



ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της από 24.2.2026 Σύμβασης Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος παραγωγής, διαχείρισης, λειτουργίας, προβολής και εν γένει εκμετάλλευσης των κρατικών λαχείων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της «Ελληνικά Λαχεία - Παραγωγή, Λειτουργία, Κυκλοφορία, Προβολή και Διαχείριση Λαχείων Μονοπρόσωπη Ανώνυμη Εταιρεία»»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, διαρθρώνεται σε τρία (3) Κεφάλαια (Α΄ έως Γ΄), και αποτελείται από τέσσερα άρθρα (πρώτο έως τέταρτο), συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου που ορίζει την έναρξη ισχύος του νόμου.

Με το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρο πρώτο), υπό τον τίτλο «Κύρωση της Σύμβασης Παραχώρησης», φέρεται προς κύρωση η από 24.2.2026 Σύμβαση Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος παραγωγής, διαχείρισης, λειτουργίας, προβολής και, εν γένει, εκμετάλλευσης των κρατικών λαχείων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της εταιρείας «Ελληνικά Λαχεία - Παραγωγή, Λειτουργία, Κυκλοφορία, Προβολή και Διαχείριση Λαχείων Μονοπρόσωπη Ανώνυμη Εταιρεία».

Η Σύμβαση, η οποία αποτελείται από Προοίμιο και τριάντα τρία (33) άρθρα, υπογράφηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 41 του ν. 4024/2011, υπό τον τίτλο «Λειτουργία και διαχείριση των κρατικών λαχείων», και της, κατ' εξουσιοδό-

τηση του ανωτέρω άρθρου, υπ' αριθ. 78361/8.5.2025 απόφασης του Υπουργού και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών (Β' 2260), με την οποία ανατέθηκε στην Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας («Ε.Ε.ΣΥ.Π. Α.Ε.») η διεξαγωγή, υπέρ και για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου, διεθνούς πλειοδοτικού διαγωνισμού.

Σύμφωνα με το Προοίμιο της Σύμβασης, η διάρκειά της είναι δωδεκαετής (σημείο ΙΔ'), και οι διατάξεις της «έχουν σχεδιαστεί με τρόπο ώστε να διατηρήσουν την άσκηση της δραστηριότητας εντός ενός αποτελεσματικά ρυθμιζόμενου και εποπτευόμενου πλαισίου, καθώς επίσης και να διασφαλίσουν τη διατήρηση των στόχων πολιτικής του Ελληνικού Δημοσίου, οι οποίοι περιλαμβάνουν την προστασία του συμφέροντος των καταναλωτών όσο και του κοινού γενικότερα, την προστασία της κοινωνικής τάξης με βάση τις αρχές [του] υπεύθυνου παιχνιδιού και τη συνετή συμμετοχή του κοινού στις λαχειοφόρους αγορές, την πρόληψη της απάτης και άλλων εγκλημάτων και τη διατήρηση της δημόσιας τάξης» (σημείο ΙΒ'). Περαιτέρω, συνομολογείται ότι «η Παραχώρηση θέτει τον Παραχωρησιούχο υπό τον έλεγχο και την εποπτεία του Ελληνικού Δημοσίου μέσω της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων» (σημείο ΙΓ'), και ότι «το Ελληνικό Δημόσιο δεν θα προβεί στη σύσταση περαιτέρω Λαχείων Κλήρωσης ή Στιγμαίων Κρατικών Λαχείων κατά τη διάρκεια της παρούσας Σύμβασης» (σημείο ΙΕ'). Επίσης, της υπογραφής της Σύμβασης έχει προηγηθεί η έκδοση της υπ' αριθ. 43/2026 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου (σημείο ΙΣΤ' Προοιμίου).

Ειδικότερα, με την υπό κύρωση Σύμβαση ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν, μεταξύ άλλων, την ερμηνεία της Σύμβασης (άρθρο 1), τις αναβλητικές αιρέσεις (άρθρο 2), το αντικείμενο και το πεδίο εφαρμογής της Παραχώρησης (άρθρο 3), την περίοδο Παραχώρησης (άρθρο 4), τα της παράδοσης από τον προηγούμενο παραχωρησιούχο (άρθρο 5), τη συμμόρφωση με το κανονιστικό πλαίσιο των κρατικών λαχείων (άρθρο 6), την άσκηση δραστηριοτήτων μη σχετιζόμενων με τα κρατικά λαχεία (άρθρο 7), τις υποχρεώσεις του παραχωρησιούχου (άρθρο 8), το ποσοστό των διανεμόμενων κερδών (άρθρο 9), την πρόσβαση στις σχετικές πληροφορίες (άρθρο 10), τις πληρωμές προς το Ελληνικό Δημόσιο (άρθρο 11), τους μετόχους (άρθρο 12), τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου (άρθρο 13), τους υπεργολάβους (άρθρο 14), τους εργαζομένους (άρθρο 15), τις εγγυοδοτικές δηλώσεις (άρθρο 16), τις αποζημιώσεις (άρθρο 17), την προετοιμασία της εκ νέου παραχώρησης (άρθρο 18), την εμπιστευτικότητα (άρθρο 19), τη διανοητική ιδιοκτησία (άρθρο 20), την

προστασία προσωπικών δεδομένων (άρθρο 21), τη μεταβίβαση (άρθρο 22), την καταγγελία (άρθρο 23), και τα αποτελέσματα της λήξης (άρθρο 24) της Σύμβασης, τις εγγυητικές επιστολές (άρθρο 25), τους τρόπους τροποποίησής της (άρθρο 26), την παραίτηση (άρθρο 27), τη διατήρηση της ισχύος της (άρθρο 28), γεγονότα ανωτέρας βίας (άρθρο 29), το δίκαιο που τη διέπει (άρθρο 30), δικαιώματα τρίτων (άρθρο 31), τις σχετικές ειδοποιήσεις που απευθύνουν τα μέρη (άρθρο 32), και την επιβίωση συγκεκριμένων άρθρων μετά τη λήξη της Σύμβασης (άρθρο 33).

Με το Κεφάλαιο Β´ (άρθρα δεύτερο και τρίτο), υπό τον τίτλο «Αναστολή ισχύος ρυθμίσεων στο πλαίσιο της Σύμβασης Παραχώρησης και διάθεση εσόδων για άσκηση κοινωνικών πολιτικών», ορίζεται η αναστολή της ισχύος συγκεκριμένων κανονιστικών ρυθμίσεων από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της Παραχώρησης και μέχρι την με οποιονδήποτε τρόπο λήξη της Σύμβασης Παραχώρησης (άρθρο δεύτερο), και προβλέπεται η διάθεση των εσόδων του Ελληνικού Δημοσίου, εκ της Συμβάσεως, για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής (άρθρο τρίτο).

Τέλος, με το Κεφάλαιο Γ´ (άρθρο τέταρτο), υπό τον τίτλο «Έναρξη ισχύος», ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατήρηση επί του τίτλου του νομοσχεδίου

Με το νομοσχέδιο, πλην του άρθρου πρώτου με το οποίο κυρώνεται η από 24.2.2026 Σύμβαση Παραχώρησης, εισάγονται και ρυθμίσεις σχετικές με την οικεία Σύμβαση ή προς εφαρμογή της (άρθρα δεύτερο και τρίτο).

Τούτων δοθέντων, θα μπορούσε, ενδεχομένως, στον τίτλο του νομοσχεδίου να προστεθεί η φράση «και άλλες διατάξεις».

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου πρώτου

Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ανωτέρω Σύμβαση. Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή διοικητικής σύμβασης ή δημόσιας σύμβασης, κατά την ορολογία του ενωσιακού δικαίου (βλ. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2023, σελ. 241 επ.). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική όταν η σύμβαση καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, ή περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλόμενους), ή περιέχει

4

όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δύναμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, όπ. παρ., σελ. 271 επ. Βλ., επίσης, Α. Γέροντα - Π. Παυλόπουλο - Γ. Σιούτη - Σπ. Φλογαίτη, Διοικητικό Δίκαιο, 2022, σελ. 459 επ., καθώς και ΣτΕ 880/2016, 21/2019). Αυτονόητο είναι ότι η νομοθετική κύρωση δεν δύναται, καταρχήν, να θεραπεύσει ελαττώματα που ανάγονται σε τυχόν παράβαση συνταγματικών κανόνων ή κανόνων του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τη σύναψη τόσο της αρχικής σύμβασης όσο και των τυχόν τροποποιήσεών της.

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν ισχύ τυπικού νόμου και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ., ενδεικτικά, Έκθεση επί του νομοσχεδίου «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης Υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Αττικής Οδού», ήδη ν. 5141/2024, και Έκθεση επί του νομοσχεδίου «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του έργου της μελέτης, κατασκευής, χρηματοδότησης, λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης του Βόρειου Οδικού Άξονα Κρήτης (Β.Ο.Α.Κ.) στο τμήμα Χανιά-Ηράκλειο», ήδη ν. 5204/2025, κ.λπ.).

2. Επί του άρθρου τρίτου

Στις παραγράφους 2 και 3 η φράση «για κοινωνικές πολιτικές» θα μπορούσε να τεθεί στον ενικό, δοθέντος ότι η χρήση πληθυντικού αριθμού δεν παρίσταται δόκιμη εν προκειμένω.

3. Επί του άρθρου τέταρτου

Στο άρθρο τέταρτο ορίζεται ότι «[η] ισχύς του παρόντος και της Σύμβασης που κυρώνεται αρχίζει από τη δημοσίευσή τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις τους».

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2.1 της Σύμβασης, η θέση σε ισχύ της Παραχώρησης και η θέση σε ισχύ των άρθρων 3, 5, 6, 8, 9, 10, 13, 18, 20 και 21 της Σύμβασης τελούν υπό τον όρο της πλήρωσης αιρέσεων, μεταξύ των οποίων η κύρωσή της από τη Βουλή των Ελλήνων. Δεδομένης της εξαντλητικής, κατά τα ανωτέρω, ρύθμισης της θέσης σε ισχύ τόσο της Σύμβασης όσο και της Παραχώρησης, θα μπορούσε, ενδεχομένως, η φράση «και της Σύμβασης που κυρώνεται» να απαλειφθεί.

Αθήνα, 27 Απριλίου 2026

Ο εισηγητής
Νέστωρ Πολίτης
Ειδικός επιστημονικός συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Ομότιμος Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών