

Με τις διατάξεις του Μέρους Γ' (άρθρα 27 έως 35) ρυθμίζονται λοιπά θέματα του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Ειδικότερα, υπάγεται στην αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Εκπαίδευσης του Υπουργείου η λειτουργία Κεντρικής Βιβλιοθήκης (άρθρο 28), εξαιρείται το προσωπικό του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας (Ο.Μ.Ε.Δ.) από το σύστημα προσλήψεων στον δημόσιο τομέα που καθιερώνει ο ν. 2190/1994 (άρθρο 31) και θεσπίζονται προγράμματα επιδότησης ανέργων για συγκεκριμένη κατηγορία εργαζομένων των οποίων έχει καταγγελθεί η σχέση εργασίας (άρθρα 32 και 33). Τέλος, θεσπίζεται ρύθμιση σχετικώς με την αυτοδίκαιη και υποχρεωτική απόλυση του μόνιμου προσωπικού του Ο.Τ.Ε., το οποίο είχε υποβάλει έγγραφη αίτηση απόλυσης εντός της ορισθείσας στην παρ. 2 του άρθρου 74 του ν. 3371/2005 προθεσμίας.

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νοχ

1.Επί του άρθρου 1 παρ. 2 και 3

Με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 1 συνιστάται «Διεύθυνση Κοινωνικής Επιθεώρησης Δωδεκανήσου», και μετονομάζεται η Περιφερειακή Διεύθυνση Κοινωνικής Επιθεώρησης Νοτίου Αιγαίου σε «Διεύθυνση Κοινωνικής Επιθεώρησης Κυκλάδων». Επισημαίνεται ότι στο π.δ. 136/1999 «Οργάνωση Υπηρεσιών Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας» και, ειδικότερα, στο άρθρο 7 (με τίτλο «Διάρθρωση Περιφερειακών Υπηρεσιών Κοινωνικής Επιθεώρησης»)

του Κεφαλαίου Β´ (με τίτλο «Περιφερειακές Υπηρεσίες Κοινωνικής Επιθεώρησης»), με το οποίο συστάθηκαν οι πρώτες υπηρεσίες Κοινωνικής Επιθεώρησης σε κάθε Περιφέρεια, κάθε τέτοια υπηρεσία ονομάστηκε «Περιφερειακή Διεύθυνση Κοινωνικής Επιθεώρησης».

2.Επί του άρθρου 3

Προφανώς εκ παραδρομής γίνεται αναφορά στο άρθρο 27 «του ν. 2656/2001», αντί, ορθώς, του ν. 2956/2001.

3.Επί του άρθρου 6

Με το άρθρο 6 αντικαθίσταται η παρ. 3 του άρθρου 4 του α.ν. 539/1945. Συμφώνως προς το τελευταίο εδάφιο της προτεινόμενης ρύθμισης, η οποία αφορά στην υποχρέωση του εργοδότη να τηρεί ειδικό βιβλίο αδειών, «Το εν λόγω βιβλίο ή οι μηχανογραφημένες σελίδες διατηρούνται επί μία πενταετία και πρέπει να είναι στη διάθεση των Επιθεωρητών Εργασίας [...]». Δεδομένου ότι το ανωτέρω βιβλίο θα περιλαμβάνει καταχωρήσεις διάφορων ημερομηνιών, θα πρέπει ενδεχομένως να προσδιορισθεί ρητώς το χρονικό σημείο έναρξης της πενταετίας.

4.Επί του άρθρου 14 παρ. 2

Συμφώνως προς τη διάταξη αυτή, «Το ειδικό εποχιακό βοήθημα του άρθρου 22 του ν. 1836/1989, όπως ισχύει, καταβάλλεται σε όλους τους δικαιούχους μία φορά το έτος κατά το διάστημα από 10 Σεπτεμβρίου έως 30 Νοεμβρίου. [...]». Δεδομένου ότι, κατά την – μη ρητώς καταργούμενη – παρ. 2 εδ. α´ του άρθρου 22 του ν. 1836/1989, «Το ειδικό εποχιακό βοήθημα καταβάλλεται μία φορά το έτος κατά το διάστημα από 1η Οκτωβρίου έως 20 Δεκεμβρίου», θα μπορούσε ενδεχομένως, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, να συμπεριληφθεί σχετική ρητή καταργητική διάταξη.

5.Επί του άρθρου 24 παρ. 2 και 3

Το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου 24, το οποίο ορίζει ότι «2. Το δεύτερο εδάφιο της υποπερίπτωσης γ´ της περίπτωσης Β´ της παραγράφου 1 του άρθρου 24 του ν. 3227/2004 τροποποιείται ως ακολούθως:» πρέπει, για λόγους νομοτεχνικής ακρίβειας, να αναδιατυπωθεί ως ακολούθως: «2. Το προτελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 24 του ν. 3227/2004 τροποποιείται ως ακολούθως: [...]».

Ομοίως, το πρώτο εδάφιο της προτεινόμενης παρ. 3 του άρθρου 24, το οποίο ορίζει ότι «3. Το τελευταίο εδάφιο της περίπτωσης β´ της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 3227/2004 τροποποιείται ως ακολούθως:» πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 3227/2004 τροποποιείται ως ακολούθως: [...]».

6.Επί του άρθρου 34 παρ. 1α

Με την προτεινόμενη ρύθμιση θεσπίζεται αυτοδίκαιη και υποχρεωτική απόλυση του μόνιμου προσωπικού του Ο.Τ.Ε. το οποίο «i) έχει υποβάλει έγγραφη αίτηση απόλυσης εντός της προβλεπόμενης στην παράγραφο 2 του άρθρου 74 του ν. 3371/2005 (ΦΕΚ 178 Α΄/14-7-2005) προθεσμίας, και ii) δεν υποβάλλει αμετάκλητη αίτηση ανάκλησης της υποβληθείσας αίτησης απόλυσης του εντός ενός (1) μηνός από την ημερομηνία ισχύος του νόμου αυτού». Για λόγους σαφήνειας, εφόσον στην τελευταία [υπό ii)] περίπτωση, η προθεσμία του ενός μηνός αναφέρεται στο προτεινόμενο Νοσχ, το εν λόγω εδάφιο θα μπορούσε να αναδιατυπωθεί ως εξής: «ii) δεν υποβάλλει αμετάκλητη αίτηση ανάκλησης της υποβληθείσας αίτησης απόλυσης εντός ενός (1) μηνός από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος». Επίσης, κατωτέρω ορίζεται ότι το ως άνω προσωπικό απολύεται αυτοδικαίως και υποχρεωτικώς εντός προθεσμίας τριών μηνών από τη λήξη της προθεσμίας του εδ. β΄ της παρ. 2 του άρθρου 74 του ν. 3371/2005. Για λόγους νομοτεχνικής ακρίβειας και προς αποφυγή τυχόν παρερμηνειών, σκόπιμο θα ήταν ενδεχομένως η φράση «[...]από τη λήξη της προθεσμίας του εδαφίου β΄ της παραγράφου αυτής» να αντικατασταθεί ως εξής: «από τη λήξη της προθεσμίας του εδαφίου ii) της παραγράφου αυτής».

Αθήνα, 27.4.2009

Οι εισηγήτριες
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικές Επιστημονικές Συνεργάτιδες

Ο προϊστάμενος του Τμήματος Μελετών
Οικονομίας, Περιβάλλοντος και Τεχνολογίας
Κωνσταντίνος Παπαδημητρίου
Αν. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών