



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Διατάξεις για τη θωράκιση του θεσμικού πλαισίου του αθλητισμού
και τον εξορθολογισμό της αθλητικής νομοθεσίας»**

I. Εισαγωγικές Παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή Μορφωτικών Υποθέσεων, αποτελείται από είκοσι επτά (27) άρθρα.

Με τις διατάξεις του ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (ΥΠ.ΠΟ.Α.), ιδίως με την τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του ν. 2725/1999 «Ερασιτεχνικός και επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις».

Συγκεκριμένα, στα άρθρα 1 και 2 καθορίζεται ο σκοπός και το αντικείμενο του νομοσχεδίου. Στο άρθρο 3 παρέχεται δυνατότητα για την κατ' εξαίρεση εγγραφή αθλητών του τριάθλου σε αθλητικό σωματείο (τροποποίηση της παρ. 6 του άρθρου 3 του ν. 2725/1999). Με τις διατάξεις του άρθρου 4 καταργείται το κώλυμα της συστέγασης σωματείου με εμπορική επιχείρηση, όσον αφορά τη διατήρηση της ειδικής αθλητικής αναγνώρισης (τροποποίηση της παρ. 3 του άρθρου 8 του ν. 2725/1999). Το άρθρο 5 ρυθμίζει εκ νέου ζητήματα που αφορούν τη συγκρότηση και τη λειτουργία των επιτροπών δεοντολογίας σε αθλητικές ομοσπονδίες (τροποποίηση της παρ. 7 του άρθρου 26 του ν. 2725/1999). Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι οι εν λόγω επιτροπές, πλην αυτών που συγκροτείται στην Ελληνική Ποδοσφαιρική Ομοσπονδία,

δεν αποτελούνται πλέον από τακτικούς δικαστές. Τα μέλη τους ορίζονται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της οικείας αθλητικής ομοσπονδίας και είναι πρόσωπα εγνωσμένου κύρους ή εμπειρίας σε θέματα αθλητισμού ή απονομής δικαιοδοτικού έργου. Οι αποφάσεις των επιτροπών δεοντολογίας προσβάλλονται ενώπιον του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλύσεως Αθλητικών Διαφορών. Περαιτέρω, προσδιορίζεται εκ νέου η ετήσια κρατική χρηματοδότηση των αθλητικών ομοσπονδιών, επί της οποίας υπολογίζεται το ποσοστό των ίδιων εσόδων για την εφαρμογή της κατ' εξαίρεση διαδικασίας πρόσληψης του πάσης φύσεως προσωπικού τους (τροποποίηση της παρ. 3 του άρθρου 30 του ν. 2725/1999) (άρθρο 6), και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την ελάχιστη διάρκεια της υποχρέωσης απασχόλησης προπονητή από αθλητικούς φορείς και τους όρους απασχόλησης προπονητών από αθλητικούς φορείς, σωματεία και ακαδημίες που εδρεύουν σε νησιωτικές περιφερειακές ενότητες με πληθυσμό λιγότερο των είκοσι πέντε χιλιάδων κατοίκων, καθώς και στις, ειδικά αναφερόμενες στις προτεινόμενες διατάξεις, περιοχές (τροποποίηση της παρ. 5 του άρθρου 31 και της παρ. 2 του άρθρου 31Α του ν. 2725/1999) (άρθρα 7 και 8). Εν συνεχεία, ρυθμίζεται εκ νέου το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τη διαδικασία ίδρυσης και τη λειτουργία των ιδιωτικών γυμναστηρίων και των ιδιωτικών αθλητικών σχολών (προσθήκη Κεφαλαίου ΜΒ', το οποίο αποτελείται από εννέα άρθρα (311-319), στον ν. 4442/2016 «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις») (άρθρο 9). Ειδικότερα, προβλέπεται ότι τα ιδιωτικά γυμναστήρια και οι ιδιωτικές αθλητικές σχολές υπάγονται στο καθεστώς γνωστοποίησης του άρθρου 5 του ως άνω νόμου. Ως αρμόδια αρχή για την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων ορίζεται η Περιφέρεια στη χωρική αρμοδιότητα της οποίας βρίσκεται ο χώρος λειτουργίας της δραστηριότητας. Μεταξύ άλλων, καθορίζεται η διαδικασία γνωστοποίησης, προβλέπεται υποχρέωση καταβολής παραβόλου, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη διενέργεια των σχετικών ελέγχων από τις αρμόδιες αρχές και την επιβολή κυρώσεων, και θεσπίζονται εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις για την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Μέχρι την έκδοση των ως άνω κανονιστικών πράξεων εξακολουθεί να εφαρμόζεται το π.δ. 219/2006 «Περί καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων ίδρυσης και λειτουργίας Ιδιωτικών Γυμναστηρίων ή Ιδιωτικών σχολών εκμάθησης αθλημάτων». Τέλος, προβλέπεται τροποποίηση του σχετικού άρθρου 32 του ν. 2725/1999 και ορίζεται η έναρξη ισχύος των εισαγόμενων ρυθμίσεων.

Περαιτέρω, ορίζεται ότι για τη συμμετοχή αλλοδαπών αθλητών στα ελληνικά ερασιτεχνικά διασυλλογικά πρωταθλήματα και τους ερασιτεχνικούς αγώνες κυπέλλου ατομικών ή ομαδικών αθλημάτων, προϋπόθεση αποτελεί η μη εγγραφή τους, ταυτόχρονα, σε αθλητικό σωματείο άλλου κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτης χώρας, και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την έκδοση της Κάρτας Υγείας Αθλητή σε ψηφιακή μορφή (τροποποίηση των παρ. 7 και 9 του άρθρου 33 του ν. 2725/1999) (άρθρο 10). Εν συνεχεία, στο άρθρο 11 ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τις προϋποθέσεις αναγνώρισης διάκρισης αθλητών στους πανελλήνιους αγώνες όλων των κατηγοριών, και την εξομίωση των Ελλήνων Ολυμπιονικών Κωφών με τους Έλληνες Παραολυμπιονίκες όσον αφορά την μισθολογική κατάταξή τους στο καταληκτικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας τους (τροποποίηση των παρ. 8 και 9 του άρθρου 34 του ν. 2725/1999). Ακόμη, με τις διατάξεις του άρθρου 12 αναμορφώνεται το θεσμικό πλαίσιο οργάνωσης, υλοποίησης, παρακολούθησης και υποστήριξης των Προγραμμάτων Άθλησης για Όλους και Εκδηλώσεων Άθλησης για Όλους (ΠΑγΟ και ΕΑγΟ) σε πανελλήνιο επίπεδο, και παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση σχετικών ζητημάτων με υπουργικές αποφάσεις (αντικατάσταση του άρθρου 39 του ν. 2725/1999).

Περαιτέρω, μεταξύ άλλων, παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κοινή υπουργική απόφαση, της αποζημίωσης των μελών των κλιμακίων ελέγχου της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.) για τη διενέργεια επιτόπιων ελέγχων στους αθλητικούς φορείς (αντικατάσταση της παρ. 8 του άρθρου 52B του ν. 2725/1999) (άρθρο 13), επιτρέπεται διοργάνωση, από μη αθλητικούς φορείς, αθλητικών συναντήσεων δρομικών αθλητικών δραστηριοτήτων οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στο επίσημο αγωνιστικό πρόγραμμα της οικείας ομοσπονδίας, χωρίς να απαιτείται προγενέστερη έγκριση και βεβαίωση για την καταλληλότητα και την ασφάλεια του χώρου από την οικεία ομοσπονδία (τροποποίηση της παρ. 4 του άρθρου 56B του ν. 2725/1999) (άρθρο 14), και ορίζεται ότι η μη χορήγηση ή η ανάκληση του πιστοποιητικού της παρ. 3 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999, λόγω μη συμμόρφωσης των Ανώνυμων Αθλητικών Εταιρειών (Α.Α.Ε.) με τις υποχρεώσεις τους όσον αφορά την κατάθεση εγγυητικής επιστολής τράπεζας, συνεπάγεται απαγόρευση συμμετοχής τους σε αθλητικές διοργανώσεις (τροποποίηση-συμπλήρωση του άρθρου 78 του ν. 2725/1999) (άρθρο 15). Επίσης, μεταξύ άλλων, συμπληρώνονται οι διατάξεις που αφορούν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για

τη χορήγηση του ως άνω πιστοποιητικού από την Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού σε Α.Α.Ε. ή Τμήματα Αμειβόμενων Αθλητών (Τ.Α.Α.) (άρθρο 16), ορίζεται ότι η κύρωση της αυτοδίκαιης έκπτωσης προσώπου στο οποίο συντρέχει κώλυμα της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 2725/1999, από τη θέση του ως οργάνου διοίκησης ή διαχειριστή Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α., επιβάλλεται ανεξάρτητα από την επιβολή λοιπών κυρώσεων από την Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού ή από δικαιοδοτικό όργανο (τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 83 του ν. 2725/1999) (άρθρο 17), και προβλέπεται έκπτωση του διοικητικού συμβουλίου αθλητικού φορέα σε περίπτωση μη συμμόρφωσής του με την υποχρέωση εισαγωγής και επικαιροποίησης των στοιχείων του αθλητικού φορέα στο Μητρώο Φορέων Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού (αντικατάσταση της παρ. 3 του άρθρου 24 του ν. 2725/1999) (άρθρο 18). Επιπλέον, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης Αθλητικών Στελεχών, το οποίο αποκτά οικονομική αυτοτέλεια (τροποποίηση άρθρου 58 του ν. 4809/2021) (άρθρο 19), επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις στην παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 4726/2020 σχετικά με την Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας (άρθρο 20), θεσπίζεται σύστημα αξιολόγησης των αναγνωρισμένων αθλητικών ομοσπονδιών από τη Γ.Γ.Α. με την ονομασία «ΧΙΛΩΝ», το οποίο συνδέεται με τον καθορισμό του ποσού της ετήσιας τακτικής ή τυχόν έκτακτης επιχορήγησής τους (άρθρο 21), και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την αναγνώριση αγωνιστικών διακρίσεων αθλητών και αθλητριών για τα έτη 2020, 2021 και 2022, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις προτεινόμενες διατάξεις (άρθρα 22 και 23). Εξ άλλου, επιτρέπεται χρήση πετρελαίου θέρμανσης στις αθλητικές εγκαταστάσεις του Δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου τα οποία εποπτεύονται από τη Γ.Γ.Α., για τη θέρμανση του νερού χρήσης και του νερού των κολυμβητικών δεξαμενών τους (άρθρο 24). Τέλος, στο άρθρο 25 περιλαμβάνεται εξουσιοδοτική διάταξη για την εφαρμογή του άρθρου 21 του παρόντος, περί αξιολόγησης των αθλητικών ομοσπονδιών, ενώ με το άρθρο 26 καταργείται η διάταξη περί απαγόρευσης συστέγασης αθλητικού σωματείου και εμπορικής επιχείρησης. Στο άρθρο 27 ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 5

Η διάταξη τροποποιεί την παράγραφο 7 του άρθρου 26 του ν. 2725/1999, η οποία διέπει την υποχρεωτική συγκρότηση και λειτουργία επιτροπών δεοντολογίας στις αναγνωρισμένες από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, ολυμπιακές και μη, αθλητικές ομοσπονδίες.

Οι επιτροπές δεοντολογίας ορίζονται εκ του νόμου ως αρμόδιες για τη «διερεύνηση και εκδίκαση των πειθαρχικών αδικημάτων, που σχετίζονται με τις υποθέσεις που αναφέρονται στις περ. α' και β' [της παραγράφου 7 του άρθρου 26 του ν. 2725/1999]». Οι σχετικές περιπτώσεις αναφέρονται στους Κώδικες Δεοντολογίας που υιοθετούν οι ως άνω ομοσπονδίες και έχουν ως αντικείμενο τη ρύθμιση της συμπεριφοράς των προσώπων που ασκούν τη διοίκηση των αναφερόμενων ομοσπονδιών ή σχετίζονται, με οποιαδήποτε ιδιότητα και τρόπο, με τις διοργανώσεις και τους διεξαγόμενους από τις ομοσπονδίες ή τις ενώσεις-μέλη τους αγώνες, και, ιδίως, τη διαχείριση των οικονομικών υποθέσεων τους, την ακεραιότητα αγώνων και διοργανώσεων, καθώς και τις δημόσια εκδηλούμενες συμπεριφορές και δηλώσεις που πλήττουν τη φήμη των αντίστοιχων αθλημάτων. Οι επιτροπές δεοντολογίας έχουν πειθαρχική δικαιοδοσία επί αυτών των προσώπων (βλ. περ. γ' της παρ. 7 του άρθρου 26 του ν. 2725/1999).

Με την παρούσα τροποποίηση, στην περίπτωση γ' της ως άνω παραγράφου 7, μεταξύ άλλων, προστίθενται νέα, τρίτο, τέταρτο, πέμπτο και έκτο, εδάφια και αντικαθίσταται η περίπτωση δ'.

Οι νέες διατάξεις θεσπίζουν τον κανόνα να συγκροτούνται οι επιτροπές δεοντολογίας από μη δικαστικούς. Ειδικότερα προβλέπεται ότι οι εν λόγω επιτροπές «αποτελούνται από τρία (3) έως πέντε (5) μέλη με τους αναπληρωτές τους, τα οποία ορίζονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της οικείας αθλητικής ομοσπονδίας και είναι πρόσωπα εγνωσμένου κύρους ή εμπειρίας σε θέματα αθλητισμού ή απονομής δικαιοδοτικού έργου». Η θητεία των μελών των επιτροπών ορίζεται τριετής, μη ανανεώσιμη. Επιπλέον, θεσπίζονται ως κωλύματα για την επιλογή προσώπου ως μέλους, τακτικού ή αναπληρωματικού, επιτροπής δεοντολογίας, η ταυτόχρονη συνδρομή της ιδιότητας μέλους είτε καταστατικού οργάνου ή αξιωματούχου της οικείας ομοσπονδίας ή υποκείμενης ένωσης-μέλους της είτε καταστατικού οργάνου ή αξιωματούχου ή απλού μέλους υποκείμενου αθλητικού σωματείου, όπως και η συνδρομή ενός εκ των προβλεπόμενων στο άρθρο 3 του ν. 2725/1999 κωλυμάτων. Περαιτέρω, ορίζεται ότι οι αποφάσεις των επιτροπών δεοντολογίας, οι οποίες αφορούν την επιβολή κάθε είδους ποινών ή κυρώσεων επί των προσώπων που υπάγονται στη δικαιοδοσία τους, δεν χρειάζονται επικύρωση από τα διοικητικά συμβούλια των ομοσπονδιών, και προσβάλλονται ενώπιον του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλύσεως Αθλητικών Διαφορών. Τέλος, η περίπτωση δ', όπως προτείνεται να αντικατασταθεί, προβλέπει, για την

Ελληνική Ποδοσφαιρική Ομοσπονδία (Ε.Π.Ο.), τη συγκρότηση της επιτροπής δεοντολογίας με μέλη υπηρετούντα με τριετή, μη ανανεώσιμη θητεία, υποχρεωτικά από τακτικούς δικαστές, κατ' εξαίρεση και χωρίς ειδική αιτιολογία, εν σχέσει προς τις άλλες ομοσπονδίες.

Η ανάγκη τροποποίησης της συγκρότησης των επιτροπών δεοντολογίας από μη δικαστικούς, ως άνω, προκύπτει, εν γένει, από τη διαπιστωθείσα αδυναμία στελέχωσης των επιτροπών των περισσότερων αθλητικών ομοσπονδιών «λόγω της μη συμμετοχής των δικαστικών λειτουργών στις επιτροπές αυτές παράλληλα με την άσκηση του αμιγούς δικαιοδοτικού τους έργου στα Δικαστήρια, όπου υπηρετούν» (βλ. Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, Α. Αιτιολογική έκθεση, σημ. 2, σελ. 35).

Υπό το φως των αρμοδιοτήτων των επιτροπών δεοντολογίας που συγκροτούνται στις ομοσπονδίες, θα μπορούσαν, χάριν προστασίας του κύρους τους και προς ενίσχυση του τεκμηρίου αμεροληψίας και αυτονομίας των μελών τους, να περιληφθούν, ενδεχομένως, στο πέμπτο εδάφιο της τροποποιούμενης διάταξης, περαιτέρω κωλύματα για τον ορισμό μελών στις επιτροπές δεοντολογίας όπως, παραδείγματος χάριν, η συνδρομή υπαλληλικής ή οποιαδήποτε άλλης εργασιακής σχέσης με τις ομοσπονδίες ή τα υποκείμενα αθλητικά σωματεία (βλ., άλλωστε, και παρ. 7 του άρθρου 3 του ν. 2725 στο οποίο παραπέμπει η προτεινόμενη διάταξη) και να διευκρινισθεί ότι τα εν λόγω μέλη των επιτροπών ασκούν τα καθήκοντά τους με πλήρη ανεξαρτησία, αμεροληψία και διαφάνεια.

2. Επί του άρθρου 6

Στην προτεινόμενη νέα παράγραφο 3 του άρθρου 30 του ν. 2725/1999 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «[ε]ξαιρούνται του πρώτου εδαφίου οι ομοσπονδίες, των οποίων τα ίδια έσοδα υπερβαίνουν το πενήντα τοις εκατό (50%) της ετήσιας κρατικής χρηματοδότησής τους, δηλαδή το άθροισμα της τακτικής επιχορήγησής τους από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.) και της χρηματοδότησης της παρ. 2 του άρθρου 60 του ν. 2961/2001 (Α' 266), περί της χρησιμοποίησης ποσοστού των εσόδων από τη φορολογία κερδών από τυχερά παίγνια για τη χρηματοδότηση αθλητικών ομάδων και την επιχορήγηση των ειδικών επιτροπών του άρθρου 53 του παρόντος».

Επισημαίνεται ότι, στην παράγραφο 3 του άρθρου 53 του ν. 2725/1999, που αφορά τους τρόπους επιχορήγησης των ειδικών επιτροπών της παρα-

γράφου 1 του άρθρου 53 του εν λόγω νόμου, θα μπορούσε, ενδεχομένως, για λόγους πληρότητας, αν αυτή είναι η βούληση του νομοθέτη, να προστεθεί και το ποσοστό των εσόδων από τη φορολογία κερδών από τυχερά παίγνια, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 60 του ν. 2961/2001.

3. Επί του άρθρου 9

Με τη διάταξη προστίθεται Κεφάλαιο ΜΒ΄ (άρθρα 311-319) στον ν. 4442/2016, ο οποίος διέπει το νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας, προκειμένου να επικαιροποιηθεί το πλαίσιο ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών γυμναστηρίων και ιδιωτικών αθλητικών σχολών «για τη σύννομη, ασφαλή και αποτελεσματική οικονομική τους λειτουργία τόσο για τους αθλούμενους όσο και για τους επιχειρηματίες του χώρου» (βλ. Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, Α. Αιτιολογική έκθεση, σημ. 2, σελ. 37). Η άσκηση δραστηριότητας ιδιωτικού γυμναστηρίου και ιδιωτικής αθλητικής σχολής είναι δυνατή μετά από γνωστοποίηση, πλέον, και όχι κατόπιν χορήγησης άδειας, ίδρυσης και λειτουργίας της δραστηριότητας, εντύπως ή ηλεκτρονικά στην αρμόδια αρχή ή σε Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.). Τα απαιτούμενα δικαιολογητικά συγκεντρώνονται από τους ενδιαφερομένους και φυλάσσονται στον χώρο άσκησης της δραστηριότητας, ώστε να είναι διαθέσιμα προς έλεγχο από την αρμόδια αρχή και τις λοιπές ελεγκτικές αρχές, όσον αφορά τη συμμόρφωση των φορέων της δραστηριότητας με τις απαιτήσεις του Κεφαλαίου ΜΒ΄ (βλ. άρθρο 313 του Κεφαλαίου ΜΒ΄).

Κατωτέρω, το άρθρο 319 του Κεφαλαίου ΜΒ΄ τροποποιεί το άρθρο 32 του ν. 2725/1999, το οποίο διέπει την ίδρυση και τη λειτουργία ιδιωτικών γυμναστηρίων και ιδιωτικών αθλητικών σχολών. Η παράγραφος 2 του άρθρου 32 του ν. 2725/1999 αναφέρεται στη ρύθμιση, με π.δ., των όρων και των προϋποθέσεων ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών γυμναστηρίων και ιδιωτικών αθλητικών σχολών, των κωλυμάτων και των ασυμβιβάστων για την κτήση ιδιότητας ιδιοκτήτη ή εκπροσώπου ιδιωτικού γυμναστηρίου ή ιδιωτικής αθλητικής σχολής, των απαιτούμενων δικαιολογητικών κ.λπ. Οι τροποποιήσεις συνδέονται, κατά κύριο λόγο, με τη μεταβολή του καθεστώτος άσκησης της δραστηριότητας ως άνω, ήτοι με γνωστοποίηση, αντί χορήγησης άδειας.

Στο εισαγόμενο Κεφάλαιο ΜΒ΄, περιλαμβάνεται άρθρο 317, το οποίο παρέχει εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση διαφόρων ζητημάτων με κοινές υπουργικές αποφάσεις. Ειδικότερα, η παράγραφος 1 του άρθρου 317 παρέχει νο-

μοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης, με την οποία θα καθορίζονται «το περιεχόμενο και η διαδικασία της γνωστοποίησης, τα δικαιολογητικά που τηρούνται στην έδρα της επιχείρησης και στον χώρο άσκησης της δραστηριότητας, ο τρόπος γνωστοποίησης των στοιχείων σε περίπτωση επικείμενης μεταβολής τους, οι αρχές στις οποίες κοινοποιούνται η γνωστοποίηση και οι μεταβολές της, προκειμένου να ασκήσουν τις ελεγκτικές τους αρμοδιότητες, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα» όσον αφορά την άσκηση δραστηριότητας ιδιωτικού γυμναστηρίου και ιδιωτικής αθλητικής σχολής. Στη διάταξη προσδίδεται ισχύς από τη δημοσίευσή της (βλ. παράγραφο 2 του άρθρου 9 του νομοσχεδίου), επομένως, τα εν λόγω ζητήματα θα καθορίζονται πλέον με υπουργική απόφαση, αντί προεδρικού διατάγματος (βλ. και μεταβατική διάταξη του άρθρου 318, κατά την οποία, η ισχύς του π.δ. 219/2006, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 2725/1999, παύει με την έκδοση της εν λόγω υπουργικής απόφασης).

Εν προκειμένω, παρατηρείται ότι λόγω της φύσεως της εν λόγω οικονομικής δραστηριότητας, προφανώς, μεταξύ των οριζόμενων δικαιολογητικών θα περιλαμβάνονται πιστοποιητικά σχετικά με την καταλληλότητα και την ασφάλεια των μέσων και των οργάνων που χρησιμοποιούνται, τα κτηριολογικά στοιχεία ασφάλειας, υγιεινής και τις λοιπές συνθήκες άσκησης και διδασκαλίας στους χώρους των γυμναστηρίων και των σχολών, καθώς και τα προσόντα του εκπαιδευτικού προσωπικού.

Περαιτέρω, στην παρ. 3 του άρθρου 317, που προστίθεται στον ν. 4442/2016, ορίζεται ότι: «Με κοινή απόφαση του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού και των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Οικονομικών καθορίζονται, για τις δραστηριότητες του παρόντος Κεφαλαίου, το πλαίσιο των επιβαλλόμενων κυρώσεων του άρθρου 316 εντός των ορίων της παρ. 1 του άρθρου 15 [του ν. 4442/2016], η κλιμάκωση και τα κριτήρια επιμέτρησής τους, η διαδικασία επιβολής τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα».

Εν προκειμένω, θα ήταν χρήσιμο να διευκρινισθεί αν ως κριτήρια επιμέτρησης των κυρώσεων θα λαμβάνονται υπόψη τα κριτήρια της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 4442/2016.

4. Επί του άρθρου 14

Στη διάταξη της παρ. 4 του παρόντος ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι : «Ειδικά οι αθλητικές συναντήσεις δρομικών αθλητικών δραστηριοτήτων, οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στο επίσημο αγωνιστικό πρόγραμμα της οικείας ομοσπονδίας, δύνανται να διοργανώνονται και από μη αθλητικούς φορείς, ι-

δίως, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης οποιουδήποτε βαθμού, δημόσιους οργανισμούς, νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, σωματεία του άρθρου 78 του Αστικού Κώδικα και ενώσεις προσώπων κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα, χωρίς να απαιτείται η προγενέστερη έγκριση και βεβαίωση για την καταλληλότητα και ασφάλεια του χώρου της οικείας ομοσπονδίας. Αν η αθλητική συνάντηση του δευτέρου εδαφίου διεξάγεται αποκλειστικά εντός των διοικητικών ορίων Δήμου, η άδεια διεξαγωγής αθλητικής συνάντησης χορηγείται, κατά παρέκκλιση της παρ. 3, από το αρμόδιο όργανο για τα θέματα αθλητισμού του οικείου Δήμου».

Εν προκειμένω, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί ο υπεύθυνος φορέας όσον αφορά τη διατύπωση κρίσης ως προς την καταλληλότητα και την ασφάλεια του χώρου διεξαγωγής των εν λόγω δραστηριοτήτων, και την προστασία της υγείας των συμμετεχόντων σε αυτές.

5. Επί του άρθρου 16

Α. Με την παράγραφο 1 του άρθρου τροποποιείται η παράγραφος 3 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999, η οποία ρυθμίζει τη χορήγηση πιστοποιητικού από την Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού (Ε.Ε.Α.) προς τις Ανώνυμες Αθλητικές Εταιρείες (Α.Α.Ε.) και τα Τμήματα Αμειβόμενων Αθλητών (Τ.Α.Α.), πριν από την έναρξη κάθε αγωνιστικής περιόδου. Ειδικότερα, παρέχεται η δυνατότητα στην ανωτέρω επιτροπή να αρνείται τη χορήγηση πιστοποιητικού, όταν δεν προσκομίζονται τα δικαιολογητικά της παραγράφου 4 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999, όπως επίσης «κάθε άλλο δικαιολογητικό ή στοιχείο, που ζητεί κατά την κρίση της η Ε.Ε.Α. σύμφωνα με την παρ. 9, καθώς και σε περιπτώσεις διαπίστωσης σοβαρών ή καθ' υποτροπήν παραβάσεων του νόμου, για λόγους που άπτονται του δημοσίου συμφέροντος, ιδίως, εάν αφορούν οφειλές προς το Δημόσιο και τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης. Η συνδρομή όρου που πλήττει το δημόσιο συμφέρον μνημονεύεται ειδικά στην αιτιολογία της απόφασης της Ε.Ε.Α. (...)». Η παράγραφος 9 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999 ορίζει ότι «Κατά την άσκηση των καθηκόντων της η Ε.Ε.Α. δικαιούται να ζητεί και να λαμβάνει οποιοδήποτε κατά την κρίση της άλλο στοιχείο, πληροφορία ή διευκρίνιση. Δικαιούται, επίσης, σε περιπτώσεις μεταβίβασης μετοχών, συμμετοχής σε αύξηση μετοχικού κεφαλαίου, παροχής δανείων και εν γένει χρηματικών καταβολών οποιουδήποτε είδους, να διερευνά την προέλευση και τον τρόπο απόκτησης των καταβληθέντων ποσών, σε περίπτωση δε που δεν δικαιολογείται επαρκώς η προέλευσή τους, να επιβάλλει ως κύρωση την απαγόρευση άσκησης όλων των δι-

καιωμάτων μετόχων, καθώς και των διευθυντικών ή διοικητικών εξουσιών οργάνων Α.Α.Ε., ανεξαρτήτως της επέλευσης άλλων έννομων συνεπειών».

Κατωτέρω, στο κείμενο του νομοσχεδίου, η παράγραφος 3 του άρθρου 16 προβλέπει τη διαγραφή, στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999, της φράσης «ειδικά αιτιολογημένη» όσον αφορά την απόφαση της Ε.Ε.Α. να τάσσει προθεσμία, «όχι μεγαλύτερη των δέκα (10) ημερών, για τη συμπλήρωση ελλειπόντων δικαιολογητικών της παρ. 4, ή για την παροχή πρόσθετων δικαιολογητικών ή διευκρινίσεων».

Παρατηρείται ότι, για λόγους σαφήνειας, θα ήταν χρήσιμο να αναφερθεί αν η προβλεπόμενη στην παράγραφο 3 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999 μη ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της Ε.Ε.Α. αφορά και την περίπτωση της παροχής στοιχείων, πληροφοριών ή διευκρινίσεων σύμφωνα με την παράγραφο 9 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999.

Β. Στην προτεινόμενη νέα περίπτωση στ) της παραγράφου 4 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999, μεταξύ των δικαιολογητικών που υποβάλλονται από την ενδιαφερόμενη Α.Α.Ε. ή το ενδιαφερόμενο Τ.Α.Α. προστίθεται και «υπεύθυνη δήλωση των μελών της διοίκησης, καθώς και των προσώπων που ασκούν αρμοδιότητα ή έργο που σχετίζεται με τη διοίκηση ή εκπροσώπηση των Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α. περί μη συνδρομής στο πρόσωπό τους κωλύματος των παρ. 1, 2 και 8 του άρθρου 3 για τη συμμετοχή τους στη διοίκηση των Α.Α.Ε. και των Τ.Α.Α.».

Εν προκειμένω, για λόγους σαφήνειας και εφαρμογής της διάταξης, θα ήταν σκόπιμο να ορισθούν οι ιδιότητες των προσώπων «που ασκούν αρμοδιότητα ή έργο που σχετίζεται με τη διοίκηση ή εκπροσώπηση των Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α.».

6. Επί των άρθρων 21 και 25

Με την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 25 προβλέπεται ο καθορισμός, με απόφαση του αρμόδιου για τον αθλητισμό υπουργού, των επιμέρους δεικτών που απαρτίζουν τα κριτήρια αξιολόγησης των αθλητικών ομοσπονδιών, της βαρύτητας των κριτηρίων αξιολόγησης, της διαδικασίας αξιολόγησης, του ποσού της επιχορήγησης που συνδέεται με τα αποτελέσματα της αξιολόγησης και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας για την εφαρμογή του άρθρου 21. Το άρθρο 21 του νομοσχεδίου θεσπίζει σύστημα αξιολόγησης των αθλητικών ομοσπονδιών, υπό την ονομασία «ΧΙΛΩΝ». Ειδικότερα, «1. Για τη χρηστή διακυβέρνηση και την αξιολόγηση των ομοσπονδιών, η οποία συνδέεται με τον καθορισμό του ποσού της ετήσιας τακτικής ή τυχόν έκτακτης επιχορήγησης των αναγνωρισμένων (...) αθλητικών ομοσπονδιών η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.) εφαρμόζει σύστημα αξιολόγησης με την ο-

νομασία «ΧΙΛΩΝ», με κριτήρια αξιολόγησης, τα οποία απαρτίζονται από επιμέρους δείκτες και κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες, διαφορετικής βαρύτητας: α) μέγεθος, β) δραστηριότητα, γ) διακρίσεις και δ) διακυβέρνηση. 2. Η αξιολόγηση των αθλητικών ομοσπονδιών, η επεξεργασία στατιστικών στοιχείων και η εξαγωγή αναφορών υποστηρίζονται από ηλεκτρονική εφαρμογή, την οποία αναπτύσσει και διαχειρίζεται η αρμόδια για θέματα αθλητικών φορέων, Διεύθυνση Αγωνιστικού Αθλητισμού της Γ.Γ.Α. του άρθρου 68 του π.δ. 4/2018 (Α' 7). 3. Στο σύστημα αξιολόγησης «ΧΙΛΩΝ» υπάγονται οι αναγνωρισμένες: α) ολυμπιακές αθλητικές ομοσπονδίες, β) μη ολυμπιακές αθλητικές ομοσπονδίες και γ) αθλητικές ομοσπονδίες ΑμεΑ».

Κατά την έννοια του άρθρου 43 παρ. 2 εδάφιο β' του Συντάγματος, επιτρέπεται να ορισθούν, με ειδική και ορισμένη εξουσιοδότηση, ως φορείς άσκησης κανονιστικής αρμοδιότητας, εκτός από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, και άλλα όργανα της διοίκησης, εφόσον πρόκειται για «ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό». «Ως ειδικότερα θέματα θεωρούνται εκείνα τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερικότερη περίπτωση ορισμένου θέματος που αποτελεί το αντικείμενο της νομοθετικής ρύθμισης. Απαιτείται, επομένως, στην περίπτωση αυτή, να περιέχει το νομοθετικό κείμενο όχι απλώς τον καθ' ύλη προσδιορισμό του αντικείμενου της εξουσιοδότησης αλλά, επί πλύν, και την ουσιαστική ρύθμισή του, έστω και σε γενικό, ορισμένο, όμως, πλαίσιο σύμφωνα προς το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα» (βλ. ΣτΕ Ολομ. 1210/2010, 3013/2014, 775, 2150, 2148, 2090/2015, 1804/2017, 1284/2022 κ.ά.). Το κριτήριο περί του χαρακτηρισμού ενός θέματος ως «ειδικότερου» ή μη μπορεί να είναι είτε ποσοτικό, σε σχέση με το κύριο αντικείμενο της νομοθετικής ρύθμισης, είτε ποιοτικό, συναρτώμενο προς τη σπουδαιότητα του προς ρύθμιση καταλειπόμενου ζητήματος. Εξ άλλου, «οι ανωτέρω ουσιαστικές ρυθμίσεις μπορούν να υπάρχουν τόσο στις διατάξεις του εξουσιοδοτικού νόμου όσο και σε διατάξεις άλλων νόμων σχετικών με τα θέματα που αποτελούν αντικείμενο της νομοθετικής εξουσιοδότησης» (βλ. ΣτΕ Ολομ. 1210/2010, 3404/2014, 1749/2016, 705/2020 κ.ά. Βλ., σχετικά, Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, 6η έκδ., 2021, σελ. 223- 224 και Α. Παντελή, Εγχειρίδιο Συνταγματικού Δικαίου, 5η έκδ., 2020, παρ. 440, σελ. 464-466). Ως λεπτομερειακά θεωρούνται τα ζητήματα που αφορούν «τη θέσπιση όλως δευτερευουσών και επουσιωδών ρυθμίσεων», επί κύριων και ουσιαστικών ρυθμίσεων που πρέπει να έχουν

τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη (βλ. ΣτΕ 520/2015 Ολομ., 2150/2015, 2820/1999, 2967/1999, βλ., σχετικά Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, 6η έκδ., 2021, σελ. 223-224).

Υπό το φως των ανωτέρω και για λόγους εφαρμογής της διάταξης, θα ήταν χρήσιμη η αποσαφήνιση και η πληρέστερη επεξήγηση των επιμέρους κατηγοριών, κριτηρίων και δεικτών, μεταξύ των οποίων και ο όρος «διακυβέρνηση», ο οποίος είναι αδόκιμος (εννοείται, προφανώς, «η διοίκηση»), της βαρύτητας των κριτηρίων αξιολόγησης, των βασικών αρχών του τρόπου εξαγωγής των σχετικών αναφορών, στο κείμενο της προτεινόμενης διάταξης ή κατά παραπομπή στη σχετική νομοθεσία, άλλως, ο καθορισμός τους με προεδρικό διάταγμα.

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2023

Οι Εισηγητές
Δημήτριος Βασιλείου
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών