



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

Κύρωση της από 29.9.2025 Σύμβασης Τροποποίησης της από 26.7.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Κοινωφελούς Ιδρύματος με την επωνυμία «Κοινωφελές Ίδρυμα «ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ Σ. ΩΝΑΣΗΣ» (ALEXANDER S. ONASSIS PUBLIC BENEFIT FOUNDATION)», του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «ΩΝΑΣΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ» και της εταιρείας με την επωνυμία «ΑΡΙΟΝΑ ΕΛΛΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΛΛΙΤΕΧΝΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΩΝ ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ ΤΕΧΝΙΚΗ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΗ»

I. Γενικές παρατηρήσεις

A. Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αφορά κύρωση τροποποίησης σύμβασης δωρεάς και αποτελείται από δύο (2) άρθρα (πρώτο και δεύτερο).

Με τις διατάξεις του κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η από 29.9.2025 τροποποίηση της από 26.7.2018 Σύμβασης Δωρεάς, μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Κοινωφελούς Ιδρύματος με την επωνυμία «Κοινωφελές Ίδρυμα ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ Σ. ΩΝΑΣΗΣ», του «Ωνάσειου Καρδιοχειρουργικού Κέντρου» (Ω.Κ.Κ.), και της εταιρείας με την επωνυμία «ΑΡΙΟΝΑ ΕΛΛΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΛΛΙΤΕΧΝΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΩΝ ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ ΤΕΧΝΙΚΗ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΗ», με τον διακριτικό τίτλο «ΑΡΙΟΝΑ Α.Ε» (Φορέας Υλοποίησης) σχετικά με την τροποποίηση της διαδικασίας οριστικής παραλαβής του Έργου της Νέας Πτέρυγας από το Ωνάσειο Νοσοκομείο.

Η από 26.7.2018 αρχική Σύμβαση Δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Κοινωφελούς Ιδρύματος που εδρεύει στο VADUZ του LIECHTEN-

STEIN με την επωνυμία «Κοινωφελές Ίδρυμα «ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ Σ. ΩΝΑΣΣΗΣ» (ALEXANDER S. ONASSIS PUBLIC BENEFIT FOUNDATION)» και του Ωνάσειου Καρδιοχειρουργικού Κέντρου (Ν.Π.Ι.Δ.) η οποία κυρώθηκε με το Άρθρο πρώτο του ν. 4565/2018, αφορά την υλοποίηση, την προμήθεια και την παράδοση του έργου κατασκευής της νέας πτέρυγας και της νέας καρδιοχειρουργικής κλινικής παιδών στο Ωνάσειο Νοσοκομείο, και την αναβάθμιση του υλικοτεχνικού εξοπλισμού του. Σημειώνεται ότι η από 26.7.2018 αρχική Σύμβαση Δωρεάς τροποποιήθηκε με τις από 26.4.2019 και 24.9.2020 Συμβάσεις τροποποίησης, οι οποίες κυρώθηκαν με το Άρθρο 12 του ν. 4613/2019 και το Άρθρο πρώτο του ν. 4737/2020, αντιστοίχως, την από 19.3.2023 τροποποίηση η οποία συνήφθη δυνάμει του εδαφίου ε) του όρου 1 του άρθρου 3 της Σύμβασης Δωρεάς, και από την από 7.11.2024 Σύμβαση τροποποίησης η οποία κυρώθηκε με το Άρθρο πρώτο του ν. 5158/2024 (βλ. Προοίμιο της Σύμβασης, σελ. 2 και 3 του νομοσχεδίου).

Β. Το Άρθρο πρώτο του νομοσχεδίου περιλαμβάνει το κείμενο της υπό κύρωση σύμβασης, η οποία αποτελείται από Προοίμιο και δύο (2) όρους.

Με τη ρύθμιση υπ' αριθμ. 1 της παρούσας σύμβασης τροποποιείται η παράγραφος 6 του άρθρου 5 της αρχικής Σύμβασης Δωρεάς «Αποπεράτωση και Προσωρινή και Οριστική Παραλαβή του Έργου», που αφορά τη διαδικασία οριστικής παραλαβής του Έργου της Νέας Πτέρυγας, όπως τροποποιήθηκε με τον όρο 1.3 του Άρθρου πρώτου του ν. 5158/2024 και ισχύει.

Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι σε περίπτωση που η Έκθεση Προσωρινής Παραλαβής του Έργου δεν περιέχει καμία παρατήρηση ή επιφύλαξη, ο Φορέας Υλοποίησης δύναται να καλέσει οποτεδήποτε το Ωνάσειο Νοσοκομείο και τους αρμόδιους Υπουργούς να προβούν στην Οριστική Παραλαβή του Έργου της Νέας Πτέρυγας, χωρίς να τηρηθεί η διαδικασία νέας Επιθεώρησης από την Επιτροπή Παραλαβής. Περαιτέρω, καθορίζεται η διαδικασία της Οριστικής Παραλαβής στην ως άνω περίπτωση. Επίσης, καταργείται η ρύθμιση που αφορά την έκδοση από τον Υπουργό Υγείας άδειας λειτουργίας των μονάδων και των τμημάτων που σχετίζονται με το Έργο της Νέας Πτέρυγας.

Όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 13), δεδομένου ότι έχει ήδη ολοκληρωθεί η προσωρινή παραλαβή του έργου, χωρίς να διαπιστωθούν ελλείψεις και προβλήματα, με την κύρωση της προτεινόμενης σύμβασης επιδιώκεται να καταστεί δυνατή η άμεση θέση σε λειτουργία της Νέας Πτέρυγας, επ' ωφελεία των ασθενών και του κοινωνικού συνόλου.

Τέλος, στη ρύθμιση υπ' αριθμ. 2 προβλέπεται ότι οι λοιποί όροι της Σύμβασης Δωρεάς οι οποίοι δεν τροποποιούνται διά της παρούσας, παραμένουν σε πλήρη ισχύ και είναι δεσμευτικοί για τα συμβαλλόμενα μέρη.

Στο Άρθρο δεύτερο ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί του Άρθρου πρώτου

Με το Άρθρο πρώτο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Σύμβαση Τροποποίησης.

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης ή δημόσιας σύμβασης, κατά την ορολογία του ενωσιακού δικαίου (βλ. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2023, σελ. 241 επ.). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική όταν η σύμβαση καταρτίζεται με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, ή περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλόμενους), ή περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει δικαιώματα και υποχρεώσεις (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, όπ. παρ., παρ. 197, σελ. 271 επ., σύμφωνα με τους οποίους, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας. Βλ., επίσης, Α. Γέροντα - Π. Παυλόπουλο - Γ. Σιούτη - Σπ. Φλογαίτη, Διοικητικό Δίκαιο, 2022, σελ. 459 επ., καθώς και ΣΤΕ 880/2016 και 21/2019). Αυτονόητο είναι ότι η νομοθετική κύρωση δεν δύναται καταρχήν να θεραπεύσει ελαττώματα λόγω παράβασης συνταγματικών κανόνων ή κανόνων του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και τούτο κατά τη σύναψη τόσο της αρχικής σύμβασης όσο και των τυχόν τροποποιήσεών της.

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες δεσμευτικούς για τρίτους, έχουν ισχύ τυπικού νόμου, και οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ., ενδεικτικά, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις» (ν. 4597/2019), «Κύρωση της Σύμβασης Μίσθωσης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της εταιρείας EN-ERGEAN OIL & GAS- ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ για την παραχώρηση του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων στη χερσαία πε-

ριοχή "Αιτωλοακαρνανία"» (ν. 4524/2018), «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης – Κατασκευής – Χρηματοδότησης – Λειτουργίας – Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του Νέου Διεθνούς Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης και Μελέτη – Κατασκευή και Χρηματοδότηση των Οδικών του Συνδέσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4612/2019), «Κύρωση της από 3.2.2020 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο Ι και της από 3.2.2020 τροποποιητικής σύμβασης της από 3.6.2019 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος "Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος" και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας» (ν. 4667/2020), «Κύρωση της Σύμβασης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Μεταφορές-Μεταφορικές Υπηρεσίες Επιβατών και Φορτίου Ανώνυμη Σιδηροδρομική Εταιρεία» (ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.) για την ανάθεση Υποχρεώσεων Δημόσιας Υπηρεσίας επιβατικών σιδηροδρομικών μεταφορών» (ν. 4953/2022)).

Αθήνα, 8 Οκτωβρίου 2025

Ο Εισηγητής
Δημήτριος Βασιλείου
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Ομότιμος Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής
της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών