



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Ρυθμίσεις για την ενίσχυση του ερασιτεχνικού και του επαγγελματικού αθλητισμού»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο το οποίο αφορά τη ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού σχετικά με τον ερασιτεχνικό και τον επαγγελματικό αθλητισμό, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Μορφωτικών Υποθέσεων, διαρθρώνεται σε τέσσερα (4) Μέρη (Α΄-Δ΄) και αποτελείται από τριάντα πέντε (35) άρθρα.

Με τις διατάξεις του Μέρους Α΄ (άρθρα 1-19), το οποίο διαρθρώνεται σε τρία (3) Κεφάλαια (Α΄ - Γ΄), ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τον ερασιτεχνικό και τον επαγγελματικό αθλητισμό με την τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων ιδίως του ν. 2725/1999. Συγκεκριμένα, στο Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 1 και 2) ορίζονται ο σκοπός και το αντικείμενο του νομοσχεδίου. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 3-13), μεταξύ άλλων, εισάγονται εξαιρέσεις από τα προβλεπόμενα κωλύματα εκλογής σε καταστατικά όργανα αθλητικών σωματείων, για τους διαιτητές και τους κριτές του αθλήματος της εδαφoσφαίρισης και των αθλημάτων του μηχανοκίνητου αθλητισμού, και τους αθλητές των αθλημάτων της εδαφoσφαίρισης και του ηλεκτρονικού αθλητισμού (e-sports). Επίσης, καταργείται το κώλυμα συμμετοχής εμπόρων και κατασκευαστών μηχανικών μερών και ανταλλακτικών στο Διοικητικό Συμβούλιο αθλητικού σωματείου στα αθλήματα του μηχανοκίνητου αθλητι-

σμού (άρθρο 3). Εν συνεχεία, καθορίζεται εκ νέου ο τρόπος τήρησης των βιβλίων που τηρούν τα αθλητικά σωματεία (χειρόγραφα, έντυπα ή ηλεκτρονικά). Η μη τήρηση των θεσπιζόμενων ρυθμίσεων έχει ως συνέπεια την ανάκληση της ειδικής αθλητικής αναγνώρισης του σωματείου, ενώ καταργείται η θεώρησή των βιβλίων από την Περιφέρεια (άρθρο 4). Ακόμη, προβλέπεται αυτοδίκαιη διαγραφή των αθλητικών σωματείων από το μητρώο των μελών της ένωσης ή της ομοσπονδίας στην αγωνιστική δραστηριότητα των οποίων μετέχουν, σε περίπτωση μη εγγραφής τους στο ηλεκτρονικό μητρώο αθλητικών σωματείων του άρθρου 142 του ν. 4714/2020 ή μη επικαιροποίησης των στοιχείων εγγραφής τους, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα (άρθρο 5). Περαιτέρω, προστίθεται άρθρο 23B στον ν. 2725/1999 διά του οποίου συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.) Διαρκής Επιτροπή Ασφάλειας και Ευημερίας στον Αθλητισμό (Δ.Ε.Α.Ε.Α.), και ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τη συγκρότηση, τη θητεία των μελών της, το έργο και τις δαπάνες λειτουργίας της, ενώ παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση κάθε σχετικού θέματος με υπουργικές αποφάσεις (άρθρο 7). Με τις διατάξεις του άρθρου 8, προστίθεται άρθρο 26Γ στον ν. 2725/1999, διά του οποίου θεσπίζεται υποχρέωση των αθλητικών ομοσπονδιών να προσλαμβάνουν υπεύθυνο ασφάλειας και ευημερίας αθλητών, ως ειδικό συνεργάτη της, και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τα προσόντα, τις αρμοδιότητες και την εργασιακή του σχέση με την ομοσπονδία. Με το άρθρο 9 ρυθμίζονται μεταξύ άλλων, ζητήματα που αφορούν τους προπονητές αθλημάτων ατόμων με αναπηρία, την αναγνώριση του διπλώματος προπονητών επιπέδου UEFA C, την παροχή δυνατότητας αναγγελίας στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.) και σε προπονητές που είχαν διπλώματα και ασκούσαν το επάγγελμα επί σειρά ετών χωρίς να είναι κάτοχοι απολυτηρίου λυκείου, τις συνέπειες της μη έγκαιρης επικαιροποίησης των δικαιολογητικών των προπονητών, τους προπονητές τους οποίους δύναται να απασχολούν αθλητικά σωματεία που εδρεύουν σε νησιά με πληθυσμό μικρότερο των τριών χιλιάδων εκató (3.100) κατοίκων, και τη δυνατότητα αθλητικών σωματείων που καλλιεργούν το άθλημα της σκοποβολής και της τοξοβολίας να μην απασχολούν προπονητές έως την 1.1.2028, εφόσον απασχολούν εκπαιδευτές των εν λόγω αθλημάτων. Με το άρθρο 10 προβλέπεται η συμμετοχή αλλοδαπών αθλητών οι οποίοι δεν έχουν εγγραφεί σε αθλητικό σωματείο, στις διοργανώσεις των αθλημάτων του μηχανοκίνητου αθλητισμού, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Επίσης, ρυθμίζονται εκ νέου ζητήματα που αφορούν τις απαιτούμενες εξετάσεις για την πιστοποίηση της υγείας των αθλητών, και τις ειδικότητες των ιατρών στους οποίους παρέχεται η δυνατότητα θεώρησης

της κάρτας υγείας αθλητή υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Τέλος, προσθέτουν παρ. 9Α στο άρθρο 33 του ν. 2725/1999 σχετικά με την Ψηφιακή Κάρτα Υγείας Αθλητή, η οποία εκδίδεται ψηφιακά μέσω του συστήματος του Ατομικού Ηλεκτρονικού Φακέλου Υγείας, ισχύει επί ένα έτος από την έκδοσή της και, σε περίπτωση έλλειψής της ή λήξης της ισχύος της, δεν επιτρέπεται η συμμετοχή του αθλητή σε αγώνες. Ακόμη, ορίζονται τα στοιχεία του αθλητή που καταχωρίζονται στην ψηφιακή κάρτα, και προβλέπεται ότι η αρμόδια γραμματεία ή ο αρμόδιος διαιτητής ελέγχει τις ψηφιακές κάρτες μέσω του πληροφοριακού συστήματος «e-ΚΟΥΡΟΣ», πριν από την έναρξη των αγώνων, προκειμένου να επιτρέπεται η συμμετοχή των αθλητών σε αυτούς. Με κοινή απόφαση των αρμόδιων υπουργών ρυθμίζεται κάθε θέμα που αφορά την έκδοση, το περιεχόμενο και τη λειτουργία της ψηφιακής κάρτας. Εν συνεχεία, καθορίζονται εκ νέου οι προϋποθέσεις απονομής χρηματικών επιβραβεύσεων και δικαιώματος διορισμού των διακριθέντων αθλητών σε φορείς του δημόσιου τομέα (άρθρο 11). Επίσης, ρυθμίζεται εκ νέου η διαδικασία χρηματοδότησης των αθλητικών φορέων που επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται από τις πιστώσεις της Γ.Γ.Α., σε περίπτωση ύπαρξης οφειλής προς τους οριζόμενους φορείς εθνικών αθλητικών εγκαταστάσεων (συμψηφισμός επιχορηγήσεων και χρηματοδοτήσεων με τις οφειλές τους σε φορείς αθλητικών εγκαταστάσεων), και παρέχεται εξουσιοδότηση για την περαιτέρω ρύθμιση κάθε σχετικού ζητήματος με υπουργική απόφαση (άρθρο 12). Τέλος, εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν την ψηφιοποίηση του ειδικού πίνακα διακριθέντων αθλητών μέσω του Πληροφοριακού Συστήματος «e-ΚΟΥΡΟΣ» (ψηφιακή πλατφόρμα για την καθολική ψηφιοποίηση του αθλητισμού), κατά τα οριζόμενα στην προτεινόμενη διάταξη, και παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση σχετικών ζητημάτων με υπουργική απόφαση (άρθρο 13).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' (άρθρα 14-19) εισάγονται ρυθμίσεις όσον αφορά την αδειοδότηση και τη λειτουργία αθλητικών εγκαταστάσεων. Μεταξύ άλλων, προστίθεται στην κατηγορία των κοινών αθλητικών εγκαταστάσεων του άρθρου 56B του ν. 2725/1999 νέα ομάδα «Κ», που περιλαμβάνει επιχειρήσεις εκμίσθωσης γηπέδων, υπαίθριες ή κλειστές εγκαταστάσεις χωρίς θεατές, οι οποίες χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για μίσθωση από ελεύθερα αθλούμενους πολίτες και δεν τελούνται σε αυτές αγώνες, προπονήσεις ή εκμάθηση αθλήματος (άρθρο 14). Εν συνεχεία, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η ύπαρξη αυτόματου εξωτερικού απινιδωτή στις αθλητικές εγκαταστάσεις, μόνιμα, για τις μεγάλες εγκαταστάσεις, και κατά τη διάρκεια των α-

γώνων, για τις λοιπές, ρυθμίζονται ζητήματα αδειοδότησης των αθλητικών εγκαταστάσεων της ομάδας «Ζ1», καθορίζονται οι προϋποθέσεις αδειοδότησης των εγκαταστάσεων της κατηγορίας «Κ» (άρθρο 15), προβλέπεται ο έλεγχος των αθλητικών εγκαταστάσεων της ομάδας «Ζ1» από την Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας, όσον αφορά την ασφάλεια αθλουμένων και θεατών, και ρυθμίζονται ζητήματα ελέγχου των εγκαταστάσεων της ομάδας «Κ» (άρθρο 16). Ακόμη, προβλέπεται ότι για τη μετατροπή κλάδου άθλησης ή αγωνιστικής κατηγορίας σε επαγγελματική πρέπει να διατυπώνεται προηγούμενως η γνώμη του σωματείου που εκπροσωπεί τους αθλητές του οικείου αθλήματος, εφόσον υφίσταται (άρθρο 17). Περαιτέρω, ορίζεται ότι η καλή λειτουργία των απαραίτητων διαμορφώσεων για την αυτόνομη πρόσβαση, παραμονή και αποχώρηση ατόμων με αναπηρία και εμποδιζόμενων ατόμων σε αθλητικές εγκαταστάσεις στις οποίες πρόκειται να διεξαχθεί αγώνας, βεβαιώνεται από την αρμόδια υπηρεσία πολεοδομίας ή από ελεγκτή δόμησης εγγεγραμμένο στο Μητρώο Ελεγκτών Δόμησης του άρθρου 14 του ν. 4030/2011, και αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση της άδειας τέλεσης αγώνα (άρθρο 18). Τέλος, παρέχεται η δυνατότητα διενέργειας πρωτοβάθμιου και δευτεροβάθμιου προσεισμικού ελέγχου από το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.) στις αθλητικές εγκαταστάσεις, υπό την εποπτεία του Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας (άρθρο 19).

Το Μέρος Β' (άρθρα 20-27), το οποίο αποτελείται από δύο (2) Κεφάλαια, περιλαμβάνει ρυθμίσεις που αφορούν την αντιμετώπιση φαινομένων αθλητικής βίας και την καταπολέμηση του ντόπινγκ. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 20-26), μεταξύ άλλων, προστίθεται στις αρμοδιότητες της Διαρκούς Επιτροπής για την Αντιμετώπιση της Βίας (Δ.Ε.Α.Β.) η περίπτωση τέλεσης επεισοδίων τα οποία σχετίζονται άμεσα με τον χρόνο και τον τόπο τέλεσης εγχώριας επίσημης αθλητικής διοργάνωσης στον αμέσως περιβάλλοντα χώρο αθλητικής εγκατάστασης (άρθρο 20), και καθορίζονται εκ νέου, κατά το ευμενέστερο, οι επιβαλλόμενες διοικητικές κυρώσεις του άρθρου 1Α του ν. 4326/2015 σε περίπτωση υποτροπής, για παραβάσεις στο πλαίσιο αθλητικών συναντήσεων. Επίσης, προβλέπουν ότι η αρμόδια αστυνομική αρχή, στο πλαίσιο αθλητικών συναντήσεων, βάσει του ηλεκτρονικού συστήματος εποπτείας των χώρων και των προσώπων που ευρίσκονται σε αυτές, προβαίνει στην εξακρίβωση των στοιχείων του προσώπου που υπέπεσε σε παραβατική συμπεριφορά, και στη σύλληψή του, και διαβιβάζει τα στοιχεία της ταυτότητάς του στην αρμόδια εισαγγελική αρχή για την άσκηση ποινικής δίωξης και την επιβολή ποινικών κυρώσεων. Ακόμη, παρέχουν το δικαίωμα γνωστοποίησης των στοιχείων ταυτότητας των υπαίτιων προ-

σώπων στην έχουσα έννομο συμφέρον αγωνιζόμενη ομάδα, κατόπιν αίτησής της, προκειμένου να προβεί σε απαγόρευση χορήγησης εισιτηρίων στο συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο. Τέλος, ορίζεται ότι η Διαρκής Επιτροπή για την Αντιμετώπιση της Βίας (Δ.Ε.Α.Β.) δύναται να επιβάλλει στα υπαίτια φυσικά πρόσωπα διοικητικό πρόστιμο και να απαγορεύει την είσοδό τους σε αθλητικές εγκαταστάσεις κατά τα ειδικώς οριζόμενα (άρθρο 21). Περαιτέρω, θεσπίζεται υποχρέωση του Εισαγγελέα Πρωτοδικών και του γραμματέα του δικαστηρίου ή του δικαστικού συμβουλίου να ανακοινώνουν στην Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας και στην οικεία αθλητική ομοσπονδία κάθε ποινική δίωξη που ασκείται για τις αξιόποινες πράξεις της δωροδοκίας και της δωροληψίας για την αλλοίωση αποτελέσματος αγώνα, τα σχετικά με αυτές παραπεμπτικά ή απαλλακτικά βουλεύματα, καθώς και τις εκδιδόμενες καταδικαστικές ή αθωωτικές αποφάσεις. (άρθρο 22). Εν συνεχεία, καταργείται η απαγόρευση μεμονωμένων μετακινήσεων φιλάθλων σε έδρες αντίπαλων ομάδων (άρθρο 23), προβλέπεται η δημιουργία Ψηφιακού Μητρώου στη Γ.Γ.Α., με απόφαση του αρμόδιου υπουργού, στο οποίο καταχωρίζονται οι Παρατηρητές οι οποίοι συγκροτούν το Ειδικό Σώμα Παρατηρητών της Δ.Ε.Α.Β., και προστίθεται νέα αρμοδιότητα στη Δ.Ε.Α.Β. όσον αφορά τη διεξαγωγή κλήρωσης για τον ορισμό Παρατηρητών σε αθλητικές συναντήσεις στις οποίες συμμετέχουν αθλητικές ανώνυμες εταιρείες (άρθρο 24). Ακόμη, προβλέπεται η επιβολή διοικητικών κυρώσεων από τη Δ.Ε.Α.Β. στην περίπτωση εισόδου σε αθλητική εγκατάσταση ικανού αριθμού θεατών οι οποίοι δεν κατέχουν εισιτήρια, ιδίως στις περιπτώσεις που αυτό συμβαίνει με τη διευκόλυνση ή την ανοχή της γηπεδούχου ομάδας ή προστηθέντων αυτής προσώπων (άρθρο 25). Τέλος, προβλέπεται ο ορισμός αρμόδιου για τον αθλητισμό Αντεισαγγελέα Εφετών από τον προϊστάμενο των Εισαγγελιών Εφετών Αθηνών, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, και καθορίζονται τα καθήκοντά του (άρθρο 26).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρο 27) ρυθμίζονται εκ νέου ζητήματα που αφορούν τη διενέργεια ελέγχων ντόπινγκ σε αθλητές, εντός και εκτός αγώνων, σύμφωνα με το Πρόγραμμα Κατανομής Ελέγχων (Test Distribution Plan) του Εθνικού Οργανισμού Καταπολέμησης του Ντόπινγκ (Ε.Ο.ΚΑ.Ν.) και τις σχετικές διαδικασίες (άρθρο 27).

Με τις διατάξεις του Μέρους Γ΄ (άρθρα 28-34) ρυθμίζονται λοιπά ζητήματα που αφορούν τον αθλητισμό. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, θεσπίζεται υποχρέωση των παρόχων υπηρεσιών αθλητικού στοιχήματος να ενημερώνουν άμεσα, με κάθε πρόσφορο μέσο, την Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας (Ε.Π.ΑΘΛ.Α.) όταν εντοπίζουν παράτυπα ή ύποπτα στοιχήματα

που αφορούν αγώνες ελληνικών ομάδων ή Ελλήνων αθλητών, κατά τα οριζόμενα στην προτεινόμενη διάταξη (άρθρο 28), και ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την αναδρομική αποπληρωμή των οφειλόμενων αποζημιώσεων των μελών του Ανώτατου Συμβουλίου Επίλυσης Αθλητικών Διαφορών για τα έτη 2020-2023 (άρθρο 29). Επίσης, ρυθμίζεται εκ νέου η δυνατότητα συμψηφισμού δαπανών αθλητικής ανώνυμης εταιρείας (Α.Α.Ε.) με τα οφειλόμενα οικονομικά ανταλλάγματα από την Α.Α.Ε. προς τον φορέα διαχείρισης της αθλητικής εγκατάστασης (άρθρο 30), ορίζεται το αρμόδιο όργανο της Γ.Γ.Α. για θέματα αθλητικού εθελοντισμού (άρθρο 31), και εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν το ακίνητο και τις κτηριακές και αθλητικές εγκαταστάσεις του «Σπιτιού του Στίβου» και του «Σπιτιού του Βόλει» του άρθρου 25 του ν. 5059/2023 (άρθρο 32). Εξ άλλου, παρατείνεται και για το έτος 2025 το ακατάσχετο στα χέρια του Δημοσίου ή τρίτων, του ποσοστού των εσόδων από τον φόρο που επιβάλλεται επί τυχερών παιγνίων το οποίο χρησιμοποιείται για τη χρηματοδότηση αθλητικών ομάδων και την επιχορήγηση των Ειδικών Επιτροπών του άρθρου 53 του ν. 2725/1999, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα. Τέλος, στο άρθρο 34 ορίζεται ότι η ισχύς της παρ. 2 του άρθρου 31Α, ως προς την απασχόληση προπονητή αναλόγως του επιπέδου άδειας άσκησης επαγγέλματος, αρχίζει από την 1η.7.2026, ενώ, ειδικώς, για τους προπονητές πετοσφαίρισης, αρχίζει από την 1η.3.2025.

Στο Μέρος Δ' (άρθρο 35) ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 5

Στο τελευταίο εδάφιο, της τροποποιούμενης διά του παρόντος παρ. 1Α του άρθρου 8 του ν. 2725/1999 ορίζεται ότι «[α]θλητικό σωματείο, το οποίο δεν επικαιροποιεί επί δύο (2) συνεχόμενα έτη τα στοιχεία εγγραφής του στο ηλεκτρονικό μητρώο του δεύτερου εδαφίου, διαγράφεται αυτοδικαίως από το μητρώο των μελών της ένωσης ή της ομοσπονδίας».

Εν προκειμένω, προβληματισμός θα μπορούσε να δημιουργηθεί ως προς το αν τηρείται η αρχή της αναλογικότητας στην περίπτωση της επιβολής της αυτοδίκαιης διαγραφής του αθλητικού σωματείου από το μητρώο των μελών της οικείας ένωσης ή ομοσπονδίας, η οποία έχει ως συνέπεια την απαγόρευση της συμμετοχής του στις αγωνιστικές διοργανώσεις της αντίστοιχης αθλητικής ένωσης ή ομοσπονδίας, για τον λόγο της μη επικαιροποίησης των στοιχείων του σωματείου στο ως άνω ηλεκτρονικό μητρώο, χωρίς να υπάρξει κλιμάκωση των σχετικών κυρώσεων.

2. Επί των άρθρων 7 και 8

Διά του προστιθέμενου νέου άρθρου 23B στον ν. 2725/1999 συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.) του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, «Διαρκής Επιτροπή Ασφάλειας και Ευημερίας στον Αθλητισμό» (Δ.Ε.Α.Ε.Α.).

Επίσης, στο προστιθέμενο νέο άρθρο 23Γ στον ν. 2725/1999 ορίζεται ότι κάθε αθλητική ομοσπονδία υποχρεούται να προσλαμβάνει «υπεύθυνο ασφάλειας και ευημερίας αθλητών».

Δεδομένου ότι ο όρος «ευημερία» σημαίνει, ιδίως, την άνετη ζωή την οποία προσφέρει η αφθονία αγαθών και, εν γένει, την κατάσταση την οποία διαμορφώνουν ο πλούτος και η οικονομική ανάπτυξη, η χρήση του, εν προκειμένω, όπου αυτή λαμβάνει χώρα, δεν παρίσταται δόκιμη. Θα μπορούσε, στη θέση του όρου «Ευημερίας» να τεθεί ο όρος «Φροντίδας», και να αναδιατυπωθεί ο τίτλος της επιτροπής ως «Επιτροπή Ασφάλειας και Φροντίδας του Αθλητισμού», με ανάλογη αντικατάσταση του όρου «ευημερία» όπου αυτός απαντά στο νομοσχέδιο.

3. Επί του άρθρου 10

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, οι περ. δ), ε) και στ) στο εισαγωγικό εδάφιο της παρ. 2 του παρόντος πρέπει να διορθωθούν ως εξής: «δ) το υφιστάμενο δέκατο εδάφιο τροποποιείται, ε) στο υφιστάμενο ενδέκατο εδάφιο οι λέξεις «Από την ψήφιση του παρόντος και μέσα σε διάστημα» αντικαθίστανται από τις λέξεις «Εντός ενός (1) έτους από την έναρξη ισχύος του παρόντος», στ) τα υφιστάμενα δέκατο τέταρτο έως δέκατο έκτο εδάφια καταργούνται και η παρ. 9 διαμορφώνεται ως εξής:».

4. Επί του άρθρου 11

Δεδομένου ότι η προτεινόμενη διάταξη δεν περιέχει σχετικές ρυθμίσεις, η φράση «Πλαίσιο πειθαρχικών ποινών για ντόπινγκ» στον τίτλο του άρθρου και στον Πίνακα περιεχομένων του νομοσχεδίου πρέπει να διαγραφεί.

5. Επί του άρθρου 13

Για λόγους σαφήνειας, στο τέλος της νέας παρ. 2 του τροποποιούμενου διά του παρόντος άρθρου 18 του ν. 5085/2024, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί αν η φράση «(...) καθώς και λοιπά προσωπικά στοιχεία που καθορίζονται με την απόφαση της παρ. 3» αναφέρεται στην απόφαση της παρ. 3 του άρθρου 34 του ν. 2725/1999, ή αφορά την κοινή υπουργική απόφαση της νέας παρ. β που προστίθεται διά του παρόντος στην παρ. 2 του άρθρου 25 του ν. 5085/2024, και να συμπληρωθεί ή να διορθωθεί, αντιστοίχως.

Επίσης, στην προτεινόμενη νέα παρ. 3 προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι «[α]πό την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης του πρώτου εδαφίου καταργείται η φυσική διαδικασία εγγραφής στον ειδικό πίνακα που τηρείται σε έγχαρτη μορφή στη Γ.Γ.Α., σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 34 του ν. 2725/1999. Διακριθέντες αθλητές που έχουν εγγραφεί στον ειδικό πίνακα του δεύτερου εδαφίου έως και την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης του πρώτου εδαφίου, δύνανται με δικές τους ενέργειες να επανεγγραφούν στον ψηφιακό πίνακα της παρ. 2».

Εν προκειμένω, θα ήταν χρήσιμο να διευκρινισθεί αν η επανεγγραφή των αθλητών οι οποίοι είναι ήδη εγγεγραμμένοι στον ειδικό πίνακα που τηρείται σε έγχαρτη μορφή στη Γ.Γ.Α. έως και την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης του πρώτου εδαφίου, και η καταχώριση των απαραίτητων στοιχείων τους, θα γίνεται από την αρμόδια υπηρεσία που χειρίζεται τον ψηφιακό ειδικό πίνακα της παρούσας, ο οποίος αποτελεί ηλεκτρονικό μητρώο, και αν η δυνατότητα των αθλητών να επανεγγραφούν με δικές τους ενέργειες στον ψηφιακό πίνακα παρέχεται επικουρικά.

6. Επί του άρθρου 14

Στην προστιθέμενη νέα υποπερίπτωση ια) στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 56Α του ν. 2725/1999 προστίθεται ομάδα «Κ» ως εξής: «Ομάδα Κ: Επιχειρήσεις εκμίσθωσης γηπέδων, υπαίθριες ή κλειστές εγκαταστάσεις χωρίς θεατές, που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για μίσθωση από ελεύθερα αθλούμενους πολίτες και δεν τελούνται σε αυτές αγώνες, προπονήσεις ή εκμάθηση αθλήματος».

Εν προκειμένω, για λόγους ακριβολογίας, ο ως άνω ορισμός θα ήταν σκόπιμο να αντικατασταθεί ως εξής: «Ομάδα Κ: Γήπεδα και υπαίθριες ή κλειστές εγκαταστάσεις χωρίς θεατές, που ανήκουν σε επιχειρήσεις εκμίσθωσης γηπέδων, χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για μίσθωση από ελεύθερα αθλούμενους πολίτες και δεν τελούνται σε αυτές αγώνες, προπονήσεις ή εκμάθηση αθλήματος.»

Εξ άλλου, δεδομένου ότι οι ελεύθερα αθλούμενοι πολίτες στις εκμισθούμενες εγκαταστάσεις αφενός προπονούνται και γυμνάζονται και αφετέρου είναι πολύ πιθανό να μαθαίνουν κάποιο άθλημα ή να λαμβάνουν μέρος σε κάποιο φιλικό αγώνα, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί στον ως άνω ορισμό της «Ομάδας Κ» ότι σε αυτές δεν τελούνται επίσημοι αγώνες, προπονήσεις ή εκμάθηση αθλήματος που διοργανώνονται από επίσημους αθλητικούς φορείς και, σε κάθε περίπτωση, να αναφερθεί ο σκοπός για τον οποίο χρησιμοποιούνται.

Παρατηρείται, περαιτέρω, ότι δεν αναφέρονται ειδικότερα χαρακτηριστικά αυτών των χώρων και εγκαταστάσεων, όπως ιδίως το εμβαδόν τους, επομένως στην κατηγορία αυτή εμπίπτει κάθε ιδιωτική εγκατάσταση, η οποία εκμισθώνεται από ελεύθερα αθλούμενους πολίτες. Υπό το φως των ανωτέρω, για λόγους σαφήνειας, θα ήταν, ενδεχομένως, χρήσιμο να αναφερθούν ενδεικτικά ορισμένες από αυτές τις εγκαταστάσεις.

7. Επί του άρθρου 15

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται το άρθρο 56B του ν. 2725/1999 περί της άδειας λειτουργίας αθλητικών εγκαταστάσεων.

Στην παρ. 2 του άρθρου προστίθεται νέα περίπτωση θ), για την αδειοδότηση της νέας κατηγορίας Κ, ως άνω. Ειδικότερα, αναφέρεται ότι «[γ]ια τις αθλητικές εγκαταστάσεις της ομάδας αυτής ισχύουν οι όροι και οι προϋποθέσεις των ομάδων Α2 και Δ, για ανοιχτές και κλειστές εγκαταστάσεις, αντίστοιχα». Στην παρ. 1 του άρθρου ως προϋπόθεση ασφαλείας ορίζεται: α) για τις μεγάλες αθλητικές εγκαταστάσεις των ομάδων Β2, Γ1, Γ2, Ε2 και ΣΤ η μόνιμη ύπαρξη αυτόματου εξωτερικού απινιδωτή (κατάλληλου και για παιδιά), και β) για τις εγκαταστάσεις των ομάδων Α2, Β1, Δ και Ε1 η ύπαρξη αυτόματου εξωτερικού απινιδωτή κατά τη διάρκεια των αγώνων.

Σχετικά παρατηρείται ότι, λόγω της εξομοίωσης της ομάδας Κ με τις ομάδες Α2 και Δ όσον αφορά τους όρους και τις προϋποθέσεις, προκύπτει ότι στις εγκαταστάσεις της ομάδας Κ θα πρέπει να υπάρχει αυτόματος εξωτερικός απινιδωτής μόνο κατά τη διάρκεια αγώνων. Εν τούτοις, κατά τη διατύπωση της παρ. 1 περ. α' του άρθρου 56 του ν. 2725/1999, σε αυτές τις εγκαταστάσεις δεν τελούνται αγώνες.

Επίσης, στο τρίτο εδάφιο της τροποποιούμενης παρ. 4 του ως άνω άρθρου 56B του ν. 2725/1999 η λέξη «ένα» πρέπει να αντικατασταθεί από τη λέξη «εάν».

8. Επί του άρθρου 18

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιούνται οι παρ. 2 και 3 του άρθρου 25 του ν. 4373/2016, ως εξής: «2. Η ύπαρξη και καλή λειτουργία της ως άνω διαμόρφωσης και των ως άνω συστημάτων σε αθλητική εγκατάσταση στην οποία πρόκειται να διεξαχθεί αγώνας, μετά το πέρας της προθεσμίας που τίθεται στην παρ. 1, βεβαιώνεται από την αρμόδια υπηρεσία πολεοδομίας ή ελεγκτή δόμησης εγγεγραμμένο στο Μητρώο Ελεγκτών Δόμησης του άρθρου 14 του ν. 4030/2011 (Α' 249) και αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση

της προβλεπόμενης στην παρ. 9 του άρθρου 56Α του ν. 2725/1999, άδειας τέλεσης αγώνα. 3. Χωρίς τη διαμόρφωση των χώρων, σύμφωνα με την παρ. 1 του παρόντος άρθρου, δεν είναι δυνατή η χορήγηση του πιστοποιητικού που προβλέπεται στην παρ. 3 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999. Αν πριν από ή κατά τη διεξαγωγή αθλητικής συνάντησης διαπιστωθεί η μη καλή λειτουργία ή η διακοπή λειτουργίας των ως άνω διαμορφώσεων κατά τη διάρκεια του πρωταθλήματος, η Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού ανακαλεί το ανωτέρω πιστοποιητικό».

Εν προκειμένω, ερωτάται ποια υπηρεσία ή όργανο θα διαπιστώνει τη μη καλή λειτουργία ή τη διακοπή λειτουργίας των ως άνω διαμορφώσεων πριν από τη διεξαγωγή ή κατά τη διεξαγωγή αθλητικής συνάντησης, κατά τη διάρκεια του πρωταθλήματος.

9. Επί του άρθρου 20

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται η παρ. 2 του άρθρου του 1 ν. 4326/2015 περί διοικητικών μέτρων κατά της βίας που σχετίζονται με τον αθλητισμό.

Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προστίθενται οι «σοβαρές περιπτώσεις τέλεσης επεισοδίων στον αμέσως περιβάλλοντα χώρο αθλητικής εγκατάστασης, τα οποία σχετίζονται άμεσα με τον χρόνο και τον τόπο τέλεσης εγχώριας επίσημης αθλητικής διοργάνωσης», μεταξύ των περιπτώσεων εξαιτίας των οποίων η Δ.Ε.Α.Β. μπορεί να επιβάλλει χρηματικά πρόστιμα στα οικεία αθλητικά σωματεία, Τμήματα Αμειβομένων Αθλητών (Τ.Α.Α.) και Αθλητικές Ανώνυμες Εταιρίες (Α.Α.Ε.), καθώς και στις οικείες αθλητικές ομοσπονδίες ή/και επαγγελματικούς συνδέσμους, αλλά και μεμονωμένα σε φυσικά πρόσωπα.

Κατά την ισχύουσα διατύπωση, τα πρόστιμα μπορεί να επιβάλλονται σε «σοβαρές περιπτώσεις τέλεσης επεισοδίων, παρότρυνσης σε πρόκληση επεισοδίων, ρατσιστικών συμπεριφορών και εν γένει φαινομένων βίας που σχετίζονται με τον αθλητισμό, εντός ή εκτός αγωνιστικών χώρων». Δεδομένου ότι ο αμέσως περιβάλλων χώρος αθλητικής εγκατάστασης περιλαμβάνεται στους χώρους εκτός των αγωνιστικών, όπου τιμωρείται η τέλεση επεισοδίων, η παρότρυνση σε πρόκληση επεισοδίων, ρατσιστικών συμπεριφορών και εν γένει φαινομένων βίας που σχετίζονται με τον αθλητισμό, ερωτάται αν η προστιθέμενη φράση («καθώς και σε σοβαρές περιπτώσεις τέλεσης επεισοδίων στον αμέσως περιβάλλοντα χώρο αθλητικής εγκατάστασης, τα οποία σχετίζονται άμεσα με τον χρόνο και τον τόπο τέλεσης εγχώριας επίσημης αθλητικής διοργάνωσης»), μεταβάλλει το περιεχόμενο της έννοιας «εκτός αγωνιστικών χώρων».

10. Επί του άρθρου 21

Στο προτεινόμενο νέο όγδοο εδάφιο της παρ. 7 του τροποποιούμενου διά του παρόντος άρθρου 1Α του ν.4326/2015 ορίζεται ότι «[τ]α στοιχεία ταυτότητας του υπαιτίου διαβιβάζονται στην αρμόδια εισαγγελική αρχή για την άσκηση ποινικής δίωξης και την επιβολή ποινικών κυρώσεων και επιπλέον διατίθενται, κατόπιν αίτησης, στην έχουσα έννομο συμφέρον διαγωνιζόμενη ομάδα, προκειμένου να προβεί σε απαγόρευση χορήγησης εισιτηρίων στο συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο, για ορισμένο χρονικό διάστημα, σύμφωνα με την παρ. 20 του άρθρου 41Δ του ν. 2725/1999, η οποία εφαρμόζεται αναλογικά».

Εν προκειμένω, για λόγους σαφήνειας, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί αν η αίτηση της έχουσας έννομο συμφέρον διαγωνιζόμενης ομάδας για τη διάθεση των στοιχείων της ταυτότητας του υπαιτίου προσώπου απευθύνεται στην αρμόδια αστυνομική ή στην αρμόδια εισαγγελική αρχή.

Εξ άλλου, στο ένατο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου προβλέπεται ότι «(...) η Δ.Ε.Α.Β. δύναται να επιβάλ[λ]ει στα υπαίτια φυσικά πρόσωπα του όγδοου εδαφίου διοικητικό πρόστιμο ύψους από τρεις χιλιάδες (3.000) έως πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ μετά από προηγούμενη κλήση για ακρόαση, η οποία λαμβάνει χώρα μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) εργασίμων ημερών, και ταυτόχρονα να απαγορεύει την είσοδό τους, ως θεατών, σε αθλητικές εγκαταστάσεις στις οποίες διεξάγονται αθλητικές εκδηλώσεις οποιουδήποτε αθλήματος ή κλάδου άθλησης και οποιασδήποτε διοργάνωσης, για χρονικό διάστημα από ένα (1) έως πέντε (5) έτη».

Στο πλαίσιο της αρχής της αναλογικότητας, εννοείται ότι η κλιμάκωση του προστίμου και της απαγόρευσης εξαρτάται από την έκταση, την ένταση και τη βαρύτητα των πράξεων, τυχόν υποτροπή του προσώπου σε βάρος του οποίου επιβάλλονται κ.λπ. Εξ άλλου, το ρήμα «να επιβάλει» πρέπει, εν προκειμένω, να γραφεί με δύο Λάμδα, σε συμφωνία και με το ρήμα «να απαγορεύει» που ακολουθεί, καθόσον περί εφαρμογής διάταξης της οποίας το ρυθμιστικό περιεχόμενο δεν εφαρμόζεται μόνον άπαξ, αλλά σε όλες τις ανάλογες περιπτώσεις.

11. Επί του άρθρου 22

Στην προτεινόμενη νέα παρ. 8 του άρθρου 132 του ν. 2725/1999 ορίζεται ότι «[ο] Εισαγγελέας Πρωτοδικών έχει υποχρέωση να ανακοινώνει στην Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας του άρθρου 21 του ν. 4726/2020 (Α' 181) και στην οικεία αθλητική ομοσπονδία κάθε ποινική δίωξη που ασκείται για τις αξιόποινες πράξεις που αναφέρονται στο παρόν. Ο γραμμα-

τέας του Δικαστηρίου ή του δικαστικού συμβουλίου υποχρεούται να ανακοινώνει στις αρχές του πρώτου εδαφίου τα παραπεμπτικά ή απαλλακτικά βουλεύματα σε κάθε βαθμό δικαιοδοσίας, καθώς και τις εκδιδόμενες σε κάθε βαθμό δικαιοδοσίας, καταδικαστικές ή αθωωτικές αποφάσεις».

Εν προκειμένω, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, στο δεύτερο εδάφιο η λέξη «ανακοινώνει» πρέπει να αντικατασταθεί από τη λέξη «διαβιβάζει».

12. Επί του άρθρου 30 παρ. 1Α

Με τις τροποποιήσεις που επέρχονται στο άρθρο 67Α του ν. 2725/1999, η διάταξη φαίνεται να αφορά μόνο στις περιπτώσεις συμβάσεων παραχώρησης χρήσης, ενώ σκοπός του νομοθέτη είναι η εφαρμογή της εν λόγω ρύθμισης, πέραν των μισθωτικών, και στις συμβάσεις παραχώρησης χρήσης (βλ. Αιτιολογική Έκθεση, Κατ' άρθρο ανάλυση, επί του άρθρου 30, σελ. 64).

13. Επί του άρθρου 32

Στην παρ. 2 του άρθρου ορίζεται ότι «[ε]πιτρέπεται στον περιβάλλοντα χώρο του "Σπιτιού του Στίβου" και του "Σπιτιού του Βόλει", κατά παρέκκλιση των όρων και περιορισμών δόμησης της παρ. 23 του άρθρου 82 του ν. 3057/2002 (Α' 239) και κάθε άλλης διάταξης, η χωροθέτηση νέων ανοικτών αθλητικών - πολιτιστικών και ψυχαγωγικών εγκαταστάσεων και των υποστηρικτικών τους έργων, ως εμφανίζονται στο Παράρτημα του παρόντος και ειδικότερα: αα) στίβου τετρακοσίων (400) μέτρων, οκτώ (8) διαδρομών, αβ) στίβου τοξοβολίας είκοσι (20) θέσεων, αγ) δύο (2) γηπέδων καλαθοσφαίρισης - πετοσφαίρισης, αδ) δύο (2) γηπέδων "PADEL", αε) δύο (2) γηπέδων αντισφαίρισης, αστ) δύο (2) κτιρίων αποδυτήριων, αζ) ενός (1) κτιρίου αναψυκτηρίου και WC κοινού, αη) ενός (1) κτιρίου αναψυκτηρίου στην ανατολική πλευρά, αθ) παιδικής χαράς, αι) ανοικτού θεάτρου πεντακοσίων (500) θέσεων, αια) εγκαταστάσεων πολιτικής προστασίας, αιβ) δέκα (10) ξενώνων αθλητών (προκατασκευασμένοι οικίσκοι), αιγ) πιστών «Scate Board», αιδ) χώρων στάθμευσης. β) Οι όροι και περιορισμοί δόμησης καθορίζονται ως εξής: βα) μέγιστο ποσοστό κάλυψης: εξήντα τοις εκατό (60%), ββ) συντελεστής δόμησης: ένα κόμμα δέκα τοις εκατό (1,10%), βγ) μέγιστο επιτρεπόμενο ύψος των κτιρίων: δεκαεπτά (17) μέτρα και στέγη, βδ) συντελεστής όγκου: δεκατρία (13), βε) ελάχιστη απόσταση των κτιρίων και αθλητικών εγκαταστάσεων από τα όρια του γηπέδου: πέντε (5) μέτρα, βστ) ελάχιστη απόσταση των βοηθητικών εγκαταστάσεων από τα όρια του γηπέδου για υπαίθριο

υποσταθμό Δημόσιας Επιχείρησης Ηλεκτρισμού και λεβητοστάσιο: δύο (2) μέτρα. Πριν από την έκδοση της οικοδομικής άδειας απαιτείται η σύνταξη μελέτης για την ομαλή απαγωγή των ομβρίων και την καλή αποστράγγιση του χώρου. γ) Οι οικοδομικές άδειες για τις εγκαταστάσεις της περ. α) εκδίδονται από τη Διεύθυνση Αρχιτεκτονικής, Οικοδομικών Κανονισμών και Αδειοδοτήσεων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας».

Η χωροταξική ανάπτυξη και πολεοδομική διαμόρφωση της χώρας γίνεται βάσει ορθολογικού σχεδιασμού, υπαγορευόμενου από πολεοδομικά κριτήρια, σύμφωνα με την ιδιομορφία, τη φυσιογνωμία και τις ανάγκες κάθε περιοχής. Κριτήρια για την χωροταξική αναδιάρθρωση και την πολεοδομική ανάπτυξη των πόλεων και των οικιστικών εν γένει περιοχών είναι η εξυπηρέτηση της λειτουργικότητας και της ανάπτυξης των οικισμών, και η εξασφάλιση των καλύτερων δυνατών όρων διαβίωσης των κατοίκων (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 1528/2003), που προϋποθέτουν την ύπαρξη βασικών έργων υποδομής (ΣτΕ 967/2007) καθώς και έργων κοινωνικού εξοπλισμού. Στα έργα κοινωνικού εξοπλισμού περιλαμβάνονται τόσο οι αθλητικές εγκαταστάσεις που εξυπηρετούν την διά της παρεχόμενης παιδείας επιδιωκόμενη φυσική αγωγή των πολιτών, σύμφωνα με τους ορισμούς της παρ. 2 του άρθρου 16 του Συντάγματος, όσο και εκείνες που εξυπηρετούν ευρύτερους αθλητικούς σκοπούς και προάγουν γενικότερα τον αθλητισμό, σε εναρμόνιση προς τη σχετική συνταγματική υποχρέωση που απορρέει από την παρ. 9 του ίδιου άρθρου (βλ. ΣτΕ 3838/2009). Τυχόν υποβάθμιση του υπάρχοντος φυσικού ή του διαγραφόμενου από την ισχύουσα πολεοδομική νομοθεσία οικιστικού περιβάλλοντος, λόγω της μεταβολής στη συγκεκριμένη περιοχή των χρήσεων γης και της αύξησης του συντελεστή δόμησης, σταθμίζεται με την εξυπηρέτηση της λειτουργικότητας και της ανάπτυξης των οικισμών, και την εξασφάλιση των καλύτερων δυνατών όρων διαβίωσης των κατοίκων, σύμφωνα με τη φυσιογνωμία, τις ιδιαιτερότητες και τις ανάγκες κάθε περιοχής. Προς τον σκοπό αυτόν, κατά τη θέσπιση χωροταξικών και πολεοδομικών ρυθμίσεων ο κοινός νομοθέτης ή η κανονιστικώς δρώσα διοίκηση οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τους τα πορίσματα και τις εφαρμογές των επιστημών της χωροταξίας και της πολεοδομίας, αλλά και κάθε άλλης επιστήμης που αφορά στη συγκεκριμένη ρύθμιση. Επομένως, νομοθετική ρύθμιση με τέτοιο περιεχόμενο είναι συνταγματικώς επιτρεπτή μόνον εφόσον έχει θεσπισθεί μετά από εκτίμηση ειδικής για την προτεινόμενη ρύθμιση επιστημονικής μελέτης (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 123/2007).

Υπό το φως των ανωτέρω, η κατασκευή των εν λόγω έργων υπηρετεί, μεν, προφανώς σκοπό δημοσίου συμφέροντος, ο οποίος, όμως, θα μπορούσε να

περιγράφεται αναλυτικότερα ως προς το ισχύον καθεστώς χρήσεων γης και την τυχόν επιβάρυνση προστατευόμενων περιοχών, προκειμένου να συνεκτιμάται το σύνολο των σχετικών παραμέτρων.

Αθήνα, 4 Φεβρουαρίου 2025

Οι Εισηγητές
Γεωργία Μακροπούλου
Επιστημονική Συνεργάτις
Δημήτριος Βασιλείου
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
τ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής
της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών