



Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Αναδιοργάνωση της δημοτικής αστυνομίας και ρυθμίσεις λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ υπό τον τίτλο «Αναδιοργάνωση της δημοτικής αστυνομίας και ρυθμίσεις λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» αποτελείται από πέντε Κεφάλαια.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Πρώτου επανακαθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο της Δημοτικής Αστυνομίας, ιδίως όσον αφορά τις αρμοδιότητές της, τον τρόπο άσκησής τους καθώς και την εσωτερική οργάνωση της υπηρεσίας. Σημειώνεται ότι το σύστημα πρόσληψης του ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας βάσει αντικειμενικών κριτηρίων και ο τρόπος εκπαίδευσης και επιμόρφωσής του ρυθμίζονται από τις διατάξεις του π.δ. 135/2006 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 135). Συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση, με το φερόμενο προς ψήφιση Νοσχ επιχειρείται η αναδιοργάνωση της Δημοτικής Αστυνομίας και η προσαρμογή της στις ανάγκες της σύγχρονης πραγματικότητας, ιδιαιτέρως μετά τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την αναβάθμιση του ρόλου της δια του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (βλ. άρθρα 75 και 79 του ν. 3643/2006 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 114)).

Η αύξηση των αρμοδιοτήτων της τοπικής αυτοδιοίκησης, η ανάγκη αποκέντρωσης της αντεγκληματικής πολιτικής και η συνακόλουθη προώθηση της ιδέας της επικουρικότητας ή αλληλοσυμπλήρωσης των αρμοδιοτήτων μεταξύ εθνικής αστυνομίας και δημοτικών αστυνομιών συνέβαλαν στην ανάπτυξη διαλόγου σχετικώς με τον ρόλο που καλείται να διαδραματίσει η δημοτική αστυνομία στις σύγχρονες ευρωπαϊκές κοινωνίες. Στον προβληματισμό

αυτό έχει συντελέσει και το γεγονός ότι σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες η αστυνομία είναι διοικητικώς οργανωμένη σε τοπικό επίπεδο και λειτουργεί ουσιαστικώς ως δημοτική αστυνομία, όπως λ.χ. στο Ηνωμένο Βασίλειο, σε άλλες ο ρόλος της δημοτικής αστυνομίας είναι, παραδοσιακώς, επικουρικός σε σχέση με την εθνική αστυνομία, όπως λ.χ. στο Βέλγιο, ενώ σε άλλες, η δημοτική αστυνομία, αφού υπήρξε κατ' αρχήν ο μόνος φορέας καταστολής του εγκλήματος και αντικαταστάθηκε κατόπιν από την εθνική αστυνομία, επανασυστάθηκε τα τελευταία χρόνια με πρωτοβουλία των τοπικών κοινωνιών, διεκδικώντας διακριτό ρόλο στην κατοχύρωση της κοινοτικής ασφάλειας, όπως, επί παραδείγματι, στην Ισπανία, την Ιταλία και τη Γαλλία. Έτσι, σχετικώς με το ρόλο της δημοτικής αστυνομίας στο πλαίσιο της αποκέντρωσης της αντεγκληματικής πολιτικής διαμορφώθηκαν σταδιακώς δύο βασικά ρεύματα στην Ευρώπη. Το πρώτο είναι αυτό της «αυτόνομης κοινοτικής αστυνόμευσης», συμφώνως προς το οποίο επιβάλλεται η θωράκιση των τοπικών κοινωνιών με αρτίως οργανωμένα σώματα δημοτικής αστυνομίας, ώστε να προστατεύονται αποτελεσματικώς οι τοπικές κοινωνίες και να αναπληρώνεται το έλλειμμα ασφάλειας που δημιουργείται από την αδυναμία της εθνικής αστυνομίας να αντιμετωπίσει την εξάπλωση της μικρομεσσίας εγκληματικότητας. Το δεύτερο ρεύμα είναι αυτό της «επικουρικότητας των υπηρεσιών» της δημοτικής αστυνομίας, συμφώνως προς το οποίο το φαινόμενο της ανασφάλειας θα πρέπει να αντιμετωπισθεί στο πλαίσιο ενιαίας αντεγκληματικής πολιτικής, στην οποία θα συμμετέχουν η κεντρική διοίκηση και οι τοπικές αρχές με διακριτούς ρόλους και συντονισμένες παρεμβάσεις. Η αυξανόμενη, συνεπώς, αποκέντρωση των θεσμών και των υπηρεσιών στον τομέα της ασφάλειας δεν συνεπάγεται κατ' ανάγκην την αυτονόμηση της κοινοτικής αστυνόμευσης, τη δημιουργία παράλληλων αστυνομικών σωμάτων και τη θέσπιση ιδιότυπης πολυαρχίας στις αστυνομικές υπηρεσίες πρόληψης και ασφάλειας, ιδιαιτέρως σε χώρες με μικρή παράδοση δημοτικής αστυνομίας, αλλά αναδεικνύει τη χρησιμότητα της δημοτικής αστυνομίας και τον επικουρικό ρόλο που μπορεί να διαδραματίσει, σε σχέση με την εθνική αστυνομία, στο πλαίσιο της αποκέντρωσης της αντεγκληματικής πολιτικής (βλ. σχετικώς Θ. Παπαθεοδώρου, «Δημόσια Ασφάλεια & Αντεγκληματική Πολιτική», Β' έκδοση, 2005, σελ. ιδίως 399-411).

Σημειώνεται σχετικώς ότι, συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει το προτεινόμενο Νοσχ, η Δημοτική Αστυνομία δεν αναλαμβάνει το σύνολο των αρμοδιοτήτων αστυνόμευσης εντός των διοικητικών της ορίων, αλλά δρα συμπληρωματικώς και επικουρικώς, και μάλιστα σε απόλυτη συνάφεια με τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων (βλ. σελ. 1 της αιτιολογικής έκθεσης).

Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, εξειδικεύονται και επαναπροσδιορίζονται οι αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας με την προσθήκη νέων, όπως η συμμετοχή στην εφαρμογή των σχεδίων πολιτικής προστασίας, ο έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν την υπαίθρια διαφήμιση, ο έλεγχος τήρησης των μέτρων που επιβάλλονται για την πρόληψη πυρκαγιών σε κοινόχρηστους υπαίθριους χώρους κ.λπ.. Προβλέπεται ότι συγκεκριμένες αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας, όπως ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την κυκλοφορία των πεζών και τη στάση και στάθμευση οχημάτων, η επιβολή των διοικητικών μέτρων και προστίμων του άρθρου 103 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας [ν. 2696/1999 (Φ.Ε.Κ Α' 57)] κ.λπ., ασκούνται παράλληλα και από την Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα, με ανάθεση στη μεν και το δε του συντονισμού των σχετικών ενεργειών στις περιπτώσεις αυτές. Θεσπίζεται υποχρέωση της Ελληνικής Αστυνομίας για παροχή συνδρομής στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας κατά τη διεξαγωγή προγραμματισμένων ελέγχων ή σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Προβλέπεται ότι η Δημοτική Αστυνομία, σε περίπτωση που στελεχώνεται με προσωπικό λιγότερο των πενήντα (50) ατόμων, ασκεί υποχρεωτικώς συγκεκριμένες αρμοδιότητες οι οποίες καθορίζονται ρητώς, ενώ οι λοιπές αρμοδιότητές της εξακολουθούν να ασκούνται από την Ελληνική Αστυνομία. Παρέχεται, πάντως, η δυνατότητα άσκησης και των αρμοδιοτήτων αυτών από τη Δημοτική Αστυνομία κατόπιν απόφασης του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας. Επίσης, προβλέπεται ότι Δήμοι ή Κοινότητες που δεν έχουν συστήσει Υπηρεσία Δημοτικής Αστυνομίας, μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας με όμορους δήμους ή κοινότητες που διαθέτουν τέτοια υπηρεσία για την άσκηση των αρμοδιοτήτων δημοτικής αστυνομίας στην περιφέρειά τους. Παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, του τρόπου άσκησης των αρμοδιοτήτων της Δημοτικής Αστυνομίας, της διαδικασίας ελέγχου και της βεβαίωσης των παραβάσεων και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας (άρθρο 1). Ορίζεται ότι η Δημοτική Αστυνομία αποτελεί ειδική αυτοτελή υπηρεσία, η οποία συνιστάται με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του οικείου Δήμου ή Κοινότητας και αποτελείται μόνο από ειδικό ένστολο προσωπικό, το οποίο λαμβάνει ειδική εκπαίδευση, έχει ιδιαίτερη ιεραρχία και διέπεται από κανόνες πειθαρχίας. Το προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας παρέχει τις υπηρεσίες του επί εικοσιτετράωρου βάσεως εντός και εκτός γραφείου, οφείλει να τελεί σε διαρκή ετοιμότητα, υποστηρίζεται επιστημονικώς και διοικητικώς από το προσωπικό άλλων υπηρεσιών του Δήμου με αποκλειστική ή παράλληλη

άσκηση καθηκόντων, και για όσα θέματα σχετίζονται με την άσκηση των αρμοδιοτήτων του υπάγεται σε Ειδικό Πειθαρχικό Συμβούλιο και διέπεται από διατάξεις ειδικού πειθαρχικού δικαίου. Επίσης, προβλέπεται ότι για τα ποινικώς διωκόμενα παραπτώματα που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας, το προσωπικό της ασκεί τα καθήκοντα ειδικού προανακριτικού υπαλλήλου του άρθρου 34 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, σε περίπτωση δε διεξαγωγής ελέγχων θεσπίζεται υποχρέωση των πολιτών για την παροχή των αιτούμενων στοιχείων ή της οφειλόμενης συνδρομής. Σε περίπτωση άρνησης παροχής της εν λόγω συνδρομής στοιχειοθετείται το έγκλημα της απειθείας, συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρου 169 Π.Κ. (άρθρο 2). Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα διάρθρωσης των υπηρεσιών της Δημοτικής Αστυνομίας και κατάταξης του προσωπικού της σε κατηγορίες, κλάδους και βαθμούς (άρθρα 3 και 4), θέματα σχετικά με το σύστημα και τη διαδικασία προαγωγών των υπαλλήλων της (άρθρο 6) και τη διάρθρωση της ιεραρχίας του προσωπικού της (άρθρο 7), θέματα που αφορούν τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία επιλογής των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων μέσω της θέσπισης συστήματος επιλογής βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων (άρθρα 8, 9 και 10), καθώς και την αναπλήρωσή τους σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος ως προς την άσκηση των καθηκόντων τους (άρθρο 12). Ρυθμίζονται θέματα αποσπάσεων και μετατάξεων του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας (άρθρα 13 και 14). Θεσπίζεται υποχρέωση των Ο.Τ.Α. για τη νομική στήριξη του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας σε περίπτωση παραπομπής μελών του ενώπιον των δικαστικών αρχών για λόγο που ανάγεται στην άσκηση των καθηκόντων τους κατά τη διάρκεια διατεταγμένης υπηρεσίας. Παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, της στολής, των διακριτικών γνωρισμάτων και της ειδικής ταυτότητας του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας, καθώς και των αναγκαίων μέσων και του εξοπλισμού που παρέχονται στο προσωπικό για την εκτέλεση των καθηκόντων του και που, σε καμία περίπτωση, δεν έχουν κατασταλτικό χαρακτήρα (άρθρο 15). Τέλος, με το άρθρο 16 του Νσχ εισάγεται σειρά μεταβατικών διατάξεων, δια των οποίων προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η λήξη, από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, της θητείας όσων υπηρετούν ως προϊστάμενοι οργανικών μονάδων, καθώς και η διαδικασία επιλογής στις θέσεις της ιεραρχίας σε περίπτωση που δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 8 του παρόντος.

Το Κεφάλαιο Δεύτερο περιέχει διατάξεις που ρυθμίζουν ειδικότερα ζητήματα όλου σχεδόν του φάσματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Συγκεκριμένως, τα άρθρα 18 και 19 ρυθμίζουν υπηρεσιακά ζητήματα του υπαλληλικού

προσωπικού των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, των Συνδέσμων Ο.Τ.Α. και των ενώσεών τους, όπως θέματα απόσπασης, μετάταξης και πρόσληψης υπαλλήλων. Με τις διατάξεις του άρθρου 20 τροποποιούνται άρθρα του ν. 3463/2006 «Κύρωση Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» και με το άρθρο 21 ρυθμίζονται λειτουργικά ζητήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως ο ορισμός της θητείας των Τοπικών Συμβουλίων Νέων της τρέχουσας δημοτικής περιόδου, η επανασύσταση των πρωτοβάθμιων Επιτροπών Κρίσεως Αγώνιστών Εθνικής Αντίστασης και η παροχή εξουσιοδότησης για τον καθορισμό ειδικότερων θεμάτων που άπτονται της λειτουργίας των Ο.Τ.Α.. Παρέχεται επίσης η δυνατότητα άσκησης προληπτικού ελέγχου εκ μέρους του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί των δαπανών των δημοτικών ή κοινοτικών ιδρυμάτων και ν.π.δ.δ. των Ο.Τ.Α. και των συνδέσμων Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρο 22), και ορίζεται η οικεία Περιφέρεια ως η αρμόδια για την κατεδάφιση ακινήτων τα οποία έχουν κριθεί τελεσιδικώς ως αυθαίρετα και κατεδαφιστέα και βρίσκονται εντός της αρμοδιότητας δύο ή περισσότερων εμπλεκόμενων δημοσίων υπηρεσιών (άρθρο 23).

Το Κεφάλαιο Τρίτο ρυθμίζει υπηρεσιακά θέματα της κεντρικής και αποκεντρωμένης Διοίκησης. Ειδικότερα, με το άρθρο 24 ιδρύεται Συμβούλιο Ασφάλειας και Πολιτικής Προστασίας και καθορίζονται η συγκρότηση και οι αρμοδιότητές του, και με το άρθρο 25 διευρύνονται τα μέσα απόδειξης των στοιχείων ταυτότητας των Ελλήνων πολιτών κατά την υποβολή αιτήσεων τους προς τη Διοίκηση. Εν συνέχεια, οι διατάξεις του άρθρου 26 σκοπούν στην αυτοματοποίηση της διεκπεραίωσης υποθέσεων από τη Διοίκηση και την ηλεκτρονική εξυπηρέτηση των πολιτών, στην ίδια δε κατεύθυνση κινούνται και οι διατάξεις του άρθρου 27 περί αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Ανάπτυξης Πληροφορικής. Περαιτέρω, στο άρθρο 28 προβλέπεται η διαδικασία επιλογής και διορισμού νέων υπαλλήλων της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης καθώς και η σύσταση Συμβουλευτικής Επιτροπής στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007 - 2013». Με το άρθρο 29 τροποποιούνται διατάξεις της εκλογικής νομοθεσίας (π.δ. 96/2007, ν. 2196/1994 και ν. 3023/2002) και ρυθμίζονται διάφορα διαδικαστικά θέματα σχετικώς με τη διενέργεια των εκλογών, με το άρθρο 30 ρυθμίζονται θέματα υπηρεσιακής κατάστασης πρώην Βουλευτών, ενώ με το άρθρο 31 τροποποιούνται, μεταξύ άλλων, επιμέρους διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) και του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007). Τέλος, ρυθμίζονται θέματα διορισμού συγγενών των θανόντων κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας (άρθρο 32), ζητήματα που αφορούν στο προσωπικό του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., του

Υπουργείου Εσωτερικών και των Περιφερειών (άρθρο 33, 34 και 37, αντιστοίχως), καθώς και θέματα Α.Σ.Ε.Π. και Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. (άρθρο 36).

Με το Κεφάλαιο Τέταρτο συμπληρώνονται και τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3386/2005 που ρυθμίζουν θέματα μεταναστευτικής πολιτικής, καθώς και διατάξεις του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (ν. 3284/2004), ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην ανάθεση υπηρεσιών αποκομιδής απορριμμάτων και λοιπών υπηρεσιών καθαρισμού κοινόχρηστων χώρων από τους Δήμους σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, στις συμβάσεις μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και θέματα δημόσιας τάξης και αστυνομικού προσωπικού.

Τέλος, με το Κεφάλαιο Πέμπτο εισάγονται οι τελικές και μεταβατικές διατάξεις του προτεινόμενου Νοσχ.

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νοσχ

1. Επί των άρθρων 1 και 2

Για λόγους συστηματικότητας θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο, το δεύτερο άρθρο του Νοσχ υπό τον τίτλο «Σύσταση Υπηρεσίας Δημοτικής Αστυνομίας - Γενικά χαρακτηριστικά» να προταχθεί του άρθρου 1 υπό τον τίτλο «Αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας».

2. Επί του άρθρου 18 παρ. 3

Δεδομένου ότι με τη διάταξη αυτή η ισχύς της παρ. 5 του άρθρου 73 του ν. 3584/2007 θα καταλαμβάνει και τις αποσπάσεις υπαλλήλων Ο.Τ.Α. σε Περιφέρειες, θα ήταν ίσως σκόπιμο, για λόγους ασφάλειας δικαίου και ενιαίας διατύπωσης, να προστεθεί η νέα διάταξη απ' ευθείας στην παρ. 5 του άρθρου 73 του ν. 3584/2007, κατά τρόπο ώστε η τελευταία (δηλαδή η παρ. 5 του άρθρου 73 του ν. 3584/2007) να αντικατασταθεί ως εξής: «Επίσης επιτρέπεται απόσπαση υπαλλήλων Ο.Τ.Α. σε υπηρεσίες υπουργείων, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, Ο.Τ.Α. Β' βαθμού και Περιφερειών [...]».

3. Επί του άρθρου 20 παρ. 4

Με τη διάταξη αυτή ορίζεται ότι «η δημοτική αρχή οφείλει να παραχωρεί» στις δημοτικές παρατάξεις «γραφείο εντός του δημοτικού καταστήματος [...]». Εάν, εν προκειμένω, σκοπός της ανωτέρω διάταξης είναι η παραχώρηση γραφείου στις δημοτικές παρατάξεις, με κριτήριο τον αριθμό των μελών κάθε παράταξης στο Δημοτικό Συμβούλιο, θα μπορούσε, ενδεχομένως, η προτεινόμενη διάταξη να αναδιατυπωθεί ως εξής: «η δημοτική αρχή οφείλει

να τους παραχωρεί γραφείο, με χωρητικότητα ανάλογη με τον αριθμό των μελών τους, εντός του δημοτικού καταστήματος [...]».

4. Επί του άρθρου 20 παρ. 10

Συμφώνως προς τη διάταξη αυτή «η αποζημίωση των μελών του δημοτικού συμβουλίου ορίζεται σε ποσοστό [...] επί των μηνιαίων εξόδων [...], όπως αυτά διαμορφώνονται σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 136». Για λόγους νομοτεχνικής πληρότητας, στο τέλος της ανωτέρω φράσης θα ήταν σκόπιμο να προστεθεί το εξής: «του ν. 3463/2006».

5. Επί του άρθρου 21 παρ. 6

Με τις διατάξεις της παρ. 6 προβλέπεται η ανασύσταση των πρωτοβάθμιων Επιτροπών Κρίσεως Αγωνιστών Εθνικής Αντίστασης «σε συμμόρφωση προς το περιεχόμενο σχετικών δικαστικών αποφάσεων». Όπως έχει επισημανθεί από τη θεωρία και τη νομολογία, «Εάν το όργανο το οποίο είχε εκδώσει την πράξη που ακυρώθηκε δεν υπάρχει πλέον, συνιστάται και πάλι, για την έκδοση της νέας πράξης, εφόσον δεν προβλέπεται από νεότερες διατάξεις η αρμοδιότητα άλλου οργάνου (ΣτΕ 2668/1977, 2938/1981)» (Επ. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2007, σελ. 602).

6. Επί των άρθρων 31 παρ. 8 και 45 παρ. 1

Με την παρ. 8 του άρθρου 31 προβλέπεται ότι η μείωση του ωραρίου εργασίας κατά μία ώρα την ημέρα, συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 193/1988, ισχύει πλέον και για τους νεφροπαθείς τελικού σταδίου, καθώς και τους έχοντες αναπηρία 67% και άνω υπαλλήλους του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.. Επιπλέον, με την παρ. 1 του άρθρου 45 προβλέπεται η χορήγηση επιδόματος διατροφής των πολιτών που καθίστανται δια βίου ανάπηροι σε ποσοστό 100% εξ υπαιτιότητας οργάνων του Δημοσίου κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Η ιδιαίτερη προστασία των ατόμων με αναπηρίες και η ευνοϊκή, κατά παρέκκλιση της αρχής της ισότητας των πολιτών, μεταχείρισή τους κατοχυρώνεται ειδικώς στο άρθρο 21 παρ. 3 του Συντάγματος. Κατ' αυτό τον τρόπο, έχει κριθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας (ΣτΕ [Ολ] 477/1989, ΤοΣ 1989, σελ. 147) θεμιτή η σε ποσοστό 10% προσαύξηση της βαθμολογίας των τέκνων αναπήρων πολέμου σε διαγωνισμούς για την κατάληψη θέσεων υπαλλήλων σε Ο.Τ.Α., με το σκεπτικό ότι δεν υπερβαίνει τα ακραία όρια, ώστε να εμφανίζεται ως αδικαιολόγητο και, άρα, συνταγματικώς ανεπίτρεπτο προνόμιο. Επισημαίνεται, τέλος, ότι το δικαίωμα για κοινωνική πρόνοια ενισχύθηκε, σε ό,τι αφορά τα άτομα με ανα-

πηρίες, κατά την αναθεώρηση του 2001, με τη παράγραφο 6 του άρθρου 21 του Συντάγματος.

7. Επί του άρθρου 31 παρ. 9

Με την προτεινόμενη διάταξη προστίθεται στο τέλος της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 5 του ν. 3242/2004 νέο εδάφιο προκειμένου να συμπεριληφθούν και οι επιχειρήσεις στους υποχρέους εφαρμογής της αυτεπάγγελτης αναζήτησης των δικαιολογητικών. Δεδομένου ότι με την ανωτέρω παρ. 2 του άρθρου 5 του ν. 3242/2004 προστέθηκε νέα παράγραφος 6 στο άρθρο 3 του ν. 2690/1999 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας), θα ήταν νομοτεχνικώς αρτιότερο να ορισθεί ότι: «στο τέλος της περ. γ' της παρ. 6 του άρθρου 3 του ν. 2690/1999 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας) προστίθεται εδάφιο ως ακολούθως: «Η αυτεπάγγελη αναζήτηση δικαιολογητικών εφαρμόζεται και στις επιχειρήσεις».

8. Επί του άρθρου 41 παρ. 7

Με την ανωτέρω ρύθμιση ορίζεται ότι τέκνα υπηκόων τρίτων χωρών, τα οποία γεννήθηκαν και διαμένουν στην Ελλάδα και των οποίων οι γονείς εξακολουθούν να διαμένουν νόμιμα στη χώρα, αποκτούν, μετά τη συμπλήρωση του 18ου έτους της ηλικίας τους, και εφόσον έχουν διανύσει την πρωτοβάθμια και γυμνασιακή εκπαίδευση, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, την ιδιότητα του επί μακρόν διαμένοντος. Θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να διευκρινισθεί εάν προϋπόθεση κτήσης της ανωτέρω ιδιότητας του επί μακρόν διαμένοντος αποτελεί η διαμονή και των δύο γονέων στη χώρα.

9. Επί του άρθρου 45 παρ. 5

Με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζεται η υποχρέωση καταβολής αποζημίωσης προς το Δημόσιο από τους δόκιμους υπαστυνόμους και τους δόκιμους αστυφύλακες που αποβάλλουν την ιδιότητά τους για οποιονδήποτε λόγο, εκτός από λόγους υγείας, μετά το πρώτο έτος των σπουδών τους, ίσης με το γινόμενο του 65% του συνόλου των καθαρών μηνιαίων αποδοχών υπαστυνόμου Β' ή του 50% του συνόλου των καθαρών μηνιαίων αποδοχών αστυφύλακα, αντιστοίχως, επί των αριθμό των μηνών που έχουν φοιτήσει στη σχολή. Σημειώνεται, ενημερωτικώς, ότι ανάλογη νομοθετική πρόβλεψη (άρθρο 8 του ν. 1911/1990) για τους σπουδαστές των παραγωγικών σχολών των Ενόπλων Δυνάμεων έχει κριθεί, επανειλημμένως, ότι δεν έρχεται σε

αντίθεση προς τα άρθρα 4 παρ. 1, 5 και 16 παρ. 4 του Συντάγματος (ΕΣ 242/2005, Ε.Δ.Δ.Δ.Δ. 2005, σελ. 601, ΕΣ 1978/2007, Ε.Δ.Δ.Δ.Δ. 2007, σελ. 207).

Αθήνα, 8.12.2008

Οι εισηγητές
Δημήτριος Βασιλείου
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Δημήτριος Κανελλόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών