



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Ρυθμίσεις για το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου τομέα,
τις Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών, την ενίσχυση
της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το Εθνικό Μητρώο Ζώων Συντροφιάς
και λοιπές διατάξεις»**

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, διαρθρώνεται σε τέσσερα (4) Μέρη (Α΄ έως Δ΄) και αποτελείται από σαράντα ένα (41) άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου.

Σύμφωνα με την Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης που συνοδεύει το νομοσχέδιο, με τις ρυθμίσεις του, ιδίως, «(...) επιδιώκεται η άρση των προβλημάτων που έχουν εντοπιστεί στη λειτουργία του Δημοσίου και σε φορείς κοινωνοφελούς χαρακτήρα [,] η άρση του φαινομένου της ανομοιομόρφης κανονιστικής ρύθμισης ως προς τον τρόπο λειτουργίας των επιμέρους δήμων στο πλαίσιο του Προγράμματος "Βοήθεια στο Σπίτι", με την πρόβλεψη της κατάρτισης ενιάιου κανονισμού παροχής υπηρεσιών του Προγράμματος [καθώς και] η άρση του βασικού προβλήματος που έχει εντοπιστεί στη λειτουργία του ειδικού μητρώου Οργανώσεων Κοινωνίας Πολιτών (Ο.Κοι.Π.), το οποίο συνίσταται στην απουσία διαλειτουργικότητας με άλλα πληροφοριακά συστήματα, γεγονός που επέφερε περιττό διοικητικό βάρος (...) [και παράλληλα όσον αφορά τη] λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Ζώων Συντροφιάς στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων και Ψηφιακής Διακυβέρνησης [που] έλαβε χώρα το 2021 με τον ν. 4830/2021 [κ]ρίνεται (...)

πρόσφορη η μεταφορά, όχι μόνο της χρήσης, όπως ήδη ισχύει, αλλά και της αρμοδιότητας τήρησης και λειτουργίας του Μητρώου αυτού στο Υπουργείο Εσωτερικών, ώστε αφενός να απεμπλακεί η Γ.Γ.Π.Σ.Ψ.Δ. από την καθημερινή διαχείριση ενός Μητρώου που δεν σχετίζεται άμεσα με τις αρμοδιότητές της και, αφετέρου, να αποκτήσουν το αρμόδιο Τμήμα Προστασίας Ζώων Συντροφιάς και η αρμόδια Ειδική Γραμματεία πλήρη πρόσβαση και αρμοδιότητα για τη λειτουργία αυτού» (βλ. Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, σελ. 41-42).

Το Μέρος Α΄ (άρθρα 1 έως 31), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για το ανθρώπινο δυναμικό του δημόσιου τομέα και τις Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών», διαρθρώνεται σε τέσσερα (4) Κεφάλαια (Α΄ έως Δ΄).

Ειδικότερα, το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 1 και 2), υπό τον τίτλο «Σκοπός και αντικείμενο», περιλαμβάνει τον σκοπό των διατάξεων του εν λόγω Μέρους, ο οποίος έγκειται, αφενός, «στην ενίσχυση της αποτελεσματικής διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού» στον δημόσιο τομέα και, αφετέρου, (στην ενίσχυση) της λειτουργίας και της συμβολής των εθελοντικών μη κερδοσκοπικών οργανώσεων που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα προς εξυπηρέτηση κοινωφελών σκοπών (Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών) (άρθρο 1), καθώς και το αντικείμενό του (άρθρο 2).

Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 3 έως 22), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για το ανθρώπινο δυναμικό του δημόσιου τομέα», ρυθμίζει, ιδίως, ζητήματα σχετικά με τις αποσπάσεις μελών του τακτικού προσωπικού δημοσίων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των Ο.Τ.Α. για την απασχόληση τους σε θέσεις εθνικών εμπειρογνομόνων ή σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), των κρατών μελών της ΕΕ ή τρίτων χωρών, με τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 1104/1980 (άρθρο 3), καθώς και ζητήματα που αφορούν τη μετατροπή οργανικών και προσωποπαγών θέσεων του κλάδου Οδοντιάτρων Δημόσιας Υγείας του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.) σε αντίστοιχες θέσεις του κλάδου Ιατρών Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ. του άρθρου 6 του ν. 2519/1997 (άρθρο 4). Καθορίζονται, εκ νέου, οι προϋποθέσεις και τα κωλύματα εγγραφής στο «Μητρώο Συμβούλων Ακεραιότητας» του άρθρου 26 του ν. 4795/2021 των υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και του ειδικού επιστημονικού προσωπικού που ανήκει οργανικά σε Υπουργεία ή σε αυτοτελείς Υπηρεσίες ή σε Ανεξάρτητες Αρχές ή σε Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ή σε ν.π.δ.δ. ή σε Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού και ν.π.δ.δ. αυτών (άρθρο 5), και προβλέπεται η σύσταση προσωποπαγών θέσεων για τις μετατάξεις δημοτικών αστυνομικών σε κενή θέση κλάδου δημοτικής αστυνομίας ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού (άρθρο 6). Ρυθμίζονται, ακόμη, ζητήματα που αφορούν την απόσπαση διακριθέντων αθλητών Ολυμπιακών και Παραολυμπιακών Αγώνων ή Ολυμπιακών Αγώνων Κωφών, μεταξύ άλ-

λων, και στους Ο.Τ.Α. και στα ν.π.δ.δ. αυτών (άρθρο 7), καθώς και ζητήματα σχετικά με τη βραχυχρόνια παραχώρηση της χρήσης ακινήτων του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.), ιδίως αιθουσών και αμφιθεάτρων, σε φορείς του δημόσιου τομέα και σε νομικά ή φυσικά πρόσωπα, με ή χωρίς αντάλλαγμα, όπως και ζητήματα σχετικά με το καθεστώς απασχόλησης, στα έργα ή προγράμματα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., μελών του Μητρώου Κύριου Διδακτικού Προσωπικού του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. που έχουν την ιδιότητα του δημόσιου υπαλλήλου και υπηρετούν στον δημόσιο τομέα, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα (άρθρα 10 και 12, αντίστοιχα). Προβλέπεται, εξ άλλου, ότι η πλήρωση θέσεων στο Ε.Κ.Δ.Δ.Α. έως την ολοκλήρωση του νέου οργανογράμματος διενεργείται κατόπιν κοινής απόφασης των αρμόδιων οργάνων (άρθρο 9), και η δυνατότητα επιστροφής αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης στην οργανική τους θέση αποσυνδέεται από το αν κατείχαν οργανική θέση πριν από την εισαγωγή τους στη Σχολή (άρθρο 11). Επίσης, εισάγεται ειδική ρύθμιση για την κινητικότητα προσωπικού στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας και την Περιφερειακή Ενότητα Έβρου (άρθρο 8). Τροποποιείται το άρθρο 91 του ν. 4583/2018 και ρυθίζονται εκ νέου θέματα υπηρεσιακών μεταβολών του προσωπικού του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και εισάγονται ειδικές εξαιρέσεις για μετατάξεις και αποσπάσεις, ενώ προβλέπεται και η κατάρτιση πρότυπου κανονισμού παροχής των υπηρεσιών του εν λόγω Προγράμματος (άρθρο 13). Εισάγονται ρυθμίσεις για την ενίσχυση των τρίτεκνων οικογενειών στο πλαίσιο προσλήψεων μέσω Α.Σ.Ε.Π., με επικαιροποίηση των παραπομπών στη νομοθεσία περί προσλήψεων και πρόβλεψη των όρων αναγνώρισης της τριτεκνικής ιδιότητας και των συναφών δικαιωμάτων (άρθρο 14), ρυθμίζονται ζητήματα αποζημίωσης του προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π. που μετέχει σε διαγωνιστικές διαδικασίες κατά τα έτη 2026 και 2027 (άρθρο 15), ζητήματα εφαρμογής των διαδικασιών και προθεσμιών που ισχύουν σε περίπτωση τροποποίησης του Κλαδολογίου - Προσωντολογίου του ν. 4830/2021 μόνο για τους κλάδους και τις ειδικότητες που επηρεάζονται, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα (άρθρο 16), αυξάνεται (από έναν σε δύο) ο αριθμός των τακτικών γραμματέων της Επιτροπής Αξιολόγησης υποψηφίων για τη θέση του Συμβούλου Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού, με αντίστοιχη αύξηση (από δύο σε τρεις) των αναπληρωτών τους (άρθρο 17), και χορηγείται δικαίωμα υπογραφής ή συνυπογραφής εγγράφων σε Μηχανικούς κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ που απασχολούνται με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου ή διατίθενται στους Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο προγραμματικών συμβάσεων (άρθρο 18). Περαιτέρω, προβλέπεται ότι ο Πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ε.Κ.Κ.Α.) δύναται, με απόφασή του που

δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, να μεταβιβάζει μέρος των αρμοδιοτήτων του στον Αντιπρόεδρο (άρθρο 19), θεσπίζεται άδεια με αποδοχές για μονογονείς δημοσίους πολιτικούς υπαλλήλους, υπαλλήλους ν.π.δ.δ. και δημοτικούς και κοινοτικούς υπαλλήλους με αποκλειστική επιμέλεια ανήλικων τέκνων (άρθρο 20), αποσπασφινίζονται οι προϋποθέσεις θέσης σε αυτοδίκαιη αργία δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων, υπαλλήλων ν.π.δ.δ. και δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων (άρθρο 21), και ορίζεται ότι, κατόπιν απόφασης του Α.Σ.Ε.Π., η σχετική προκήρυξη δύναται να προβλέπει την εφαρμογή της προσαύξησης βαθμολογίας βάσει τυπικών προσόντων και εντοπιότητας του άρθρου 12 του ν. 4765/2021 για μεταπτυχιακούς ή διδακτορικούς τίτλους, ανεξαρτήτως γνωστικού αντικείμενου (άρθρο 22).

Το Κεφάλαιο Γ' (άρθρα 23 έως 28), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για τις Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών», εισάγει ρυθμίσεις για τις Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών (εφεξής, «Ο.Κοι.Π.»), οι οποίες, κατά τον ορισμό του άρθρου 4 του ν. 4873/2021, αποτελούν εθελοντικές οργανώσεις με κοινωνική σκοπό, λειτουργούν ως σωματεία ή αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες και είναι ανεξάρτητες από τον δημόσιο τομέα. Ειδικότερα, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η λειτουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων «Παρατηρητήριο Ο.Κοι.Π. και Λοιπών Φορέων Μη Εμπορικής Οικονομικής Δραστηριότητας» στον ιστότοπο του Υπουργείου Εσωτερικών, στην οποία εγγράφονται οι οριζόμενοι φορείς και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα (άρθρο 23). Καθορίζονται, εκ νέου, οι προϋποθέσεις εγγραφής στο Ειδικό Μητρώο Ο.Κοι.Π. (άρθρο 24), εισάγεται εξαίρεση από κώλυμα ορισμού σε όργανα διοίκησης εγγεγραμμένης Ο.Κοι.Π. για πρόσωπα που έχουν ενταχθεί ή παρακολουθήσει προγράμματα απεξάρτησης και κοινωνικής επανένταξης, εφόσον η Ο.Κοι.Π. δραστηριοποιείται σε συναφή προγράμματα (άρθρο 25), ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας, δημοσιότητας και διαλειτουργικότητας της Δημόσιας Βάσης Δεδομένων Ο.Κοι.Π. και του Ειδικού Μητρώου Ο.Κοι.Π., με πρόβλεψη ενσωμάτωσης μη ψηφιακών ειδικών μητρώων και αρχείων φορέων του Δημοσίου (άρθρο 26), και καθορίζεται η δυνατότητα επανεγγραφής στο Ειδικό Μητρώο Ο.Κοι.Π., μετά από διαγραφή, με την υποβολή αίτησης και την καταβολή παραβόλου ύψους τετρακοσίων (400) ευρώ υπέρ του Δημοσίου (άρθρο 27). Περαιτέρω, ρυθμίζονται ζητήματα διαλειτουργικότητας και λειτουργίας του ειδικού ηλεκτρονικού μητρώου του άρθρου 33 του ν. 5027/2023, που τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών, για τα Σωματεία που συνιστώνται και λειτουργούν σύμφωνα με τα άρθρα 61 έως 106 του Αστικού Κώδικα και στο πλαίσιο αυτό, διατυπώνεται,

εκ νέου, ο σκοπός του, καθορίζονται οι συνέπειες σε περίπτωση μη εγγραφής ή μη επικαιροποίησης στοιχείων και καταργείται η υποχρέωση σφράγισης, θεώρησης και αρίθμησης αποδείξεων (άρθρο 28).

Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 29 έως 31), υπό τον τίτλο «Εξουσιοδοτικές, μεταβατική και καταργούμενες διατάξεις», εισάγει εξουσιοδοτικές διατάξεις του Μέρους Α' του νομοσχεδίου (άρθρο 29), καθώς και μεταβατική και καταργούμενες διατάξεις (άρθρα 30 και 31, αντίστοιχα).

Το Μέρος Β' (άρθρα 32 έως 37), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για την ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και το Εθνικό Μητρώο Ζώων Συντροφιάς», διαρθρώνεται σε δύο (2) Κεφάλαια (Α' και Β').

Το Κεφάλαιο Α' (άρθρα 32 και 33), υπό τον τίτλο «Σκοπός και Αντικείμενο», ορίζει τον σκοπό των προτεινόμενων διατάξεων του εν λόγω Μέρους (άρθρο 32) και οριοθετεί το αντικείμενό τους (άρθρο 33).

Το Κεφάλαιο Β' (άρθρα 34 έως 37), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για την ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και το Εθνικό Μητρώο Ζώων Συντροφιάς», ρυθμίζει, ιδίως, ζητήματα που αφορούν την κατάργηση, από την 1η.8.2026, των ν.π.δ.δ. «Σχολικές επιτροπές» του άρθρου 103 παρ. 2 του ν. 3852/2010 οι οποίες είχαν διατηρηθεί σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 28 του ν. 5056/2023 (άρθρο 34), τη μεταφορά της λειτουργίας και της διαχείρισης του Εθνικού Μητρώου Ζώων Συντροφιάς (ΕΜΖΣ) στο Υπουργείο Εσωτερικών (άρθρο 36), καθώς και την προσθήκη της Ειδικής Γραμματείας για την Προστασία των Ζώων Συντροφιάς στις αρμόδιες αρχές του ν. 4830/2021, με αρμοδιότητα την εποπτεία της εφαρμογής των επιχειρησιακών προγραμμαμάτων περισυλλογής και διαχείρισης των αδέσποτων ζώων συντροφιάς (άρθρο 37). Περαιτέρω, τροποποιείται το άρθρο 26 του ν. 5143/2024 για διευρύνεται η δυνατότητα υπαγωγής στον εξωδικαστικό μηχανισμό ρύθμισης οφειλών του ν. 4738/2020 ως προς οφειλές για τις οποίες έχουν επιβληθεί μέτρα αναγκαστικής εκτέλεσης (άρθρο 35).

Με το Μέρος Γ' (άρθρα 38 έως 40), υπό τον τίτλο «Λοιπές Διατάξεις», ρυθμίζονται, αφενός, η καταχώριση του ονόματος χειροτονίας ή μοναχικής κουράς κληρικών και μοναχών στις ληξιαρχικές πράξεις, με την προσθήκη σχετικού στοιχείου στο πληροφοριακό σύστημα ληξιαρχικών πράξεων (άρθρο 38), αφετέρου, ο ορισμός αρμόδιου αντιπροέδρου της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) για τον τομέα των ψηφιακών υπηρεσιών, καθώς και η θέσπιση συστήματος επιφυλακής για την αντιμετώπιση έκτακτων περιστατικών στο πλαίσιο εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2022/2065 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Οκτωβρίου 2022 σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της Οδηγίας 2000/31/ΕΚ (ΕΕ L 277 στις 27.1.2022, σελ. 1–102)

(άρθρο 39). Περαιτέρω, παρατείνεται, από τη λήξη της έως την 30η.6.2026, η ισχύς ρυθμίσεων που αφορούν τη διάθεση ή απόσπαση προσωπικού για τη στελέχωση των πληρωμάτων ασθενοφόρων των δομών του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, των Κέντρων Υγείας και των Πολυδύναμων Περιφερειακών Ιατρείων των νησιωτικών και ορεινών περιοχών της χώρας (άρθρο 40).

Το Μέρος Δ' (άρθρο 41), υπό τον τίτλο «Έναρξη ισχύος», ορίζει την έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί του τίτλου του νομοσχεδίου και επί των τίτλων των άρθρων του νομοσχεδίου

α. Στον τίτλο του νομοσχεδίου καθώς και σε κάθε άλλο σημείο του νομοσχεδίου όπου απαντά, θα ήταν, εν προκειμένω, ορθότερο, κατά τον σχετικό κανόνα της Νέας Ελληνικής, η λέξη «δημοσίου» να γραφεί ως «δημόσιου», επειδή πρόκειται περί επιθέτου.

β. Στον τίτλο των άρθρων 3, 5 έως και 7, 9, 11, 16 έως και 19, 21 και 22, 24 έως και 28, 35 έως και 38 του νομοσχεδίου πρέπει, πριν από τη μνεία του υπό τροποποίηση νόμου/προεδρικού διατάγματος/κώδικα, να τεθεί το οριστικό άρθρο «του», και, πριν από τη μνεία του ή των υπό τροποποίηση άρθρου ή άρθρων ή της υπό τροποποίηση παραγράφου, να τεθεί το οριστικό άρθρο «του»/«των» και «της», αντίστοιχα.

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 3

Με το άρθρο 3 τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 1104/1980 ως προς τη δυνατότητα απόσπασης «τακτικού προσωπικού των δημόσιων υπηρεσιών, ν.π.δ.δ., των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και των φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, είτε ως εθνικών εμπειρογνομόνων είτε για απασχόλησή τους σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) ή των κρατών μελών της Ε.Ε., άλλων χωρών, καθώς και σε Διεθνείς και Περιφερειακούς Οργανισμούς, καθώς και σε Γραμματείες Διεθνών Συμβάσεων».

α. Ειδικότερα, στην προτεινόμενη παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 1104/1980 γίνεται αναφορά στον όρο «τακτικού προσωπικού».

Επισημαίνεται ότι η έννοια του «τακτικού υπαλλήλου», αφενός, αναφέρεται σε υπάλληλο με σχέση δημοσίου δικαίου που κατέχει νομοθετημένη οργανική θέση στο Δημόσιο, σε ν.π.δ.δ. ή Ο.Τ.Α., και αφετέρου, περιλαμβάνει τόσο τους μόνιμους όσο και τους δόκιμους υπαλλήλους. Δεδομένης της

διατύπωσης της διάταξης ως προς την προέλευση του προσωπικού που δύναται να αποσπάται από φορείς του δημόσιου τομέα, όπως, κατά τα ανωτέρω, οριοθετείται στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, ερωτάται αν υπάγονται στην έννοια του τακτικού προσωπικού και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

6. Περαιτέρω, στην προτεινόμενη παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 1104/1980 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «[η] απόσπαση διενεργείται με κοινή απόφαση των αρμοδίων οργάνων του Υπουργείου Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργείου ή του επικεφαλής της Ανεξάρτητης Αρχής, ενώ την απόφαση υπογράφει και ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, όταν το επίδομα αλλοδαπής ή οι δαπάνες που προκύπτουν από την απόσπαση δεν καλύπτονται από ενωσιακούς πόρους ή επιχορήγηση οποιασδήποτε μορφής».

Σύμφωνα με την περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, «[γ]ια τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι κάτωθι όροι έχουν την ακόλουθη έννοια: α) Δημόσιος τομέας: περιλαμβάνει τη Γενική Κυβέρνηση, τα εκτός αυτής νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και τις εκτός αυτής δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), ανεξαρτήτως εάν έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή του (...)».

Συναφώς επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με την περ. β) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, στη Γενική Κυβέρνηση περιλαμβάνεται η Κεντρική Κυβέρνηση, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) και οι Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ), σύμφωνα με τους κανόνες και τα κριτήρια του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΟΛ), καθώς και ότι, «[ο]ι φορείς εκτός Κεντρικής Διοίκησης, που περιλαμβάνονται στους υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης (εφεξής "λοιποί φορείς της Γενικής Κυβέρνησης"), προσδιορίζονται, ανά υποτομέα, από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, που τηρείται με ευθύνη της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής και αποτελούν ξεχωριστά νομικά πρόσωπα που εποπτεύονται από φορείς της Κεντρικής Διοίκησης ή από Ο.Τ.Α.».

Κατά συνέπεια, υπό το φως του ότι η προτεινόμενη ρύθμιση δεν φαίνεται – στο μέτρο που, ως αρμόδια όργανα για την έκδοση της Κ.Υ.Α. περί απόσπασης, αναφέρει μόνον τα του Υπουργείου Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργείου όπως και τον επικεφαλής Ανεξάρτητης Αρχής – να καταλαμβάνει όλους τους φορείς του δημόσιου τομέα από τους οποίους δύναται να προέρχεται το προς απόσπαση προσωπικό, η προτεινόμενη διάταξη θα μπορούσε, για λόγους απρόσκοπτης εφαρμογής της και ασφάλειας δικαίου, να αποσαφηνισθεί: α. ως προς την έννοια του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργείου, και, συγκεκριμένα, ως προς το αν νοείται το επο-

πτεύον τον εκάστοτε φορέα Υπουργείο, β. ως προς το αν συμπεριλαμβάνονται σε αυτή και οι λοιπές περιπτώσεις των αρμόδιων για την υπογραφή της εν λόγω Κ.Υ.Α. οργάνων, όπως, λ.χ., των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου της Κεντρικής Κυβέρνησης – όπως και όσων ανήκουν σε Ο.Τ.Α. ή ελέγχονται ή χρηματοδοτούνται από αυτούς – των Ασφαλιστικών Ταμείων, των Οργανισμών Απασχόλησης και των Οργανισμών Παροχής Υπηρεσιών Υγείας, της Προεδρίας της Δημοκρατίας και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

γ. Τέλος, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016, καταργείται, μεταξύ άλλων, κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ), υπό την επιφύλαξη του άρθρου 18, με εξαίρεση συγκεκριμένες, ειδικές διατάξεις για τις αποσπάσεις. Ειδικότερα, στην περ. ιδ) της παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016 ορίζεται ότι εξαιρούνται του ΕΣΚ οι αποσπάσεις προσωπικού «σε Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων χωρών, σε διεθνείς οργανισμούς και στις Αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών. Οι δαπάνες μετακίνησης, μισθοδοσίας και επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής των αποσπώμενων υπαλλήλων στις Αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών βαρύνουν αποκλειστικά την υπηρεσία προέλευσης».

Δοθέντος ότι η ως διάταξη δεν περιλαμβάνει τις περιπτώσεις απόσπασης ούτε σε «Περιφερειακούς Οργανισμούς» ούτε σε «Γραμματείες Διεθνών Συμβάσεων», τις οποίες όμως αναφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση, θα ήταν νομοτεχνικά ορθότερο η κατά τα ανωτέρω διάταξη της περ. ιδ) της παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016 να τροποποιηθεί και να συμπληρωθεί σε συμφωνία με το περιεχόμενο της προτεινόμενης ρύθμισης.

2. Επί του άρθρου 4

Με το άρθρο 4, μεταξύ άλλων, οι οργανικές και προσωποπαγείς θέσεις του κλάδου Οδοντιάτρων Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ. ή ΠΕ Οδοντιατρικής ειδικότητας ΠΕ Οδοντιάτρων Δημόσιας Υγείας – ΕΣΥ, μετατρέπονται σε θέσεις του κλάδου Ιατρών Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ. του άρθρου 6 του ν. 2519/1997, και καταργείται ο κλάδος Οδοντιάτρων Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ. όπως και η ειδικότητα ΠΕ Οδοντιάτρων Δημόσιας Υγείας - ΕΣΥ του κλάδου ΠΕ Οδοντιατρικής. Ακολούθως, στην παρ. 2 ορίζεται ότι «[υ]πηρετούντες κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος υπάλληλοι του κλάδου Οδοντιάτρων Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ. ή της ειδικότητας ΠΕ Οδοντιάτρων Δημόσιας Υγείας - ΕΣΥ

του κλάδου ΠΕ Οδοντιατρικής κατατάσσονται σε οργανικές ή προσωποπαγείς θέσεις του κλάδου Ιατρών Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ. και εξελίσσονται βαθμολογικά και μισθολογικά σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία του κλάδου Ιατρών Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ.». Τέλος, στην παρ. 4 προβλέπεται ότι «[γ]ια την κατάταξη των υπαλλήλων, εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του αρμοδίου οργάνου διοίκησης, η οποία δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Παρατηρείται ότι, υπό την ανωτέρω διατύπωση, δεν προκύπτει με σαφήνεια βάσει ποιων κριτηρίων ή ποιας διαδικασίας οι υπηρετούντες κατά την έναρξη ισχύος του νόμου θα καταταγούν σε οργανικές ή σε προσωποπαγείς θέσεις.

Υπό το φως των ανωτέρω, θα ήταν χρήσιμο, αφενός, να διευκρινισθεί ότι, κατά την κατάργηση των κλάδων, οι προσωποπαγείς θέσεις πρέπει αυτοδικαίως να καταργηθούν, και, αφετέρου, η διάταξη να συμπληρωθεί κατά τρόπον ώστε να προκύπτει σαφώς ότι οι υπηρετούντες κατά την έναρξη ισχύος του νόμου καταλαμβάνουν υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις του κλάδου Ιατρών Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ., και ότι, μόνον εφόσον δεν υφίστανται τέτοιες, καταλαμβάνουν προσωποπαγείς θέσεις του ίδιου κλάδου οι οποίες δημιουργούνται προς τούτο, στην περίπτωση, δε, αυτή θα καταλαμβάνουν άμεσα την πρώτη θέση του κλάδου που θα κενούται, με παράλληλη κατάργηση της προσωποπαγούς θέσης που κατέχουν.

Επιπροσθέτως, προβληματισμός γεννάται ως προς την ευχέρεια εφαρμογής της διάταξης της παρ. 4, στο μέτρο που, διά των προτεινόμενων ρυθμίσεων, αφενός, δεν παρέχεται εξουσιοδότηση για τη σύσταση των ως άνω προσωποπαγών θέσεων και, αφετέρου, δεν προκύπτει με σαφήνεια αν η «διαπιστωτική» πράξη της παραγράφου 4, η οποία, πάντως, ορίζεται ως μη δημοσιευτέα, συνιστά ταυτοχρόνως και πράξη σύστασης της προσωποπαγούς θέσης την οποία καταλαμβάνει ο υπάλληλος του οποίου ο κλάδος καταργείται, κατά τα ως άνω.

3. Επί του άρθρου 5

Με το άρθρο 5 τροποποιούνται οι παρ. 2 και 3 του άρθρου 26 του ν. 4795/2021 σχετικά με τις προϋποθέσεις υποβολής αίτησης και εγγραφής στο Μητρώο Συμβούλων Ακεραιότητας, καθώς και τα κωλύματα εγγραφής, αντιστοίχως.

Συγκεκριμένα, με την παρ. 2 του άρθρου 26 ορίζεται ότι «[σ]το Μητρώο εγγράφονται, κατόπιν αίτησής τους, πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι ή με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.), κατηγο-

ρίας ΠΕ ή ΤΕ ή ειδικό επιστημονικό προσωπικό, οι οποίοι ανήκουν οργανικά σε Υπουργεία ή σε αυτοτελείς Υπηρεσίες ή σε Ανεξάρτητες Αρχές ή Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, έχουν τον Α' βαθμό, πενταετή κατ' ελάχιστο πραγματική δημόσια υπηρεσία στην ΠΕ ή ΤΕ κατηγορία μετά τον διορισμό ή τη μετάταξη στην κατηγορία αυτή, και διαθέτουν το Πιστοποιητικό Επάρκειας Συμβούλου Ακεραιότητας του άρθρου 27». Επισημαίνεται ότι η ισχύουσα διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 26 είχε εισαγάγει, μεταξύ άλλων, ως προϋπόθεση, οι ενδιαφερόμενοι να «έχουν τον Α' βαθμό και τριετή κατ' ελάχιστο πραγματική δημόσια υπηρεσία».

Ακολούθως, με τα δύο πρώτα εδάφια της παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου 5, ορίζεται ότι «[ο]ι παρ. 1 και 2 του παρόντος εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς σε οποιοδήποτε στάδιο κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος αιτήσεις εγγραφής στο Μητρώο Συμβούλων Ακεραιότητας. Η παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 4795/2021, όπως τροποποιείται με την παρ. 1 του παρόντος, δεν εφαρμόζεται για τα ήδη εγγεγραμμένα μέλη του Μητρώου Συμβούλων Ακεραιότητας».

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 26 έως 28 του ν. 4795/2021, καθώς και στις υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.64/989/οικ.6510/ 11.04.2023 (Β' 2474) και υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.64/990/οικ.6526/(Β' 2474) κοινές αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών και της Αναπληρώτριας Διοικήτη της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης Μητρώου Συμβούλων Ακεραιότητας» και «Εξειδίκευσης των κριτηρίων επιλογής των Συμβούλων Ακεραιότητας, των πρόσθετων επιθυμητών προσόντων που μπορούν να περιλαμβάνονται στην πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος και του τρόπου αξιολόγησης των κριτηρίων», αντίστοιχα, η αίτηση κάθε ενδιαφερομένου για την εγγραφή του στο Μητρώο Συμβούλων Ακεραιότητας υποβάλλεται μετά τη δημοσίευση πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, την οποία εκδίδει, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 1 του ν. 4795/2021, η Εθνική Αρχή Διαφάνειας, και υπόκειται σε διαδικασία αξιολόγησης (ελέγχου και βεβαίωσης της ύπαρξης των εκ του νόμου απαιτούμενων προϋποθέσεων και κωλυμάτων εγγραφής, σύμφωνα και με την παρ. 1 του άρθρου 5, της πρώτης κατά τα ανωτέρω κοινής απόφασης, από τον Διευθυντή Διεύθυνσης Προσωπικού της υπηρεσίας προέλευσης του υπαλλήλου), και, ανά περίπτωση, πρόσκλησης σε συνέντευξη.

Τούτων δοθέντων, και σε συνδυασμό με το ότι η προτεινόμενη τροποποίη-

ση των προϋποθέσεων εγγραφής στο Μητρώο Συμβούλων Ακεραιότητας εφαρμόζεται, κατά τα ανωτέρω, και σε εκκρεμείς διαδικασίες, σε όποιο στάδιο και αν βρίσκονται, προβληματισμός γεννάται ως προς το αν η υπαγωγή των εκκρεμών διαδικασιών επιλογής Συμβούλων Ακεραιότητας στο νέο πλαίσιο είναι σύμφωνη προς τις αρχές της ασφάλειας δικαίου, της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, ως ειδικότερες εκφάνσεις του κράτους δικαίου.

4. Επί του άρθρου 7

Με το άρθρο 7 τροποποιείται το άρθρο 25 του ν. 4325/2015 ως προς τη δυνατότητα απόσπασης των διακριθέντων αθλητών που έχουν «(...) διορισθεί και υπηρετούν είτε στις Ένοπλες Δυνάμεις είτε στα Σώματα Ασφαλείας είτε στον δημόσιο τομέα είτε σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης κάθε βαθμού είτε σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, τα οποία ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση και περιλαμβάνονται στο τηρούμενο από την Ελληνική Στατιστική Αρχή μητρώο φορέων Γενικής Κυβέρνησης (...)». Ειδικότερα, με το πρώτο εδάφιο της παρ. 2, ορίζεται ότι «[ο]ι αποσπάσεις διενεργούνται, κατόπιν αίτησης του υπαλλήλου, με κοινή απόφαση των αρμόδιων οργάνων των Υπουργείων προέλευσης και υποδοχής, καθώς και του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Εσωτερικών, με διάρκεια τρία (3) έτη και δυνατότητα παράτασης».

Δεδομένου ότι, εν προκειμένω, δεν εισάγονται ρυθμίσεις ούτε ως προς τον χρόνο της παράτασης της απόσπασης, ούτε ως προς τις προϋποθέσεις, αλλά ούτε και ως προς το ανώτατο όριο τυχόν επαναλαμβανόμενων παρατάσεων απόσπασης, θα μπορούσε, για λόγους ασφάλειας δικαίου και ορθής εφαρμογής της διάταξης, αυτή να συμπληρωθεί ως προς το απώτατο χρονικό όριο του δικαιώματος απόσπασης, το όριο ανανέωσης της απόσπασης και τις τυχόν απαιτούμενες προϋποθέσεις ανανέωσής της.

5. Επί του άρθρου 8

Με το άρθρο 8 τροποποιείται το άρθρο 8Α του ν. 4440/2016 σχετικά με τις ειδικές ρυθμίσεις για την κινητικότητα στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας και στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου.

Με την προτεινόμενη διάταξη θεσμοθετείται, μεταξύ άλλων, η δυνατότητα παρέκκλισης από τις προϋποθέσεις της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016. Η παραπομπή στην εν λόγω παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 συμπληρώνεται από την επεξηγηματική φράση «σχετικά με το

ποσοστό κάλυψης του κλάδου και της ειδικότητάς τους».

Επισημαίνεται ότι η παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 δεν περιέχει ρύθμιση σχετικά με το ποσοστό κάλυψης της ειδικότητας.

6. Επί του άρθρου 9

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται η περ. ιγ) της παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016, η οποία ορίζει ότι καταργείται κάθε γενική και ειδική διάταξη που ρυθμίζει τη διενέργεια αποσπάσεων οι οποίες αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ, με την επιφύλαξη του άρθρου 18, με διάφορες εξαιρέσεις και, ειδικότερα, την ειδική διάταξη για τις αποσπάσεις στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης σε θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού μέχρι την πλήρωση θέσεων στο πλαίσιο του νέου οργανογράμματος.

Εν προκειμένω, προστίθεται διάταξη, σύμφωνα με την οποία, «[η] απόσπαση ενεργείται με κοινή απόφαση των αρμοδίων οργάνων του Υπουργείου Εσωτερικών και του οικείου Υπουργείου ή του επικεφαλής της Ανεξάρτητης Αρχής».

Δοθέντος ότι, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 4440/2016, «[σ]το ΕΣΚ υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α΄ και β΄ βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Επίσης, στο πεδίο εφαρμογής του ΕΣΚ υπάγονται οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ), ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση», και σε συνδυασμό με την παρ. 6 του άνω άρθρου που ορίζει ότι το «[ε]ιδικό επιστημονικό προσωπικό δύναται να μεταταγεί ή να αποσπαστεί σε φορείς της παραγράφου 1 μόνο μέσω του ΕΣΚ», καθίσταται σαφές ότι το ειδικό επιστημονικό προσωπικό που υπηρετεί στον δημόσιο τομέα, δύναται, μεταξύ άλλων, να αποσπασθεί μόνον σε αυτούς με τη διαδικασία του ΕΣΚ.

Εν προκειμένω, για λόγους σαφήνειας και ευχερούς εφαρμογής της διάταξης, θα μπορούσε να διευκρινισθεί το δεύτερο εδάφιο της διάταξης, αφενός, ως προς την έννοια των αρμοδίων οργάνων του «οικείου Υπουργείου»,

και αφετέρου, προκειμένου, να συμπεριληφθούν και οι λοιπές περιπτώσεις αρμοδίων οργάνων των δυνητικών φορέων προέλευσης ή υποδοχής.

7. Επί των άρθρων 13 και 28

Όπου στα ανωτέρω άρθρα απαντά ο όρος «συστήνεται» ή «συστήνονται» θα μπορούσε να αντικατασταθεί από τον από μακρού χρόνου χρησιμοποιούμενο όρο «συνιστάται» και «συνιστώνται», αντίστοιχα.

8. Επί του άρθρου 14

Στο πρώτο εδάφιο του άρθρου 14, μετά την περίπτωση α), έχει τεθεί περίπτωση ββ), η οποία πρέπει να αντικατασταθεί από την ορθή αριθμητικά περίπτωση β).

9. Επί του άρθρου 18

Με το άρθρο 18 του νομοσχεδίου τροποποιείται το άρθρο 48 του ν. 4795/2021, με την προσθήκη δεύτερου εδαφίου, διά του οποίου αναγνωρίζεται δικαίωμα υπογραφής και συνυπογραφής εγγράφων αρμοδιότητάς τους στους Μηχανικούς κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ που διατίθενται στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού στο πλαίσιο προγραμματικών συμβάσεων του άρθρου 100 του ν. 3852/2010. Επισημαίνεται, ενημερωτικά, ότι, επειδή η διάθεση προσωπικού μέσω προγραμματικών συμβάσεων εντάσσεται σε ειδικό πλαίσιο συνεργασίας μεταξύ φορέων, το προβλεπόμενο δικαίωμα υπογραφής τελεί εντός του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου που διέπει τις προγραμματικές συμβάσεις (πρβλ. πάγια νομολογία Ελεγκτικού Συνεδρίου, ιδίως ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 2227/2011, 2226/2011, VII Τμήματος 78/2008).

10. Επί του άρθρου 21

Με το άρθρο 21 τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 103 του «Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ν. 3528/2007) και η παρ. 1 του άρθρου 107 του «Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων» (ν. 3584/2007). Στην παρ. 1 της προτεινόμενης ρύθμισης ορίζεται ότι «[σ]την παρ. 1 του άρθρου 103 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007, περί αυτοδίκαιης αργίας, επέρχονται οι ακόλουθες τροποποιήσεις: α) στην περ. α), οι λέξεις «, εφόσον δεν ανεστάλη η εκτέλεση αυτής ή της ποινής», (...)». Θα πρέπει να μετά την περ. α), να τεθεί η φράση «μετά τις λέξεις "δικαστική απόφαση", προστίθενται».

Ειδικότερα, με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ. 1 τροποποιούνται η περ. α) και η περ. δ) της παρ. 1 του άρθρου 103 του ν. 3528/2007, και ορίζεται ότι τίθεται σε αυτοδίκαιη αργία «[ο] υπάλληλος, ο οποίος στερήθηκε την προσωπική του ελευθερία, ύστερα από ένταλμα προσωρινής κράτησης ή βούλευμα ή δικαστική απόφαση, εφόσον δεν ανεστάλη η εκτέλεση αυτής ή της ποινής, έστω και αν απολύθηκε με εγγύηση ή ο υπάλληλος στον οποίο επιβλήθηκε κατ' οίκον περιορισμός με ηλεκτρονική επιτήρηση ή περιοριστικοί όροι σε αντικατάσταση προσωρινής κράτησης», και «[ο] υπάλληλος, σε βάρος του οποίου ασκήθηκε ποινική δίωξη για οποιοδήποτε κακούργημα και εφόσον έχει παραπεμφθεί αμετάκλητα στο ακροατήριο», αντίστοιχα.

Ακολούθως, με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ. 2, τροποποιείται η περ. α) και η περ. δ) της παρ. 1 του άρθρου 107 του ν. 3584/2007, και ορίζεται ότι τίθεται σε αυτοδίκαιη αργία ο υπάλληλος, υπό τις αντίστοιχες προϋποθέσεις των περ. α) και δ) της παρ. 1 του άρθρου 103 του ν. 3528/2007, οι οποίες διατηρούνται, ως έχουν.

Παρατηρείται ότι, για λόγους ορθής εφαρμογής της ρύθμισης, η προτεινόμενη ως τροποποίηση δ) των ως άνω κωδικών πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής: «[ο] υπάλληλος ο οποίος παραπέμφθηκε αμετάκλητα στο ακροατήριο για οποιοδήποτε κακούργημα».

Τέλος, σύμφωνα με την παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου, ορίζεται ότι «[τ]ο παρόν ισχύει από τη 2α Σεπτεμβρίου 2025».

11. Επί του άρθρου 26

Με τις διατάξεις του άρθρου 26 τροποποιείται το άρθρο 9 παρ. 3 του ν. 4873/2021, στο πλαίσιο του οποίου ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη λειτουργία, το περιεχόμενο και τους όρους δημοσιότητας των βάσεων δεδομένων των Οργανώσεων της Κοινωνίας των Πολιτών (εθελοντικών, δηλαδή, οργάνωσεων προσώπων που λειτουργούν ως σωματεία ή αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες, με κοινωφελή σκοπό). Συγκεκριμένα, η παρ. 3 του άρθρου 9 του ν. 4873/2021 τροποποιείται, μεταξύ άλλων, ως προς το ότι προστίθεται διάταξη σύμφωνα με την οποία η διασύνδεση των εν λόγω βάσεων δεδομένων μεταξύ τους όπως και με άλλα ειδικά μητρώα και αρχεία δημόσιων υπηρεσιών πραγματοποιείται και «με διασφάλιση της αρχής “μόνον άπαξ” (“Once Only Principle” - OOP)», χωρίς περαιτέρω εξειδίκευση του όρου «αρχή “μόνον άπαξ”».

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο μόνο της ΥΑ 120301 ΕΞ 2021 (ΦΕΚ Β' 2894) «Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού» και, ειδικότερα, σύμφωνα με το Κεφάλαιο 4 «Κατευθυντήριες Αρχές» του Παραρτήματός της, υ-

πό τον τίτλο «Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020-2025», η εν λόγω αρχή αποδίδεται ως εξής: «οι πολίτες και οι επιχειρήσεις πρέπει να υποβάλουν “μόνο μία φορά” τις απαιτούμενες πληροφορίες κατά την αλληλεπίδρασή τους με το Δημόσιο. Έτσι, απαλλάσσονται από την ανάγκη παροχής εκ νέου πληροφοριών ήδη γνωστών στη Δημόσια Διοίκηση (εξαιρουμένων των περιπτώσεων που απαιτούν επικαιροποίηση σύμφωνα με το νομοθετικό πλαίσιο), όπου ο διαμοιρασμός αυτός δεν αντιβαίνει στην προστασία των προσωπικών τους δεδομένων και στους σχετικούς κανονισμούς. Οι φορείς της Δημόσιας Διοίκησης λαμβάνουν μέτρα για την εσωτερική περαιτέρω χρήση των εν λόγω δεδομένων, τηρουμένων δεόντως των κανόνων για την προστασία των δεδομένων». Στο ίδιο άρθρο ορίζεται, περαιτέρω, ότι «οι κύριες κατευθυντήριες αρχές [μεταξύ των οποίων και η ως άνω] αποτελούν βασική προϋπόθεση για την επιτυχή υλοποίηση του ψηφιακού μετασχηματισμού. Η υιοθέτησή[ή] τ[ους] είναι υποχρεωτική για κάθε δράση και κάθε έργο πληροφορικής και αποτελεί προτεραιότητα για την ψηφιακή στρατηγική κάθε ανεξάρτητης αρχής που έχει σημαντικό ρόλο στην υλοποίηση της Β[ίβλου]Ψ[ηφιακού]Μ[ετασχηματισμού] (...) [και] αποτελούν επίσης δεσμευτικές στρατηγικές κατευθύνσεις για κάθε αρμόδια ρυθμιστική αρχή, εταιρεία ή οργανισμό που προσφέρει υπηρεσίες κοινής ωφέλειας». Οι εν λόγω κατευθυντήριες αρχές «στηρίζονται στις αρχές της ψηφιακής διακυβέρνησης, όπως έχουν προκριθεί από πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του ΟΟΣΑ [Διακήρυξη του Ταλίν (2017) για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, Διακήρυξη του Βερολίνου (2020) για την Ψηφιακή Κοινωνία και την Ψηφιακή Διακυβέρνηση], από βέλτιστες διεθνείς πρακτικές προερχόμενες από τις ψηφιακά ανεπτυγμένες χώρες, από σχετικές μελέτες που έχουν εκπονηθεί ειδικότερα για την ελληνική Δημόσια Διοίκηση καθώς και από κείμενα στρατηγικής προηγούμενων ετών. (...) Κατ’ επέκταση, η αρχή «μόνο μία φορά» (once-only principle), η διασύνδεση και διαλειτουργικότητα (κατ’ ελάχιστο) των Βασικών Μητρώων και η δημιουργία, λειτουργία και επαναχρησιμοποίηση κοινών δομικών στοιχείων ορίζονται ως βασικές αρχές που οφείλουν να διέπουν τον ψηφιακό μετασχηματισμό των ευρωπαϊκών χωρών».

Η εν λόγω κατευθυντήρια αρχή εισήχθη με την Ανακοίνωση της Επιτροπής, της 15.12.2010, προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, υπό τον τίτλο «Το Ευρωπαϊκό Σχέδιο Δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση - 2011-2015 - Αξιοποίηση των ΤΠΕ για την προώθηση [«]έξυπνης[»], αειφ[όρου] και καινοτ[όμου] διακυβέρνησης» (SEC(2010) 1539 τελικό, COM(2010) 743 τελικό), όπου ορίστηκαν τα εξής: «(...) η απλούστευση ή

κατάργηση διοικητικών διαδικασιών οφείλει να αποτελεί σημαντικό στόχο, όπως προβλέπεται στο πρόγραμμα δράσης για τη μείωση του διοικητικού φόρτου στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι προβλεπόμενες δράσεις αναμένεται ότι θα βοηθήσουν τα κράτη μέλη στην εξάλειψη περιττού διοικητικού φόρτου. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί, π.χ. με έξυπνη χρήση, από τις δημόσιες αρχές, των διαθέσιμων πληροφοριών που τίθενται στη διάθεση των πολιτών και με την εφαρμογή της αρχής της «εφάπαξ» καταχώρισης των δεδομένων, κατά την οποία τα στοιχεία που απαιτούνται από τους πολίτες συγκεντρώνονται μία μόνο φορά, με την προϋπόθεση ότι πληρούνται οι απαιτήσεις για την προστασία των δεδομένων και της ιδιωτικής ζωής. [Σύνοψη:] 2011-2013: Η Επιτροπή θα οργανώσει, από κοινού με τα κράτη μέλη, την ανταλλαγή εμπειριών από την εφαρμογή της αρχής της «εφάπαξ» καταχώρισης (...)» (άρθρο 2.3.2. υπό τον τίτλο «Περιορισμός του διοικητικού φόρτου», σελ. 13).

Σύμφωνα, εξ άλλου, με το άρθρο 3 του ν. 4727/2020 «Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) - Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις», κατ' εφαρμογήν του άρθρου 5 του οποίου εξεδόθη η ως άνω Υπουργική Απόφαση, «1. Ο σχεδιασμός και η εφαρμογή πολιτικών ψηφιακής διακυβέρνησης διέπεται από τις ακόλουθες αρχές: α) την αρχή της νομιμότητας και ιδίως την τήρηση των διατάξεων για την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, β) την αρχή της διαφάνειας, γ) την αρχή της ισότητας και ιδίως της προσβασιμότητας, δ) την αρχή της χρηστής διοίκησης και ιδίως της αποδοτικότητας και της αρχής «μόνον άπαξ» μέσω της διαλειτουργικότητας, της ακρίβειας και της πληρότητας των ψηφιακών υπηρεσιών, των διαδικασιών και των δεδομένων (...)».

Περαιτέρω, σε άλλο κανονιστικό κείμενο (π.δ. 40/2025, υπό τον τίτλο «Διαδικασία έκδοσης και χορήγησης του Προσωπικού Αριθμού, μέτρα και εγγυήσεις για την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα»), έχουν ορισθεί τα εξής κατ' αναφορά προς την αρχή «μόνον άπαξ»: «1. Αποκλειστικός σκοπός της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο του παρόντος είναι η επαλήθευση της ταυτότητας των φυσικών προσώπων, ο οποίος επιτυγχάνεται μέσω και των κάτωθι επιμέρους στόχων ασφάλειας: (α) της διευκόλυνσης και της ενίσχυσης της ασφάλειας κατά την πρόσβαση των φυσικών προσώπων σε ψηφιακές υπηρεσίες που παρέχονται από φορείς του δημοσίου τομέα, (β) της ανάπτυξης διαλειτουργικών συστημάτων με έγκυρα, ακριβή και επικαιροποιημένα στοιχεία των φυσικών προσώ-

πων που συναλλάσσονται με τον δημόσιο τομέα και (γ) της αποφυγής επαναλαμβανόμενων καταχωρίσεων από διαφορετικά σημεία με αυξημένο διαχειριστικό κόστος και κίνδυνο σφαλμάτων για το φυσικό πρόσωπο και το Δημόσιο (εφαρμογή της αρχής «μόνον άπαξ»)» (άρθρο 7 παρ. 1 του π.δ. 40/2025).

Υπό το φως των ανωτέρω νομοθετικών και κανονιστικών κειμένων, τα οποία περιέχουν παραπλήσιο ορισμό της έννοιας της αρχής «μόνον άπαξ» («Once Only Principle - OOP»), θα ήταν ενδεχομένως χρήσιμο, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας και ασφάλειας δικαίου, η αναφορά στην εν λόγω αρχή, να συνοδεύεται, ως προς την αποσαφήνιση της έννοιάς της, είτε από παραπομπή σε συγκεκριμένη διαταξη, είτε από ρητή εξειδίκευση του περιεχομένου της.

12. Επί των άρθρων 36 και 37

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 36 και 37 τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4830/2021, κατά το μέρος που ορίζουν ως αρμόδια για τη λειτουργία και διαχείριση του Εθνικού Μητρώου Ζώων Συντροφιάς (ΕΜΖΣ) τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, προκειμένου η σχετική αρμοδιότητα να μεταφερθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών, ενώ, περαιτέρω, προστίθεται η Ειδική Γραμματεία Ζώων Συντροφιάς στις αρμόδιες αρχές για την εφαρμογή του ν. 4830/2021.

Σύμφωνα με την Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης που συνοδεύει το νομοσχέδιο «(...) με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται ο ν. 4830/2021, και συγκεκριμένα όσες ρυθμίσεις αναφέρουν ως αρμόδια για τη λειτουργία και διαχείριση του Εθνικού Μητρώου Ζώων Συντροφιάς τη Γ.Γ.Π.Σ.Ψ.Δ. του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, προκειμένου να μεταφερθεί η σχετική αρμοδιότητα στο Υπουργείο Εσωτερικών (...) [περαιτέρω] [,] προστίθεται η Ειδική Γραμματεία Ζώων Συντροφιάς στις αρμόδιες αρχές για την εφαρμογή του ν. 4830/2021, περί της ευζωίας των ζώων συντροφιάς, καθώς κατά τον χρόνο έναρξης της ισχύος του, η συγκεκριμένη Ειδική Γραμματεία δεν είχε ακόμη συσταθεί» (βλ. Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, σελ. 62).

Επισημαίνεται ότι, σε επίπεδο δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Ζώων Συντροφιάς (ΕΜΖΣ) συνδέεται με την υποχρέωση των κρατών μελών να διασφαλίζουν την ύπαρξη αξιόπιστων μηχανισμών αναγνώρισης και καταγραφής των ζώων συντροφιάς, με σκοπό την προστασία της δημόσιας υγείας και τη διασφάλιση της ιχνηλασιμότητας των ζώων, υποχρέωση που απορρέει, αφενός, από τον Κανονισμό (ΕΕ)

576/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Ιουνίου 2013 σχετικά με τις μη εμπορικού χαρακτήρα μετακινήσεις ζώων συντροφιάς και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 998/2003 (ΕΕ L 178 της 28.6.2013, σελ. 1-26), στον οποίο επισημαίνεται ότι, «(...) προκειμένου τα κράτη μέλη να επαληθεύουν τη συμμόρφωση με τους κανόνες που καθορίζονται (...) και να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα, απαιτείται η παρουσίαση του προβλεπόμενου εγγράφου αναγνώρισης και η διενέργεια ελέγχων εγγράφων και ταυτότητας των ζώων συντροφιάς» (βλ. σκ. 26 προοιμίου Κανονισμού (ΕΕ) 576/2013), και, αφετέρου από τον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 577/2013 της Επιτροπής, της 28ης Ιουνίου 2013, για τα υποδείγματα εγγράφων ταυτοποίησης σχετικά με τις μη εμπορικού χαρακτήρα μετακινήσεις σκύλων, γατών και ικτίδων, την κατάρτιση καταλόγων εδαφών και τρίτων χωρών, καθώς και τη μορφή, τη διάταξη και τις γλωσσικές απαιτήσεις των δηλώσεων που πιστοποιούν τη συμμόρφωση με ορισμένους όρους οι οποίοι προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 576/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 178 της 28.6.2013, σελ. 109-148) (βλ., για περαιτέρω ανάπτυξη επί του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης επί της προστασίας των ζώων συντροφιάς, την από 14.9.2021 Έκθεση της Επισημονικής Υπηρεσίας επί του νομοσχεδίου «Νέο πλαίσιο για την ευζωία των ζώων συντροφιάς – Πρόγραμμα “ΑΡΓΟΣ” και λοιπές διατάξεις Υπουργείου Εσωτερικών», ήδη ν. 4830/2021). Επίσης, σύμφωνα με τον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) 2024/1130 της Επιτροπής της 19ης Απριλίου 2024 για την τροποποίηση του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 577/2013 της Επιτροπής (ΕΕ L της 26.4.2024, σελ. 1-5), επισημαίνεται η σημασία της αξιοπιστίας των πιστοποιητικών υγείας και της αποτελεσματικής εφαρμογής των προβλεπόμενων προληπτικών υγειονομικών μέτρων στο πλαίσιο των μη εμπορικού χαρακτήρα μετακινήσεων ζώων συντροφιάς από συγκεκριμένες χώρες (βλ. σκέψεις 6 έως 8 του Προοιμίου του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2024/1130), για τη διασφάλιση της ακρίβειας και επαληθευσιμότητας των σχετικών δεδομένων.

Η σημασία, εξ άλλου, των εθνικών μητρώων ζώων για την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχει επιβεβαιωθεί και από τη νομολογία του ΔΕΕ. Έχει κριθεί συναφώς ότι τα κράτη μέλη οφείλουν να θεσπίζουν και να τηρούν ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων που επιτρέπουν την ταυτοποίηση και την παρακολούθηση των ζώων, στο μέτρο που οι μηχανισμοί αυτοί συνδέονται άμεσα με σκοπούς προστασίας της δημόσιας υγείας και ιχνηλασιμότητας (βλ. απόφαση C 101/12 ΔΕΕ, Herbert Schaible κατά Land Baden-Württemberg).

13. Επί του άρθρου 38

Εν προκειμένω, τροποποιείται το άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 344/1976 περί μεταβολών στοιχείων ληξιαρχικών πράξεων, κατά τρόπον ώστε το όνομα της χειροτονίας κληρικού ή της κουράς μοναχού ή μοναχής να καταχωρίζεται, ως προσθήκη, στο Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων, με απλή αίτηση του ενδιαφερομένου, κατ' εξαίρεση της διαδικασίας που ορίζει ότι κάθε μεταβολή ή προσθήκη στο όνομα και το επώνυμο καταχωρίζεται στο εν λόγω σύστημα μόνο με την προσκόμιση σχετικής διοικητικής πράξης ή πιστοποιητικού περί αμετακλήτου σχετικής δικαστικής απόφασης.

Ορίζεται, περαιτέρω, ότι, «[σ]ε περίπτωση απώλειας της ιδιότητας του μοναχού ή του κληρικού, η αρμόδια εκκλησιαστική αρχή του τέταρτου εδαφίου ή η Γενική Γραμματεία Θρησκευμάτων του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού ενημερώνει αμελλητί τον οικείο δήμο για να πραγματοποιηθεί η μεταβολή».

Δοθέντος ότι έννομο συμφέρον για την, κατά την περίπτωση αυτή, μεταβολή ως προς το όνομα της χειροτονίας κληρικού ή της κουράς μοναχού ή μοναχής, διαθέτει, οπωσδήποτε, τουλάχιστον και το ίδιο το απωλέσαν την ιδιότητα του μοναχού ή του κληρικού πρόσωπο (για περαιτέρω ζητήματα που σχετίζονται με την απώλεια της ιδιότητας του μοναχού ή του κληρικού, βλ., ενδεικτικά, Γ. Αποστολάκη, Το αδύνατο αποβολής της μοναχικής ιδιότητας και η ελευθερία θρησκευτικής συνειδήσεως, ΕλλΔνη 3/2003, σελ. 883-891, Β.-Α. Κόλλια, Η κτήση και η απώλεια της ιθαγένειας (πρώην) αλλοδαπού Α-γιορείτη μοναχού και η έκδοση Αστυνομικού Δελτίου Ταυτότητας: Με αφορμή την ΔΠρωτΘεσς 653/2015, Αρμ 2/2017, σελ. 180-186), η σχετική διοικητική διαδικασία οφείλει να εκκινεί όχι μόνον με ενημέρωση του Δήμου από την αρμόδια εκκλησιαστική αρχή ή τη Γενική Γραμματεία Θρησκευμάτων του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, αλλά και με αίτηση του ενδιαφερομένου όπως και κάθε προσώπου έχοντος έννομο συμφέρον, συνοδευόμενη από τα οικεία αποδεικτικά έγγραφα.

14. Επί του άρθρου 39

Με τις διατάξεις του άρθρου 39 προστίθενται δύο νέες παράγραφοι, 6 και 7, στο άρθρο 11 του ν. 5099/2024, η πρώτη εκ των οποίων καθορίζει το όργανο της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων που είναι αρμόδιο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Συντονιστή Ψηφιακών Υπηρεσιών, κατά την έννοια των οικείων διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) 2022/2065 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Οκτωβρίου 2022 «σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την

τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ» (Πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες) (ΕΕ L 227 της 27.10.2022, σελ. 1-102), ενώ η δευτερη ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με τη διαδικασία αντιμετώπισης, από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, «έκτακτων και ταχέως εξελισσόμενων περιστατικών μέσω διαδικτύου που απειλούν τη δημόσια ασφάλεια και υγεία».

Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι «7. Για την περίπτωση έκτακτων και ταχέως εξελισσόμενων περιστατικών μέσω διαδικτύου που απειλούν τη δημόσια ασφάλεια και υγεία, η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων θέτει σε λειτουργία σύστημα επιφυλακής, ενεργής και ετοιμότητας, για τη συνεργασία (...)».

Δοθέντος ότι τα εν λόγω έκτακτα περιστατικά ενδέχεται να μην απειλούν σωρευτικά και τη δημόσια ασφάλεια και τη δημόσια υγεία, η οικεία φράση θα μπορούσε να αντικατασταθεί, ως εξής: «που απειλούν τη δημόσια ασφάλεια ή και τη δημόσια υγεία» ή «που απειλούν τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια υγεία».

Επισημαίνεται, επίσης, ότι η φράση «θέτει σε λειτουργία σύστημα επιφυλακής, ενεργής και ετοιμότητας» θα μπορούσε να διατυπωθεί, ως εξής: «θέτει σε λειτουργία σύστημα ενεργού επιφυλακής ή επιφυλακής ετοιμότητας».

15. Επί του άρθρου 40

Με τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου ορίζεται ότι «[η] ισχύς της παρ. 5 του άρθρου 66 του ν. 5079/2023 (Α' 215), με την οποία τροποποιήθηκε η καταληκτική ημερομηνία του χρονικού διαστήματος εφαρμογής του πρώτου εδαφίου της παρ. 1 και του δεύτερου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου πρώτου της από 5.7.2023 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 132), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 5046/2023 (Α' 137), περί ρυθμίσεων για την αντιμετώπιση της κατεπείγουσας ανάγκης ενίσχυσης της στελέχωσης των πληρωμάτων στα ασθενοφόρα των δομών του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, των Κέντρων Υγείας και των Πολυδύναμων Περιφερειακών Ιατρείων των νησιωτικών και ορεινών περιοχών της χώρας, παρατείνεται, από τη λήξη της, έως την 30ή.6.2026».

Η ισχύς των ως άνω αναφερόμενων διατάξεων έχει παραταθεί, μέχρι σήμερα, διαδοχικά, με τα άρθρα 66 παρ. 5 του ν. 5079/2023, 68 του ν. 5140/2024 και 27 του ν. 5188/2025.

Οι εν λόγω ρυθμίσεις αφορούν τη δυνατότητα διάθεσης, χωρίς αίτησή τους, προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος ή στρατιωτικού προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων, εξαιρουμένων των οπλιτών θητείας, και, ελλείψει

τέτοιου προσωπικού, την απόσπαση υπαλλήλων κλάδων και ειδικοτήτων Οδηγών των οικείων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, για την εκτέλεση υπηρεσίας οδηγού στα ασθενοφόρα οχήματα των δομών του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.), των Κέντρων Υγείας και των Πολυδύναμων Περιφερειακών Ιατρείων των νησιωτικών δήμων της χώρας, συμπεριλαμβανομένων των δήμων της Περιφέρειας Κρήτης, και των ορεινών δήμων του άρθρου 2β του ν. 3852/2010, αντίστοιχα, στις οποίες δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί το προσωπικό κλάδων ΔΕ Πληρωμάτων Ασθενοφόρων ή ΔΕ Οδηγών για τη λειτουργία των ασθενοφόρων οχημάτων τους.

Η εν λόγω ρύθμιση θεσπίστηκε αρχικά, προκειμένου να αντιμετωπισθεί «η εξαιρετικά επείγουσα και απρόβλεπτη ανάγκη ενίσχυσης της στελέχωσης των πληρωμάτων στα ασθενοφόρα των δομών του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.), των Κέντρων Υγείας και των Πολυδύναμων Περιφερειακών Ιατρείων των νησιωτικών και ορεινών περιοχών της χώρας με διάθεση προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος ή των Ενόπλων Δυνάμεων ή με απόσπαση προσωπικού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (βλ. Αιτιολογική Έκθεση που συνόδευε το νομοσχέδιο «Κύρωση: α) της από 12.6.2023 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών αναγκών προστασίας της δημόσιας υγείας και διασφάλισης της συνέχειας στη διοίκηση του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ)» (Α΄ 125) και β) της από 5.7.2023 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση της κατεπείγουσας ανάγκης ενίσχυσης της στελέχωσης των πληρωμάτων στα ασθενοφόρα των δομών του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, των Κέντρων Υγείας και των Πολυδύναμων Περιφερειακών Ιατρείων των νησιωτικών και ορεινών περιοχών της χώρας» (Α΄ 132) και άλλες επείγουσες διατάξεις» - ν. 5046/2023, σελ. 28).

Δοθέντος ότι, βάσει της Αιτιολογικής Έκθεσης που συνοδεύει το παρόν νομοσχέδιο, η προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται «προκειμένου να μη δημιουργηθούν ελλείψεις στο προσωπικό, που ενδέχεται να προκαλέσει σημαντικά ζητήματα για τη δημόσια υγεία» (βλ. σελ. 62 της Αιτιολογικής Έκθεσης), χωρίς περαιτέρω επεξήγηση ως προς τις συνθήκες που προκαλούν τις εν λόγω ελλείψεις, ένεκα, όμως, των οποίων προτείνεται η διατήρηση σε ισχύ του άνω εξαιρετικού καθεστώτος απόσπασης για τις κατηγορίες υπαλλήλων στους οποίους αφορά, κρίσιμος είναι ο έλεγχος του αν η κατάσταση στο εν λόγω πεδίο της παροχής δημόσιας υγείας εξακολουθεί να αποτελεί εξαιρετική και έκτακτη περίπτωση για την αντιμετώπιση της οποίας ενεργοποιούνται εξαιρετικές ρυθμίσεις, ή αποτελεί περίπτωση που ανάγεται σε πά-

γίες ή και διαρκείς ανάγκες, και που θα μπορούσε να έχει αποτραπεί με έγκαιρο και ορθολογικό προγραμματισμό για την κάλυψη των εκάστοτε αναγκών.

Αθήνα, 21 Ιανουαρίου 2026

Οι εισηγήτριες
Μαρία Ανδρονοπούλου
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Επιστημονικές Συνεργάτιδες
Λεμονιά Φραγκή
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Ομότιμος Καθηγητής του
Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών