



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Ρυθμίσεις για τους χερσαίους συνοριακούς σταθμούς, την ενίσχυση των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και λοιπές διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάσθηκε η Διαρκής Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, αποτελείται από εξήντα επτά (67) άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου. Το νομοσχέδιο διαρθρώνεται σε τέσσερα (4) Μέρη (Α΄-Δ΄).

Το Μέρος Α΄ (άρθρα 1-12), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για τους χερσαίους συνοριακούς σταθμούς», διαρθρώνεται σε τρία Κεφάλαια (Α΄-Γ΄).

Το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 1-2), υπό τον τίτλο «Σκοπός και αντικείμενο», προσδιορίζει τον σκοπό και το αντικείμενο του Μέρους Α΄ του νομοσχεδίου, το οποίο αποσκοπεί στον εκσυγχρονισμό και την «αναβάθμιση των υποδομών των χερσαίων συνοριακών σταθμών για: α) την ουσιαστική βελτίωση των συνθηκών λειτουργίας τους και των παρεχόμενων υπηρεσιών, β) τη διευκόλυνση των συνοριακών μετακινήσεων και του εμπορίου, γ) τη συμμόρφωση της Ελλάδας προς το κεκτημένο Σένγκεν σύμφωνα με τον ν. 2514/1997 (Α΄ 140), δ) την πλήρη εφαρμογή του σχετικού ενωσιακού δικαίου, και ε) την υλοποίηση απαιτούμενων παρεμβάσεων προς όφελος όσων δραστηριοποιούνται εντός των χερσαίων συνοριακών σταθμών» (άρθρο 1). Αντικείμενο του Μέρους Α΄ είναι η ρύθμιση θεμάτων ίδρυσης νέων χερσαίων συνοριακών σταθμών και λειτουργίας υφιστάμενων (άρθρο 2).

Με το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 3-9), υπό τον τίτλο «Οργάνωση και λειτουργία χερσαίων συνοριακών σταθμών», παρέχεται ο ορισμός του χερσαίου συνο-

ριακού σταθμού (άρθρο 3), εισάγονται ρυθμίσεις για τις αρμοδιότητες του Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφορικά με τη διοίκηση και τη λειτουργία των χερσαίων συνοριακών σταθμών, καθώς και ρυθμίσεις για τα χρηματοδοτικά εργαλεία κατασκευής, επισκευής, συντήρησης, επέκτασης και αναβάθμισης των εγκαταστάσεων τους (άρθρο 4), καθορίζονται οι όροι δόμησης των χερσαίων συνοριακών σταθμών (άρθρο 5), ρυθμίζονται θέματα απαλλοτριώσεων και παραχώρησης χρήσης εκτάσεων για την κατασκευή νέων χερσαίων συνοριακών σταθμών ή την επέκταση υφιστάμενων (άρθρο 6), θέματα Κανονισμού Λειτουργίας των χερσαίων συνοριακών σταθμών (άρθρο 7), εγκατάστασης δημόσιων ή μη υπηρεσιών σε χερσαίους συνοριακούς σταθμούς (άρθρο 8) και θέματα αρμοδιοτήτων συντήρησης, κατασκευής και αποκομιδής απορριμμάτων οδικού δικτύου που εξυπηρετεί τους χερσαίους συνοριακούς σταθμούς (άρθρο 9).

Με το Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 10-12), υπό τον τίτλο «Εξουσιοδοτικές, τελικές, μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις», παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για την εφαρμογή του Μέρους Α΄ (άρθρο 10) και θεσπίζονται τελικές, μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις (άρθρα 11 και 12).

Το Μέρος Β΄ (άρθρα 13-43), με τίτλο «Διατάξεις για τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης», διαρθρώνεται σε έξι (6) Κεφάλαια (Α΄ -ΣΤ΄).

Το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 13-14), υπό τον τίτλο «Σκοπός και Αντικείμενο», ορίζει τον σκοπό (άρθρο 13) και το αντικείμενο (άρθρο 14) του Μέρους Β΄ του νομοσχεδίου.

Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 15-18), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για το προσωπικό των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης», ρυθμίζει τη δυνατότητα ετήσιας καταβολής ποσού σε δικαιούχους παροχής γάλακτος (άρθρο 15) και εισάγει τροποποιήσεις σε επί μέρους διατάξεις, αναφορικά με την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (άρθρο 16), την εξουσιοδοτική διάταξη για τη ρύθμιση ζητημάτων του ειδικού ένστολου προσωπικού της δημοτικής αστυνομίας, εισάγει ρύθμιση για τη βαθμολογική κατάταξή τους (άρθρο 17), και τροποποιεί διατάξεις αναφορικά την καταβολή αποζημίωσης υπερωριακής απασχόλησης στους συνεργάτες των ιδιαίτερων γραφείων, στην προσωπική ασφάλεια, στους οδηγούς και στο προσωπικό των σωμάτων Ασφαλείας, που αποσπώνται ή διατίθενται στα γραφεία Περιφερειάρχων (άρθρο 18).

Το Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 19-24), με τίτλο «Ρυθμίσεις για τις Περιφέρειες», εισάγει διατάξεις στον ν. 3852/2010 για τη σύσταση Επιστημονικής Επιτροπής Διαχείρισης και Αντιμετώπισης Κινδύνων και Κρίσεων (άρθρο 19), την κατηγοριοποίηση των έργων των Περιφερειών σε μεζονος σημασίας και έργα ειδικής κατάστασης πολιτικής προστασίας (άρθρο 20), τροποποιεί διατά-

Ξεις του ν. 3852/2010, αναφορικά με την οργάνωση της Μητροπολιτικής Περιφέρειας Αττικής (άρθρο 21), και το δικαίωμα, για τα μέλη του περιφερειακού Συμβουλίου, να αρνηθούν τη λήψη αντιμισθίας και να την παραχωρήσουν προς οποιονδήποτε κοινωνικό σκοπό (άρθρο 22). Επίσης, τροποποιείται διάταξη σχετικά με τη συμμετοχή περιφερειακών συμβούλων ή προσώπων εγνωσμένου κύρους στο Διοικητικό Συμβούλιο νοσοκομείων του Εθνικού Συστήματος Υγείας (άρθρο 23), και παρέχεται για το σχολικό έτος 2024-2025 η δυνατότητα μεταφοράς μαθητών με μισθωμένα οχήματα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης β' βαθμού, σε περίπτωση άγονης διαγωνιστικής διαδικασίας ή διαδικασίας διαπραγμάτευσης (άρθρο 24).

Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 25-37), με τίτλο «Ρυθμίσεις για τους Δήμους», εισάγει διάταξη με την οποία ρυθμίζονται οι οφειλές προς τους Δήμους και τις Περιφέρειες (άρθρο 25), διάταξη για την υπαγωγή στον εξωδικαστικό μηχανισμό σε περίπτωση οφειλών προς τους Δήμους (άρθρο 26), τροποποιεί διάταξη του ν. 3463/2006 ως προς τη μεταβίβαση ακίνητης περιουσίας δημοτικών επιχειρήσεων που έχουν λυθεί και εκκαθαριστεί σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (άρθρο 27), και παρέχει τη δυνατότητα σε Δήμους, των οποίων τα νομικά πρόσωπα καταργήθηκαν με τα άρθρα 27 και 29 του ν. 5056/2023, να αναρτήσουν πράξεις ανατροπής ανάληψης υποχρέωσης στο πρόγραμμα «Διαύγεια», εντός ενός μηνός από τη δημοσίευση του νόμου (άρθρο 28). Περαιτέρω, τροποποιεί διάταξη με την οποία εξαιρούνται οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης από την υποχρέωση προσκόμισης φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας και βεβαίωσης οφειλής (άρθρο 29), εισάγει διάταξη σχετικά με το τέλος διαμονής παρεπιδημούντων, το τέλος επί ακαθάριστων εσόδων ρητώς αναφερομένων καταστημάτων και το τέλος επί του αντιτίμου χρήσης των φυσικών ιαματικών πηγών (άρθρο 30), τροποποιεί διάταξη με την οποία αυξάνεται το πρόστιμο της αυθαίρετης χρήσης κοινόχρηστων χώρων (άρθρο 31), καθώς και διάταξη σχετικά με την κατάσχεση στα χέρια πιστωτικών ιδρυμάτων με ηλεκτρονικά μέσα για οφειλές προς τους Δήμους (άρθρο 32). Ακόμη, ορίζει την εφαρμογή της διάταξης σχετικά με το ανώτατο όριο τελών καθαριότητας και φωτισμού σε υπαίθριους και στεγασμένους χώρους στάθμευσης ιδιοκτησίας της Αττικό Μετρό Α.Ε., σε όλους τους υπαίθριους και στεγασμένους χώρους στάθμευσης δημόσιας χρήσης (άρθρο 33), τροποποιεί σειρά διατάξεων αναφορικά με τις προϋποθέσεις αδειοδότησης και λειτουργίας των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που λειτουργούν εντός νομικών προσώπων των δήμων ή υπηρεσίας των δήμων (άρθρο 34), ορίζει τη συνέχιση παροχής συγκοινωνιακού έργου στην περιοχή αρμοδιότητας των Δήμων Ρόδου και Κω (άρθρο 35), παρέχει τη δυνατότητα στους Δήμους της χώρας να ιδρύουν ελαιοτριβεία

(άρθρο 36), και ορίζει την προσωρινή χρήση κοινόχρηστων χώρων και υπεδάφους του Δήμου Θεσσαλονίκης, ατελώς, προς τον σκοπό της ανέγερσης του Μουσείου Ολοκαυτώματος Ελλάδας (άρθρο 37).

Το Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρα 38-41), με τίτλο «Ρυθμίσεις για την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης», εισάγει τροποποιήσεις σε διατάξεις σχετικά με την αύξηση χρηματοδότησης σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ και β΄ βαθμού (άρθρο 38). Περαιτέρω, περιέχει ρυθμίσεις ως προς τη σύσταση της Μονάδας Σύνταξης και Εφαρμογής Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών (άρθρο 39), τη σύσταση της Επιτροπής σύνταξης Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (άρθρο 40), και τροποποιεί διάταξη σχετικά με τον Κόμβο Παρακολούθησης Επιδόσεων Τοπικής Αυτοδιοίκησης (άρθρο 41).

Το Κεφάλαιο ΣΤ΄ (άρθρα 42-43), με τίτλο «Εξουσιοδοτικές και καταργούμενες διατάξεις», εισάγει τις εξουσιοδοτικές (άρθρο 42) και ορίζει τις καταργούμενες διατάξεις (άρθρο 43) του Μέρους Β΄ του νομοσχεδίου.

Το Μέρος Γ΄ (άρθρα 44-66), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για τα ζώα συντροφιάς και λοιπές διατάξεις», διαρθρώνεται σε πέντε Κεφάλαια (Α΄-Ε΄).

Με το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 44-45), υπό τον τίτλο «Σκοπός και αντικείμενο», προσδιορίζεται ο σκοπός του Μέρους Γ΄ που είναι «ο περιορισμός του φαινομένου της αδεσποτίας των ζώων συντροφιάς, η επίλυση ζητημάτων αστικής κατάστασης και ιθαγένειας και η επικαιροποίηση ρυθμίσεων για την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση, την Εθνική Αρχή Διαφάνειας, τη δημοσίευση κανονιστικών πράξεων, την πρόσβαση στα δημόσια έγγραφα, την εκκαθάριση εκλογικών καταλόγων, τη διαδικασία έκδοσης ελληνικών διαβατηρίων, την υπηρεσιακή κατάσταση των ειδικών φρουρών που υπηρετούν στις Ομάδες Προστασίας Πανεπιστημιακών Ιδρυμάτων και τους σκύλους της Ελληνικής Αστυνομίας» (άρθρο 44), και το αντικείμενο του Μέρους Γ΄ (άρθρο 45).

Με το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 45-49), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις για τα ζώα συντροφιάς-Τροποποιήσεις Ν. 4830/2021», θεσπίζονται ρυθμίσεις για το υπομητρώο φιλοζωικών σωματείων και οργανώσεων και για τη δυνατότητα παράστασης για υποστήριξη κατηγορίας από φιλοζωικά σωματεία ή φιλοζωικές οργανώσεις (άρθρο 47) και για το ανεύθυνο των Δήμων από πρόκληση τροχαίου ατυχήματος από αδέσποτο ζώο συντροφιάς (άρθρο 47). Επίσης, ρυθμίζονται επιμέρους ζητήματα διοικητικών κυρώσεων λόγω παράβασης των διατάξεων του ν. 4830/2021 για τα ζώα συντροφιάς και θέματα λήψης, καταχώρισης και διατήρησης του γενετικού υλικού τους (άρθρα 48 και 49).

Με το Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 50-59), υπό τον τίτλο «Λοιπές ρυθμίσεις Υπουργείου Εσωτερικών για το Εθνικό Μητρώο Διοικητικών Διαδικασιών, τη δημοτικότητα τέκνων, το Εθνικό Συμβούλιο Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης,

την Εθνική Αρχή Διαφάνειας, την πολιτογράφηση ομογενών προερχόμενων από την Ουκρανία, τη διαδικασία επί αιτήσεων διαπίστωσης ελληνικής ιθαγένειας, την εκκαθάριση εκλογικών καταλόγων και την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα», τροποποιούνται οι διατάξεις για τη σύνταξη, το περιεχόμενο και την αποστολή κειμένων προς δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (άρθρο 50), εισάγονται ρυθμίσεις για τη δημοτικότητα των τέκνων, για την ονομασία της ιδιότητας των μελών του Εθνικού Συμβουλίου Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης (άρθρο 52), για τα προσόντα των υποψηφίων για τη θέση του Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (άρθρο 53), για την παράταση της θητείας Προϊσταμένων Διευθύνσεων της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (άρθρο 54), για την πολιτογράφηση ομογενών προερχόμενων από την Ουκρανία (άρθρο 55), για την τροποποίηση της διαδικασίας επί αιτήσεων διαπίστωσης της ελληνικής ιθαγένειας (άρθρο 56), για την έκταση εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (άρθρο 57), για την ταυτοποίηση εκλογέων και την παράταση της προθεσμίας εκκαθάρισης των εκλογικών καταλόγων (άρθρο 58), για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα κατ' αντικατάσταση του άρθρου 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (άρθρο 59).

Με το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 60-65), υπό τον τίτλο «Λοιπές διατάξεις», εισάγονται ρυθμίσεις για τη διαδικασία έκδοσης ελληνικών διαβατηρίων (άρθρο 60), για τους ειδικούς φρουρούς των Ομάδων Προστασίας Πανεπιστημιακών Ιδρυμάτων (Ο.Π.Π.Ι.) (άρθρο 61), για τους σκύλους εργασίας της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 62), για την παράταση ρυθμίσεων δαπανών μετακίνησης αστυνομικού προσωπικού προς κάλυψη έκτακτων και απρόβλεπτων αναγκών (άρθρο 63), για την παράταση συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και συμβάσεων έργου του φορέα «Φεστιβάλ Αθηνών Επιδαύρου» (άρθρο 64), και για την κατάργηση διοικητικών πράξεων επιβολής προστίμου σε πωλητές λαϊκών αγορών υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις (άρθρο 65).

Με το Κεφάλαιο Ε' (άρθρο 66), υπό τον τίτλο «Καταργούμενες διατάξεις», ορίζονται οι διατάξεις που καταργούνται με τις διατάξεις του Μέρους Γ'.

Το Μέρος Δ' (άρθρο 67), υπό τον τίτλο «Έναρξη ισχύος», ορίζει την έναρξη ισχύος των διατάξεων του νόμου.

II. Παρατήρηση επί του Πίνακα Περιεχομένων

Στον Πίνακα περιεχομένων, το άρθρο 34 του νομοσχεδίου φέρει τον τίτλο: «Προϋποθέσεις αδειοδότησης και λειτουργίας των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που λειτουργούν εντός νομικών προσώπων των δήμων ή υπηρεσίας των δήμων - Τροποποίηση παρ. 1 και 4 άρθρου 2, παρ. Α' και Β'».

άρθρου 3, παρ. Η άρθρου 4 και παρ. 1 άρθρου 6 π.δ. 99/2017». Παρατηρείται ότι στο νομοσχέδιο, στον τίτλο του άρθρου 34 έχει απαλειφθεί η μνεία της παρ. 1 του άρθρου 6 του π.δ. 99/2017, καθώς δεν περιέχεται σχετική ρύθμιση επ' αυτού στο άρθρο 34. Επομένως, για λόγους νομοτεχνικούς, θα μπορούσε ο τίτλος του άρθρου 34 στον Πίνακα Περιεχομένων να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Προϋποθέσεις αδειοδότησης και λειτουργίας των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που λειτουργούν εντός νομικών προσώπων των δήμων ή υπηρεσίας των δήμων - Τροποποίηση παρ. 1 και 4 άρθρου 2, παρ. Α και Β άρθρου 3 και παρ. Η άρθρου 4 π.δ. 99/2017».

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 7

Ο τίτλος της προτεινόμενης ρύθμισης αναφέρεται σε «Κανονισμό λειτουργίας χερσαίων συνοριακών σταθμών», όπως και η εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 10 παρ. 6 και η κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης, ενώ η παράγραφος 1 της προτεινόμενης κάνει λόγο για «Γενικό Κανονισμό Λειτουργίας». Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, και προς αποφυγή παρερμηνειών, θα ήταν σκόπιμο να χρησιμοποιείται ενιαία ορολογία.

2. Επί του άρθρου 11 παρ. 4 και 5

Σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 11, «Κτίρια, εγκαταστάσεις και εν γένει κατασκευές και δίκτυα που βρίσκονται στους χερσαίους συνοριακούς σταθμούς της χώρας κατά την έναρξη ισχύς του παρόντος, θεωρείται ότι έχουν ανεγερθεί και λειτουργούν νόμιμα». Περαιτέρω, με την παρ. 5 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι «Μέχρι τη μεταστέγαση του συνοριακού σταθμού Δοιράνης της Περιφερειακής Ενότητας Κιλκίς σε νέα κατάλληλα χωροθετημένη έκθεση, οι εγκαταστάσεις του, συμπεριλαμβανομένων τυχόν αναγκαίων επεμβάσεων μικρής κλίμακας, όπως αποτυπώνονται σε τεκμηριωμένα αιτήματα των υπηρεσιών που στεγάζονται σε αυτές, τα οποία έχουν υποβληθεί στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση, θεωρούνται νόμιμες. Οι επεμβάσεις του προηγούμενου εδαφίου αφορούν: α) τη συντήρηση των εγκαταστάσεων, β) τη διευκόλυνση της διαδικασίας διαβατηριακού ελέγχου (εγκατάσταση οικίσκου πολλαπλών χρήσεων και προέκταση οικίσκου για τη δημιουργία θαλάμου ελεγχόμενου ατόμου), και γ) τη διευκόλυνση του τελωνειακού ελέγχου (εγκατάσταση οικίσκου για τη δημιουργία θαλάμου ελεγχόμενου ατόμου και οικίσκου για τη δημιουργία χώρου ελέγχου X-Ray αποσκευών). Το συνολικό εμβαδόν των αναγκαίων επεκτάσεων (οικίσκων) του προηγούμενου εδαφίου δεν δύναται να υπερβαίνει τα εβδομήντα (70) τ.μ.».

Σημειώνεται ότι αντίστοιχη ρύθμιση είχε εισαχθεί με το άρθρο 13 παρ. 3 εδ. α' του ν. 4674/2020, σύμφωνα με το οποίο κτήρια, εγκαταστάσεις και εν γένει κατασκευές και δίκτυα που βρίσκονται στους συννοριακούς σταθμούς της χώρας, ανεγερθέντα πριν από την 28η.7.2011, θεωρούνται ότι έχουν ανεγερθεί και λειτουργούν νόμιμα. Συνεπώς, η προτεινόμενη ρύθμιση καλύπτει, στην πράξη, ανεγέρσεις και επεμβάσεις που έγιναν μετά την 28η.7.2011. Με το ίδιο άρθρο είχε θεσπισθεί ειδική, κατά παρέκκλιση, διαδικασία έγκρισης μελετών για κατασκευές, επισκευές και συντηρήσεις των κτηρίων επί των οποίων στεγάζονταν συννοριακοί σταθμοί και το σύνολο των υπηρεσιών τους, η οποία καταργήθηκε με το άρθρο 29 του ν. 4915/2022. Όμως, το άρθρο 11 παρ. 6 του παρόντος επιτρέπει, κατά παρέκκλιση, την εφαρμογή των μελετών που είχαν ήδη εκπονηθεί, με το νομικό καθεστώς που ίσχυε κατά τον χρόνο έναρξής τους.

Συναφώς προς τα ανωτέρω παρατηρείται ότι δεν καθίσταται σαφές, ως προς την εφαρμογή της διάταξης, αν εν προκειμένω εξετάζεται και από ποιο όργανο η συνδρομή των προϋποθέσεων για τη ρύθμιση των κατά παράβαση της σχετικής νομοθεσίας ανεγερθέντων κτηρίων και εγκαταστάσεων, οι οποίες ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο, όπως ο τρόπος απόδειξης του χρόνου κατασκευής. Επίσης, αν εξετάζονται και πρόσθετα κριτήρια, όπως η εξαίρεση από την υπαγωγή στη ρύθμιση κτηρίων ευρισκόμενων σε δάσος, δασική ή αναδασωτέα έκταση, το είδος της νομιμοποιούμενης αυθαιρεσίας κ.λπ., καθώς και αν διενεργείται έλεγχος δικαιολογητικών, επί παραδείγματι, μελέτη στατικής επάρκειας, ενόψει της δημόσιας χρήσης αυτών των ακινήτων ή της εκμίσθωσης κάποιων από αυτά για την εγκατάσταση Καταστημάτων Αφορολογήτων Ειδών ή άλλων μη δημόσιων υπηρεσιών, σύμφωνα με το άρθρο 8 του παρόντος.

3. Επί του άρθρου 15

Με το άρθρο 15 ρυθμίζεται η δυνατότητα ετήσιας καταβολής χρηματικού ποσού τριακοσίων (300) ευρώ σε εργαζομένους των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των νομικών τους προσώπων, οι οποίοι είναι δικαιούχοι παροχής γάλακτος, κατόπιν απόφασης του δημοτικού ή του περιφερειακού συμβουλίου ή του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, αντίστοιχα. Εξ άλλου, το άρθρο 67 παρ. 2α του νομοσχεδίου, ορίζει ως ημερομηνία έναρξη ισχύος του άρθρου 15 την 1η.1. 2025.

Συναφώς επισημαίνεται ότι παροχή γάλακτος σε συγκεκριμένες κατηγορίες δικαιούχων ορίζεται στην περ. ΙΙΙ της Κοινής Υπουργικής Απόφασης 43726/8.6.2019 (Β' 2208) «Παροχή μέσων ατομικής προστασίας σε υπαλλήλους των ΟΤΑ α και β βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών και μέτρα

προληπτικής ιατρικής». Σύμφωνα με τη διάταξη, η διανομή του γάλακτος γίνεται στους χώρους εργασίας και «[δ]εν επιτρέπεται η αποτίμησή του σε χρήμα» (εδάφιο τρίτο).

Δοθέντος ότι η προτεινόμενη ρύθμιση παρέχει τη δυνατότητα καταβολής χρηματικού ποσού, αντί της παροχής γάλακτος, θα μπορούσε, ενδεχομένως, το εδάφιο τρίτο της Κοινής Υπουργικής Απόφασης να καταργηθεί ρητώς από την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου άρθρου 15, δηλαδή από την 1η.1.2025.

4. Επί του άρθρου 17

Με την παρ. 2 του άρθρου 17 ορίζεται ότι «[γ]ια τη βαθμολογική κατάταξη των δημοτικών αστυνομικών, κατά τις μεταβατικές διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρου 36 του ν. 5003/2022, συνυπολογίζεται ο χρόνος που έχει διανυθεί σε οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία, δυνάμει των άρθρων 81 του ν. 4172/2013 (Α' 167) και 19 του ν. 4325/2015 (Α' 47), με αναδρομική ισχύ από 1ης.1.2023».

Για λόγους νομοτεχνικούς, θα μπορούσε, ενδεχομένως, η προτεινόμενη ρύθμιση να ενταχθεί στο άρθρο 36 του ν. 5003/2022.

5. Επί του άρθρου 18

Η παράγραφος 2 του άρθρου 18 αναφέρεται στην «περ. γ) της παρ. Δ του άρθρου 127 του ν. 4472/2017 (Α' 74)». Για λόγους νομοτεχνικούς, και προκειμένου να συνάδει με τον τίτλο του άρθρου 18, θα μπορούσε η ανωτέρω αναφορά να τεθεί ως εξής: «υποπερ. γ' της περ. Δ του άρθρου 127 του ν. 4472/2017 (Α' 74)».

6. Επί του άρθρου 19

Το άρθρο 19 ρυθμίζει τη συγκρότηση της Επιστημονικής Επιτροπής Διαχείρισης και Αντιμετώπισης Κινδύνων και Κρίσεων. Στην παρ. 1 του άρθρου 19 ορίζεται ότι «[μ]ε απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου δύναται να συστήνεται Επιστημονική Επιτροπή Διαχείρισης και Αντιμετώπισης Κινδύνων και Κρίσεων, η οποία αποτελείται από τον Πρόεδρο και οκτώ (8) μέλη, με θητεία η οποία καθορίζεται με την απόφαση συγκρότησής της και δεν μπορεί να υπερβαίνει τη λήξη της θητείας των μελών του περιφερειακού συμβουλίου». Εν συνεχεία, ορίζονται οι ιδιότητες και τα προσόντα των μελών του εν λόγω συλλογικού οργάνου. Ερωτάται, εν προκειμένω, αν δύναται, η διάταξη να συμπληρωθεί ώστε να ορισθούν η ιδιότητα και τα προσόντα του Προέδρου, κατ' αντιστοιχία των οριζόμενων για τα μέλη του συλλογικού οργάνου.

7. Επί του άρθρου 39

Το άρθρο 39 εισάγει ρύθμιση σχετικά με τη σύσταση της Μονάδας Σύνταξης και Εφαρμογής Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών. Στην παρ. 3 ορίζεται ότι «[σ]τη Μονάδα Σύνταξης και Εφαρμογής Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης μπορούν να υπηρετούν, εκτός από τον προϊστάμενο της μονάδας, ο οποίος είναι υπάλληλος κλάδου και ειδικότητας ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού, τέσσερις (4) υπάλληλοι του Υπουργείου Εσωτερικών. Ο προϊστάμενος και οι υπάλληλοι της μονάδας τοποθετούνται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών». Τίθεται, εν προκειμένω, το ερώτημα αν πρόκειται περί μετακίνησης υπαλλήλου σύμφωνα με το άρθρου 66 του Υπαλληλικού Κώδικα (κυρωθέντα διά του άρθρου πρώτου του ν. 3528/2007). Σε περίπτωση καταφατικής απάντησης, η διάταξη χρήζει συμπλήρωσης με τον ορισμό του κλάδου και της ειδικότητας των τεσσάρων Υπαλλήλων καθώς, σύμφωνα με τη νομολογία, η μετακίνηση υπαλλήλου σε οργανική μονάδα άσχετη με τα προσόντα ή την ειδικότητά του είναι παράνομη (ΣτΕ 20/1978, ΔΕΦΑΘ. 1588/1988, πρβλ. συναφώς, Β. Ανδρονόπουλος, Μ. Ανδρονοπούλου, Ερμηνεία του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), 2022, άρθ. 66, σελ. 565 και Θ. Ξηρός, Υπαλληλικός Κώδικας, Ερμηνεία κατ' άρθρο, 2018, άρθρο 66, σελ. 410).

8. Επί του άρθρου 51

Η προτεινόμενη ρύθμιση, με την οποία αντικαθίσταται το άρθρο 15 παρ. 1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006), κάνει λόγο, μεταξύ άλλων, για την περίπτωση του τέκνου «που γεννήθηκε σε γάμο των γονέων του». Συναφώς παρατηρείται ότι η ρύθμιση δεν καταλαμβάνει το σύμφωνο συμβίωσης, για το οποίο ισχύει το άρθρο 56 του ν. 4356/2015, η παρ. 4 του οποίου ορίζει, με προσθήκη άρθρου 1 Α στο π.δ. 497/1991, ότι η σύναψη συμφώνου συμβίωσης, το οποίο καταρτίζεται με συμβολαιογραφική πράξη και καταχωρίζεται στο οικείο ληξιαρχείο, συνεπάγεται δημιουργία κοινής οικογενειακής μερίδας των συμβιούντων προσώπων, με αναλογική εφαρμογή των δημοτολογικών διατάξεων που αφορούν τους συζύγους και τα τέκνα αυτών (παρ. 5). Επίσης, ότι με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ρυθμίζεται κάθε λεπτομέρεια που αφορά την αποτύπωση της ληξιαρχικής και δημοτολογικής κατάστασης των προσώπων που συνάπτουν σύμφωνο συμβίωσης και των τέκνων τους. Σε εκτέλεση της ως άνω διάταξης εκδόθηκε η ΥΑ ΤΑΔΚ 638/2016 (Β' 1825 22.6.2016) για τη «Δημοτολογική εγγραφή συμφώνων συμβίωσης», στο άρθρο 6γ της οποίας ορίζεται ότι, επί μη αυτοδίκαιης λύσης του συμφώνου συμβίωσης γίνεται ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 15 παρ. 1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων

και, αν η επιμέλεια περιέλθει με τελεσίδικη δικαστική απόφαση στον ένα από τους δύο γονείς, το τέκνο αποκτά τη δημοτικότητα του γονέα αυτού και εγγράφεται κανονικά στη μερίδα του, με ενδεικτική εγγραφή στη μερίδα του άλλου γονέα. Επειδή η ΥΑ ΤΑΔΚ 638/2016 παραπέμπει, στο άρθρο 6γ, στην αντικαθιστάμενη ρύθμιση του άρθρου 15 παρ. 1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και αναφέρεται στην περίπτωση κατά την οποία περιέρχεται η επιμέλεια του τέκνου στον ένα γονέα με δικαστική απόφαση, χρήζει και αυτή τροποποίησης, α) είτε με προσθήκη του συμφώνου συμβίωσης που δεν λύεται αυτοδικαίως (αυτοδίκαιη λύση υπάρχει σε περίπτωση που τα πρόσωπα του συμφώνου συμβίωσης συνάψουν μεταγενέστερα γάμο μεταξύ τους, άρθρο 7 παρ. 1 γ Ν 4536/2015, όπως και σε περίπτωση θανάτου ή αφάνειας) στην προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 51 μαζί με τον γάμο, β) είτε με αναδιατύπωση του άρθρου 6γ της ΥΑ ΤΑΔΚ 638/2016 και γενική αναφορά σε ανάθεση της επιμέλειας του τέκνου στον ένα γονέα, μετά από σχετική αίτηση του στον δήμο εγγραφής του, με παραπομπή της ΥΑ στο άρθρο 15 παρ. 1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, όπως αναδιατυπώνεται με την προτεινόμενη ρύθμιση.

9. Επί του άρθρου 59

Το άρθρο 59 εισάγει ρύθμιση διά της οποίας αντικαθίσταται το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) σχετικά με την πρόσβαση σε έγγραφα.

Το δικαίωμα πρόσβασης στα δημόσια έγγραφα συναρτάται άμεσα με την αρχή της φανεράς δράσης της Διοίκησης, βρίσκει συνταγματικό έρεισμα στο άρθρο 10 παρ. 3 του Συντάγματος, σύμφωνα με το οποίο «[η] αρμόδια υπηρεσία ή αρχή υποχρεούται να απαντά στα αιτήματα για παροχή πληροφοριών και χορήγηση εγγράφων, ιδίως πιστοποιητικών, δικαιολογητικών και βεβαιώσεων μέσα σε ορισμένη προθεσμία, όχι μεγαλύτερη των 60 ημερών, όπως νόμος ορίζει», και συνδέεται άρρηκτα με το δικαίωμα πρόσβασης στην πληροφόρηση, σύμφωνα με το άρθρο 5Α του Συντάγματος. Το σχετικό δικαίωμα υλοποιείται και εξειδικεύεται νομοθετικά διά του άρθρου 5 του Κώδικα Διοικητικής διαδικασίας (ν. 2690/1999), όπως έχει τροποποιηθεί με τους ν. 2880/2001 και 3230/2004.

Βασικές αλλαγές που εισάγει η προτεινόμενη με την αντικατάσταση του άρθρου 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας είναι, μεταξύ άλλων, η δυνατότητα υποβολής ανώνυμης αίτησης, η άσκηση του δικαιώματος πρόσβασης σε δημόσια έγγραφα από κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο (αντί του όρου «κάθε ενδιαφερόμενος» που απαντά στην ισχύουσα διάταξη), η καταρχήν μη εξάρτηση της άσκησης του δικαιώματος από την ύπαρξη εύλογου ενδια-

φέροντος, καθώς και η εισαγωγή του λειτουργικού κριτηρίου ως προς την άσκηση της δημόσιας εξουσίας. Ειδικότερα, αναφορικά με την προτεινόμενη διάταξη, σημειώνονται τα εξής:

α. Σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση επί του νομοσχεδίου, «[μ]ε την προτεινόμενη ρύθμιση ενσωματώνεται η εφαρμογή της Σύμβασης του Tromsø του Συμβουλίου της Ευρώπης σχετικά με την πρόσβαση στα δημόσια έγγραφα, η οποία αποσκοπεί στην ενίσχυση της αρχής της διαφάνειας της δράσης της διοίκησης και, συνακόλουθα, του κράτους δικαίου, μέσω της διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής του δικαιώματος πρόσβασης στα δημόσια έγγραφα». Συναφώς, επισημαίνεται ότι η Σύμβαση Tromsø υπογράφηκε την 18η Ιουνίου 2009 και τέθηκε σε ισχύ την 1η Δεκεμβρίου 2020. Όπως προκύπτει από την ιστοσελίδα του Συμβουλίου της Ευρώπης σχετικά με την πρόσβαση στα έγγραφα, η Σύμβαση του Tromsø ήταν το πρώτο δεσμευτικό διεθνές νομικό μέσο που αναγνώριζε σε όλους το δικαίωμα πρόσβασης σε επίσημα έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων αρχών, χωρίς διακρίσεις και ανεξάρτητα από την ιδιότητα ή τα κίνητρα του αιτούντος (<https://www.coe.int/en/web/access-to-official-documents>). Σύμφωνα, μάλιστα, με το προοίμιο της Σύμβασης, η άσκηση του δικαιώματος πρόσβασης σε επίσημα έγγραφα αποτελεί πηγή πληροφόρησης για το κοινό, βοηθά το κοινό να διαμορφώσει γνώμη για την κατάσταση της κοινωνίας και τις δημόσιες αρχές, και προάγει την ακεραιότητα, την αποδοτικότητα, την αποτελεσματικότητα και τη λογοδοσία των δημόσιων αρχών, έτσι ώστε συμβάλλει στην επιβεβαίωση της νομιμότητάς τους (<https://rm.coe.int/1680084826>).

Όπως προκύπτει από την ιστοσελίδα του Συμβουλίου της Ευρώπης και τον πίνακα υπογραφών και επικυρώσεων της Σύμβασης Tromsø, η Ελλάδα δεν έχει υπογράψει την εν λόγω Σύμβαση (<https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treatynum=205>, πρβλ. και Μ. Λεβεντοπούλου, Η Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόσβαση στα δημόσια έγγραφα και η πρόσβαση στα έγγραφα και τις πληροφορίες του δημόσιου τομέα στην ελληνική έννομη τάξη, ΘΠΔΔ 1/2012, σελ. 77. επ.).

Επομένως, ελλείψει σχετικής υπογραφής της διεθνούς Σύμβασης και επικύρωσης, η προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 59, η οποία εισάγει ορισμένες από τις ρυθμίσεις της ανωτέρω Σύμβασης, εφόσον ψηφισθεί από το Κοινοβούλιο, εκδοθεί και δημοσιευθεί, θα αποκτήσει ισχύ τυπικού νόμου, και όχι υπερνομοθετική ισχύ κατά τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 28 του Συντάγματος σχετικά με τις διεθνείς Συμβάσεις οι οποίες έχουν κυρωθεί και τεθεί σε ισχύ (βλ., συναφώς, υπόμνημα του Συνηγόρου του Πολίτη προς τον Πρόεδρο της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, σελ. 10).

6. Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 59, «[κ]άθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή, διά ζώσης ή ηλεκτρονική, επώνυμη ή ανώνυμη αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των δημοσίων εγγράφων, διοικητικών και ιδιωτικών». Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 2, «[ό]ταν το δημόσιο έγγραφο περιέχει προσωπικά δεδομένα τρίτων προσώπων, απαιτείται εύλογο ενδιαφέρον του αιτούντος». Από τις ανωτέρω διατάξεις καθίσταται σαφές πρώτον, ότι το δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα ασκείται, είτε επώνυμα, είτε ανώνυμα και, δεύτερον, ότι, καταρχήν, ασκείται χωρίς την προϋπόθεση ύπαρξης εύλογου ενδιαφέροντος. Το εύλογο ενδιαφέρον του αιτούντος απαιτείται, σύμφωνα με την παρ. 2, στην περίπτωση κατά την οποία το δημόσιο έγγραφο περιέχει προσωπικά δεδομένα τρίτων προσώπων. Σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, «Ως "εύλογο" δε ενδιαφέρον νοείται εκείνο που προκύπτει κατά τρόπο αντικειμενικό από την ύπαρξη μιας συγκεκριμένης, προσωπικής έννομης σχέσης με το υποβαλλόμενο αίτημα και όχι το ενδιαφέρον κάθε πολίτη για την εύρυθμη άσκηση των γενικών καθηκόντων των διοικητικών υπηρεσιών και για την τήρηση των νόμων (βλ. ΣτΕ 3938/2013, 94/2013 Ολομ., 3004/2010 Ολομ., 1214/2000)» (ΣτΕ 1187/2019, σκέψη 3).

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι στην έννοια του εύλογου ενδιαφέροντος προσδίδονται συγκεκριμένα χαρακτηριστικά, των οποίων η συνδρομή δύναται να θεμελιώνεται, προφανώς, διά επώνυμης αίτησης (ώστε να προκύπτει η ύπαρξη συγκεκριμένης, προσωπικής έννομης σχέσης με το υποβαλλόμενο αίτημα). Επομένως, χρήζει, ενδεχομένως, διευκρίνισης με προσθήκη στην παρ. 2, ότι στην περίπτωση κατά την οποία το δημόσιο έγγραφο περιέχει προσωπικά δεδομένα τρίτων προσώπων, απαιτείται εύλογο ενδιαφέρον του αιτούντος, και η αίτηση πρέπει να είναι επώνυμη (πρβλ., συναφώς, άρθρο 4 παρ. 2 της Σύμβασης Tromsø, σύμφωνα με το οποίο τα μέρη μπορούν να παρέχουν στους αιτούντες το δικαίωμα να παραμείνουν ανώνυμοι, εκτός εάν η αποκάλυψη της ταυτότητας είναι απαραίτητη για τη διεκπεραίωση της αίτησης).

Περαιτέρω, υφίσταται το ενδεχόμενο υποβολής αίτησης για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα, τα οποία περιέχουν προσωπικά δεδομένα του ίδιου του αιτούντος (πρβλ., συναφώς και άρθρο 15 του Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων, σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης του υποκειμένου των δεδομένων). Στην περίπτωση αυτή, επίσης, θα μπορούσε να διευκρινισθεί ότι η αίτηση πρέπει να είναι επώνυμη, προκειμένου να αποδεικνύεται ότι ο αιτών είναι και το υποκείμενο των προσωπικών δεδομένων.

γ. Σύμφωνα με την παρ. 6, «[σ]την έννοια της δημόσιας υπηρεσίας του παρόντος εντάσσονται όλοι οι φορείς που ασκούν δημόσια εξουσία, ανεξαρτή-

τως της νομικής τους μορφής». Από τη ρύθμιση αυτή συνάγεται ότι ο νομοθέτης υιοθετεί το λειτουργικό κριτήριο για τον ορισμό της «δημόσιας υπηρεσίας». Εξ άλλου, το άρθρο 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, στον οποίο εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση, ορίζει ότι: «[ο]ι διατάξεις του Κώδικα αυτού εφαρμόζονται στο Δημόσιο, στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και στα άλλα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, εκτός αν άλλως ορίζεται σε επιμέρους διατάξεις. Ειδικά οι διατάξεις των άρθρων 4 έως 7 και του άρθρου 12 του παρόντος εφαρμόζονται αναλόγως στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, στα Ν.Π.Ι.Δ. και τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς (ΔΕΚΟ) του Κεφαλαίου Α' του Ν.3429/2005, καθώς και στα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α, εντός ή εκτός της Γενικής Κυβέρνησης», και εφαρμόζει, έτσι, το οργανικό κριτήριο για τον προσδιορισμό του πεδίου εφαρμογής του δικαιώματος πρόσβασης στα δημόσια έγγραφα.

Εν προκειμένω, επισημαίνεται ότι η προτεινόμενη ρύθμιση και η εισαγωγή του λειτουργικού κριτηρίου για τον ορισμό του πεδίου εφαρμογής, ενδέχεται να μην συγκλίνει απολύτως με το υφιστάμενο στον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας οργανικό κριτήριο, και ότι θα μπορούσε να διευκρινισθεί αν ο σκοπός του νομοθέτη είναι η αποκλειστική εφαρμογή του λειτουργικού κριτηρίου. Περαιτέρω, παρατηρείται ότι η εισαγωγή του λειτουργικού κριτηρίου ενδέχεται να δημιουργήσει ερμηνευτικές δυσχέρειες, κατά την εφαρμογή του από τους αποδέκτες των αιτήσεων πρόσβασης στα δημόσια έγγραφα.

δ. Η παρ. 5 του άρθρου 59 ορίζει ότι «[η] προθεσμία για τη χορήγηση εγγράφων κατά την παρ. 1 ή την αιτιολογημένη απόρριψη της σχετικής αίτησης του πολίτη είναι είκοσι (20) ημέρες. Η διοίκηση δεν υποχρεούται να απαντήσει σε περίπτωση απόρριψης ανώνυμης αίτησης ή αίτησης καταφανώς αόριστης ή επαναλαμβανόμενης». Συναφώς παρατηρείται ότι η δυνατότητα υποβολής, είτε επώνυμης είτε ανώνυμης αίτησης πρόσβασης σε δημόσια έγγραφα, ορίζεται στην παρ. 1 της προτεινόμενης. Εντούτοις, με την παρ. 5, η υποχρέωση της αρμόδιας Δημόσιας Υπηρεσίας να απαντήσει αιτιολογημένα, σε περίπτωση απόρριψης του αιτήματος πρόσβασης σε δημόσια έγγραφα, φαίνεται να περιορίζεται μόνο στην περίπτωση υποβολής επώνυμης αίτησης. Προκειμένου το δικαίωμα πρόσβασης στα δημόσια έγγραφα να απολαύει όμοιου επιπέδου προστασίας, τόσο σε περίπτωση ανώνυμης αίτησης όσο και σε περίπτωση επώνυμης, θα μπορούσε, ενδεχομένως, να ορισθεί ότι εξαντλείται κάθε πρόσφορο μέσο ως προς την κοινοποίηση της αιτιολογημένης άρνησης της αρμόδιας Δημόσιας Υπηρεσίας για πρόσβαση σε έγ-

γραφα, όπως επί παραδείγματι, μέσω αποστολής μηνύματος σε ηλεκτρονική διεύθυνση.

Εξ άλλου, για λόγους ομοιομορφίας, ο όρος «Διοίκηση» που περιέχεται στην παρ. 5 θα μπορούσε να αντικατασταθεί από τον όρο «Δημόσια Υπηρεσία», ο οποίος απαντά σε επί μέρους παραγράφους της προτεινόμενης (παρ. 1, 2, 4, 6).

10. Επί του άρθρου 61

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, όπως αναφέρεται και στην κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης, οι ειδικοί φρουροί των Ομάδων Προστασίας Πανεπιστημιακών Ιδρυμάτων υπάγονται ρητώς, από την κατάταξή τους, στις διατάξεις του π.δ. 211/2005 περί τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και μετακινήσεων συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών. Για λόγους πλήρους αποσαφήνισης του ζητήματος θα ήταν χρήσιμο να γίνει ρητή αναφορά και στο άρθρο 7 παρ. 1 του π.δ. 53/2022 (Α' 132), το οποίο ορίζει ότι «1. Οι ειδικοί φρουροί που συγκροτούν τις Ο.Π.Π.Ι. τοποθετούνται υποχρεωτικά στη Γ.Α.Δ.Α., ενώ δύναται με απόφαση του Αρχηγού Ελληνικής Αστυνομίας να αποσπώνται, σε Υπηρεσίες της Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Αττικής και Θεσσαλονίκης (Γ.Α.Δ.Θ.), καθώς και σε Υπηρεσίες των Διευθύνσεων Αστυνομίας Νομών, αποκλειστικά για την εκπλήρωση της αποστολής τους, ενώ δεν μετακινούνται - αποσπώνται - μετατίθενται σε άλλη Υπηρεσία για την εκτέλεση λοιπών καθηκόντων πέραν της αποστολής τους, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, με την επιφύλαξη της παρ. 6 του παρόντος και του άρθρου 9», γιατί το άρθρο 7 παρ. 1 του π.δ. 53/2022 φαίνεται να καταργείται σιωπηρά. Αν η βούληση του νομοθέτη είναι η κατάργηση και του άρθρου 7 παρ. 1 του π.δ. 53/2022, θα ήταν χρήσιμο να οριστεί από τότε.

11. Επί των άρθρων 66 και 67

Το άρθρο 67 ορίζει ότι «1. Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με την επιφύλαξη της παρ. 2. 2α) Η ισχύς (...) των άρθρων 50 και 59 αρχίζει από την 1η.1.2025». Επίσης, το άρθρο 66 ορίζει ότι «[κ]αταργείται το άρθρο 1 του π.δ. 28/2015 (Α' 34), περί της πρόσβασης σε έγγραφα».

Σημειώνεται συναφώς, το άρθρο 59 του νομοσχεδίου αντικαθιστά το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) και σύμφωνα με το άρθρο 67, η έναρξη ισχύος της νέας διάταξης του ορίζεται την 1η.1.2025. Περαιτέρω, το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας έχει κωδικοποιηθεί στο άρθρο 1 του π.δ. 28/2015 «Κωδικοποίηση διατάξεων για την πρό-

σβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία», το οποίο, σύμφωνα με τα άρθρα 66 και 67 του νομοσχεδίου, καταργείται από την έναρξη ισχύος του νόμου.

Για λόγους ασφάλειας δικαίου, η έναρξη ισχύος του άρθρου 66 του νομοσχεδίου περί κατάργησης του άρθρου 1 του π.δ. 28/2015, θα μπορούσε να ορισθεί την 1η.1.2025, κατ' αναλογία προς τα οριζόμενα, δυνάμει του άρθρου 67, για την έναρξη ισχύος του άρθρου 59.

Αθήνα, 7 Οκτωβρίου 2024

Δάφνη Ακουμιανάκη
Αθηνά Κοντογιάννη
Επιστημονικές Συνεργάτιδες

Ο Προϊστάμενος του Α' Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
τ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
τ. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών