



ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

**ΕΚΘΕΣΗ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**

**«Αύξηση συντάξεων του Δημοσίου, εισοδηματική πολιτική έτους 2008
και άλλες διατάξεις»**

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το Νοσχ το οποίο φέρεται προς συζήτηση και ψήφιση περιλαμβάνει τρία κεφάλαια. Με τις διατάξεις του πρώτου κεφαλαίου (άρθρα 1 έως 4 του Νοσχ) ρυθμίζονται ζητήματα της συνταξιοδοτικής νομοθεσίας που αφορούν υπαλλήλους του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α, καθώς και συνταξιοδοτικά θέματα Βουλευτών, με τις διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου (άρθρα 5 έως 9 του Νοσχ) καθορίζεται η εισοδηματική πολιτική του έτους 2008 για τους εν ενεργεία υπαλλήλους και λειτουργούς τους Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α, ενώ με ρύθμιση του τρίτου κεφαλαίου (άρθρο 10 του Νοσχ) ορίζεται ότι οι διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 2819/2000 καταλαμβάνουν και τους τόκους από ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου που καταβάλλονται από 1.1.2007 έως 31.12.2007.

Κατ' εφαρμογή του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος, το Νοσχ συνοδεύεται από γνωμοδότηση της 2ης ειδικής συνεδρίασης της 20.3.2008, της 3ης ειδικής συνεδρίασης της 9.4.2008 και της 5ης ειδικής συνεδρίασης της 14.5.2008 της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στην οποία διατυπώνονται επισημάνσεις στις επιμέρους διατάξεις του Νοσχ. Σημειώνεται ότι στη νομοθεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου (άρθρο 15 παρ. 9 του π.δ. 774/1980 «περί κωδικοποίησης εις ενιαίον κείμενον των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου ισχυουσών διατάξεων υπό τον τίτλον Οργανισμός του Ελεγκτικού Συνεδρίου») προβλέπεται ότι η γνωμοδότησή του είναι αναγκαία για κάθε είδους θέματα απονομής συντάξεων που βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ.. Σχετικώς με την ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος το Ελεγκτικό Συνέδριο (Ε.Σ. [ΟΛ] 69/1989, Ε.Ε.Ε.Δ. 1989, σελ. 612) έχει αποφανθεί ότι «όπως προκύπτει από την γενικότητα και την

2

φραστική ευρύτητα του κειμένου της συνταγματικής συντάξεως (νομοσχέδια αναφερόμενα οπωσδήποτε εις την απονομήν συντάξεως και τας προϋποθέσεις ταύτης), αυτή δεν αναφέρεται μόνο στις περιπτώσεις απονομής συντάξεως σε πρόσωπα που παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο Δημόσιο και τα Ν.Π.Δ.Δ με την ιδιότητα του τακτικού υπαλλήλου, αλλά καλύπτει και κάθε άλλη περίπτωση συνταξιοδότησεως από τους αυτούς φορείς», εφόσον διέπονται από το ίδιο νομικό καθεστώς, βάσει ιδιαιτέρων νομοθετημάτων τα οποία παραπέμπουν στις διατάξεις περί των δημοσίων υπαλλήλων είτε επαναλαμβάνουν κατά βάση τις διατάξεις αυτές. Κατά πάγια δε νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου (βλ. ενδεικτικώς, Ε.Σ. [ΟΛ] 983/1998, αδημοσίευτη στον νομικό τύπο) «η θεσπιζόμενη γνωμοδοτική αρμοδιότητα αυτού κατά την διαδικασία ψηφίσεως συνταξιοδοτικών νόμων είναι εξαιρετικής φύσεως και ιδιαίτερης σημασίας, γιατί προνοεί για την διαφώτιση της Βουλής κατά την ψήφιση των ειδικών αυτών νόμων και την προφύλαξή της από την θέσπιση διατάξεων που αντιβαίνουν σε βασικούς κανόνες της κείμενης συνταξιοδοτικής νομοθεσίας ή που δημιουργούν προνόμια για ορισμένη κατηγορία συνταξιούχων».

Σημειώνεται ότι, συμφώνως προς τη διάταξη της παρ. 2 εδ. β' του άρθρου 73 του Συντάγματος, «Τα νομοσχέδια για συντάξεις πρέπει να είναι ειδικά_ δεν επιτρέπεται, με ποινή την ακυρότητα, να αναγράφονται διατάξεις για συντάξεις σε νόμους που αποσκοπούν στη ρύθμιση άλλων θεμάτων». Γίνεται, όμως, δεκτό στη θεωρία ότι δεν αποκλείεται στο τέλος του σχετικού συνταξιοδοτικού νομοσχεδίου να τίθενται και διατάξεις που αφορούν σε άλλα θέματα (βλ. Π. Παραρά, Σύνταγμα 1975 – Corpus, II, 1985, σελ. 385).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νοχ

1. Επί του άρθρου 2

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ορίζεται ότι οι διατάξεις του προηγούμενου άρθρου εφαρμόζονται αναλόγως και στις συντάξεις όσων συνταξιοδοτούνται με τις δημοσιοϋπαλληλικές διατάξεις, ανεξαρτήτως του φορέα λήψης της κύριας σύνταξης. Θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο, από νομοτεχνικής άποψης, όπως επισημαίνεται και στη γνωμοδότηση της 5ης ειδικής συνεδρίασης της 14.5.2008 της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το άρθρο 2 να αναδιατυπωθεί ως ακολούθως: «Οι διατάξεις του προηγούμενου άρθρου εφαρμόζονται αναλόγως και για τις συντάξεις των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που διέπονται από το ίδιο με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς, είτε οι συντάξεις αυτές βαρύνουν το Δημόσιο είτε τους οικείους φορείς, καθώς και για τις συντάξεις του προσωπικού του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος και τις συντάξεις των υπαλλήλων των ασφαλιστικών Ταμείων του προσωπικού των Σιδηροδρομι-

κών Δικτύων, που διέπονται από το καθεστώς του ν.δ. 3395/1955 (ΦΕΚ Α΄/276)».

2. Επί του άρθρου 4 παρ. 1

Με το προτεινόμενο άρθρο επεκτείνονται, από 1.1.2008, και σε άλλες κατηγορίες ατόμων με αναπηρίες, δικαιώματα και ευεργετήματα των οποίων απολαύουν οι ανάπηροι πολέμου, οι ανάπηροι Εθνικής Αντίστασης, τα θύματα πολέμου 1940-41 και τα θύματα Εθνικής Αντίστασης. Η ιδιαίτερη προστασία των ατόμων αυτών και η ευνοϊκή, κατά παρέκκλιση της αρχής της ισότητας των πολιτών του άρθρου 4 του Συντάγματος, μεταχείρισή τους κατοχυρώνεται ειδικώς στο άρθρο 21 παρ. 3 του Συντάγματος. Κατ' αυτό τον τρόπο, έχει κριθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας (βλ. ενδεικτικώς ΣτΕ [ΟΛ] 477/1989, ΤοΣ 1989, σελ. 147) θεμιτή η σε ποσοστό 10% προσαύξηση της βαθμολογίας των τέκνων αναπήρων πολέμου σε διαγωνισμούς για την κατάληψη θέσεων υπαλλήλων σε Ο.Τ.Α., με το σκεπτικό ότι δεν υπερβαίνει τα ακραία όρια, ώστε να εμφανίζεται ως αδικαιολόγητο και άρα συνταγματικώς ανεπίτρεπτο προνόμιο. Επισημαίνεται, τέλος, ότι το δικαίωμα για κοινωνική πρόνοια ενισχύθηκε, κατά την αναθεώρηση του 2001, σε ό, τι αφορά τα άτομα με αναπηρίες, με την παράγραφο 6 του άρθρου 21 του Συντάγματος.

Αθήνα, 2.6.2008

Ο εισηγητής
Δημήτριος Κανελλόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών