



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Αναδιοργάνωση της δομής της Ελληνικής Αστυνομίας και αναβάθμιση της εκπαίδευσης του ένστολου προσωπικού της – Εκσυγχρονισμός του θεσμού της ηλεκτρονικής επιτήρησης υπ[ο]δ[ί]κων, κατ[α]δ[ί]κων και κρατο[υ]μ[έ]νων σε άδεια – Ρύθμιση θεμάτων κρατο[υ]μ[έ]νων σε σωφρονιστικά καταστήματα και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης σε κοινή συνεδρίαση με την Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Σωφρονιστικού Συστήματος και Λοιπών Δομών Εγκλεισμού Κρατουμένων, διαρθρώνεται σε έξι (6) Μέρη (Α΄ έως ΣΤ΄) και αποτελείται από διακόσια δεκατρία (213) άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου.

Σύμφωνα με την Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης που συνοδεύει το νομοσχέδιο, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιχειρείται η «εδραίωση μιας σύγχρονης, αποτελεσματικής και ευέλικτης διοικητικής δομής της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.) [με την] εγκαθίδρυση μιας κάθετης διοικητικής οργάνωσης που θα διασφαλίζει την ενιαία διοίκηση και τον αποτελεσματικό συντονισμό των υπηρεσιών» και, μεταξύ άλλων, σκοπούνται «[ο] εκσυγχρονισμός και [η] αναδιοργάνωσή της με στόχο τη διαμόρφωση ενός νέου πλαισίου λειτουργίας της (...) μέσω της αναδιάρθρωσης των υπηρεσιών της, της αναβάθμισης της Αστυνομικής Ακαδημίας σε αυτοτελές νομικό πρόσωπο

δημοσίου δικαίου, [μέσω] του εκσυγχρονισμού του θεσμού της ηλεκτρονικής επιτήρησης υποδίκων και καταδίκων, και της ρύθμισης ζητημάτων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής (...) [,] [ενώ παράλληλα επιδιώκονται] ο εκσυγχρονισμός και η ποιοτική αναβάθμιση της παρεχόμενης εκπαίδευσης στο ένστολο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας (...) [,] [καθώς και] ο εκσυγχρονισμός και η προσαρμογή της νομοθεσίας σε νέα κοινωνικά και τεχνολογικά δεδομένα (...)» (βλ. Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, σελ. 300, 282-283 και 285, αντίστοιχα).

Το Μέρος Α΄ (άρθρα 1 έως 101), υπό τον τίτλο «Ελληνική Αστυνομία», διαρθρώνεται σε εννέα (9) Κεφάλαια (Α΄ έως Θ΄).

Ειδικότερα, το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 1 και 2), υπό τον τίτλο «Σκοπός και αντικείμενο», περιλαμβάνει τον σκοπό (άρθρο 1) και το αντικείμενο (άρθρο 2) των διατάξεων του εν λόγω Μέρους.

Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 3 έως 7), υπό τον τίτλο «Φύση, λογότυπο, αποστολή, προσωπικό και διάρθρωση της Ελληνικής Αστυνομίας», μεταξύ άλλων, ορίζει την Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.) ως το ένοπλο σώμα ασφαλείας με τοπική αρμοδιότητα σε όλη την επικράτεια, με εξαίρεση τους χώρους αρμοδιότητας του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής (άρθρο 3), και διακρίνει το προσωπικό της σε ένστολο και πολιτικό (άρθρο 6). Καθορίζονται, ιδίως, το λογότυπο της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 4) και η αποστολή της, η οποία συνίσταται στην προστασία του κράτους, τη δημόσια ασφάλεια, και την αστυνόμευση (άρθρο 5). Διευκρινίζεται, επίσης, ότι η ΕΛ.ΑΣ. διαρθρώνεται σε επιτελικές υπηρεσίες, οι οποίες είναι το Αρχηγείο (Α.Ε.Α.) και οι υπηρεσίες του, και επιχειρησιακές υπηρεσίες, οι οποίες, περαιτέρω, διακρίνονται σε επιχειρησιακές κεντρικές («Ειδικές Υπηρεσίες Ασφάλειας») και περιφερειακές υπηρεσίες, με επιμέρους διευθύνσεις, κατά τα ειδικότερον οριζόμενα (άρθρο 7).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 8 έως 15), υπό τον τίτλο «Αποστολή και διάρθρωση του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας», εισάγονται ρυθμίσεις ως προς τη διάρθρωση του Αρχηγείου της ΕΛ.ΑΣ. Ειδικότερα, ορίζεται το Α.Ε.Α. ως η ανώτατη διοικητική δομή της ΕΛ.ΑΣ. η οποία υποστηρίζει τον Αρχηγό της ΕΛ.ΑΣ. κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του και μεριμνά, ιδίως, μέσω των επιτελικών υπηρεσιών του, για την εκπλήρωση της αποστολής της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 8). Ρυθμίζονται, εξ άλλου, ζητήματα που αφορούν τη συγκρότηση και τις αρμοδιότητες του «Συμβουλίου Επιτελικού Σχεδιασμού και Διαχείρισης Κρίσεων» (Σ.Ε.Σ.Δ.Κ.) (άρθρο 9) και ζητήματα σχετικά με τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες του Επιτελικού Γραφείου του Αρχηγού της ΕΛ.ΑΣ., που λειτουργεί σε επίπεδο διεύθυνσης (άρθρο 10), καθώς και ζητήματα που αφορούν τη λειτουργία και στελέχωση των «Γραφεί-

ων Ηγεσίας» (Γραφεία Α΄ και Β΄ Υπαρχηγών), τα οποία, επίσης, περιλαμβάνονται στο Επιτελικό Γραφείο (άρθρο 11). Εισάγονται, εξ άλλου, ρυθμίσεις σχετικά με τη λειτουργία αυτοτελούς «Γραφείου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα» (άρθρο 12) και τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες της «Διεύθυνσης Δεοντολογίας και Εσωτερικού Ελέγχου», η οποία υπάγεται στον Αρχηγό της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 13). Καθορίζονται, επίσης, οι αρμοδιότητες της «Διεύθυνσης Επιχειρήσεων και Διαχείρισης Κρίσεων» (άρθρο 14) και της «Διεύθυνσης Οικονομικής Επιθεώρησης», η οποία, μεταξύ άλλων, ασκεί τον έλεγχο διαχείρισης των βιβλίων χρηματικού και υλικού των υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ., όπως και οι αρμοδιότητες των επιμέρους Τμημάτων στα οποία διαρθρώνονται οι εν λόγω Διευθύνσεις (άρθρα 14 και 15, αντίστοιχα).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ΄ (άρθρα 16 έως 42), υπό τον τίτλο «Γενικές διευθύνσεις [του] Αρχηγείου [της] Ελληνικής Αστυνομίας», ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες των Γενικών Διευθύνσεων της ΕΛ.ΑΣ. και των επιμέρους Διευθύνσεών τους. Ειδικότερα, καθορίζονται οι αρμοδιότητες της «Γενικής Διεύθυνσης Επιτελικού Συντονισμού» και των επιμέρους Διευθύνσεών της («Διεύθυνση Οργάνωσης και Νομικής Υποστήριξης», «Διεύθυνση Στρατηγικού Σχεδιασμού» και «Διεύθυνση Επικοινωνίας»), καθώς και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων στα οποία διαρθρώνονται οι εν λόγω Διευθύνσεις (άρθρα 16 έως 19). Καθορίζονται, εξ άλλου, οι αρμοδιότητες της «Γενικής Διεύθυνσης Ασφάλειας και Αστυνόμευσης», η οποία διαρθρώνεται, περαιτέρω, σε έξι επιμέρους Διευθύνσεις («Διεύθυνση Αστυνόμευσης», «Διεύθυνση Προστασίας του Κράτους», «Διεύθυνση Δημόσιας Ασφάλειας», «Διεύθυνση Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας», «Διεύθυνση Κοινωνικής Αστυνόμευσης» και «Διεύθυνση Διαβατηρίων και Εγγράφων»), όπως και οι αρμοδιότητες και η διάρθρωση των εν λόγω επιμέρους Διευθύνσεών της, καθώς και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων στα οποία εκείνες διαρθρώνονται (άρθρα 20 έως 26). Περαιτέρω, καθορίζονται οι αρμοδιότητες της «Γενικής Διεύθυνσης Διαχείρισης Συνόρων και Μετανάστευσης» και των επιμέρους Διευθύνσεών της («Διεύθυνση Προστασίας Συνόρων», «Διεύθυνση Διαχείρισης Μετανάστευσης» και «Διεύθυνση Αλλοδαπών»), όπως και των Τμημάτων στα οποία αυτές διαρθρώνονται (άρθρα 27 έως 30). Καθορίζονται, εξ άλλου, οι αρμοδιότητες της «Γενικής Διεύθυνσης Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού» του Αρχηγείου της ΕΛ.ΑΣ. και των επιμέρους Διευθύνσεών της («Διεύθυνση Ένστολου Προσωπικού», «Διεύθυνση Πολιτικού Προσωπικού», «Διεύθυνση Εκπαίδευσης» και «Διεύθυνση Υγειονομικού»), όπως και των Τμημάτων στις οποίες αυτές διαρθρώνονται (άρθρα 31 έως 35). Διευκρινίζεται, εξ άλλου, ως προς το «Κέντρο

Εκπαίδευσης Πρώτων Βοηθειών και Τραύματος» (Κ.Ε.Π.Β.Τ.), το οποίο είναι οργανική μονάδα της ανωτέρω «Διεύθυνσης Υγειονομικού» της «Γενικής Διεύθυνσης Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού», ότι, για την αποτελεσματική παροχή βοήθειας σε επείγοντα περιστατικά και για την παροχή πληρέστερης εκπαίδευσης από το εν λόγω Κέντρο, δύναται το Αρχηγείο της ΕΛ.ΑΣ. να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις, μεταξύ άλλων, με Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και οργανισμούς της ημεδαπής και της αλλοδαπής για την εκπαίδευση ιδιωτών επί πληρωμή (άρθρο 35 παρ. 3 περ. δ' και παρ. 4). Επίσης, καθορίζεται η διάρθρωση της «Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης» και οι αρμοδιότητες των Διευθύνσεών της («Διεύθυνση Πληροφορικών Συστημάτων και Ψηφιακής Διακυβέρνησης», «Διεύθυνση Επικοινωνιών και Δικτύων», «Διεύθυνση Υποδομών και Τεχνικών Μέσων», «Διεύθυνση Οικονομικής Υποστήριξης», «Διεύθυνση Πάγιας Προκαταβολής» και «Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης»), όπως και των Τμημάτων στα οποία αυτές διαρθρώνονται, και των Υποδιευθύνσεών τους (άρθρα 36 έως 42).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' (άρθρα 43 έως 68), υπό τον τίτλο «Επιχειρησιακές Κεντρικές Υπηρεσίες – Ειδικές Υπηρεσίες Ασφάλειας», εισάγονται οι ορισμοί των εννοιών που αφορούν την εφαρμογή των άρθρων 44 και 45 του εν λόγω Κεφαλαίου (άρθρο 43). Καθορίζονται, ιδίως, οι αρμοδιότητες της «Διεύθυνσης Διαχείρισης και Ανάλυσης Πληροφοριών» (ΔΙ.Δ.Α.Π.), η οποία εποπτεύεται από τον εισαγγελικό λειτουργό του άρθρου 4 παρ. 3 του ν. 2265/1994, όπως και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων στα οποία αυτή διαρθρώνεται (άρθρο 44). Ρυθμίζονται, ακόμη, ζητήματα σχετικά με τη λειτουργία και τη στελέχωσή της εν λόγω Διεύθυνσης (άρθρο 45). Καθορίζονται, εκ νέου, η διάρθρωση της «Διεύθυνσης Αντιμετώπισης Ειδικών Εγκλημάτων Βίας» (Δ.Α.Ε.Ε.Β.) και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων της, και ρυθμίζονται, ιδίως, ζητήματα σχετικά με τη λειτουργία της «Υποδιεύθυνσης Αντιμετώπισης Ειδικών Εγκλημάτων Βίας Βορείου Ελλάδας» (Υ.Α.Ε.Ε.Β.Β.Ε.), με έδρα τη Θεσσαλονίκη, η οποία υπάγεται διοικητικά στην Δ.Α.Ε.Ε.Β. (άρθρο 46). Περαιτέρω, καθορίζονται οι αρμοδιότητες της «Διεύθυνσης Αντιμετώπισης Οργανωμένου Εγκλήματος» (Δ.Α.Ο.Ε.), η διάρθρωσή της σε Υποδιευθύνσεις, με τα αντίστοιχα Τμήματα και Γραφεία, οι αρμοδιότητές τους καθώς και οι αρμοδιότητες των περιφερειακών οργανικών μονάδων της Δ.Α.Ο.Ε., και ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τη λειτουργία της (άρθρα 47 έως 50). Προβλέπεται, εξ άλλου, ότι η «Διεύθυνση Δίωξης Κυβερνοεγκλήματος» (Δι.Δι.Κ.) έχει ως αποστολή τη διερεύνηση, ανακάλυψη και εξιχνίαση αμιγώς υποθέσεων κυβερνοεγκλημάτων, για τα οποία απαιτείται εξειδικευμένη τεχνική ή ψηφιακή έρευνα, και καθορίζονται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων της εν λόγω Διεύθυνσης (άρθρο

51). Επίσης, καθορίζονται η αποστολή της «Διεύθυνσης Εγκληματολογικών Ερευνών» (Δ.Ε.Ε.), η διάρθρωσή της σε Υποδιευθύνσεις και η διάρθρωση των Υποδιευθύνσεων σε Τμήματα, και, περαιτέρω, των Τμημάτων, σε Γραφεία και Εργαστήρια, καθώς και, αντίστοιχα, οι αρμοδιότητές τους, και ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις διενεργούμενες από τα Εργαστήρια εξετάσεις ανάλογα με τη θεματική και το πεδίο αρμοδιότητάς τους (άρθρα 52 έως 59). Ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, ζητήματα ως προς την τοποθέτηση και την αναπλήρωση των Προϊσταμένων των Υποδιευθύνσεων της Δ.Ε.Ε., τη λειτουργία της «Υποδιεύθυνσης Εγκληματολογικών Ερευνών Βορείου Ελλάδας» (Υ.Ε.Ε.Β.Ε.), η οποία υπάγεται διοικητικά στη Δ.Ε.Ε., όπως και τη διάρθρωση της εν λόγω Υποδιεύθυνσης (άρθρο 60 παρ. 1 και 3 περ. β' - θ', αντίστοιχα). Προβλέπεται, εξ άλλου, ότι οι αρμοδιότητες της Υ.Ε.Ε.Β.Ε. καθορίζονται στο άρθρο 4 του π.δ. 342/1977 (άρθρο 60 παρ. 3 περ. α'). Περαιτέρω, καθορίζονται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες της «Διεύθυνσης Ειδικών Αστυνομικών Δυνάμεων» (Δ.Ε.Α.Δ.) καθώς και οι αρμοδιότητες της «Υποδιεύθυνσης Ειδικών Αστυνομικών Δυνάμεων Βορείου Ελλάδας» (Υ.Ε.Α.Δ.Β.Ε.), που υπάγεται διοικητικά στη Δ.Ε.Α.Δ. και ασκεί τις αρμοδιότητες της αντίστοιχης Υποδιεύθυνσης της Δ.Ε.Α.Δ. για την περιοχή του Τομέα Βορείου Ελλάδας, και ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τη λειτουργία της Υ.Ε.Α.Δ.Β.Ε. (άρθρο 61). Προσδιορίζονται, επίσης, η διάρθρωση της «Διεύθυνσης Εναερίων Μέσων Ελληνικής Αστυνομίας» (Δ.Ε.Μ.Ε.Α.), η οποία είναι, κατά κύριο, λόγο αρμόδια για την από αέρος υποστήριξη και ενίσχυση του έργου των υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. με χρήση εναερίων μέσων - επανδρωμένων και μη επανδρωμένων αεροσκαφών, και οι αρμοδιότητες των Υποδιευθύνσεών της, και ρυθμίζονται, ακόμη, ζητήματα σχετικά με το προσωπικό της Δ.Ε.Μ.Ε.Α. (άρθρο 62). Περιγράφεται, επίσης, η αποστολή της «Γενικής Διεύθυνσης Επισήμων» και των Διευθύνσεων που υπάγονται σε αυτή («Διεύθυνση Προστασίας [του] Προέδρου της Δημοκρατίας», «Διεύθυνση Προστασίας [του] Προέδρου της Κυβέρνησης», «Διεύθυνση Ασφάλειας [της] Βουλής των Ελλήνων», «Διεύθυνση Ασφάλειας [των] Μελών [της] Κυβέρνησης και [των] Πολιτικών Προσώπων» και «Διεύθυνση Προστασίας Αλλοδαπών Αξιωματούχων και Ευπαθών Στόχων»), και καθορίζονται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων της καθώς και η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων της «Διεύθυνσης Προστασίας [του] Προέδρου της Δημοκρατίας», της «Διεύθυνσης Ασφάλειας [των] Μελών της Κυβέρνησης και [των] Πολιτικών Προσώπων» και της «Διεύθυνσης Προστασίας Αλλοδαπών Αξιωματούχων και Ευπαθών Στόχων» (άρθρα 63 έως 68).

Το Κεφάλαιο ΣΤ' (άρθρα 69 έως 76), υπό τον τίτλο «Επιχειρησιακές Περιφερειακές Υπηρεσίες», μεταξύ άλλων, καθορίζει εκ νέου, τις επιχειρησιακές

περιφερειακές υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας («Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής», «Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Θεσσαλονίκης» και «Γενικές Περιφερειακές Αστυνομικές Διευθύνσεις», και τις υπαγόμενες σε αυτές υπηρεσίες), οι οποίες υπάγονται στο Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας, όπως και την αρμοδιότητά τους, και ορίζει ότι συγκροτούνται κατά τα ειδικότερον οριζόμενα στο π.δ. 7/2017 (άρθρο 69). Καθορίζεται, περαιτέρω, η διάρθρωση, αφενός, της «Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Αττικής» (Γ.Α.Δ.Α.), σε Επιτελείο (με Τμήματα και Γραφεία), Διευθύνσεις και «Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο» (Σ.Ε.Κ.) επιπέδου υποδιεύθυνσης (με τμήματα), όπως και οι αρμοδιότητές τους (Τμημάτων, Γραφείων και Σ.Ε.Κ.) (άρθρο 70), και, αφετέρου, η διάρθρωση της «Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Θεσσαλονίκης» (Γ.Α.Δ.Θ.), σε Επιτελείο (με Τμήματα και Γραφεία) και Διευθύνσεις, όπως και οι αρμοδιότητές τους (Τμημάτων και Γραφείων) (άρθρο 71), καθώς και οι αρμοδιότητες τόσο των Διευθύνσεων της Γ.Α.Δ.Α. και Γ.Α.Δ.Θ. (άρθρο 72), όσο και των «Γενικών Περιφερειακών Αστυνομικών Διευθύνσεων» (Γ.Ε.Π.Α.Δ.), και η διάρθρωσή τους (άρθρο 73). Περαιτέρω, ορίζεται ότι οι «Διευθύνσεις Αστυνομίας» των «Γενικών Περιφερειακών Αστυνομικών Διευθύνσεων» διαρθρώνονται σε Επιτελείο (με Γραφεία) και υπηρεσίες επιπέδου Υποδιεύθυνσης, Τμήματος και Σταθμού, καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους, προσδιορίζονται οι υπαγόμενες διοικητικά σε αυτές Υποδιευθύνσεις, και θεσπίζεται η διοικητική υπαγωγή «όλ[ων] [των] υπηρεσιών] της Ελληνικής Αστυνομίας επιπέδου Τμήματος και Σταθμού, που λειτουργούν στην περιοχή της τοπικής τους αρμοδιότητας» (άρθρο 74). Τέλος, θεσπίζεται η δυνατότητα, αφενός, σύστασης και συγκρότησης επιτροπών και ομάδων εργασίας, με απόφαση του Α΄ ή του Β΄ Υπαρχηγού, κατά τα ειδικότερον οριζόμενα, «για την ολοκληρωμένη, έγκαιρη και αποτελεσματική εξέταση και αντιμετώπιση ζητημάτων κοινής αρμοδιότητας ή ζητημάτων για τα οποία είναι απαραίτητη η συμμετοχή στελεχών διαφορετικών Διευθύνσεων» (άρθρο 75), και, αφετέρου, η σύσταση και συγκρότηση Ειδικών Επιχειρησιακών Ομάδων, Αστυνομικών Μονάδων και Κλιμακίων Υπηρεσιών, κατόπιν διαταγής ή απόφασης του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, με την οποία ρυθμίζονται «[ε]ιδικότερα ζητήματα, που αφορούν στη σύνθεση, την εκπαίδευση, τον εξοπλισμό, την υπαγωγή, την επιχειρησιακή δράση και την εν γένει λειτουργία των Ομάδων, Μονάδων και Κλιμακίων», ιδίως, «προς τον σκοπό αποτελεσματικότερης εκπλήρωσης της αποστολής» των επιχειρησιακών κεντρικών και περιφερειακών υπηρεσιών (άρθρο 76).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ζ΄ (άρθρα 77 έως 95), υπό τον τίτλο «Συντονισμός υπηρεσιών – Όργανα διοίκησης – Αρμοδιότητες», ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά, μεταξύ άλλων, με τον συντονισμό των υπηρεσιών της Ελ-

ληνικής Αστυνομίας, ως προς τις αρμοδιότητες του προσωπικού με θέσεις ευθύνης (άρθρο 77), τους βαθμούς του ένστολου προσωπικού διοίκησης, και τις θέσεις που δύνανται, ανά συγκεκριμένους κλάδους και ειδικότητες, να καταλαμβάνουν το εν λόγω προσωπικό και οι πολιτικοί υπάλληλοι (άρθρο 78). Εν συνεχεία, καθορίζονται, αφενός, οι αρμοδιότητες, τα καθήκοντα και η θητεία του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 79), και, αφετέρου, οι αρμοδιότητες και τα καθήκοντα του Α΄ (άρθρο 80) και του Β΄ Υπαρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 81), των Γενικών Συντονιστών Αστυνομίας Βόρειας και Νότιας Ελλάδας (άρθρο 82), των Γενικών Διευθυντών Επιτελικών Υπηρεσιών/Α.Ε.Α. και Επιχειρησιακών Κεντρικών Υπηρεσιών (άρθρο 83), των Διευθυντών Επιτελικών Υπηρεσιών (άρθρο 84), του Διευθυντή Επιτελικού Γραφείου Αρχηγού (άρθρο 85), των Διευθυντών Επιχειρησιακών Κεντρικών Υπηρεσιών (Ειδικών Υπηρεσιών Ασφαλείας) (άρθρο 86), των Γενικών Αστυνομικών Διευθυντών και Γενικών Περιφερειακών Αστυνομικών Διευθυντών (άρθρο 87), των βοηθών Γενικών Αστυνομικών Διευθυντών και Γενικών Περιφερειακών Αστυνομικών Διευθυντών (άρθρο 88), των Διευθυντών Διευθύνσεων Γενικών Αστυνομικών Διευθύνσεων (Γ.Α.Δ.) και Γενικών Περιφερειακών Αστυνομικών Διευθύνσεων (ΓΕ.Π.Α.Δ.) (άρθρο 89), των Υποδιευθυντών Επιτελικών Υπηρεσιών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, των Επιχειρησιακών Κεντρικών Υπηρεσιών (Ειδικών Υπηρεσιών Ασφαλείας) και των Επιχειρησιακών Περιφερειακών Υπηρεσιών επιπέδου Διεύθυνσης (άρθρο 90), και των Τμηματάρχων Επιτελικών Υπηρεσιών και Επιχειρησιακών Κεντρικών Υπηρεσιών (Ειδικών Υπηρεσιών Ασφάλειας) (άρθρο 91). Ακολούθως, καθορίζονται ο βαθμός, τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες των Υπαπιστών του Αρχηγού, των Υπαρχηγών, των Γενικών Συντονιστών Αστυνομίας Βόρειας και Νότιας Ελλάδας, των Γενικών Διευθυντών/Α.Ε.Α. του Γενικού Διευθυντή Προστασίας Επισήμων, των Γενικών Αστυνομικών Διευθυντών και των Γενικών Περιφερειακών Αστυνομικών Διευθυντών (άρθρο 92), και των Υπαπιστών των Διευθυντών Επιχειρησιακών Κεντρικών και Περιφερειακών Υπηρεσιών (άρθρο 93). Προβλέπεται, εξ άλλου ότι ορίζεται, ως εκπρόσωπος τύπου του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, αξιωματικός, και καθορίζονται τα καθήκοντά του (άρθρο 94), όπως και οι γενικές αρμοδιότητες και καθήκοντα του ένστολου και πολιτικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 95).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η΄ (άρθρα 96 έως 97), υπό τον τίτλο «Λοιπές οργανωτικές διατάξεις [της] Ελληνικής Αστυνομίας», τίθεται μεταβατικού χαρακτήρα διάταξη σχετικά με τη λειτουργία της «Διεύθυνσης Δίωξης και Εξιχνίασης Εγκλημάτων Αττικής» και την υπαγωγή και τη λειτουργία τόσο του Τμήματος Όπλων και Εκρηκτικών της «Υποδιεύθυνσης Αντιμετώπι-

σης Ρατσιστικής και Εξτρεμιστικής Βίας», όσο και της, κατηργηθείσας με το άρθρο 4 του π.δ. 63/2024, «Υποδιεύθυνσης Ειδικών Επιχειρησιακών Δράσεων». Ακολούθως, παρέχεται εξουσιοδότηση, προκειμένου, με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, να «διαπιστώνεται η άρση των λόγων που επιβάλλουν τη λειτουργία της Διεύθυνσης Δίωξης και Εξιχνίασης Εγκλημάτων Απτικής σύμφωνα με την παρ. 1 και ορίζεται η ημερομηνία έναρξης λειτουργίας αυτής εφεξής σύμφωνα με το π.δ. 63/2024» (άρθρο 96). Επίσης, καθορίζονται, εκ νέου, οι αρμοδιότητες των «Τμημάτων Δίωξης Ναρκωτικών», των «Υποδιευθύνσεων Ασφαλείας Διευθύνσεων Αστυνομίας Νομών» και των «Γραφείων Δίωξης Ναρκωτικών» των «Τμημάτων Ασφάλειας Διευθύνσεων Αστυνομίας Νομών» (άρθρο 97).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Θ' (άρθρα 98 έως 101) του Πρώτου Μέρους (Α'), υπό τον τίτλο «Εξουσιοδοτικές, τελικές, μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις», τίθενται, αφενός, εξουσιοδοτικές διατάξεις για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων της εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Α' του νομοσχεδίου (άρθρο 98), και, αφετέρου, το νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας και του προσωπικού της, καθώς και τελικές διατάξεις (άρθρο 99). Ακολούθως, τίθενται μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις για το Μέρος Α' (άρθρα 100 και 101).

Το Μέρος Β' του νομοσχεδίου (άρθρα 102 έως 145), υπό τον τίτλο «Αστυνομική Ακαδημία», διαρθρώνεται σε εννέα (9) Κεφάλαια (Α' έως Θ').

Ειδικότερα, το Κεφάλαιο Α' (άρθρα 102 και 103), υπό τον τίτλο «Σκοπός και αντικείμενο», περιλαμβάνει, αντίστοιχα, τον σκοπό και το αντικείμενο των διατάξεων του εν λόγω Μέρους του νομοσχεδίου.

Το Κεφάλαιο Β' (άρθρα 104 και 105), υπό τον τίτλο «Νομική φύση, έδρα και αποστολή της Αστυνομικής Ακαδημίας», ρυθμίζει τα αντίστοιχα ζητήματα.

Το Κεφάλαιο Γ' (άρθρα 106 έως 115), υπό τον τίτλο «Διοικητική οργάνωση [της] Αστυνομικής Ακαδημίας», καθορίζει εκ νέου, τις διευθύνσεις και τις Σχολές της Αστυνομικής Ακαδημίας (άρθρο 106), τους πόρους (άρθρο 107) και τα όργανα διοίκησής της (άρθρο 108), ρυθμίζει ζητήματα συγκρότησης και λειτουργίας (άρθρο 109), όπως και τις αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου της (άρθρο 110), καθορίζει τη διαδικασία διορισμού και τις αρμοδιότητες του Διοικητή της (άρθρο 111), του Διευθυντή Οικονομικού Προγραμματισμού και Εποπτείας Οικονομικών Υποθέσεων (άρθρο 112) και του Διευθυντή Διοικητικής Υποστήριξης (άρθρο 113), θεσπίζει νέο συλλογικό όργανο, το Επιστημονικό Συμβούλιο της Αστυνομικής Ακαδημίας, με γνωμοδοτικές, ιδίως, αλλά και αποφασιστικές αρμοδιότητες, συγκροτούμενο από

«μέλη Δ.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π., Ε.Ε.Π. ή επιστήμονες εγνωσμένου κύρους με εξειδίκευση στις σπουδές ασφάλειας ή σε άλλα θέματα που σχετίζονται με την αστυνομική εκπαίδευση» (άρθρο 114), και επαναλαμβάνει την ισχύουσα ρύθμιση του π.δ. 14/2001 ως προς τις αρμοδιότητες του Τμήματος CΕΡΟΛ (Colège Européen de Police), το οποίο εντάσσεται στη Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης της Αστυνομικής Ακαδημίας (άρθρο 115).

Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 116 έως 122), υπό τον τίτλο «Οργάνωση των Σχολών της Αστυνομικής Ακαδημίας», θεσπίζει εκ νέου τα όργανα των Σχολών της Αστυνομικής Ακαδημίας (άρθρο 116), ρυθμίζει ζητήματα, ιδίως, ως προς τον τρόπο ορισμού, τη θητεία (άρθρο 117) και τις αρμοδιότητες του Διοικητή της (άρθρο 118), τον τρόπο συγκρότησης του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου κάθε Σχολής (άρθρο 119) και τις αρμοδιότητές του (άρθρο 120), τον τρόπο ορισμού, τη θητεία (άρθρο 121), και τις αρμοδιότητες του Διευθυντή Σπουδών κάθε Σχολής (άρθρο 122).

Το Κεφάλαιο Ε' (άρθρα 123 έως 125), υπό τον τίτλο «Διδακτικό προσωπικό και σπουδαστές της Αστυνομικής Ακαδημίας», καθορίζει εκ νέου, τις κατηγορίες του διδακτικού προσωπικού της Αστυνομικής Ακαδημίας (άρθρο 123) και τη διαδικασία επιλογής του (άρθρο 124). Περαιτέρω, μεταξύ άλλων, επαναλαμβάνεται η ρύθμιση του άρθρου 1 του ν. 2226/1994 ως προς την εισαγωγή σπουδαστών στη Σχολή Αστυφυλάκων και τη Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας με το σύστημα των πανελλαδικών εξετάσεων για την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, και τροποποιείται η ρύθμιση περί εισαγωγής στην Αστυνομική Ακαδημία υποψηφίων ειδικών κατηγοριών και, συγκεκριμένα, των τέκνων και των εν χηρεία συζύγων του προσωπικού του Αστυνομικού Σώματος που απεβίωσαν κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας και ένεκα αυτής, καθώς και των τέκνων αναπήρων του προσωπικού του Σώματος που υπήχθησαν στην κατάσταση της μόνιμης διαθεσιμότητας ένεκα της υπηρεσίας (άρθρο 125).

Το Κεφάλαιο ΣΤ' (άρθρα 126 έως 128), υπό τον τίτλο «Παραγωγικές Σχολές [της] Αστυνομικής Ακαδημίας», ρυθμίζει, ιδίως, ζητήματα σχετικά με την εκπαίδευση στη Σχολή Αστυφυλάκων και τους κύκλους μαθημάτων που την απαρτίζουν (άρθρο 126), την εκπαίδευση στη Σχολή Αξιωματικών και τους κύκλους μαθημάτων που την απαρτίζουν (άρθρο 127), και τη δυνατότητα οργάνωσης και εκτέλεσης Προγραμμάτων Μεταπτυχιακών Σπουδών (άρθρο 128).

Το Κεφάλαιο Ζ' (άρθρα 129 έως 138), υπό τον τίτλο «Σχολές Μετεκπαίδευσης», ρυθμίζει εκ νέου ζητήματα ως προς το πλαίσιο εκπαίδευσης (άρθρο 129) και την οργανωτική διάρθρωση της Σχολής Μετεκπαίδευσης και Επιμόρφωσης της Ελληνικής Αστυνομίας σε τμήματα (άρθρο 130), και ορίζει

τις αρμοδιότητές τους (άρθρο 131 έως και 136). Ρυθμίζει εκ νέου το πλαίσιο εκπαίδευσης της Σχολής Εθνικής Ασφάλειας (άρθρο 137) και εισάγεται εκ νέου η δυνατότητα της Αστυνομικής Ακαδημίας να οργανώνει και να προσφέρει προγράμματα σπουδών σε συνεργασία, ιδίως, με Α.Ε.Ι., Α.Σ.Ε.Ι., ερευνητικά κέντρα ή ινστιτούτα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και Αστυνομικές Ακαδημίες άλλων χωρών (άρθρο 138).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η' (άρθρα 139 έως 141), υπό τον τίτλο «Λειτουργία και Κανονισμοί της Αστυνομικής Ακαδημίας», συγκροτείται, ως συλλογικό όργανο της Αστυνομικής Ακαδημίας, η «Μονάδα Διασφάλισης της Ποιότητας» (ΜΟ.ΔΙ.Π.) (άρθρο 139), και καθορίζεται ο τρόπος έκδοσης και κατάρτισης, το περιεχόμενο και το ρυθμιστικό πεδίο του Εσωτερικού Κανονισμού και του Κανονισμού Σπουδών της Αστυνομικής Ακαδημίας (άρθρο 140) και των Σχολών της (άρθρο 141).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Θ' (άρθρα 142 έως 145), υπό τον τίτλο «Εξουσιοδοτικές, τελικές, μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις», εισάγονται εξουσιοδοτικές (άρθρο 142), τελικές (άρθρο 143) και μεταβατικές (άρθρο 144) διατάξεις του Μέρους Β' του νομοσχεδίου καθώς και καταργούμενες, με ρυθμίσεις του εν λόγω Μέρους, διατάξεις (άρθρο 145).

Το Μέρος Γ' του νομοσχεδίου (άρθρα 146 έως 168), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας της Ελληνικής Αστυνομίας», διαρθρώνεται σε πέντε (5) Κεφάλαια (Α' έως Ε').

Ειδικότερα, το Κεφάλαιο Α' (άρθρα 146 και 147), υπό τον τίτλο «Σκοπός και αντικείμενο», περιλαμβάνει, αντίστοιχα, τον σκοπό και το αντικείμενο των διατάξεων του εν λόγω Μέρους του νομοσχεδίου.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' (άρθρα 148 έως 157), υπό τον τίτλο «Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν όπλα, πυρομαχικά, εκρηκτικές ύλες, εκρηκτικούς μηχανισμούς και άλλες διατάξεις», μεταξύ άλλων, αντικαθίσταται τμήμα του άρθρου 1 του ν. 2168/1993 σχετικά με τα αντικείμενα που θεωρούνται όπλα (άρθρο 148), τροποποιούνται τα άρθρα 2 και 3 του ν. 2168/1993 για την εισαγωγή όπλων από το εξωτερικό και την εξαγωγή και επανεξαγωγή όπλων, αντίστοιχα (άρθρο 149 και 150, αντίστοιχα), εισάγονται αλλαγές στο άρθρο 6 του ν. 2168/1993 για την εμπορία και διάθεση όπλων (άρθρο 151), τροποποιείται το άρθρο 7 του ν. 2168/1993 για την οπλοκατοχή, (άρθρο 152), καθώς και το άρθρο 10 του ειδικού αυτού νόμου για την οπλοφορία (άρθρο 153). Νέο εδάφιο προστίθεται στο άρθρο 14 του ν. 2168/1993 σχετικά με την οπλοχρησία (άρθρο 154), ενώ τροποποιείται το άρθρο 13 του ανωτέρω νόμου, που αφορά στις διακεκριμένες περιπτώσεις (άρθρο 155), και το άρθρο 18 για τη χορήγηση και ανάκληση αδειών (άρθρο 156), όπως και το άρθρο 2 του ν. 3169/2003 ως προς τις προϋποθέσεις ο-

πλοκατοχής και οπλοφορίας, αστυνομικών όταν υποβάλλεται σε βάρος τους μήνυση ή έγκληση ή καταγγελία για τέλεση εγκλημάτων ενδοοικογενειακής βίας (άρθρο 157).

Το Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 158 έως 160), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για τις ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφάλειας», μεταξύ άλλων, τροποποιεί τις προϋποθέσεις λειτουργίας των ιδιωτικών επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών ασφαλείας (άρθρο 158), διευρύνει τις υποχρεώσεις τους (άρθρο 159), και τροποποιεί τις διατάξεις περί επιβολής διοικητικών κυρώσεων επ' αυτών (άρθρο 160).

Το Κεφάλαιο Δ΄ (άρθρα 161 έως 165), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για το προσωπικό και την οργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας», ρυθμίζει ζητήματα που αφορούν τη βαθμολογική προαγωγή του ένστολου προσωπικού της ΕΛ.ΑΣ. την προτεραιότητα του θανάτου (άρθρο 161), διευρύνει τις περιπτώσεις παροχής εφάπαξ οικονομικού βοηθήματος σε περίπτωση θανάτου στην υπηρεσία και τις απαλλάσσει από τον φόρο δωρεάς (άρθρο 162), εισάγει νέα ρύθμιση ως προς τη δυνατότητα διορισμού σε θέση μόνιμου εκπαιδευτικού προσωπικού, συγγενούς πεσόντος εν υπηρεσία από εγκληματική ενέργεια προσωπικού της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 163), ρυθμίζει ζητήματα αποζημίωσης του ένστολου προσωπικού της ΕΛ.ΑΣ. για τη συμμετοχή τους σε επιχειρήσεις αναγκαστικής επιστροφής πολιτών τρίτων χωρών και ανιθαγενών, στο πλαίσιο συμφωνίας επιχορήγησης με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (άρθρο 164), όπως και ζητήματα χορήγησης άδειας χωρίς αποδοχές για εργασία σε διεθνή οργανισμό ή σε θεσμικό ή άλλο όργανο ή οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρο 165).

Το Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρα 166 έως 168), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για τα δελτία ταυτότητας», ρυθμίζει ζητήματα ως προς τα στοιχεία δελτίων ταυτότητας (άρθρο 166), τη μεταβολή των στοιχείων ταυτότητας (άρθρο 167), και την υπό προϋποθέσεις υποχρέωση παράδοσης του ειδικού δελτίου ταυτότητας (άρθρο 168).

Το Μέρος Δ΄ του νομοσχεδίου (άρθρα 169 έως 199), υπό τον τίτλο «Εκσυγχρονισμός του θεσμού της ηλεκτρονικής επιτήρησης υποδίκων, καταδίκων και κρατουμένων σε άδεια – Ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής», διαρθρώνεται σε πέντε (5) Κεφάλαια (Α΄ έως Ε΄).

Ειδικότερα, το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 169 και 170), υπό τον τίτλο «Σκοπός και αντικείμενο», περιλαμβάνει, αντίστοιχα, τον σκοπό και το αντικείμενο των διατάξεων του εν λόγω Μέρους του νομοσχεδίου.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 171 έως 177), υπό τον τίτλο «Ηλεκτρονική επιτήρηση υποδίκων, καταδίκων και κρατουμένων σε άδεια»,

μεταξύ άλλων, εισάγονται σχετικοί βασικοί ορισμοί (άρθρο 171), ρυθμίζεται η εφαρμογή του συστήματος ηλεκτρονικής επιτήρησης (άρθρο 172), καθώς και ζητήματα σχετικά με τις απαιτήσεις λειτουργίας και τη διαδικασία ενεργοποίησης, εγκατάστασης και απεγκατάστασης του συστήματος ηλεκτρονικής επιτήρησης (άρθρα 173 και 174, αντίστοιχα), και ζητήματα προστασίας προσωπικών δεδομένων (άρθρο 175). Τροποποιείται η παράγραφος 5 του άρθρου 105 ΠΚ σχετικά με την έκτιση της ποινής στην κατοικία (άρθρο 176), και επέρχονται αλλαγές στα άρθρα 283, 284 και 285 ΚΠΔ (άρθρο 177).

Το Κεφάλαιο Γ' (άρθρα 178 έως 184), υπό τον τίτλο «Ρύθμιση θεμάτων κρατουμένων στα σωφρονιστικά καταστήματα», τροποποιεί το άρθρο 19Α του Σωφρονιστικού Κώδικα σχετικά με τις προϋποθέσεις μεταγωγής στα ειδικά καταστήματα (άρθρο 178), προσθέτει νέα παράγραφο στο άρθρο 20 του Σωφρονιστικού Κώδικα σχετικά με τους χώρους διενέργειας δικονομικών πράξεων με τη χρήση τεχνολογικών μέσων εικόνας και ήχου (άρθρο 179), και τροποποιεί το άρθρο 46 του Σωφρονιστικού Κώδικα σχετικά με τον προσδιορισμό του ευεργετικού υπολογισμού ημερών ποινής (άρθρο 180), το άρθρο 56 του Σωφρονιστικού Κώδικα σχετικά με την εφαρμογή του κατ' οίκον περιορισμού και του εντοπισμού των κινήσεων με ηλεκτρονική επιτήρηση (άρθρο 181), το άρθρο 68 του Σωφρονιστικού Κώδικα για τα πειθαρχικά παραπτώματα (άρθρο 182), το άρθρο 74 του Σωφρονιστικού Κώδικα περί μεταγωγής κρατουμένων για λόγους υγείας (άρθρο 183), και το άρθρο 77 του Σωφρονιστικού Κώδικα για την εκτέλεση των μεταγωγών (άρθρο 184).

Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 185 έως 196), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας [της] Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής», ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία των Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (άρθρο 185) και ζητήματα σύστασης, αρμοδιοτήτων, στελέχωσης και λειτουργίας του Σώματος Επιθεώρησης και Ελέγχου των Σωφρονιστικών Καταστημάτων (άρθρο 186). Επίσης, τίθεται εξουσιοδοτική διάταξη, προκειμένου, με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, να εκδίδεται Εσωτερικός Κανονισμός των Ιδρυμάτων Αγωγής Ανηλίκων, για να ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό «με την οργάνωση και την εν γένει λειτουργία τους» (άρθρο 187), ρυθμίζονται, εκ νέου, ζητήματα επιλογής προσωπικού για την πλήρωση των θέσεων των κλάδων ΔΕ Φύλαξης και ΔΕ προσωπικού «Τμήματος Εξωτερικής Φρούρησης» των Καταστημάτων Κράτησης (άρθρο 188), και προβλέπεται η ενίσχυση της υπηρεσίας των «Τμημάτων Εξωτερικής Φρούρησης» Καταστημάτων Κράτησης από την Ελληνική Αστυνομία για τη διενέργεια των μεταγωγών στην περιοχή τοπικής αρμοδιότητας των Γενικών Αστυνομικών Διευθύνσεων Αττικής και Θεσσαλονίκης, καθώς και της

Διεύθυνσης Αστυνομίας Αχαΐας μέχρι την 31.12.2026 (άρθρο 189). Περαιτέρω, ορίζεται ότι πραγματοποιηθείσες δαπάνες της «Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής» του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, που αφορούν, αφενός, «νυχτερινή εργασία, εργασία εξαιρέσιμη προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού εβδομαδιαίου ωραρίου, εργασία τις αργίες, εργασία πέραν της υποχρεωτικής και εργασία πέραν του πενθημέρου, των υπαλλήλων των σωφρονιστικών καταστημάτων, η οποία παρασχέθηκε κατά τα έτη 2022, 2023 και 2024», και, αφετέρου, παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών, θεωρούνται «νόμιμες και κανονικές, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης και δύνανται να αναληφθούν, να εκκαθαριστούν και να πληρωθούν σε βάρος των οικείων πιστώσεων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του οικονομικού έτους 2025», κατά τα ειδικότερον οριζόμενα (άρθρο 190). Ακολούθως, θεσπίζεται ο δημόσιος χαρακτήρας και το ακατάσχετο του ειδικού λογαριασμού με τίτλο «Κεφάλαια Εργασίας Κρατουμένων», του οποίου η διαχείριση και η διοίκηση ασκείται από τη «Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής» (άρθρο 191), καθορίζεται συγκεκριμένη διαδικασία σχετικά με τις αποσπάσεις υπαλλήλων των Σωφρονιστικών Καταστημάτων και του «Ιδρύματος Αγωγής Ανηλίκων Αρρένων Βόλου» προς τη «Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής», τις οργανικές μονάδες της, καθώς και τις εποπτευόμενες από αυτή περιφερειακές υπηρεσίες και το ν.π.ι.δ. υπό την επωνυμία «ΕΠΑΝΟΔΟΣ», όπως και η διάρκεια και η παύση των εν λόγω αποσπάσεων (άρθρο 192), και ρυθμίζονται, εκ νέου, ζητήματα μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων της «Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής», των οργανικών μονάδων της, των εποπτευόμενων από αυτή περιφερειακών υπηρεσιών, και του ν.π.ι.δ. υπό την επωνυμία «ΕΠΑΝΟΔΟΣ», εκτός του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, κατά τα ειδικότερον οριζόμενα (άρθρο 193). Εν συνεχεία, ρυθμίζονται εκ νέου ζητήματα που αφορούν οχήματα της «Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης» (άρθρο 194), ορίζεται το νομικό πλαίσιο που διέπει το πληροφοριακό σύστημα ψηφιακής διακυβέρνησης της «Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής», με τίτλο «Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Σωφρονιστικών Καταστημάτων» (Ο.Π.Σ. Σ.Κ.) (άρθρο 195), και ρυθμίζονται ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας του ν.π.ι.δ. υπό την επωνυμία «ΕΠΑΝΟΔΟΣ», και, ειδικότερα, εισάγεται εξουσιοδοτική διάταξη, προκειμένου, αφενός, με κοινή απόφαση Υπουργών Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών να «καθορίζονται τα θέματα σχετικά με την οργάνωση, τη διάρθρωση, την πρόβλεψη και πλήρωση οργανικών θέσεων, τη στελέχωση, την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού, τους πόρους και τη λειτουργία του νομικού προσώπου καθώς επίσης και θέματα

σχετικά με την ίδρυση, την οργάνωση, τη λειτουργία και τη χρηματοδότηση των παραρτημάτων του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα "ΕΠΑΝΟΔΟΣ", και αφετέρου, με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, να «ρυθμίζεται η οργάνωση και λειτουργία των οργάνων διοίκησής του, όπως ιδίως η συγκρότηση, η οργάνωση και η λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου, οι αρμοδιότητες και η υπηρεσιακή κατάσταση του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου» (άρθρο 196).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' (άρθρα 197 έως 199), υπό τον τίτλο «Εξουσιοδοτικές, μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις», τίθενται εξουσιοδοτικές διατάξεις για την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων του Μέρους Δ' του νομοσχεδίου (άρθρο 197), μεταβατικές διατάξεις σχετικά με α) το νομικό πλαίσιο που διέπει τις άδειες άνευ αποδοχών των αστυνομικών, ειδικών φρουρών και συνοριακών φυλάκων για εργασία σε θεσμικό ή άλλο όργανο ή οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή διεθνή οργανισμό, β) την ενίσχυση της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης από τις Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας για τη διενέργεια των μεταγωγών στην περιοχή αρμοδιότητας των Γενικών Αστυνομικών Διευθύνσεων Αττικής και Θεσσαλονίκης και της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αχαΐας, και γ) τις εκκρεμείς διαδικασίες μετάταξης ή απόσπασης των υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής, των οργανικών μονάδων που υπάγονται σε αυτή και του ν.π.ι.δ. υπό την επωνυμία «ΕΠΑΝΟΔΟΣ», που διενεργούνται κατά παρέκκλιση των κύκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) του ν. 4440/2016 (άρθρο 198), και οι καταργούμενες διατάξεις που αφορούν ρυθμίσεις του Μέρους Δ' του νομοσχεδίου (άρθρο 199).

Το Μέρος Ε' του νομοσχεδίου (άρθρα 200 έως 212), υπό τον τίτλο «Λοιπές διατάξεις», διαρθρώνεται σε δύο (2) Κεφάλαια (Α' και Β').

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' (άρθρο 200), υπό τον τίτλο «Γενική Γραμματεία Προστασίας Κρίσιμων Οντοτήτων», συνιστάται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη «Γενική Γραμματεία Προστασίας Κρίσιμων Οντοτήτων», ως Εθνική Αρχή και το Ενιαίο Σημείο Επαφής για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων, καθορίζεται η αποστολή της και παρέχεται εξουσιοδοτική διάταξη προκειμένου, με προεδρικό διάταγμα, να «ρυθμίζονται τα θέματα της έδρας, διάρθρωσης, οργάνωσης και στελέχωσης της Γενικής Γραμματείας Προστασίας Κρίσιμων Οντοτήτων, του καθορισμού των αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών και των οργάνων αυτής, της διαδικασίας εποπτείας, ελέγχου, προσδιορισμού και πιστοποίησης των κρίσιμων οντοτήτων, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη λειτουργία της Γενικής Γραμματείας

ας» (άρθρο 200).

Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 201 έως 212), υπό τον τίτλο «Λοιπές επείγουσες διατάξεις», ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με την εμπορία πυροτεχνημάτων (άρθρο 201), την αναγνώριση χρόνου μετοχικής σχέσης στο Μετοχικό Ταμείο Στρατού (άρθρο 202), τροποποιεί το άρθρο 187Γ του Ποινικού Κώδικα που αφορά στα ευνοϊκά μέτρα (άρθρο 203), και τα άρθρα 3 και 4 του ν. 3130/2003 για τις μισθώσεις προς στέγαση δημοσίων υπηρεσιών (άρθρο 204), παρατείνει την προθεσμία, μεταξύ άλλων, των αδειών διαμονής για προσωρινή απασχόληση στην αγροτική οικονομία (άρθρο 205), ρυθμίζει ζητήματα αδειών διαμονής υπαλλήλων, μελών διπλωματικών αποστολών, μελών προξενικών αρχών και υπαλλήλων διεθνών και ευρωπαϊκών οργανισμών στην Ελλάδα (άρθρο 206), και εισόδου και διαμονής τους στην Ελλάδα (άρθρο 207), διευρύνει την περίοδο πρόσληψης των πυροσβεστών εποχικής απασχόλησης κατά δύο (2) μήνες (άρθρο 208), ρυθμίζει ζητήματα πυροσβεστών πενταετούς υποχρέωσης (άρθρο 209), πρόσληψης προσωπικού εποχικής απασχόλησης στο Πυροσβεστικό Σώμα (άρθρο 210), υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού των Ειδικών Μονάδων Δασικών Επιχειρήσεων (άρθρο 211) και ζητήματα αποστρατείας λόγω ορίου ηλικίας στο Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή (άρθρο 212).

Τέλος, το Μέρος ΣΤ΄, υπό τον τίτλο «Έναρξη ισχύος», αποτελείται από ένα άρθρο (άρθρο 213), το οποίο ορίζει την έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί του τίτλου του νομοσχεδίου, του Πίνακα Περιεχομένων, των τίτλων των επιμέρους Κεφαλαίων και άρθρων του νομοσχεδίου

α. Στον τίτλο του νομοσχεδίου οι λέξεις «υπ[ο]δ[ί]κων», «κατ[α]δ[ί]κων» και «κρατο[υ]μένων» που βρίσκονται στη γενική πτώση, καθώς και σε κάθε άλλο σημείο του νομοσχεδίου όπου απαντούν, πρέπει να τονισθούν στην παραλήγουσα.

β. Στον τίτλο των Διευθύνσεων «Διεύθυνση Προστασίας Προέδρου της Δημοκρατίας», «Διεύθυνση Προστασίας Προέδρου της Κυβέρνησης», «Διεύθυνση Ασφάλειας Βουλής των Ελλήνων», «Διεύθυνση Ασφάλειας Μελών Κυβέρνησης και Πολιτικών Προσώπων» (άρθρα 64 έως 67) θα ήταν ορθότερο, μετά τις λέξεις «Προστασίας», «Ασφάλειας» και «Μελών», να τεθεί το οριστικό άρθρο που προσήκει («του»/ «της» / «των»).

γ. Στον τίτλο του Κεφαλαίου Δ΄ του Μέρους Α΄ («Γενικές Διευθύνσεις Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας»), θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «Αρχηγείου», να τεθεί το οριστικό άρθρο «του», και πριν από τη λέξη «Ελληνικής», να τεθεί το οριστικό άρθρο «της». Ομοίως, στον τίτλο του Κεφαλαίου Η΄ («Λοιπές οργανωτικές διατάξεις Ελληνικής Αστυνομίας»), θα ήταν ορθό-

τερο, πριν από τη λέξη «Ελληνικής», να τεθεί το οριστικό άρθρο «της».

δ. Στον τίτλο του Κεφαλαίου Γ΄ του Μέρους Β΄ («Διοικητική οργάνωση Αστυνομικής Ακαδημίας»), θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «Αστυνομικής», να τεθεί το οριστικό άρθρο «της». Ομοίως, στον τίτλο του Κεφαλαίου ΣΤ΄ του ίδιου Μέρους («Παραγωγικές Σχολές Αστυνομικής Ακαδημίας»), θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «Αστυνομικής», να τεθεί το οριστικό άρθρο «της».

ε. Στον τίτλο του Κεφαλαίου Γ΄ του Μέρους Δ΄ («Ρύθμιση θεμάτων κρατουμένων στα σωφρονιστικά καταστήματα»), θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «κρατουμένων», να τεθεί το οριστικό άρθρο «των» και στον τίτλο του Κεφαλαίου Δ΄ («Ρυθμίσεις αρμοδιότητας Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής»), θα ήταν ορθότερο, πριν από τη φράση «Γενικής Γραμματείας», να τεθεί το οριστικό άρθρο «της».

στ. Ο τίτλος του άρθρου 93 («Υπασπιστές Επιχειρησιακών Κεντρικών και Περιφερειακών Υπηρεσιών»), να διορθωθεί ως εξής «Υπασπιστές των Διευθυντών Επιχειρησιακών Κεντρικών και Περιφερειακών Υπηρεσιών», προκειμένου να συναδει με το περιεχόμενο του εν λόγω άρθρου. Κρίνεται σκόπιμο να τροποποιηθεί ο Πίνακας περιεχομένων, αντίστοιχα.

ζ. Στον τίτλο των άρθρων 97, 148 έως 162, 164 έως 168, 176 έως 184, 186 έως 188, 196, 201 έως 204 και 206 έως 212 του νομοσχεδίου, θα ήταν ορθότερο, πριν από τη μνεία του υπό τροποποίηση νόμου και Κώδικα, αντίστοιχα, να τεθεί το οριστικό άρθρο «του».

η. Στον τίτλο του άρθρου 189 η λέξη «[υ]πηρεσίες» της Ελληνικής Αστυνομίας τίθεται με κεφαλαίο. Κρίνεται σκόπιμο να τεθεί με πεζό και να τροποποιηθεί ο Πίνακας περιεχομένων, αντίστοιχα.

θ. Στις παραγράφους 1, 2 και 3 του άρθρου 78 απαντούν οι λέξεις «Αντιστράτηγ[η]γου», «Υποστράτηγ[η]γου» και «Ταξ[ι]άρχου», οι οποίες, ως ουσιαστικά σε γενική πτώση, πρέπει να τονισθούν στην παραλήγουσα.

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί των άρθρων 7 παρ. 4, 9 παρ. 4, 14 παρ. 5 περ. ι), 18 παρ. 3 περ. β) υποπερ. βγ) και βια), 22 παρ. 3 περ. γ) υποπερ. γη) και γι), 23 παρ. 3 περ. α) υποπερ. αζ), 24 παρ. 1 και 3 περ. β) υποπερ. βε) και περ. γ) υποπερ. γβ), 28 παρ. 4 περ. α) υποπερ. αιη) και περ. β) υποπερ. βια), 29 παρ. 3 περ. β) υποπερ. βδ), 33 παρ. 3 περ. β) υποπερ. βε), 37 παρ. 3 περ. β υποπερ. βζ), 39 παρ. 3 περ. α) υποπερ. αστ), περ. γ) υποπερ. γβ) και περ. δ) υποπερ. δστ), παρ. 4 περ. β) υποπερ. βα) και παρ. 5, 42 παρ. 3 περ. α) υποπερ. αβ) και αγ), περ. γ) υποπερ. γβ) και παρ. 6, 44 παρ. 3 περ. α), 48 παρ. 7 περ. α) υποπερ. αθ), 59 παρ. 4 περ. β), 70 παρ. 10, 72 παρ. 1, 73 παρ. 1 περ. β), 74 παρ. 3 περ.

ιγ) και παρ. 10, 76, 77 παρ. 6 και 7, 78 παρ. 5 και 14, 79 παρ. 2 περ. 6) και παρ. 3, 80 παρ. 2 περ. 5) και ε), 81 παρ. 2, 82, 83 περ. ζ), 87 παρ. 1 περ. ιζ) και παρ. 3 περ. 5), 89 παρ. 1 περ. στ) και ια) και παρ. 2, 95 παρ. 3, 101 περ. 6), 111 παρ. 1 περ. στ), 113 παρ. 2 περ. η), 133, 143, 185 παρ. 1, 186 παρ. 2, 189, 200 παρ. 2.

Στις ανωτέρω διατάξεις, οι λέξεις «Υπηρεσίες» ή «Υπηρεσιών» που αναφέρονται σε λειτουργικές μονάδες θα μπορούσαν να τεθούν με πεζό αρχικό γράμμα.

2. Επί του άρθρου 9

Σύμφωνα με την παρ. 1 εδ. α' του εν λόγω άρθρου, «[σ]το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας [συνιστάται] και λειτουργεί Συμβούλιο Επιτελικού Σχεδιασμού και Διαχείρισης Κρίσεων (Σ.Ε.Σ.Δ.Κ.) (...), με αρμοδιότητα, ιδίως, την παροχή κατευθύνσεων για την επιχειρησιακή τακτική των υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. Ειδικότερα, στην παρ. 3 περ. α' ορίζεται ότι το Σ.Ε.Σ.Δ.Κ. «είναι αρμόδιο να παρέχει κατευθύνσεις για την επιχειρησιακή τακτική των επιτελικών και επιχειρησιακών υπηρεσιών προς αντιμετώπιση έκτακτων και σοβαρών γεγονότων, τα οποία μπορούν να κλονίσουν το αίσθημα ασφάλειας των πολιτών, καθώς και κατευθύνσεις που αφορούν στην πρόληψη και καταστολή της εγκληματικότητας και σε οποιοδήποτε θέμα σχετίζεται με την εν γένει λειτουργία της Ελληνικής Αστυνομίας, με σκοπό η τελευταία να ανταποκρίνεται μακροπρόθεσμα στις εξελίξεις που αφορούν στην αποστολή της (...)».

Εν προκειμένω, από τη διατύπωση της προτεινόμενης διάταξης γεννάται το ερώτημα αν οι «κατευθύνσεις» αυτές έχουν τον χαρακτήρα σύστασης ή είναι δεσμευτικές, με συνέπεια να δημιουργείται ασάφεια ως προς την υποχρέωση των υπηρεσιών να συμμορφώνονται προς αυτές. Η ασάφεια επιτείνεται από το ότι, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 4, οι αποφάσεις του Συμβουλίου αποστέλλονται στις Υπηρεσίες «προς εκτέλεση».

3. Επί των άρθρων 9, 12, 35, 58, 186 παρ. 1 και 200 παρ. 1

Όπου στα ανωτέρω άρθρα απαντά ο όρος «συστήνεται» ή «συστήνονται», αυτός θα μπορούσε να αντικατασταθεί από τον από μακρού χρόνου χρησιμοποιούμενο όρο «συνιστάται» και «συνιστώνται», αντίστοιχα.

4. Επί του άρθρου 12

Με την προτεινόμενη ρύθμιση συνιστάται στο Αρχηγείο της ΕΛ.ΑΣ. «Γραφείο Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα», με επικεφαλής τον Υπεύθυνο Προστασίας Δεδομένων (Υ.Π.Δ.), ο οποίος υπάγεται απευθείας

στον Αρχηγό της ΕΛ.ΑΣ. και φέρει συμβουλευτικό ρόλο. Ως Υπεύθυνος Προστασίας Δεδομένων, «ορίζεται με απόφαση του Αρχηγού, αξιωματικός της Ελληνικής Αστυνομίας. Ο Υπεύθυνος Προστασίας Δεδομένων δεν λαμβάνει εντολές κατά την άσκηση των καθηκόντων του και αναφέρεται απευθείας στον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας. (...) Ο ρόλος του είναι συμβουλευτικός και δεν φέρει προσωπική ευθύνη για τη μη συμμόρφωση με τον Γ.Κ.Π.Δ. και τον ν. 4624/2019».

Οι ρυθμίσεις για τον ορισμό του Υ.Π.Δ. και τον τρόπο εκτέλεσης των καθηκόντων του πρέπει να εξετασθούν υπό το πρίσμα των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, «για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων)» (ΓΚΠΔ) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σελ. 1 επ.), καθώς και του ν. 4624/2019.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 4 («Ορισμός του υπε[ρ]υ[π]ίνου προστασίας δεδομένων σε δημόσιους φορείς») του ν. 4624/2019, ο «ΥΠΔ μπορεί να είναι υπάλληλος του δημόσιου φορέα με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή να εκπληρώνει τα καθήκοντά του βάσει σύμβασης παροχής υπηρεσιών». Συνεπώς, είναι, κατ' αρχήν, θεμιτός ο ορισμός αξιωματικού της Ελληνικής Αστυνομίας, ως Υ.Π.Δ. της ΕΛ.Α.Σ., ο οποίος, μάλιστα, εν προκειμένω, «υπάγεται απευθείας στον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας», κατ' εφαρμογήν του άρθρου 38 παρ. 3 εδάφ. γ' του ΓΚΠΔ (το οποίο ορίζει ότι «[ο] υπεύθυνος προστασίας δεδομένων λογοδοτεί απευθείας στο ανώτατο διοικητικό επίπεδο του υπευθύνου επεξεργασίας ή του εκτελούντος την επεξεργασία»).

Σημαντικό είναι, βάσει του ΓΚΠΔ, να διασφαλίζεται ότι ο Υπεύθυνος Προστασίας Δεδομένων – τόσο στον ιδιωτικό όσο και στον δημόσιο τομέα – είναι σε θέση να εκτελεί τα καθήκοντά του με επαρκή βαθμό αυτονομίας και με τρόπο ανεξάρτητο. Στο πλαίσιο αυτό, κρίσιμη είναι η διασφάλιση τόσο της λειτουργικής αυτονομίας του ΥΠΔ όσο και της δυνατότητάς του να εκτελεί τα καθήκοντά του βάσει ειδικών γνώσεων στο δίκαιο και τις πρακτικές προστασίας των προσωπικών δεδομένων. Αυτό ορίζεται, αφενός, στο άρθρο 38 του ΓΚΠΔ (βλ. παρ. 3 εδάφ. α' -β': «ο υπεύθυνος επεξεργασίας και ο εκτελών την επεξεργασία διασφαλίζ[ουν] ότι ο υπεύθυνος προστασίας δεδομένων δεν λαμβάνει εντολές για την άσκηση των εν λόγω καθηκόντων. Δεν απολύεται ούτε υφίσταται κυρώσεις από τον υπεύθυνο επεξεργασίας ή τον εκτελούντα την επεξεργασία επειδή επιτέλεσε τα καθήκοντά του»), και, αφετέρου, στο άρθρο 37 παρ. 5 ΓΚΠΔ («Ο υπεύθυνος προστασίας δεδομένων διορίζεται βάσει επαγγελματικών προσόντων και ιδίως βάσει της εμπει-

ρογνώσις που διαθέτει στον τομέα του δικαίου και των πρακτικών περί προστασίας δεδομένων, καθώς και βάσει της ικανότητας εκπλήρωσης των καθηκόντων που αναφέρονται στο άρθρο 39») και στην αιτ. σκέψη 97 ΓΚΠΔ («[Ε]άν η επεξεργασία διενεργείται από δημόσια αρχή (...) [και εφόσον] οι βασικές δραστηριότητες του υπευθύνου επεξεργασίας ή του εκτελούντος την επεξεργασία συνιστούν μεγάλης κλίμακας επεξεργασία ειδικών κατηγοριών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και δεδομένων που αφορούν ποινικές καταδίκες και αδικήματα, ένα πρόσωπο με ειδικές γνώσεις στο δίκαιο και στις πρακτικές προστασίας των δεδομένων θα πρέπει να παρέχει συνδρομή στον υπεύθυνο επεξεργασίας ή τον εκτελούντα την επεξεργασία κατά την παρακολούθηση της εσωτερικής συμμόρφωσης προς τον παρόντα κανονισμό (...) Το αναγκαίο επίπεδο εμπειρίας θα πρέπει να καθορίζεται ειδικότερα ανάλογα με τις πράξεις επεξεργασίας δεδομένων που διενεργούνται και από την προστασία την οποία απαιτούν τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που επεξεργάζονται ο υπεύθυνος επεξεργασίας ή ο εκτελών την επεξεργασία. Οι εν λόγω υπεύθυνοι προστασίας δεδομένων, ανεξάρτητα από το κατά πόσον είναι υπάλληλοι του υπευθύνου επεξεργασίας, θα πρέπει να είναι σε θέση να εκτελούν τις υποχρεώσεις και τα καθήκοντά τους με ανεξάρτητο τρόπο»).

Υπό το φως των ανωτέρω, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να εξετασθεί το ενδεχόμενο ο Υπεύθυνος Προστασίας Δεδομένων της Ελληνικής Αστυνομίας να επιλέγεται μεταξύ ειδικών επιστημόνων ή να ορίζεται ρητά ότι τέτοιοι επιστήμονες θα του παρέχουν συνδρομή κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, και να καθορίζονται περαιτέρω ειδικές εγγυήσεις για τη διασφάλιση της εκτέλεσης των καθηκόντων του με ανεξάρτητο τρόπο (ιδίως, κατ' αναφορά προς το άρθρο 38 παρ. 3 εδ. β' του ΓΚΠΔ: «[ο υπεύθυνος προστασίας δεδομένων] [δ]εν απολύεται ούτε υφίσταται κυρώσεις από τον υπεύθυνο επεξεργασίας ή τον εκτελούντα την επεξεργασία επειδή επιτέλεσε τα καθήκοντά του»).

5. Επί του άρθρου 70 παρ. 2 και παρ. 10

Με την παρ. 2 του άρθρου 70 καθορίζεται η διάρθρωση του Επιτελείου της Γ.Α.Δ.Α. και στην παρ. 10 προβλέπεται, αφενός, στο ως άνω Επιτελείο να «λειτουργεί επίσης, σε εικοσιτετράωρη βάση, το Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.), επιπέδου Υποδιεύθυνσης» και, αφετέρου, η διάρθρωσή του σε Τμήματα. Δεδομένου ότι το Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο αποτελεί οργανική μονάδα, κρίνεται σκόπιμο να συμπεριληφθεί στη διάρθρωση του Επιτελείου της παρ. 2.

6. Επί του άρθρου 71 παρ. 2 και παρ. 10

Με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 71 καθορίζεται η διάρθρωση του Επιτελείου της Γ.Α.Δ.Θ. και στην παρ. 10 προβλέπεται στο ως άνω Επιτελείο να «λειτουργούν επίσης: α) Γραφείο Πληροφορικής και Δικτύων στο Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης, σύμφωνα με τις διατάξεις της υπό στοιχεία 7001/2/1253-α/23.9.2002 απόφασης του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας (Β΄ 1262) και β) Γραφείο Μη Επανδρωμένων Αεροσκαφών στο Τμήμα Επιχειρήσεων, το οποίο ασκεί αρμοδιότητες και λειτουργεί σύμφωνα με τις περ. α) και β) της παρ. 7 του άρθρου 62. [και] γ) Γραφείο Μουσικής στο Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης, το οποίο ασκεί αρμοδιότητες και λειτουργεί σύμφωνα με την περ. δ΄ της παρ. 3 του άρθρου 19». Δεδομένου ότι, τα ανωτέρω Γραφεία αποτελούν οργανικές μονάδες, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να περιληφθούν στη διάρθρωση του Επιτελείου της παρ. 2.

7. Επί του άρθρου 72 παρ. 1

Με το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 72 ορίζεται ότι «[ο]ι Διευθύνσεις Δίωξης και Εξιχνίασης Εγκλημάτων Αττικής (Δ.Δ.Ε.Ε.Α.) και Θεσσαλονίκης ασκούν, στην περιοχή αρμοδιότητάς τους, τις αρμοδιότητες αστυνομίας δημόσιας και κρατικής ασφάλειας». Ακολούθως, με το δεύτερο εδάφιο προβλέπεται «[α]ν η εγκληματική δραστηριότητα εκτείνεται στην [τοπική δικαιοδοσία] περισσότερων της μιας υπηρεσίας, η αρμόδια για τον χειρισμό της υπόθεσης υπηρεσία ορίζεται από τον Διευθυντή της». Δεδομένης της γραμματικής διατύπωσης της διάταξης του δεύτερου εδαφίου, προβληματισμός δημιουργείται ως προς τη δυνατότητα ορισμού της αρμόδιας υπηρεσίας με απόφαση του Διευθυντή της, καθώς δεν διευκρινίζεται το κριτήριο δυνάμει του οποίου θα προκύπτει ποιός Διευθυντής, από τις περισσότερες υπηρεσίες, θα είναι, εν τέλει, αρμόδιος για τον ορισμό της υπηρεσίας που θα επιληφθεί της υπόθεσης.

8. Επί του άρθρου 73

Το άρθρο 73 προβλέπει τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες των Γενικών Περιφερειακών Αστυνομικών Διευθύνσεων. Στο Επιτελείο εκάστης Γενικής Περιφερειακής Διεύθυνσης, λειτουργεί «Τμήμα Εγκληματολογικών Ερευνών, με εξαίρεση το Επιτελείο της Γ.Ε.Π.Α.Δ. Κεντρικής Μακεδονίας, στην έδρα της οποίας λειτουργεί η Υποδιεύθυνση Εγκληματολογικών Ερευνών Βορείου Ελλάδας της Διεύθυνσης Εγκληματολογικών Ερευνών» (παρ. 2 περ. στ).

Παρατηρείται ότι στο άρθρο για το συγκεκριμένο Τμήμα δεν προσδιορίζονται οι σχετικές αρμοδιότητες (βλ., πάντως, το άρθρο 60 παρ. 4 του νομοσχεδίου).

9. Επί του άρθρου 74 παρ. 6 περ. 6) και δ)

Σύμφωνα με την περ. β) και δ) της παρ. 6 του άρθρου 74, το Γραφείο Αντιμετώπισης Ενδοοικογενειακής Βίας του Επιτελείου εκάστης Διεύθυνσης Αστυνομίας Γ.Ε.Π.Α.Δ. είναι, μεταξύ άλλων, αρμόδιο για «τον χειρισμό περιστατικών ενδοοικογενειακής βίας, σε συνεργασία με την αρμόδια υπηρεσία της οικείας Διεύθυνσης Αστυνομίας», και για «τη συλλογή, επεξεργασία και τακτική τήρηση στατιστικών στοιχείων για περιστατικά ενδοοικογενειακής βίας και θυμάτων αυτής, καθώς, επίσης, και στοιχείων που αφορούν στην ποινική εξέλιξη των εν λόγω υποθέσεων, σε συνεργασία με τις [αρμόδιες] υπηρεσίες της οικείας Διεύθυνσης Αστυνομίας και τις εισαγγελικές αρχές, και την ιεραρχική υποβολή αυτών στην οικεία Γ.Ε.Π.Α.Δ.».

Δοθείσης της αναφοράς στην «αρμόδια υπηρεσία της οικείας Διεύθυνσης Αστυνομίας» και στις «[αρμόδιες] υπηρεσίες της οικείας Διεύθυνσης Αστυνομίας», η διάταξη, για λόγους ορθής εφαρμογής, χρειάζεται αποσαφήνιση και διευκρίνιση ως προς την αρμόδια υπηρεσία. Τέλος, θα ήταν σκόπιμο, πριν από τους όρους «υπηρεσίες της οικείας Διεύθυνσης Αστυνομίας», να τεθεί η λέξη «αρμόδιες», και να προσδιορισθούν οι αρμόδιες υπηρεσίες, ενδεχομένως με παραπομπή σε διάταξη νόμου, προκειμένου να αποφευχθεί σχετική ασάφεια.

10. Επί των άρθρων 75 και 76

Στα ανωτέρω άρθρα απαντούν οι όροι «συγκροτούνται επιτροπές» ή «συγκρότηση των επιτροπών» ή «απόφαση συγκρότησης» ή «συγκροτείται». Δεδομένου ότι ο όρος «συγκρότηση» των επιτροπών ή ομάδων εργασίας ή επιχειρησιακών ομάδων ή αστυνομικών μονάδων ή κλιμακίων υπηρεσιών δεν περιλαμβάνει τη σύσταση, θα ήταν σκόπιμο, για λόγους σαφήνειας και εφαρμογής των διατάξεων, όπου απαντούν οι άνω όροι, να συμπληρωθούν αυτοί ως εξής: «συνιστώνται και συγκροτούνται επιτροπές» ή «σύσταση και συγκρότηση των επιτροπών» ή «απόφαση σύστασης και συγκρότησης» ή «συνιστάται και συγκροτείται».

11. Επί του άρθρου 78

α. Με το προτεινόμενο άρθρο, υπό τον τίτλο «Βαθμοί Προσωπικού Διοίκησης», καθορίζονται οι προϋποθέσεις που απαιτείται να πληρούνται από το ένστολο και πολιτικό προσωπικό για την κατάληψη θέσεων ευθύνης, κατά

τα ειδικότερον οριζόμενα. Στην παρ. 1 του άρθρου ορίζεται ότι «[τ]ον βαθμό του Αντιστρ[α]τ[ή]γου Αστυνομίας φέρουν και τοποθετούνται κατά σειρά αρχαιότητας: α) ο Αρχηγός της Ελληνικής Αστυνομίας, β) ο Α΄ Υπαρχηγός Ελληνικής Αστυνομίας, ο οποίος αναπληρώνει τον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας σε περίπτωση κωλύματος, γ) ο Β΄ Υπαρχηγός, ο οποίος αναπληρώνει τον Α΄ Υπαρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας σε περίπτωση κωλύματος, και δ) οι Γενικοί Συντονιστές Αστυνομίας Βορείου και Νοτίου Ελλάδας, οι οποίοι τοποθετούνται ανεξαρτήτως [σειράς] αρχαιότητας και ο αρχαιότερος εξ αυτών αναπληρώνει τον Β΄ Υπαρχηγό». Περαιτέρω, στην παρ. 15 του ως άνω άρθρου ορίζεται ότι «[ο]ι ανώτατοι αξιωματικοί της Ελληνικής Αστυνομίας τοποθετούνται με απόφαση του Αρχηγού του Σώματος. Η τοποθέτηση του Β΄ Υπαρχηγού και των ομοιόβαθμών του Γενικών Συντονιστών Αστυνομίας Βόρειας και Νότιας Ελλάδας, πραγματοποιείται ανεξαρτήτως της σειράς αρχαιότητάς τους».

Δεδομένης της αντίφασης που δημιουργείται από τη γραμματική διατύπωση των ως άνω διατάξεων, κρίνεται σκόπιμο, για λόγους σαφήνειας και εφαρμογής τους, να διευκρινισθεί αν η τοποθέτηση Αντιστρατήγου Αστυνομίας, εκτός των θέσεων των Γενικών Συντονιστών Αστυνομίας Βορείου και Νοτίου Ελλάδας, στη θέση Β΄ Υπαρχηγού, θα πραγματοποιείται ανεξαρτήτως σειράς αρχαιότητας.

6. Στην περ. δ) της παρ. 1 μεταξύ των λέξεων «ανεξαρτήτως αρχαιότητας» θα μπορούσε να τεθεί η λέξη «σειράς».

γ. Τέλος, παρατηρείται ότι το πρώτο εδάφιο, τόσο της παρ. 9 («[π]ολιτικοί υπάλληλοι τοποθετούνται ως Τμηματάρχες, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. ως εξής: (...）」), όσο και της παρ. 10 («[π]ολιτικοί υπάλληλοι δύνανται να τοποθετούνται ως Τμηματάρχες, σύμφωνα με τον Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. ως εξής:»)) είναι ταυτόσημο.

Κατά συνέπεια, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, πρέπει να απαλειφθεί το εδάφιο της παρ. 10, να αναριθμηθούν οι περιπτώσεις της παρ. 10 ως συνέχεια των περιπτώσεων της παρ. 9, καθώς και να αναριθμηθούν οι επόμενες παράγραφοι του άρθρου.

12. Επί του άρθρου 80 παρ. 1

Στην παρ. 1 του άρθρου 80 ορίζεται ότι «[ο] Α΄ Υπαρχηγός της Ελληνικής Αστυνομίας αναπληρώνει, σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος, τον Αρχηγό, εποπτεύει, συντονίζει και ελέγχει τις υπηρεσίες της περ. η) της παρ. 5 και της περ. β) της παρ. 6 του άρθρου 7 και ασκεί τις αρμοδιότητες που του

έχουν μεταβιβαστεί». Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 77, ωστόσο, ορίζεται ότι «[ο] Α΄ Υπαρχηγός είναι ο άμεσος βοηθός του Αρχηγού, τον οποίο συνεπικουρεί στην εκτέλεση των καθηκόντων του και ασκεί την αποφασιστική αρμοδιότητα επί των υπηρεσιών της περ. η) της παρ. 5 και της περ. β) της παρ. 6 του άρθρου 7, καθώς και κάθε άλλη αρμοδιότητα που έχει μεταβιβαστεί σε αυτόν με απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Δεδομένου ότι ο Α΄ Υπαρχηγός της Ελληνικής Αστυνομίας είναι διοικητικό όργανο το οποίο ενεργεί βάσει της αρχής της νομιμότητας και για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, κρίνεται σκόπιμο να διευκρινισθεί αν στις έννοιες της εποπτείας (η οποία περιλαμβάνει και τον έλεγχο) και του συντονισμού περιλαμβάνεται και η άσκηση αποφασιστικών αρμοδιοτήτων που του κατανέμονται επί των υπηρεσιών κατά τα ανωτέρω.

Τα ως άνω καταλαμβάνουν και τις περιπτώσεις των παρ. 1 των άρθρων 81 και 82 σε συνδυασμό με τα διαλαμβανόμενα στις παρ. 3 κι 4 του άρθρου 77, αντιστοίχως.

13. Επί του άρθρου 95 παρ. 2

Με την εν λόγω διάταξη ορίζεται ότι «[ο]ι Ανθυπαστυνόμοι, Αρχιφύλακες, Υπαρχιφύλακες και Αστυφύλακες [να] εκτελούν τις εργασίες που προβλέπονται από τη νομοθεσία, σύμφωνα με τις αποφάσεις της ηγεσίας και τις οδηγίες και εντολές των προϊσταμένων τους. Επίσης, ασκούν καθήκοντα γενικού ανακριτικού υπαλλήλου, σύμφωνα με το άρθρο 31 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (ν. 4620/2019, Α΄ 96) και την παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 2226/1994 (Α΄ 122)». Συναφώς, παρατηρείται, ότι η παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 2226/1994 ορίζει ότι «[ο]ι απόφοιτοι της Σχολής του παρόντος άρθρου είναι ανακριτικοί υπάλληλοι κατά την έννοια της παρ. 1 του άρθρου 33 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας». Το άρθρο 33 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας αναφέρεται πλέον σε θέμα τελείως διάφορο. Δεδομένης της σπουδαιότητας του ζητήματος της παραπομπής, κρίνεται σκόπιμο να τροποποιηθεί η παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 2226/1994, προκειμένου να αναφέρεται σε αυτή το άρθρο 31 του ως άνω Κώδικα.

14. Επί του άρθρου 104 σε συνδυασμό προς το άρθρο 106

α. Με τις διατάξεις του Μέρους Β΄ του νομοσχεδίου επανιδρύεται και οργανώνεται η Αστυνομική Ακαδημία. Με τις εν λόγω ρυθμίσεις η Αστυνομική Ακαδημία ανάγεται σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), το οποίο απολαύει διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.

Στην Αστυνομική Ακαδημία λειτουργούν, σε επίπεδο Διεύθυνσης, σύμφωνα με το άρθρο 106, τέσσερις Σχολές, η Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας, η Σχολή Αστυφυλάκων Ελληνικής Αστυνομίας, η Σχολή Μετεκπαίδευσης και Επιμόρφωσης και η Σχολή Εθνικής Ασφάλειας.

Ειδικότερα, η Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας, η οποία θα αποτελεί «ανώτατη σχολή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, τετραετούς φοίτησης, παρέχει ισότιμη εκπαίδευση με τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και απονέμει ισότιμα πτυχία με αυτά»

Επισημαίνεται ότι η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ., η οποία, αφότου ιδρύθηκε, ορίσθηκε ως ισότιμη με τις σχολές των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της χώρας (βλ. άρθρο 41 παρ. 4 του ν. 1481/1984, όπως ίσχυε μέχρι την κατάργησή του διά του άρθρου 125 του ν. 4249/2014), οργανώθηκε αρχικά ως μία από τις Σχολές που απαρτίζουν την Αστυνομική Ακαδημία, υπηρεσία, τότε, της διεύθυνσης εκπαίδευσης του κλάδου διοικητικής υποστήριξης του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης (βλ. άρθρο 41 παρ. 1 του ν. 1481/1984).

Η Αστυνομική Ακαδημία, οργανώθηκε, στη συνέχεια, διά του άρθρου 38 παρ. 1 του ν. 4249/2014, ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, υπό την εποπτεία των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη μέσω του Επιτελείου της Ελληνικής Αστυνομίας, και Παιδείας και Θρησκευμάτων. Υπό το νέο, τότε, οργανωτικό σχήμα της Αστυνομικής Ακαδημίας, η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ. διατηρήθηκε ως μία από τις Σχολές που τη συγκροτούν, χωρίς να χάνει τον χαρακτήρα της ως Σχολής ισότιμης προς εκείνες των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της χώρας (βλ. άρθρο 38 παρ. 5 του ν. 4249/2014).

Διά των – σήμερα υπό κατάργηση (με το άρθρο 145 του νομοσχεδίου) – διατάξεων του ν. 4962/2022 (άρθρα 2, 3, 55 και 60), η Σχολή Αξιωματικών αποσχίσθηκε από την Αστυνομική Ακαδημία και κατέστη αυτοτελής εκπαιδευτική δομή, η δε Αστυνομική Ακαδημία επανέκαμψε οργανωτικά στην κεντρική διοίκηση, ως αυτοτελής κεντρική υπηρεσία της ΕΛ.ΑΣ., υπό την εποπτεία του Προϊσταμένου του Επιτελείου του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας.

Δια των προτεινόμενων ρυθμίσεων, η Αστυνομική Ακαδημία οργανώνεται εκ νέου ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, υπό την εποπτεία του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.

Υπό το προτεινόμενο οργανωτικό σχήμα της Αστυνομικής Ακαδημίας, η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ. αποτελεί μία από τις Σχολές που τη συγκροτούν, χωρίς, πάντως, να χάνει τον χαρακτήρα της ως ανώτατης σχολής τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, που παρέχει εκπαίδευση ισότιμη προς εκείνη των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της χώρας, και ισότιμα με αυτά πτυχία.

Διατηρείται, εξ άλλου, όπως προκύπτει και από τον τίτλο του Κεφαλαίου ΣΤ' («Παραγωγικές Σχολές [της] Αστυνομικής Ακαδημίας») του νομοσχεδίου, η ρύθμιση του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 3686/2008, σύμφωνα με το οποίο η Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας αποτελεί παραγωγική σχολή, δηλαδή σχολή, η εισαγωγή στην οποία οδηγεί σε πρόσβαση σε δημόσια θέση.

6. Επισημαίνεται ότι η φράση «απολαμβάνει διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας» (παρ. 1) πρέπει, για λόγους ορθής απόδοσης της σχετικής έννοιας, να αντικατασταθεί από τη φράση «απολαύει διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας», δοθέντος ότι τα ρήματα «απολαμβάνω» και «απολαύω» έχουν διαφορετική σημασία στη νομική ορολογία.

15. Επί του άρθρου 104 σε συνδυασμό προς το άρθρα 108-122

α. Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 104, «[η] Αστυνομική Ακαδημία εκπροσωπείται δικαστικώς και εξωδίκως από το Γραφείο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη».

Παρατηρείται ότι στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ανήκουν, σύμφωνα με το άρθρο 100Α εδάφ. β' του Συντάγματος, «ιδίως η δικαστική υποστήριξη και εκπροσώπηση του Δημοσίου και η αναγνώριση απαιτήσεων κατά του Δημοσίου ή ο συμβιβασμός σε διαφορές με αυτό». Σύμφωνα, εξ άλλου, με το άρθρο 4 του ν. 4831/2021 («Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ) και κατάσταση των λειτουργών και των υπαλλήλων του και άλλες διατάξεις»), οι αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους συνίστανται, ιδίως, στη «νομική υποστήριξη του Κράτους» (άρθρο 4 παρ. 1 του ν. 4831/2021) και «των Ανεξάρτητων Αρχών και Ν.Π.Δ.Δ., όπως αυτό προβλέπεται στον παρόντα ή σε ειδικές διατάξεις» (άρθρο 4 παρ. 2 του ν. 4831/2021), ενώ η «ανάθεση στους λειτουργούς του ΝΣΚ πρόσθετων αρμοδιοτήτων και καθηκόντων πέραν των προβλεπομένων στον παρόντα νόμο και στις κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενες κανονιστικές πράξεις, γίνεται με νόμο και μετά από προηγούμενη γνώμη του Προέδρου του ΝΣΚ» (άρθρο 4 παρ. 6 του ν. 4831/2021).

Υπό το φως των ανωτέρω, και εφόσον δεν έχει ακολουθηθεί η διαδικασία του άρθρου 4 παρ. 6 του ν. 4831/2021, προκύπτει ότι η δικαστική και εξώδικη εκπροσώπηση της Αστυνομικής Ακαδημίας από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους δεν δύναται να καταλαμβάνει την εν γένει εκπροσώπηση του εν λόγω νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, αλλά μόνον εκείνη που αφορά τις νομικές υποθέσεις του. Κατά τούτο, η προτεινόμενη ρύθμιση χρειάζεται συμπλήρωση, ως εξής: «[η] Αστυνομική Ακαδημία εκπροσωπείται, για τις νομικές υποθέσεις της, δικαστικώς και εξωδίκως από το Γραφείο του Νομικού

Συμβουλίου του Κράτους (...).».

6. Επισημαίνεται, περαιτέρω, ότι διά των προτεινόμενων ρυθμίσεων του Μέρους Β΄ του νομοσχεδίου περί Αστυνομικής Ακαδημίας, δεν ορίζεται ρητώς ποιο από τα όργανα διοίκησης ενεργεί ως νόμιμος εκπρόσωπος του ν.π.δ.δ.

Η απουσία σχετικής ρύθμισης ενδέχεται να δημιουργήσει, όχι μόνον λειτουργικές δυσχέρειες, αλλά και δικονομικά προβλήματα (πρβλ. άρθρο 25 παρ. 2 ΚΔΔ/μίας - ν. 2717/1999, σύμφωνα με το οποίο, «Τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου εκπροσωπούνται από τους νόμιμους εκπροσώπους τους (...).»).

16. Επί του άρθρου 114

Ορίζεται, εν προκειμένω, ότι, με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, συγκροτείται συλλογικό όργανο στην Αστυνομική Ακαδημία υπό τον τίτλο «Επιστημονικό Συμβούλιο». Τα μέλη του δεν ανήκουν, κατ' ανάγκην στο Σώμα της Ελληνικής Αστυνομίας, αλλά αυτό «απαρτίζεται από μέλη Δ.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π., Ε.Ε.Π. ή επιστήμονες εγνωσμένου κύρους με εξειδίκευση στις σπουδές ασφάλειας ή σε άλλα θέματα που σχετίζονται με την αστυνομική εκπαίδευση». Στις αρμοδιότητές του ανήκουν, ιδίως, η παροχή γνώμης επί της θεωρητικής εκπαίδευσης των Σχολών της Αστυνομικής Ακαδημίας, η «εισηγή[ση] και [ο] καθορι[σμός] τ[ων] κριτ[ηρίων] και τ[ων] προσόντ[ων] για την προκήρυξη θέσεων» διδακτικού προσωπικού μαθημάτων ακαδημαϊκού χαρακτήρα, και η συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής του, η παροχή συνδρομής κατά την επιστημονική, διδακτική και ερευνητική συνεργασία με ελληνικά και ξένα Α.Ε.Ι., εργαστήρια, ερευνητικά κέντρα, κ.λπ., η υποβολή προτάσεων για τη διεξαγωγή επιμορφωτικών, επιστημονικών και ερευνητικών διαλέξεων, σεμιναρίων, κ.λπ., και η οργάνωσή τους, ο καθορισμός και η επίβλεψη της εσωτερικής αξιολόγησης των προγραμμάτων σπουδών, κ.ά. Σύμφωνα, εξ άλλου, με τη παράγραφο 4 της προτεινόμενης ρύθμισης, τα μέλη του «δεν λαμβάνουν οποιαδήποτε αμοιβή».

Υπό το φως των ως άνω διευρυμένων αρμοδιοτήτων του εν λόγω οργάνου, το οποίο, μάλιστα, συγκροτείται και από ιδιώτες, και δοθέντος ότι στις εξουσιοδοτικές διατάξεις του νομοσχεδίου δεν απαντά σχετική μνεία ρύθμισης του ζητήματος, ερωτάται αν τα μέλη του εν λόγω διοικητικού οργάνου δύνανται να λαμβάνουν αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις εργασίες του (συνεδριάσεις, κ.λπ.). Στο πλαίσιο αυτό, σχετική είναι η ρύθμιση του άρθρου 17 του ν. 3205/2003 (του οποίου το πεδίο εφαρμογής έχει περιορισθεί διά ειδικών διατάξεων άλλων νόμων), όπως τροποποιήθηκε διά του άρθρου 7 του ν. 3833/2010, σύμφωνα με την οποία, «1. Τα κάθε είδους (...) συλλογι-

κά όργανα (συμβούλια, επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) (...) των Ν.Π.Δ.Δ. (...) λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους. Κατ' εξαίρεση στους ιδιώτες - μέλη των ανωτέρω συλλογικών οργάνων καθορίζεται αποζημίωση με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει (...). Οι ανωτέρω υπουργικές αποφάσεις δεν υπάγονται στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 22 του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ 247 Α). 2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και προκειμένου περί Ν.Π.Δ.Δ. (...), με βάση το μέγεθος, τη σπουδαιότητα και τα στοιχεία του προϋπολογισμού τους, επιτρέπεται η λειτουργία τους εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και μπορεί να καθορίζεται αποζημίωση κατά μήνα ή κατά συνεδρίαση με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού. (...) 3. Σε ειδικές περιπτώσεις, κατά τις οποίες δεν είναι δυνατόν να χορηγηθεί αποζημίωση κατά μήνα, μπορεί, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, να καθορισθεί αποζημίωση ανά ώρα, έλεγχο ή αξιολογούμενο πρόγραμμα κ.λπ., ανάλογα με τις κατά περίπτωση προκύπτουσες ανάγκες (...).

17. Επί του άρθρου 125 σε συνδυασμό προς το άρθρο 127

Σύμφωνα με το άρθρο 125 παρ. 1, «[η] εισαγωγή στη Σχολή Αστυφυλάκων της Ελληνικής Αστυνομίας και στη Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας πραγματοποιείται με το σύστημα των πανελλαδικών εξετάσεων για την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 2226/1994 (Α' 122). Σύμφωνα, εξ άλλου, με το άρθρο 127 παρ. 1, «[η] εκπαίδευση στη Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας διακρίνεται στους ακόλουθους κύκλους: α) Νομικών σπουδών (...)».

α. Παρατηρείται, ενημερωτικά, ότι, όπως έχει κριθεί συναφώς, η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ. «είναι μεν ισότιμη με τα Ιδρύματα και τις Σχολές του Πανεπιστημιακού Τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης, παρέχει ισότιμη εκπαίδευση και χορηγεί ισότιμα πτυχία προς εκείνα που χορηγούνται από τα αντίστοιχου επιπέδου εκπαιδευτικά ιδρύματα (άρθρο 38 παρ. 5 ν. 4249/2014), η δε εισαγωγή σπουδαστών σε αυτήν γίνεται με το σύστημα των γενικών εξετάσεων, προς διασφάλιση των συνταγματικών αρχών της αξιοκρατίας και της ισότητας, ο κύριος, όμως, χαρακτήρας της δεν είναι προεχόντως ακαδη-

μαϊκός, δεδομένου ότι έχει ως κύρια αποστολή την άρτια επαγγελματική κατάρτιση, τη γενική μόρφωση και την κατάλληλη σωματική και ψυχική προετοιμασία των εκπαιδευόμενων, ώστε να καταστούν ικανοί αξιωματικοί της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 1 π.δ. 319/1995), και όχι την παροχή γενικής ανώτατης εκπαίδευσης με βάση τις αρχές της ακαδημαϊκής ελευθερίας και της πλήρους αυτοδιοίκησης, όπως τα λοιπά ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα. Εξάλλου, οι σπουδαστές που εισέρχονται στην εν λόγω Σχολή αποτελούν τμήμα του αστυνομικού προσωπικού, υποκείμενοι σε ιδιαίτερη ιεραρχία, αντίστοιχη της στρατιωτικής, και ειδικούς κανόνες πειθαρχίας (άρθρο 13 παρ. 1 Ν. 4249/2014), ο δε Οργανισμός της Σχολής, το πρόγραμμα, το εκπαιδευτικό προσωπικό, τα διδασκόμενα μαθήματα, η διεξαγωγή των εξετάσεων και τα λοιπά εκπαιδευτικά ζητήματα ρυθμίζονται με Προεδρικό Διάταγμα, ύστερα από πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης (άρθρα 2 παρ. 4 και 3 παρ. 4 Ν. 2226/1994). Περαιτέρω, η Σχολή Αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ. χαρακτηρίζεται ρητά στον νόμο ως παραγωγική Σχολή (άρθρο 14 παρ. 1 Ν. 3686/2008), με αποτέλεσμα η εισαγωγή σε αυτήν να οδηγεί σε πρόσβαση σε δημόσια θέση, δηλαδή σε διορισμό στο Δημόσιο (...). Ενόψει των ανωτέρω (...) προκύπτει ότι η Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας τελεί προδήλως υπό διαφορετικές συνθήκες σε σχέση με τα λοιπά ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα από την άποψη του σκοπού και του περιεχομένου της παρεχόμενης εκπαίδευσης, της οργάνωσης των σπουδών και των υποχρεώσεων των σπουδαστών που εισάγονται σε αυτήν (...)» (ΣτΕ 191-192/2020, βλ. και ΣτΕ 1802/2020, 1155/2020, 2064/2019, 1932/2018).

6. Στο τέλος της φράσης «[η] εκπαίδευση στη Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας διακρίνεται στους ακόλουθους κύκλους:» (άρθρο 127 παρ. 1 εδαφ. α'), πρέπει να προστεθεί, για λόγους νοηματικής ακρίβειας, η λέξη «σπουδών» ή «εκπαίδευσης».

18. Επί του άρθρου 125 παρ. 2

α. Εν προκειμένω, τροποποιείται η ρύθμιση του ν. 1481/1984 (άρθρο 42) περί εισαγωγής στην Αστυνομική Ακαδημία υποψηφίων ειδικών κατηγοριών. Συγκεκριμένα, η ειδική κατηγορία των τέκνων ή εν χηρεία συζύγων «του προσωπικού του Αστυνομικού Σώματο[ς] που απεβίωσαν κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας, πρόδηλα και αναμφισβήτητα ένεκα αυτής, και τ[ων] τέκν[ων] αναπήρων του προσωπικού του Αστυνομικού Σώματος που έχουν υπαχθεί στην κατάσταση της μόνιμης διαθεσιμότητας πρόδηλα και αναμφισβήτητα ένεκα της υπηρεσίας» εισάγεται στην οικεία Σχολή, βάσει της σειράς επιτυχίας τους, σε ποσοστό (3%) επί των θέσεων το οποίο καλύπτεται μόνον από τη συγκεκριμένη κατηγορία, και όχι σε ποσοστό το οποίο καλύπτεται σω-

ρευτικά από υποψηφίους και άλλων ειδικών κατηγοριών.

Ως προς το αν η θέσπιση ποσοστού θέσεων της Σχολής Αξιωματικών και της Σχολής Αστυφυλάκων της Αστυνομικής Ακαδημίας οι οποίες καταλαμβάνονται μόνον από υποψηφίους ειδικών κατηγοριών υποψηφίων, είναι σύμφωνη προς τις συνταγματικές αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας, έχει κρίνει η νομολογία κατ' αναφορά προς τις ειδικές κατηγορίες των μελών πολύτεκνων και τρίτεκνων οικογενειών. Ειδικότερα, έχουν κριθεί τα εξής: Δοθέντος ότι η Σχολή Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας – όπως και η Σχολή Αστυφυλάκων (βλ. ΣτΕ 1471/2024, ΣτΕ 1933/2018) – «παρέχει [μεν] ισοτίμη εκπαίδευση και χορηγεί ισότιμα πτυχία προς εκείνα που χορηγούνται από τα αντίστοιχου επιπέδου εκπαιδευτικά ιδρύματα (άρθρο 38 παρ. 5 Ν. 4249/2014), η δε εισαγωγή σπουδαστών σε αυτήν γίνεται με το σύστημα των γενικών εξετάσεων, προς διασφάλιση των συνταγματικών αρχών της αξιοκρατίας και της ισότητας, ο κύριος, όμως, χαρακτήρας της δεν είναι προεχόντως ακαδημαϊκός, δεδομένου ότι έχει ως κύρια αποστολή την άρτια επαγγελματική κατάρτιση, τη γενική μόρφωση και την κατάλληλη σωματική και ψυχική προετοιμασία των εκπαιδευόμενων, (...) και όχι την παροχή γενικής ανώτατης εκπαίδευσης με βάση τις αρχές της ακαδημαϊκής ελευθερίας και της πλήρους αυτοδιοίκησης», και ότι «οι σπουδαστές που εισέρχονται στην εν λόγω Σχολή αποτελούν τμήμα του αστυνομικού προσωπικού, υποκείμενοι σε ιδιαίτερη ιεραρχία, αντίστοιχη της στρατιωτικής, και ειδικούς κανόνες πειθαρχίας», όπως και ότι η εν λόγω Σχολή «της ΕΛ.ΑΣ. χαρακτηρίζεται ρητά στον νόμο ως παραγωγική Σχολή (άρθρο 14 παρ. 1 Ν. 3686/2008), με αποτέλεσμα η εισαγωγή σε αυτήν να οδηγεί σε πρόσβαση σε δημόσια θέση, δηλαδή σε διορισμό στο Δημόσιο, ως προς τον οποίο είναι κατ' αρχήν συνταγματικώς επιτρεπτή η θέσπιση ευεργετικών διατάξεων υπέρ των πολύτεκνων και τρίτεκνων οικογενειών», προκύπτει ότι η εν λόγω Σχολή της Ελληνικής Αστυνομίας «τελεί προδήλως υπό διαφορετικές συνθήκες σε σχέση με τα λοιπά ανώτατα [ανώτερα, ως προς τη Σχολή Αστυφυλάκων, βλ. ΣτΕ 1471/2024] εκπαιδευτικά ιδρύματα από την άποψη του σκοπού και του περιεχομένου της παρεχόμενης εκπαίδευσης, της οργάνωσης των σπουδών και των υποχρεώσεων των σπουδαστών που εισάγονται σε αυτήν, [και] ιδιαίτερα δε ενόψει της διάταξης της παρ. 5 του άρθρου 21 του Συντάγματος για την υποχρέωση του νομοθέτη να λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για την αντιμετώπιση του δημογραφικού προβλήματος της χώρας, δικαιολογείται για λόγους δημοσίου συμφέροντος ο Νομοθέτης, κατά την εισαγωγή σπουδαστών στη Σχολή (...), η οποία αποτελεί ουσιαστικά σχολή ανώτερων υπηρεσιακών στελεχών, να εισάγει ευνοϊκές ρυθμίσεις υπέρ των μελών πολύτεκνων και τρίτεκνων οικογενειών, ακόμη και με την πρόβλεψη ποσοστού θέ-

σεων οι οποίες καταλαμβάνονται μόνον από υποψηφίους αυτών των κατηγοριών, χωρίς τούτο να αντίκειται στις αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας, υπό την προϋπόθεση ότι το εν λόγω ποσοστό αφορά περιορισμένο αριθμό θέσεων, ώστε να μην φαλκιδεύονται τα δικαιώματα πρόσβασης των υποψηφίων της γενικής κατηγορίας (...) [και υπό το δεδομένο] ότι τα ανωτέρω ποσοστά δεν κρίνονται ως δυσανάλογα υψηλά και ικανά να περιορίσουν την πρόσβαση των υποψηφίων της γενικής κατηγορίας» (ΣτΕ 191/2020, βλ. και ΣτΕ 1378/2024, ΣτΕ 2391/2013 επταμ., 2462/2010 επταμ., κ.ά.).

6. Για λόγους νοηματικής πληρότητας, στη νέα παράγραφο 5 του άρθρου 42 του ν. 1481/1984, όπως προτείνεται να τροποποιηθεί, θα ήταν ορθότερο, μετά τη φράση «ποσοστό τρία τοις εκατό (3%) καλύπτεται από τέκνα ή εν χηρεία συζύγους του προσωπικού του Αστυνομικού Σώματος», να διαγραφεί το κόμμα (,).

19. Επί των άρθρων 128 παρ. 1 και 138 παρ. 1

Το άρθρο 128 παρ. 1 ορίζει ότι «[μ]ε απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Αστυνομικής Ακαδημίας, δύνανται να οργανώνονται και να υλοποιούνται Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών (ΠΜΣ), σε συνεργασία με Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, κατόπιν σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, και Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα της χώρας ή ομοταγή εκπαιδευτικά ιδρύματα της αλλοδαπής».

α. Από τη διατύπωση προκύπτει ότι η Αστυνομική Ακαδημία δεν μπορεί αυτοδύναμα να οργανώνει και να πραγματοποιεί Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών, παρά μόνον σε συνεργασία με άλλα εκπαιδευτικά ιδρύματα. Ερωτάται αν αυτή είναι η βούληση του έχοντος τη νομοθετική πρωτοβουλία.

β. Παρατηρείται, περαιτέρω, ότι, βάσει της ανωτέρω διατύπωσης, αποκλείεται η συνεργασία των Σχολών της Αστυνομικής Ακαδημίας με ομοταγείς σχολές της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, δοθέντος ότι η Σχολή Αξιωματικών και η Σχολή Πυροσβεστών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας δεν εντάσσεται ούτε στα Α.Ε.Ι. (βλ. ΣτΕ 1642/2023, σύμφωνα με την οποία, «από την άποψη του σκοπού και του περιεχομένου της παρεχόμενης εκπαίδευσης, της οργάνωσης των σπουδών και των υποχρεώσεων των σπουδαστών που εισάγονται σε αυτές, οι (...) Σχολές Αξιωματικών και Πυροσβεστών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας τελούν προδήλως υπό διαφορετικές συνθήκες σε σχέση με τα ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα του άρθρου 16 παρ. 5 του Συντάγματος»), ούτε στα Α.Σ.Ε.Ι. (διότι διέπονται από ειδικό νομοθετικό καθεστώς, βλ. ν. 3187/2003), αλλά αποτελούν σχολές ανώτατης ή ανώτερης εκπαίδευσης, αντίστοιχες της Σχολής Αξιωματικών και Αστυφυλάκων.

Εφόσον η βούληση του έχοντος τη νομοθετική πρωτοβουλία είναι να μην

αποκλείεται η συνεργασία με τις Σχολές της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, πρέπει να προστεθεί στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 128 η φράση «της ημεδαπής ή», ως εξής: «δύνανται να οργανώνονται (...) Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών (ΠΜΣ), σε συνεργασία με (...) ομοταγή εκπαιδευτικά ιδρύματα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής».

Αντίστοιχη παρατήρηση ισχύει και ως προς το άρθρο 138 παρ. 1 του νομοσχεδίου, σύμφωνα με το οποίο, «η Αστυνομική Ακαδημία μπορεί να οργανώνει και να υλοποιεί προγράμματα σπουδών σε συνεργασία με Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, κατόπιν σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, ερευνητικά κέντρα ή ινστιτούτα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και Αστυνομικές Ακαδημίες άλλων χωρών».

Εν προκειμένω, αν η βούληση του έχοντος τη νομοθετική πρωτοβουλία είναι να μην αποκλείεται η συνεργασία με τις Σχολές της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, πρέπει να προστεθούν τα εξής: «η Αστυνομική Ακαδημία μπορεί να οργανώνει (...) προγράμματα σπουδών σε συνεργασία με (...) τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, τη Σχολή Αξιωματικών του Πυροσβεστικού Σώματος, ερευνητικά κέντρα (...)».

20. Επί του άρθρου 140

Εν προκειμένω, καθορίζεται η διαδικασία για την έκδοση του Εσωτερικού Κανονισμού της Αστυνομικής Ακαδημίας, και τα κυριότερα ζητήματα που αυτός ρυθμίζει. Συγκεκριμένα, ορίζεται ότι «[ο] Εσωτερικός Κανονισμός της Αστυνομικής Ακαδημίας εκδίδεται με προεδρικό διάταγμα, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 142, κατόπιν έγκρισης του Διοικητικού Συμβουλίου», και ότι με τον εν λόγω Εσωτερικό Κανονισμό, μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται «ιδίως: α) Κάθε ειδικότερο θέμα σχετικό με την οργάνωση, τη στελέχωση και λειτουργία της Αστυνομικής Ακαδημίας και των Σχολών της, β) (...)». Επισημαίνεται ότι, επί του εν λόγω ζητήματος (στελέχωση), δεν απαντά καμία άλλη σχετική ρύθμιση στο προτεινόμενο νομοσχέδιο.

Κατά τη νομολογία, η νομοθετική εξουσιοδότηση, κατ' άρθρο 43 παρ. 2 του Συντάγματος, «πρέπει να είναι ειδική και ορισμένη, δηλαδή να προβαίνει σε συγκεκριμένο προσδιορισμό του αντικειμένου της και να καθορίζει τα όριά της σε σχέση προς αυτό. Η εξουσιοδοτική, επομένως, διάταξη πρέπει να μην είναι γενική και αόριστη, ασχέτως αν είναι ευρεία ή στενή, αν περιλαμβάνει δηλαδή μεγάλο ή μικρό αριθμό περιπτώσεων, τις οποίες η Διοίκηση μπορεί να ρυθμίσει κανονιστικώς βάσει της νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως» (βλ. ενδεικτικά ΣτΕ 510/2019, σκέψη. 13).

Ειδικότερα, η εξουσιοδοτική διάταξη είναι ορισμένη, όταν υπάρχουν επαρκή κριτήρια, γενικές αρχές, διδάγματα της κοινής πείρας και γενικές κατευθύνσεις και γραμμές που καθορίζουν το πλαίσιο της ρύθμισης των θεμάτων που αφορά (βλ. ΣτΕ 2574/2009, βλ., επίσης, ΣτΕ Ολομ. 656/2016, 520/2015, 3013/2014, 1210/2010, βλ., όμως, και ΣτΕ 1125/2020, ΣτΕ 4044/2008).

Εν προκειμένω, παρατηρείται ότι η ρύθμιση όλων, ανεξαιρέτως, των ζητημάτων που αφορούν τη στελέχωση του υπό σύσταση νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (Αστυνομική Ακαδημία), χωρίς καμία, απολύτως, αναφορά στο κείμενο του νομοσχεδίου σε κριτήρια ή γενικές κατευθύνσεις ρύθμισής τους δημιουργεί προβληματισμό ως προς το κατά πόσον η ως άνω εξουσιοδότηση παρίσταται επαρκώς ειδική και, ιδίως, ορισμένη.

21. Επί του άρθρου 148

Στο άρθρο 148 αντικαθίσταται η περ. αβ' του δεύτερου εδαφίου της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 2168/1993, και ορίζεται ότι ως όπλα θεωρούνται και «[μ]αχαίρια κάθε είδους, μεταξύ των οποίων τα γενικής χρήσης, που προορίζονται για την κοπή, παρασκευή ή κατανάλωση τροφίμων, καθώς και τα ειδικής χρήσης, που προορίζονται για επαγγελματική, επιστημονική ή εκπαιδευτική χρήση, τέχνη, θήρα, αλιεία, ορειβασία, τουριστικούς σκοπούς ή άλλη συναφή, με αυτές τις δραστηριότητες, χρήση». Ο ανωτέρω ορισμός αναφέρει μαχαίρια που προορίζονται για «τουριστικούς σκοπούς». Η φράση, όμως, «τουριστικός σκοπός» έχει ευρύτατο εννοιολογικό περιεχόμενο. Θα ήταν νομοτεχνικά ορθότερο και θα συνέβαλε στην απρόσκοπτη εφαρμογή και όλων των διατάξεων του ν. 2168/1993 που αναφέρουν τον ίδιο ορισμό, να προστεθεί, μετά τη φράση «τουριστικούς σκοπούς», ενδεικτική απαρίθμηση περιπτώσεων.

22. Επί του άρθρου 160 παρ. 1

Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 2 στοιχ. γ' του ν. 2518/1997, όπως προτείνεται να τροποποιηθεί, «επιβάλλονται διοικητικές κυρώσεις (...) γ. Στην επιχείρηση που προσλαμβάνει ή αναθέτει τις δραστηριότητες της παρ. 1 του άρθρου 1 σε πρόσωπα τα οποία υπηρετούν στις ένοπλες δυνάμεις ή τα σώματα ασφαλείας ή σε άλλους φορείς του Δημοσίου, που κατά την άσκηση των καθηκόντων τους προβλέπεται να οπλοφορούν (...)».

Για λόγους νοηματικής πληρότητας, θα ήταν ορθότερο, μετά τη φράση «σε άλλους φορείς του Δημοσίου», να διαγραφεί το κόμμα (,).

23. Επί του άρθρου 185 παρ. 2 και 3

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 185 τίθεται εξουσιοδοτική διάταξη προκειμένου να εκδοθεί προεδρικό διάταγμα, κατόπιν πρότασης των υπουργών Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, στο οποίο θα ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, «το σύνολο των οργανικών θέσεων του προσωπικού, η κατανομή αυτών κατά εργασιακή σχέση, κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα, τα τυπικά προσόντα διορισμού ή πρόσληψης, κατά κλάδο και ειδικότητα, η γενική περιγραφή καθηκόντων κάθε θέσης ευθύνης, οι κλάδοι προέλευσης των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων, η σύσταση νέων θέσεων προσωπικού, η κατάργηση, κατά κατηγορία και κλάδο, υφιστάμενων θέσεων που πλεονάζουν, η σύσταση νέων κλάδων κατά κατηγορίες, η συγχώνευση ή κατάργηση υφιστάμενων με δυνατότητα κατάργησης αντίστοιχων οργανικών θέσεων, η μεταφορά θέσεων προσωπικού σε άλλους κλάδους, υφιστάμενους ή νέους, της ίδιας ή άλλης κατηγορίας, καθώς και η ρύθμιση θεμάτων ένταξης υπηρετούντων υπαλλήλων σε νέους κλάδους της ίδιας κατηγορίας, που προκύπτουν με σύσταση ή συγχώνευση υφιστάμενων και ε) κάθε άλλο θέμα σχετικό με την οργάνωση, τη στελέχωση και την εν γένει λειτουργία της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής και των υπαγόμενων σ' αυτή Υπηρεσιών» (περ. δ). Ακολουθώντας, με την παρ. 3 του ως άνω άρθρου εισάγεται δεύτερη εξουσιοδοτική διάταξη που ορίζει ότι «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, επέρχεται η κατανομή των θέσεων προσωπικού ανά εργασιακή σχέση, κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα σε οργανικές μονάδες και η τοποθέτηση των υπαλλήλων, μετά από εισήγηση του αρμοδίου οργάνου, καθώς επίσης και η ανακατανομή των κενών οργανικών θέσεων προσωπικού σε εργασιακές σχέσεις, κατηγορίες, κλάδους και ειδικότητες».

Δεδομένου ότι η διάταξη της περ. δ) της παρ. 2 ρυθμίζει τα ίδια ζητήματα κατανομής θέσεων προσωπικού σε οργανικές μονάδες και ανακατανομή κενών οργανικών θέσεων προσωπικού, και σε συνδυασμό με το γεγονός ότι αυτά δεν αποτελούν ζητήματα ειδικότερου ή τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα, κρίνεται ορθό να αναδιατυπωθεί η παρ. 3, προκειμένου να απαλειφθούν τα ζητήματα που ρυθμίζονται με την έκδοση προεδρικού διατάγματος, από την εξουσιοδοτική διάταξη έκδοσης απόφασης Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, η οποία πλέον θα καταλαμβάνει την έκδοση απόφασης μόνον για την τοποθέτηση των υπαλλήλων μετά από εισήγηση του αρμόδιου οργάνου, το οποίο χρειάζεται, σε κάθε περίπτωση, διευκρίνιση.

24. Επί των άρθρων 187 και 196

Με το άρθρο 187 προστίθεται παράγραφος 15 στο άρθρο 17 του ν.

2298/1995, και ορίζεται ότι «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, εκδίδεται ο Εσωτερικός Κανονισμός των Ιδρυμάτων Αγωγής Ανηλίκων, ο οποίος ρυθμίζει κάθε ζήτημα αναφορικά με την οργάνωση και την εν γένει λειτουργία τους».

Με το άρθρο 196 προστίθεται δεύτερο και τρίτο εδάφιο στην παρ. 2 του άρθρου 81 του Σωφρονιστικού Κώδικα και ορίζεται ότι «[μ]ε κοινή απόφαση των Υπουργών Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών καθορίζονται τα θέματα σχετικά με την οργάνωση, τη διάρθρωση, την πρόβλεψη και πλήρωση οργανικών θέσεων, τη στελέχωση, την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού, τους πόρους και τη λειτουργία του νομικού προσώπου καθώς επίσης και θέματα σχετικά με την ίδρυση, την οργάνωση, τη λειτουργία και τη χρηματοδότηση των παραρτημάτων του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα "ΕΠΑΝΟΔΟΣ". Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη ρυθμίζεται η οργάνωση και λειτουργία των οργάνων διοίκησής του, όπως ιδίως η συγκρότηση, η οργάνωση και η λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου, οι αρμοδιότητες και η υπηρεσιακή κατάσταση του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου».

Κατά την έννοια του άρθρου 43 παρ. 2 εδάφιο β' του Συντάγματος, επιτρέπεται να ορισθούν, με ειδική και ορισμένη εξουσιοδότηση, ως φορείς άσκησης κανονιστικής αρμοδιότητας, εκτός από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, και άλλα όργανα της διοίκησης, εφόσον πρόκειται για «ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό». Επισημαίνεται, εξ άλλου, ότι η ευρύτητα της εξουσιοδότησης, της οποίας το περιεχόμενο είναι ορισμένο, ουδόλως επηρεάζει το κύρος της (βλ. ΣτΕ Ολομ. 1210/2010, 941/2008, 2304/1995 κ.ά.). «Ως ειδικότερα θέματα θεωρούνται εκείνα τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερικότερη περίπτωση ορισμένου θέματος που αποτελεί το αντικείμενο της νομοθετικής ρύθμισης. Απαιτείται, επομένως, στην περίπτωση αυτή, να περιέχει το νομοθετικό κείμενο όχι απλώς τον καθ' ύλην προσδιορισμό του αντικειμένου της εξουσιοδότησης αλλά, επί πλέον, και την ουσιαστική ρύθμισή του, έστω και σε γενικό, ορισμένο, όμως, πλαίσιο σύμφωνα προς το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα» (βλ. ΣτΕ Ολομ. 1210/2010, 3013/2014, 775, 2150, 2148, 2090/2015, 1804/2017, 1284/2022 κ.ά.). Το κριτήριο περί του χαρακτηρισμού ενός θέματος ως «ειδικότερου» ή μη μπορεί να είναι είτε ποσοτικό, σε σχέση με το κύριο αντικείμενο της νομοθετικής ρύθμισης, είτε ποιοτικό, συναρτώμενο προς τη σπουδαιότητα του προς ρύθμιση καταλειπόμενου ζητήματος. Εξ άλ-

λου, «οι ανωτέρω ουσιαστικές ρυθμίσεις μπορούν να υπάρχουν τόσο στις διατάξεις του εξουσιοδοτικού νόμου όσο και σε διατάξεις άλλων νόμων σχετικών με τα θέματα που αποτελούν αντικείμενο της νομοθετικής εξουσιοδότησης» (βλ. ΣτΕ Ολομ. 1210/2010, 3404/2014, 1749/2016, 705/2020 κ.ά. Βλ., σχετικά, Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, 6η έκδ., 2021, σελ. 223-224 και Α. Παντελή, Εγχειρίδιο Συνταγματικού Δικαίου, 5η έκδ., 2020, παρ. 440). Ως λεπτομερειακά θεωρούνται τα ζητήματα που αφορούν «τη θέσπιση όλως δευτερευουσών και επουσιωδών ρυθμίσεων», επί κύριων και ουσιαστικών ρυθμίσεων που πρέπει να έχουν τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη, τεχνικού δε χαρακτήρα είναι τα θέματα που αφορούν τη θέσπιση ρυθμίσεων για τις οποίες είναι κατ' αρχήν απαραίτητη η παρέμβαση τεχνικού οργάνου (βλ. ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999, βλ., σχετικά Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, 6η έκδ., 2021, σελ. 223-224). «Τέλος, για το συνταγματικό κύρος της νομοθετικής εξουσιοδότησεως δεν απαιτείται οπωσδήποτε να διαγράφει η ίδια ή με παραπομπή σε άλλη διάταξη νόμου βασικές αρχές και κατευθύνσεις στο πλαίσιο των οποίων οφείλει να κινηθεί η Διοίκηση κατά την κανονιστική ρύθμιση των θεμάτων αυτών» (βλ. ΣτΕ 1125/2020, ΣτΕ Ολομ. 3404/2014, ΣτΕ 2307/2018).

Υπό το φως των ανωτέρω, προβληματισμός μπορεί να δημιουργηθεί, τόσο ως προς το αν η κατά τα ανωτέρω γενική αναφορά σε «κάθε ζήτημα αναφορικά με την οργάνωση και την εν γένει λειτουργία τους» της εξουσιοδότησης, αφενός, χωρίς προσδιορισμένες στη διάταξη ουσιαστικές ρυθμίσεις, και, αφετέρου, λόγω της σπουδαιότητας του προς ρύθμιση καταλειπόμενου ζητήματος της οργάνωσης των Ιδρυμάτων Αγωγής Ανηλίκων, όσο και ως προς το αν «τα θέματα σχετικά με την ίδρυση, την οργάνωση, τη λειτουργία και τη χρηματοδότηση των παραρτημάτων του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα "ΕΠΑΝΟΔΟΣ"» αλλά και την οργάνωση και λειτουργία των οργάνων διοίκησής του, τις αρμοδιότητες και την υπηρεσιακή κατάσταση των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, χωρίς να τίθενται ουσιαστικές ρυθμίσεις, αποτελούν ειδικότερα και λεπτομερειακού χαρακτήρα θέματα που δύνανται να καθορίζονται με απόφαση υπουργών, αντί προεδρικού διατάγματος.

25. Επί του άρθρου 190

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται ότι οι δαπάνες της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής «που πραγματοποιήθηκαν μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου και αφορούν νυχτερινή εργασία, εργασία εξαιρέσιμη προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού εβδομαδιαίου ωραρίου, εργασία τις αργίες, εργασία πέραν της υποχρεωτικής και εργασία πέραν του πεν-

θημέρου, των υπαλλήλων των σωφρονιστικών καταστημάτων, η οποία παρασχέθηκε κατά τα έτη 2022, 2023 και 2024, λογίζονται νόμιμες και κανονικές, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης και δύνανται να αναληφθούν, να εκκαθαριστούν και να πληρωθούν σε βάρος των οικείων πιστώσεων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του οικονομικού έτους 2025. Οι δαπάνες του προηγούμενου εδαφίου δύνανται να καλυφθούν από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με έκτακτη ενίσχυση των πιστώσεων του προϋπολογισμού της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη». Περαιτέρω, προβλέπεται ότι οι «[δ]απάνες (...) που πραγματοποιήθηκαν και αφορούν σε υπηρεσίες ηλεκτρονικής επιτήρησης υποδικών, καταδικών και κρατουμένων σε άδεια, που παρασχέθηκαν μετά από τη λήξη της υπ' αρ. 23/2022 (ΑΔΑΜ:22SYMV011315220) σύμβασης, από τις 14.2.2023 έως τις 31.12.2024, καθώς επίσης και δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια της ως άνω σύμβασης και συγκεκριμένα από την 1η.12.2022 έως τις 13.2.2023, θεωρούνται νόμιμες και κανονικές, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, εκκαθαρίζονται και εξοφλούνται σε βάρος των οικείων πιστώσεων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του οικονομικού έτους 2025, με την προϋπόθεση ότι είναι εντός των εγκεκριμένων πιστώσεων του προϋπολογισμού του έτους αναφοράς». Ακολούθως, ορίζεται ότι «[δ]απάνες (...), που πραγματοποιήθηκαν και αφορούν την παροχή υπηρεσιών για τη μελέτη ενεργειακής αναβάθμισης στο Ειδικό Σωφρονιστικό Κατάστημα Νέων Βόλου, το Σωφρονιστικό Κατάστημα Κορίνθου και το Σωφρονιστικό Κατάστημα Άμφισσας και παρασχέθηκαν με την υπ' αρ. 07/2022 (ΑΔΑΜ: 22SYMV010363221) σύμβαση, όπως αυτή τροποποιήθηκε την 28η.11.2022 (ΑΔΑΜ: 22SYMV011691131), καθώς και την υπ' αρ. 14/2023 (ΑΔΑΜ: 23SYMV012656445) σύμβαση, θεωρούνται νόμιμες και κανονικές, κατά παρέκκλιση των διατάξεων των ν. 4412/2016 (Α' 147) και 4270/2014 (Α' 143), εκκαθαρίζονται και εξοφλούνται σε βάρος των οικείων πιστώσεων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του οικονομικού έτους 2025, με την προϋπόθεση ότι είναι εντός των εγκεκριμένων πιστώσεων του προϋπολογισμού του έτους αναφοράς». Τέλος, ορίζεται ότι οι «[δ]απάνες (...), που πραγματοποιήθηκαν και αφορούν την παροχή υπηρεσιών φύλαξης στο Γενικό Σωφρονιστικό Κατάστημα Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (Νικηφόρος Δράμας) και παρασχέθηκαν με τις υπ' αρ. 25/2022 (ΑΔΑΜ:22SYMV011952796), 10/8.3.2023 (ΑΔΑΜ: 23SYMB012285303), 13/2023 (ΑΔΑΜ: 23SYMV012556373) και 16/2023 (ΑΔΑΜ: 23SYMV012725208) συμβάσεις, θεωρούνται νόμιμες και κανονικές, κατά

παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 4412/2016 και του ν. 4270/2014, εκκαθαρίζονται και εξοφλούνται σε βάρος των οικείων πιστώσεων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του οικονομικού έτους 2025, με την προϋπόθεση ότι είναι εντός των εγκεκριμένων πιστώσεων του προϋπολογισμού του έτους αναφοράς».

Οι ρυθμίσεις του ως άνω άρθρου προβαίνουν στην αναδρομική νομιμοποίηση δαπανών της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής, λόγω παροχής υπηρεσιών κατά τα ειδικότερον οριζόμενα, οι οποίες έχουν πραγματοποιηθεί έως την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νομοσχεδίου, παρέχοντας τη δυνατότητα εκκαθάρισης και διενέργειας της πληρωμής τους, σε βάρος των οικείων πιστώσεων των αναφερόμενων προϋπολογισμών, αλλά και με έκτακτη ενίσχυση των πιστώσεων του προϋπολογισμού της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής, από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης της κείμενης εθνικής νομοθεσίας.

Επισημαίνεται, συναφώς, ότι, σύμφωνα με τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, «[μ]ε το άρθρο 98 παρ. 1 περ. γ' του Συντάγματος καθιερώνεται ο κατασταλτικός έλεγχος των δημοσίων εν γένει δαπανών και ανατίθεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Ο κοινός νομοθέτης πάντως δεν κωλύεται να εξειδικεύσει το περιεχόμενο του ως άνω ελέγχου και να καθορίσει, ακόμη και αναδρομικώς, τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις άσκησής του. Στη ρυθμιστική αυτή εξουσία του κοινού νομοθέτη εμπίπτει και η θέσπιση διατάξεων για τη "νομιμοποίηση" δαπανών, εφόσον όμως οι σχετικές ρυθμίσεις δεν είναι τέτοιου είδους και τέτοιας έκτασης ώστε να καταλύεται ουσιαστικώς η ως άνω ελεγκτική αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να αναιρείται, συνακόλουθα, η δυνατότητα αναζήτησης, μέσω αντίστοιχου καταλογισμού, των χρηματικών ποσών που δαπανήθηκαν παρανόμως (Ολ. Ε.Σ. 981/2016). Ο έλεγχος της συμβατότητας τυχόν "νομιμοποιητικής" δαπανών διάταξης προς την προαναφερόμενη συνταγματική διάταξη δεν μπορεί πάντως να είναι γενικός και αφηρημένος, καθώς συνέχεται με το είδος και το ύψος των συγκεκριμένων κάθε φορά δαπανών που επιδιώκεται να "νομιμοποιηθούν", τη σχέση (αναλογία) των δαπανών αυτών με το σύνολο της οικείας διαχείρισης ή τέλος με τη βαρύτητα της πλημμέλειας (εύρος δημοσιολογιστικής απόκλισης)» (ΕλΣυν ΤμIV 706/2018).

26. Επί των άρθρων 192, 193 και 198

α. Με το άρθρο 192 ρυθμίζεται η διαδικασία απόσπασης υπαλλήλων των σωφρονιστικών καταστημάτων και του Ιδρύματος Αγωγής Ανηλίκων Αρρέ-

νων Βόλου, στη Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής, στις οργανικές της μονάδες, στις εποπτευόμενων από αυτή περιφερειακές υπηρεσίες, ή στο ν.π.ι.δ. υπό την επωνυμία «ΕΠΑΝΟΔΟΣ», προκειμένου να καλυφθούν υπηρεσιακές ανάγκες, προσωρινού χαρακτήρα, άσκησης καθηκόντων κλάδου και ειδικότητας, των οποίων ο αποσπώμενος υπάλληλος διαθέτει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, η διάρκεια και η παύση της, χωρίς αυτή να εμπίπτει στις αποσπάσεις που ρυθμίζει το Ε.Σ.Κ. (ν.4440/2016).

Στην παρ. 2 προβλέπεται ότι «[α]πόσπαση των υπαλλήλων της παρ. 1 μεταξύ των Σωφρονιστικών Καταστημάτων ή του Ιδρύματος Αγωγής Ανηλίκων Αρρένων Βόλου διενεργείται, με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, μετά από σύμφωνη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του άρθρου 17 του ν. 3772/2009 (Α' 112). Κατ' εξαίρεση, σε περιπτώσεις εξαιρετικών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών, η απόσπαση του προηγούμενου εδαφίου διενεργείται, χωρίς προηγούμενη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Στην περίπτωση αυτή, το σχετικό ερώτημα εισάγεται, υποχρεωτικά, στο ανωτέρω Υπηρεσιακό Συμβούλιο, εντός τριών (3) μηνών από την ημερομηνίας έκδοσης της απόφασης απόσπασης».

Συναφώς, επισημαίνεται ότι χαρακτηριστικό της απόσπασης, αφενός, είναι ότι γίνεται για την εξυπηρέτηση σοβαρών επείγουσών αναγκών (έχει χαρακτήρα προσωρινότητας), και, αφετέρου, ότι, κατά τον σκοπό της, δεν απαιτεί την ύπαρξη κενής οργανικής θέσης. Δεδομένου ότι η υποχρεωτική απόσπαση, για τον ανωτέρω λόγο, χωρίς προηγούμενη αίτηση του υπαλλήλου, δύναται να διενεργείται με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, χωρίς προηγούμενη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, το οποίο επιλαμβάνεται του ζητήματος εκ των υστέρων, και σε συνδυασμό με το γεγονός ότι δεν προβλέπεται η τύχη της απόσπασης υπάλληλου στη περίπτωση κατά την οποία δεν εισαχθεί το ερώτημα στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο, προβληματισμός δημιουργείται αν η απόσπαση θα διατηρηθεί σε ισχύ, και για ποια διάρκεια. Για λόγους ασφάλειας δικαίου, χρειάζεται περαιτέρω αποσαφήνιση και συμπλήρωση το ανωτέρω εδάφιο.

Τέλος, επισημαίνεται ότι, κατά πάγια νομολογία, η πράξη της απόσπασης «πρέπει να περιέχει σαφή, ειδική και επαρκή αιτιολογία, επιτρεπτώς συμπληρούμενη και από τα στοιχεία του φακέλου, που δικαιολογεί την ανάγκη απόσπασης του συγκεκριμένου υπαλλήλου για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών» (ΣτΕ 2643/1987, Δ.Εφ.Αθ. 1385/2010, 1643/2009, 2767/2007, 1643/2013 κ.ά.).

6. Στην παρ. 1 του άρθρου 193 ορίζεται ότι «[γ]ια την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής, του συνόλου των οργανικών μονάδων που υπάγονται σ' αυτή και του Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία "ΕΠΑΝΟΔΟΣ", εξαιρουμένων των εποπτευόμενων από την ανωτέρω Γενική Γραμματεία Περιφερειακών Υπηρεσιών, εκτός του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, εφόσον διενεργείται κατά παρέκκλιση των κύκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας του ν. 4440/2016 (Α' 224), απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη».

Εν προκειμένω, παρατηρείται ότι η πράξη μετάταξης αποτελεί ουσιαστικώς πράξη οιονεί απόλυσης και νέου διορισμού, και, ως εκ τούτου, πρέπει, αφενός να δημοσιεύεται στο Φύλλο της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως, και, αφετέρου, να διενεργείται μετά από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, σύμφωνα με τις συνταγματικές εγγυήσεις προστασίας της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων.

γ. Στην παρ. 3 του άρθρου 198 ορίζεται ότι οι «[ε]κκρεμείς διαδικασίες μετάταξης ή απόσπασης των υπαλλήλων της παρ. 1 του άρθρου [193], που διενεργούνται κατά παρέκκλιση των κύκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας του ν. 4440/2016 (Α' 224), ολοκληρώνονται, με την προϋπόθεση της σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη ή του εξουσιοδοτημένου από αυτόν οργάνου, η οποία δύναται να χορηγηθεί έως δέκα (10) ημέρες από τη δημοσίευση του παρόντος. Οι αποσπάσεις των υπαλλήλων της παρ. 1 του άρθρου [193], που έχουν πραγματοποιηθεί εκτός του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, κατά παρέκκλιση των κύκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας του ν. 4440/2016, εφόσον δεν χορηγηθεί η σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη ή του εξουσιοδοτημένου από αυτόν οργάνου, για τη συνέχισή τους, έως δέκα (10) ημέρες από τη δημοσίευση του παρόντος, παύουν να ισχύουν αυτοδικαίως και οι υπάλληλοι επανέρχονται υποχρεωτικά στην οργανική τους θέση, χωρίς άλλη διατύπωση». Για το ζήτημα της απαίτησης «σύμφωνη[ς] γνώμη[ς] του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη ή του εξουσιοδοτημένου από αυτόν οργάνου», επί των εκκρεμών διαδικασιών μετατάξεων, ισχύουν τα ανωτέρω υπό σημείο β. Τέλος, πρέπει στην προτεινόμενη διάταξη να τεθεί το ορθό άρθρο «193», αντί του αναφερόμενου «190».

27. Επί του άρθρου 200

Ορίζεται, εν προκειμένω, ότι συνιστάται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη «Γενική Γραμματεία Προστασίας Κρίσιμων Οντοτήτων», ως «Εθνική Αρχή και το Ενιαίο Σημείο Επαφής για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων».

Επισημαίνεται, ενημερωτικά, ότι οι εν λόγω όροι («ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων») απαντούν στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με πιο πρόσφατη την Οδηγία (ΕΕ) 2022/2557 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, «για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων και την κατάργηση της οδηγίας 2008/114/ΕΚ του Συμβουλίου» (ΕΕ L 333 της 27.12.2022, σελ. 164 επ.).

Ως κρίσιμες οντότητες ορίζονται οι πάροχοι (είτε στον ιδιωτικό είτε στον δημόσιο τομέα) βασικών υπηρεσιών που διαδραματίζουν θεμελιώδη ρόλο στη διατήρηση κοινωνικών λειτουργιών ή οικονομικών δραστηριοτήτων, και εντοπίζονται στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών, της υγείας, των ψηφιακών υποδομών, της προμήθειας και διανομής πόσιμου ύδατος, της διάθεσης και επεξεργασίας λυμάτων, στον τραπεζικό κλάδο, τους φορείς δημόσια διοίκησης, κ.ά.

Με την ως άνω Οδηγία καθορίζονται ενιαίοι ελάχιστοι κανόνες για τη διασφάλιση της παροχής βασικών υπηρεσιών στην εσωτερική αγορά, την ενίσχυση της ανθεκτικότητας των κρίσιμων οντοτήτων και τη βελτίωση της διασυνοριακής συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών.

Προκειμένου, εξ άλλου, να διευκολύνεται η διασυνοριακή συνεργασία μεταξύ των αρμοδίων αρχών των κρατών μελών, κάθε κράτος μέλος πρέπει να ορίσει ένα ενιαίο σημείο επαφής, υπεύθυνο για τον συντονισμό των ζητημάτων που άπτονται της ανθεκτικότητας των κρίσιμων οντοτήτων και της σχετικής διασυνοριακής συνεργασίας σε ενωσιακό επίπεδο. Κάθε ενιαίο σημείο επαφής θα πρέπει να λειτουργεί ως σύνδεσμος και να συντονίζει την επικοινωνία, κατά περίπτωση, με τις αρμόδιες αρχές του κράτους μέλους του, με τα ενιαία σημεία επαφής άλλων κρατών μελών και με την ομάδα για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων (Προοίμιο της Οδηγίας, υπό στοιχ. 23).

28. Επί του άρθρου 203

Στο άρθρο 187Γ του Ποινικού Κώδικα προστίθεται παρ. 5, στην οποία ορίζεται ότι «[μ]ε την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων, αν ο υπαίτιος πλημμελήματος ή κακουργήματος που τιμωρείται με ποινή πρόσκαιρης κάθειρξης

πλην εκείνων που προβλέπονται στις διατάξεις του 19ου Κεφαλαίου του Ειδικού Μέρους του Ποινικού Κώδικα, πριν από την αμετάκλητη καταδίκη του και με δική του πρωτοβουλία συντελέσει ουσιαστικά, με την παροχή πληροφοριών, στην εξάρθρωση εγκληματικής ή τρομοκρατικής οργάνωσης ή την πλήρη εξιχνίαση κακούργηματος των άρθρων 187 και 187Α του Ποινικού Κώδικα, ή την πλήρη εξιχνίαση εγκλήματός της ή οποιουδήποτε άλλου κακούργηματος, ή την ανακάλυψη και σύλληψη δράστη τους, το δικαστήριο του επιβάλλει μειωμένη ποινή (άρθρο 83) εφόσον η βαρύτητα της πράξης του και ο βαθμός ενοχής του είναι προδήλως υποδεέστερα σε σύγκριση με τη βαρύτητα των πράξεων και τον βαθμό ενοχής των δραστών, που αφορούσαν οι πληροφορίες. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και αν η πράξη του υπαιτίου αφορά πλημμέλημα, το δικαστήριο μπορεί να τον απαλλάξει από τη ποινή. Επιπλέον, μπορεί να διατάξει τη μερική ή την πλήρη αναστολή της ποινής φυλάκισης, που του επιβλήθηκε, ή την έκτισή της στην κατοικία του ή τη μετατροπή της σε χρηματική ή σε κοινωφελή εργασία, ανεξάρτητα από τη συνδρομή των όρων που προβλέπονται στα άρθρα 82Α, 99, 104Α και 105. Αν οι ανωτέρω όροι συντρέξουν μετά την αμετάκλητη καταδίκη του υπαιτίου, το αρμόδιο συμβούλιο μπορεί να διατάξει την απόλυσή του από τις φυλακές υπό όρο, ανεξάρτητα από τη συνδρομή των προϋποθέσεων που προβλέπονται στο άρθρο 105Β.»

Εν προκειμένω, η παροχή πληροφοριών ως μορφή συμβολής στην εξάρθρωση εγκληματικής ή τρομοκρατικής οργάνωσης ή την πλήρη εξιχνίαση κακούργηματος των άρθρων 187 και 187Α του Ποινικού Κώδικα, ή την πλήρη εξιχνίαση εγκλήματός της ή *οποιουδήποτε άλλου κακούργηματος*, ή την ανακάλυψη και σύλληψη δράστη τους προβλέπεται ως λόγος μείωσης της ποινής πλημμελημάτων και κακούργημάτων που τιμωρούνται με πρόσκαιρη κάθειρξης, εκτός από εκείνα που προβλέπονται στις διατάξεις του 19ου Κεφαλαίου του Ειδικού Μέρους του Ποινικού Κώδικα. Θα ήταν σκόπιμο, για την απρόσκοπτη εφαρμογή της διάταξης, να διευκρινισθεί αν η εξιχνίαση οποιουδήποτε άλλου κακούργηματος θα τελεί σε σχέση συνάφειας με τα κακούργηματα των άρθρων 187, 187Α ΠΚ και τα κακούργηματα που επιδιώκει η εγκληματική /τρομοκρατική οργάνωση. Σε αποφατική περίπτωση, θα ήταν νομοτεχνικά ορθότερο η σχετική διάταξη για την εξιχνίαση οποιουδήποτε

άλλου κακουργήματος να βρίσκεται σε διακριτή παράγραφο του άρθρου 187Γ ΠΚ.

Αθήνα, 19 Μαρτίου 2025

Οι Εισηγήτριες
Αθανασία Διονυσοπούλου
Επίκουρη Καθηγήτρια της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών
Μαρία Ανδρονοπούλου
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Επιστημονικές Συνεργάτιδες
Λεμονιά Φραγκή
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
τ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών