



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της από 16.12.2024 Σύμβασης συμπλήρωσης/επέκτασης του αντικειμένου της από 3.6.2019 Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς για το έργο V της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος "Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος" και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της υγείας»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται δύο (2) άρθρα.

Με το άρθρο πρώτο φέρεται προς κύρωση, μετά του Παραρτήματός της, η από 13.12.2024 Σύμβαση μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του «Κοινωφελούς Ιδρύματος ΣΤΑΥΡΟΣ Σ. ΝΙΑΡΧΟΣ», και, ως εκ τρίτου συμβαλλομένου, του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.), σύμφωνα με την οποία επεκτείνεται το αντικείμενο της από 3.6.2019 «Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς-Έργο V», με την προμήθεια ενός νέου αεροσκάφους τύπου King Air 360C.

Η ανωτέρω δωρεά εντάσσεται στην ευρύτερη «Πρωτοβουλία για την ενίσχυση και αναβάθμιση της Υγείας στην Ελλάδα» του Κοινωφελούς Ιδρύματος ΣΤΑΥΡΟΣ Σ. ΝΙΑΡΧΟΣ, η οποία αποτέλεσε αντικείμενο της από 6.9.2018 Σύμβασης μεταξύ του Ιδρύματος και του Ελληνικού Δημοσίου, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4564/2018. Σύμφωνα με το Προοίμιο της από 6.9.2018 Σύμβασης, το Ίδρυμα ανέλαβε το σύνολο του κόστους υλοποίησης, μεταξύ άλλων, «ν. της προμήθειας νέου εξοπλισμού καθώς και της συντήρησης υφιστάμενου με σκοπό την ενίσχυση της δυναμικότητας και αποτελεσματικότητας των αεροδιακομιδών του ΕΚΑΒ ("Έργο V")». Το στοιχείο (ν)

του Προοιμίου τροποποιήθηκε μεταγενέστερα με την από 5.11.2019 σύμβαση, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 26 του ν. 4638/2019, προβλέποντας την απάλειψη του όρου που αφορούσε τη συντήρηση του υφιστάμενου εξοπλισμού.

Εξ άλλου, κατά την αρχική σύμβαση συμφωνήθηκε ότι «[ο]ι ειδικότερες επιμέρους συμβάσεις δωρεάς θα αφορούν το αντίστοιχο έργο και θα ρυθμίζουν τους όρους υλοποίησής του, από την υπογραφή δε και κύρωσή τους με νόμο θα αποτελούν παράρτημα και αναπόσπαστο τμήμα της Σύμβασης (εφεξής «Επιμέρους Συμβάσεις»). Σε κάθε Επιμέρους Σύμβαση θα συμβάλλονται και οι φορείς στην αρμοδιότητα των οποίων εμπίπτει το εκάστοτε Έργο» (βλ. Προοίμιο της από 6.9.2018 Σύμβασης).

Στο πλαίσιο αυτό, με το άρθρο πρώτο του ν. 4618/2019 κυρώθηκε η από 3.6.2019 «Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς-Έργο V» με αντικείμενο τη «χρηματοδότηση της προμήθειας δύο καινούριων αεροσκαφών μετά του εξοπλισμού τους καθώς και της επισκευής δύο υφιστάμενων ελικοπτέρων» (άρθρο 1 της από 3.6.2019 Επιμέρους Σύμβασης). Στη συνέχεια, η ανωτέρω «Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς-Έργο V» τροποποιήθηκε με την από 21.5.2020 Σύμβαση, κυρωθείσα με το άρθρο πρώτο του ν. 4693/2020, και, εκ νέου, με την από 13.12.2024 σύμβαση, που κυρώνεται με το παρόν νομοσχέδιο.

Ειδικότερα, με την από 13.12.2024 σύμβαση, η οποία κυρώνεται με το άρθρο πρώτο του παρόντος και αποτελείται από τέσσερα (4) άρθρα και ένα (1) Παράρτημα, επέρχεται επέκταση του αντικειμένου της Επιμέρους Σύμβασης-Έργο V με την προμήθεια ενός νέου αεροσκάφους τύπου King Air 360C, μετά του συνοδού ειδικού ιατρικού εξοπλισμού (άρθρο 1ο), αυξάνεται ο προϋπολογισμός του Έργου V στο ποσό των τριάντα έξι εκατομμυρίων οκτακοσίων εβδομήντα τριών χιλιάδων πεντακοσίων πενήντα (36.873.550) ευρώ (άρθρο 2ο), ορίζεται χρονοδιάγραμμα παράδοσης του νέου αεροσκάφους (άρθρο 3ο), και προβλέπονται οι λοιποί όροι υλοποίησης. Τέλος, προσαρτάται, υπό μορφή Παραρτήματος, σχέδιο σύμβασης προμήθειας του αεροσκάφους (Παράρτημα Ι). Με το άρθρο δεύτερο του νομοσχεδίου ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου πρώτου

Με το Άρθρο πρώτο κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Σύμβαση.

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης ή δημόσιας σύμβασης, κατά την ορολογία του ενωσιακού δικαίου (βλ. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, Εγ-

χειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2023, σελ. 241 επ.). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική όταν η σύμβαση καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, ή περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλόμενους), ή περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, όπ. παρ., σελ. 271 επ. Βλ., επίσης, Α. Γέροντα - Π. Παυλόπουλο - Γ. Σιούτη - Σπ. Φλογαίτη, Διοικητικό Δίκαιο, 2022, σελ. 459 επ., καθώς και ΣτΕ 880/2016, 21/2019). Αυτονόητο είναι ότι η νομοθετική κύρωση δεν δύναται, καταρχήν, να θεραπεύσει ελαττώματα που ανάγονται σε τυχόν παράβαση συνταγματικών κανόνων ή κανόνων του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατά τη σύναψη τόσο της αρχικής σύμβασης όσο και των τυχόν τροποποιήσεών της.

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν ισχύ τυπικού νόμου και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ., ενδεικτικά, Έκθεση επί του νομοσχεδίου «Κύρωση της από 7.11.2024 Σύμβασης Τροποποίησης της από 26.7.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Κοινωφελούς Ιδρύματος με την επωνυμία Κοινωφελές Ίδρυμα "ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ Σ. ΩΝΑΣΗΣ" (ALEXANDER S. ONASSIS PUBLIC BENEFIT FOUNDATION), του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία "ΩΝΑΣΕΙΟ ΚΑΡΔΙΟΧΕΙΡΟΥΡΓΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ" και της εταιρείας με την επωνυμία "ΑΡΙΟΝΑ ΕΛΛΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΑΛΛΙΤΕΧΝΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΩΝ ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ ΤΕΧΝΙΚΗ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΗ"», ήδη ν. 5158/2024).

2. Επί του Παραρτήματος Ι της Σύμβασης

Το Παράρτημα Ι της από 13.12.2024 σύμβασης, το οποίο αποδίδεται στην αγγλική και κυρώνεται διά του άρθρου πρώτου του νομοσχεδίου, τιτλοφορείται ως «Σχέδιο σύμβασης προμήθειας αεροσκάφους».

Παρατηρείται ότι, τουλάχιστον ως προς τα πρώτα δύο μέρη του (PART 1 και PART 2), το «Σχέδιο σύμβασης» φέρει ημερομηνία υπογραφής (19η Δεκεμβρίου 2024) και υπογραφές των συμβαλλόμενων μερών (σελ. 2 και 22 του Παραρτήματος).

Αθήνα, 13 Ιανουαρίου 2025

Ο Εισηγητής
Νέστωρ Πολίτης
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
τ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Ομότιμος Καθηγητής Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών