



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Σύσταση Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, το οποίο αφορά τη σύσταση Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας στο Υπουργείο Εξωτερικών, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων, αποτελείται από οκτώ (8) άρθρα.

Στο άρθρο 1 τίθεται ο σκοπός του νομοσχεδίου, ο οποίος συνίσταται στον προγραμματισμό, τον συντονισμό και την προώθηση των ενεργειών που σχετίζονται με την ανάληψη της Προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης από την Ελλάδα το 2027. Το άρθρο 2 ορίζει το αντικείμενο του νομοσχεδίου, το οποίο αφορά, αφενός, τη σύσταση αυτοτελούς γραφείου Ελληνικής Προεδρίας στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών και, αφετέρου, τη ρύθμιση θεμάτων αναφορικά με την ενημέρωση και την επικοινωνία στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας. Διά του άρθρου 3 προβλέπεται η σύσταση του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας στο Υπουργείο Εξωτερικών σε επίπεδο Διεύθυνσης, απονέμεται στον Υπουργό Εξωτερικών η αρμοδιότητα ορισμού του επικεφαλής του Γραφείου και ορίζεται ότι το Γραφείο θα παύσει αυτοδικαίως να λειτουργεί την 31η.1.2028. Το άρθρο 4 ρυθμίζει τις αρμοδιότητες του Γραφείου, όπως, ιδίως, τον σχεδιασμό και την πραγματοποίηση

των απαιτούμενων επικοινωνιών με ελληνικούς και ευρωπαϊκούς φορείς, τη διοργάνωση επιστημονικών και πολιτιστικών εκδηλώσεων, και την αναζήτηση πηγών χρηματοδότησης και χορηγιών για την εκπλήρωση της αποστολής του. Το άρθρο 5 προβλέπει ότι οι δαπάνες για την προετοιμασία και τη διεξαγωγή της Προεδρίας εγγράφονται σε ειδικό φορέα του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εξωτερικών και εγκρίνονται από τον επικεφαλής του Γραφείου. Κατά το άρθρο 6, η στελέχωση του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας γίνεται με υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών και με απόσπαση στο Υπουργείο Εξωτερικών υπαλλήλων του δημόσιου τομέα. Το άρθρο 7 περιλαμβάνει ρυθμίσεις που αφορούν τους τομείς της ενημέρωσης και της επικοινωνίας στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας. Τέλος, στο άρθρο 8 ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 2

Στην περ. α', η λέξη «γραφείου» αναγράφεται με πεζό γ. Ομοιόμορφη θα ήταν η αναγραφή της με κεφαλαίο Γ, δεδομένου ότι αυτή η μορφή ακολουθείται σε όλες τις υπόλοιπες διατάξεις του νομοσχεδίου.

2. Επί του άρθρου 3

α) Διά του άρθρου 3 καθορίζονται ζητήματα που αφορούν τη σύσταση του αυτοτελούς Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας, την απευθείας υπαγωγή του στον Υπουργό Εξωτερικών και τη διαδικασία τοποθέτησης του επικεφαλής του Γραφείου. Ειδικότερα, η παράγραφος 2 ορίζει ότι «[ο] επικεφαλής του Γραφείου ορίζεται από τον Υπουργό Εξωτερικών». Σύμφωνα με το ίδιο άρθρο, το Γραφείο λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης, στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών.

Ενδεχομένως θα μπορούσε, για λόγους σαφήνειας, να εξειδικευθεί περαιτέρω η διαδικασία ορισμού του επικεφαλής του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας, ιδίως ως προς: α) τις προϋποθέσεις και τα προσόντα επιλογής ή τα κωλύματα τοποθέτησης του επικεφαλής, δεδομένου ότι πρόκειται για πρόσωπο που θα προΐσταται, κατά τα ανωτέρω, σε υπηρεσία επιπέδου Διεύθυνσης της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών και β) τις ειδικότερες διαδικασίες που καταλαμβάνει η έννοια του «ορισμού» επικεφαλής, αν δηλαδή μπορεί να διενεργηθεί τόσο με τοποθέτηση προσώπου υπηρε-

τούντος στο Υπουργείο Εξωτερικών, όσο και με απόσπαση προσώπου υπηρετούντος σε άλλη υπηρεσία του δημοσίου τομέα ή και με πρόσληψη προσώπου.

β) Η φράση «συστήνεται αυτοτελές Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας» θα μπορούσε να τεθεί ως «συνιστάται αυτοτελές Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας».

3. Επί του άρθρου 6

Διά της παραγράφου 1 του άρθρου 6 ρυθμίζονται τα ζητήματα στελέχωσης του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας και, ειδικότερα, ορίζεται ότι «[η] στελέχωση του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας γίνεται με υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών και με απόσπαση στο Υπουργείο Εξωτερικών υπαλλήλων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), ύστερα από εισήγηση του επικεφαλής του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας. Οι αποσπάσεις πραγματοποιούνται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης (...)». Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, «[ο]ι αποσπάσεις για τις ανάγκες της Ελληνικής Προεδρίας στο Γραφείο της Ελληνικής Προεδρίας και στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στην Ευρωπαϊκή Ένωση, γίνονται ανεξαιρέτως βαθμού και θέσης, περιλαμβάνουν και τους προϊστάμενους οργανικών μονάδων και σε κάθε περίπτωση δύναται να έχουν διάρκεια το αργότερο έως την 31η.1.2028».

Σημειωτέον ότι το άρθρο 68 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007, Α' 26) προβλέπει τη διενέργεια αποσπάσεων υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών κάθε μορφής ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες είτε στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας είτε στο πλαίσιο της ενδοϋπουργικής κινητικότητας. Σύμφωνα με τα κωλύματα απόσπασης που περιέχονται στο ίδιο άρθρο, απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου, με γενικές ή ειδικές διατάξεις, πριν παρέλθει διετία από τον διορισμό του (παρ. 8), απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου που έχει επιλεγεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας, αν προηγουμένως δεν έχει γίνει δεκτή αίτηση απαλλαγής του από τα εν λόγω καθήκοντα (παρ. 9) και, επίσης, δεν επιτρέπεται απόσπαση υπαλλήλου πριν παρέλθει διετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης (παρ. 11). Υπό το φως των ανωτέρω, θα μπορούσε, ενδεχο-

μένως, να διευκρινισθεί αν κάποιοι εκ των προαναφερθέντων περιορισμών έχουν εφαρμογή στην ειδική διαδικασία του άρθρου 6 του νομοσχεδίου για τη στελέχωση του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας.

Αθήνα, 17 Νοεμβρίου 2025

Ο Εισηγητής
Αλέξανδρος Κεσσόπουλος
Επίκουρος Καθηγητής του Πανεπιστημίου Κρήτης
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Ομότιμος Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών