



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Νέο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και συμπληρωματικές διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, διαρθρώνεται σε πέντε (5) Μέρη (Α΄ -Ε΄) και αποτελείται από εξήντα δύο (62) άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου για την έναρξη ισχύος του νόμου.

ι. Σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση, το νομοσχέδιο στοχεύει, μεταξύ άλλων, στην αντιμετώπιση ζητημάτων σχετικών με δυσλειτουργίες που αποτρέπουν την πλήρη αξιοποίηση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ), προκειμένου να αποτελέσει στρατηγικό εργαλείο χρηματοδότησης της αναπτυξιακής πολιτικής της χώρας, προς βελτίωση της αποτελεσματικότητας, του προγραμματισμού, της κατάρτισης προϋπολογισμού, της ένταξης έργων, της ανακατανομής πόρων και πληρωμών και της παρακολούθησης εσόδων, βελτιστοποίηση των διαδικασιών παρακολούθησης, απολογισμού και αξιολόγησης, καλύτερο συγχρονισμό με υφιστάμενα εργαλεία αναπτυξιακής πολιτικής και δημοσιονομικού προγραμματισμού, απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών και μείωση του διοικητικού φόρτου που απορρέει από τη διαχείρισή του, καθώς και ανάγκη για ενοποίηση του οικείου νομοθετικού πλαισίου.

Το ΠΔΕ αποτελεί το βασικό αναπτυξιακό εργαλείο μέσω του οποίου χρηματοδοτούνται αναπτυξιακά έργα που συμβάλλουν στην αύξηση του ιδιωτικού και δημόσιου κεφαλαίου της οικονομίας. Οι πόροι του δεσμεύονται μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού. Χρηματοδοτεί κυρίως έργα υποδομών (π.χ. δρόμοι, γέφυρες, σχολεία, νοσοκομεία κ.λπ.) και έργα υποστηρικτικών ενεργειών (π.χ. περιορισμός κοινωνικού αποκλεισμού στην εκπαίδευση, μεταναστευτικό, αποκατάσταση φυσικών καταστροφών, δαπάνες covid κ.λπ.). Έχει δύο σκέλη χρηματοδότησης, ήτοι το Εθνικό σκέλος, που περιλαμβάνει τα έργα που χρηματοδοτούνται από αμιγώς εθνικούς πόρους καθώς και τα έργα του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΤΑΑ), όπως και το Συγχρηματοδοτούμενο σκέλος, που περιλαμβάνει τα έργα που χρηματοδοτούνται από συνδυασμό κοινοτικών πόρων (πόροι από ευρωπαϊκά ταμεία, ευρωπαϊκά προγράμματα ή/και από άλλους Διεθνείς Χρηματοδοτικούς Οργανισμούς) και εθνικών πόρων (π.χ. έργα ΕΣΠΑ, έργα Προγράμματος Αγροτικής Πολιτικής, έργα Στρατηγικού Σχεδίου Κοινής Αγροτικής Πολιτικής, έργα Μετανάστευσης κ.λπ.). Εμπλεκόμενες Υπηρεσίες είναι η Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων (ΔΔΕ), καθώς και η Διεύθυνση (οργανωτική μονάδα) του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, που υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ, διαχειρίζεται και ελέγχει το Πρόγραμμα παρακολουθώντας την πορεία του. Οι Φορείς χρηματοδότησης είναι οι φορείς που χρηματοδοτούν τα έργα του ΠΔΕ για τα έργα των τομέων και κατηγοριών αρμοδιότητας τους (αφού τους έχουν κατανεμηθεί τα χρήματα από τον κρατικό προϋπολογισμό). Τέτοιοι είναι όλα τα Υπουργεία, οι Περιφέρειες, η Προεδρία της Κυβέρνησης και η Βουλή των Ελλήνων. Οι εν λόγω Φορείς λαμβάνουν τις προτάσεις χρηματοδότησης από τους «Φορείς Υλοποίησης», τις επεξεργάζονται, τις ομαδοποιούν και υποβάλλουν τις συνολικές προτάσεις προς τη ΔΔΕ. Οι Φορείς Υλοποίησης, όπως Δήμοι, νοσοκομεία, Δημόσιες επιχειρήσεις, Δημόσιες Επιχειρήσεις Ύδρευσης - Αποχέτευσης, Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης, σχολικές επιτροπές κ.λπ., έχουν πρόσβαση στις λειτουργίες για την κατάρτιση και την χρηματοδότηση έργων ΠΔΕ και είναι υπεύθυνοι να εισάγουν τις νομικές δεσμεύσεις στα έργα τους.

ii. Το Μέρος Α΄ του νομοσχεδίου (άρθρα 1-2) έχει τίτλο «Σκοπός και αντικείμενο», αναφέρεται στην αποτελεσματική χρηματοδότηση της αναπτυξιακής πολιτικής μέσα από το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΑΠΔΕ), στην επιτάχυνση απορρόφησης εθνικών και συγχρηματοδοτούμενων πόρων και στην ανάγκη εύρυθμης λειτουργίας των λοιπών αναπτυξιακών προγραμμάτων και φορέων που τα διαχειρίζονται.

Το Μέρος Β΄ (άρθρα 3-42) έχει τίτλο «Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων» και αποτελείται από δέκα (10) Κεφάλαια (Α-Ι΄). Το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 3-5), με τίτλο «Ορισμοί, δομή, διάρθρωση και διάρκεια Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων - Δημόσια επένδυση», περιλαμβάνει ορισμούς για την εφαρμογή του νόμου (άρθρο 3), καθορίζει τη δομή, τη διάρθρωση και τη διάρκεια του ΠΔΕ (άρθρο 4) και θεσπίζει τα κριτήρια χαρακτηρισμού μίας δαπάνης ως δημόσιας επένδυσης (άρθρο 5). Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 6-8), με τίτλο «Μεσοπρόθεσμος προγραμματισμός δημοσίων επενδύσεων - Κατάρτιση ετήσιου προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων», θεσπίζει το πλαίσιο και τη διαδικασία κατάρτισης και παρακολούθησης δεκαετούς σχεδίου προγραμματισμού δημοσίων επενδύσεων (άρθρο 6), τη διαδικασία κατάρτισης του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων (άρθρο 7), του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και του ετήσιου προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων (άρθρο 8). Το Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 9-17), με τίτλο «Εκτέλεση ετήσιου προϋπολογισμού Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων», καθορίζει το πλαίσιο ένταξης έργων στο Πρόγραμμα και τα στοιχεία της σχετικής απόφασης (άρθρο 9), θεσπίζει τη σύσταση Άξονα Μακροχρόνιων Δεσμεύσεων και τη διαδικασία εγγραφής έργων σε αυτόν (άρθρο 10), ορίζει τις υποχρεώσεις φορέων, έργα των οποίων χρηματοδοτούνται από το ΑΠΔΕ (άρθρο 11), ορίζει τις προϋποθέσεις κατανομής των πιστώσεων του ετήσιου προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων (άρθρο 12), πίστωσης και κατανομής υπερδέσμευσης προϋπολογισμού του ΑΠΔΕ (άρθρο 13), καθώς και ανακατανομής πιστώσεων (άρθρο 14), θεσπίζει το πλαίσιο χρηματοδότησης έργων του ΑΠΔΕ (άρθρο 15) και έργων που αφορούν σε αντιμετώπιση επιπτώσεων φυσικών καταστροφών, από ειδικό κεντρικό λογαριασμό (άρθρο 16), καθώς και τις προϋποθέσεις αυτοδίκαιης ανάκλησης χρηματοδοτήσεων (άρθρο 17). Το Κεφάλαιο Δ΄ (άρθρα 18-21), με τίτλο «Πληρωμές του Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων», θεσπίζει τις γενικές αρχές και τη διαδικασία πληρωμής δαπανών (άρθρα 18-19), σε τελικούς αποδέκτες -άμεση πληρωμή- και σε νομικά πρόσωπα -αποδέκτες έμμεσης πληρωμής- (άρθρα 20-21). Το Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρα 22-23), με τίτλο «Ολοκλήρωση Έργων - Εκκαθάριση Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων», θεσπίζει τις προϋποθέσεις ολοκλήρωσης των έργων, τις διαδικασίες διαχείρισης τυχόν εκκρεμοτήτων και εκκρεμών νομικών δεσμεύσεων, καθώς και το πλαίσιο της εκκαθάρισης. Το Κεφάλαιο ΣΤ΄ (άρθρα 24-29), με τίτλο «Εποπτεία και έλεγχος της διαχείρισης των έργων που χρηματοδοτούνται από το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημο-

σίων Επενδύσεων - Παρακολούθηση και αξιολόγηση Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων», θεσπίζει την υποχρέωση ταξινόμησης και κατηγοριοποίησης των έργων που χρηματοδοτούνται από το ΑΠΔΕ (άρθρο 24), τη σύσταση και λειτουργία Μητρώου δικαιούχων έμμεσων πληρωμών και Μητρώου Καταγραφής και Παρακολούθησης Δαπανών Συντήρησης και Λειτουργίας (άρθρα 25 και 26), το πλαίσιο παρακολούθησης της πορείας εκτέλεσης του Προγράμματος (άρθρο 27), την υποχρέωση σύνταξης και δημοσιοποίησης ετήσιας απολογιστικής έκθεσης, με ορισμένο περιεχόμενο, για την παρακολούθηση της υλοποίησης του Προγράμματος (άρθρο 28), καθώς και το πλαίσιο τακτικής, ανά πενταετία, αξιολόγησης της υλοποίησης και των αποτελεσμάτων του ΑΠΔΕ σε συνάρτηση με τους αντίστοιχους στόχους (άρθρο 29). Το Κεφάλαιο Ζ΄ (άρθρα 30-31) έχει τίτλο «Εσοδα Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων» και καθορίζει την έννοια των εσόδων και τη διαδικασία παρακολούθησής τους. Το Κεφάλαιο Η΄ (άρθρα 32-37), με τίτλο «Φορείς Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων και αρμοδιότητές τους, καθορίζει τις αρμοδιότητες των εμπλεκόμενων φορέων στα έργα του Προγράμματος και ειδικότερα στα ζητήματα σχεδιασμού, διαχείρισης, εποπτείας και παρακολούθησης, χρηματοδότησης, υλοποίησης και λειτουργίας των έργων, υπολόγων διαχειριστών, εισηγητών εκκαθάρισης, εκκαθαριστών της δαπάνης και υπευθύνων λογαριασμού, καθώς και τις περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων, με ρητή επίκληση συγκεκριμένων ρυθμίσεων της ενωσιακής νομοθεσίας. Το Κεφάλαιο Θ΄ (άρθρο 38), με τίτλο «Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων», θεσπίζει το πλαίσιο των λειτουργιών και της διαλειτουργικότητας, με υψηλή διαθεσιμότητα, του εν λόγω Συστήματος. Το Κεφάλαιο Ι΄ (άρθρα 39-42), με τίτλο «Εξουσιοδοτικές, μεταβατικές και τελικές διατάξεις», περιλαμβάνει αφενός μεν ρυθμίσεις που κρίθηκαν αναγκαίες για την εφαρμογή του νόμου και αφορούν, μεταξύ άλλων, την περιοδική αξιολόγηση του νομοθετικού πλαισίου, που φέρεται προς συζήτηση και ψήφιση με το εν θέματι νομοσχέδιο, αφετέρου δε τις καταργούμενες διατάξεις.

Το Μέρος Γ΄ (άρθρα 43-59) έχει τίτλο «Ειδικότερες διατάξεις για την εύρυθμη λειτουργία Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Φορέων» και αποτελείται από πέντε (5) Κεφάλαια (Α΄ - Ε΄). Το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 43-45) έχει τίτλο «Συμπληρωματικές διατάξεις για την εύρυθμη λειτουργία του Αναπτυξιακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων» και θεσπίζει τροποποιήσεις του ν. 4314/2014 και του ν. 4497/2017. Ειδικότερα: ορίζει ότι τα ποσά που είναι καταβλητέα δυνάμει εκτελεστών δικαστικών ή διαιτητικών αποφάσεων ή

λόγω συμβατικών αποζημιώσεων για έργα συγχρηματοδοτούμενα από την ΕΕ (που είναι ή ήταν ενταγμένα στο ΠΔΕ), οι δαπάνες για την αποπληρωμή έργων με δικαιούχους ή φορείς υλοποίησης, ανώνυμες εταιρείες του Δημοσίου, καθώς και οι δαπάνες που απαιτούνται για την εκτέλεση συμπληρωματικών εργασιών που υλοποιούνται μετά την περίοδο μελετών κατασκευών, στο πλαίσιο συμβάσεων παραχώρησης έργων αυτοκινητοδρόμων, βαρύνουν μόνο το εθνικό σκέλος του ΑΠΔΕ. Το Κεφάλαιο Β' (άρθρα 46-51), με τίτλο «Διατάξεις για την εύρυθμη λειτουργία του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης – Τροποποίηση ν. 4635/2019», θεσπίζει τροποποιήσεις για τον ορισμό του έργου («Έργο ή Πράξη»), συμπεριλαμβανομένης της θέπισης του όρου «Εγχειρίδιο Διαδικασιών ΣΔΕ» (άρθρο 46), για τη χρηματοδότηση των δαπανών διαχείρισης και διοίκησης ανωνύμων εταιρειών και φορέων του Δημοσίου και αναπτυξιακών οργανισμών των ΟΤΑ ως προς την υλοποίηση έργων χρηματοδοτούμενων από το ΕΠΑ (άρθρο 47), για τις αρμοδιότητες του Υπουργού ως προς τη διαχείριση και τον έλεγχο Τομεακών και Περιφερειακών Προγραμμάτων ανάπτυξης (άρθρο 48), θεσπίζει τη δυνατότητα ορισμού και άλλων υπηρεσιών ή φορέων που αναλαμβάνουν καθήκοντα διαχείρισης στα Ειδικά Προγράμματα της Διεύθυνσης Διαχείρισης Εθνικού ΠΔΕ (άρθρο 49), ρυθμίζει θέματα τεχνικής υποστήριξης της Διεύθυνσης Διαχείρισης Εθνικού ΠΔΕ (άρθρο 50) και προβαίνει στην αναδιάρθρωση της διάταξης για την απόφαση ορισμού Υπηρεσίας Διαχείρισης (άρθρο 51). Το Κεφάλαιο Γ' (άρθρα 52-54), με τίτλο «Διατάξεις για την εύρυθμη λειτουργία της Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης», περιλαμβάνει τροποποιήσεις υφιστάμενων ρυθμίσεων για τη διάθεση του ποσοστού των εσόδων του Πράσινου Ταμείου (άρθρο 52), καθώς και ρυθμίσεις για την οργανωτική αναδιάρθρωση της Ειδικής Υπηρεσίας Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης (άρθρα 53-54). Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 55-57), με τίτλο «Διατάξεις για την εύρυθμη λειτουργία αναπτυξιακών φορέων», ρυθμίζει θέματα στελέχωσης των Ειδικών Υπηρεσιών και της Κεντρικής Υπηρεσίας της ΜΟΔ ΑΕ (άρθρο 55), επανακαθορίζει το ποσοστό υπερδεσμεύσεων για πληρωμές από το ΠΔΕ προς κάλυψη επιλέξιμων δαπανών της μέγιστης συνεισφοράς της δημόσιας δαπάνης που ορίζεται στην απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και της μέγιστης συνεισφοράς της δημόσιας δαπάνης που προβλέπεται σε κάθε άξονα προτεραιότητας του Προγράμματος (άρθρο 56), και θεσπίζει ειδικές ρυθμίσεις για την Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα (άρθρο 57). Το Κεφάλαιο Ε' (άρθρα 58-59) περιλαμβάνει μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις.

Το Μέρος Δ' (άρθρα 60-61), με τίτλο «Δημοσιονομικές Διατάξεις», περιλαμβάνει ρυθμίσεις σχετικά με την υποβολή συμπληρωματικού προϋπολογισμού, προς αύξηση του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) 2024 (άρθρο 60), καθώς και σχετικά με τις δαπάνες των υπηρεσιών του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών που συνιστώνται με το π.δ. 50/2024 (άρθρο 61).

Το Μέρος Ε' έχει τίτλο «Έναρξη ισχύος» και περιλαμβάνει διατάξεις για την έναρξη ισχύος των ρυθμίσεων του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 21

Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 2 η φράση «προκειμένου να πληρώσουν σε μεταγενέστερο χρόνο τους δικαιούχους πληρωμής» θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένο να αναδιατυπωθεί ως εξής: «προκειμένου να καταβάλουν σε μεταγενέστερο χρόνο στους δικαιούχους πληρωμής». Επίσης, στην αρχή του δευτέρου εδαφίου της παρ. 5 η λέξη πληρώνεται πρέπει να αντικατασταθεί από τη λέξη «καταβάλλεται».

2. Επί του άρθρου 23

Το παρόν ορίζει τα εξής: «1. Στο τέλος κάθε ημερολογιακού έτους, η Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων (ΓΔΔΕ) καταγράφει τα έργα που έχουν ενταχθεί στο ΑΠΔΕ πέραν της τριετίας και: α) έχουν νομικές δεσμεύσεις με μηδενικές πληρωμές, ή β) δεν έχουν νομικές δεσμεύσεις. 2. Τα έργα που πληρούν τα κριτήρια της παρ. 1 χαρακτηρίζονται ως ανενεργά. Η ΓΔΔΕ ζητά εγγράφως από τους φορείς διαχείρισης των έργων ή τους φορείς χρηματοδότησης, τους λόγους για τους οποίους τα έργα παραμένουν ανενεργά. 3. Οι αρμόδιοι φορείς διαχείρισης ή χρηματοδότησης παρέχουν απόψεις σχετικά με τα θέματα της παρ. 1 και επαναπροσδιορίζουν το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των ανενεργών έργων ή προβαίνουν στην άμεση απένταξή τους. Σε περίπτωση απένταξης, εκδίδεται απόφαση του αρμόδιου για το ΑΠΔΕ Υπουργού, περί ολοκλήρωσης του έργου». Η Αιτιολογική Έκθεση επί των ανωτέρω διατάξεων αναφέρει τα εξής: «Εισάγεται νέα διαδικασία για την εκκαθάριση έργων ΑΠΔΕ στο τέλος κάθε ημερολογιακού έτους, με κριτήρια για τον χαρακτηρισμό έργων ως ανενεργών (...)». Θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας και εφόσον αυτή είναι η βούληση του νομοθέτη, από το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 να διαγραφεί η φράση «που

πληρούν τα κριτήρια», και η παραπομπή των παρ. 2 και 3 στην παρ. 1 του εν λόγω άρθρου να εξειδικευθεί, με την προσθήκη ρητής αναφοράς στην περ. α' της παρ. 1 αυτού.

3. Επί του άρθρου 24

Η παρ. 1 του παρόντος ορίζει τα εξής: «Τα έργα που χρηματοδοτούνται από το ΑΠΔΕ ταξινομούνται με βάση οικονομικά, λειτουργικά, διοικητικά και γεωγραφικά κριτήρια ταξινόμησης, το είδος της πληρωμής (άμεση ή έμμεση), τα απαιτούμενα στοιχεία του εκάστοτε προγράμματος, και την πηγή χρηματοδότησης, κατά την ένταξή τους στο πρόγραμμα». Σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση η θέσπιση των εν λόγω διατάξεων εξυπηρετεί «λόγους στατιστικής και εύρυθμης παρακολούθησης ανά κατηγορία έργου (...), καθώς είναι σημαντικό να υπάρξει ομοιόμορφη παρακολούθηση σε κατηγορίες και ταξινομήσεις βασισμένες σε εθνικά και διεθνή πρότυπα, ώστε να μπορούν τα στοιχεία να είναι συγκρίσιμα με δεδομένα άλλων χωρών». Περαιτέρω η παρ. 13 του άρθρου 39 του νομοσχεδίου ορίζει ως δυναμική την έκδοση υπουργικής απόφασης για τον προσδιορισμό των κατηγοριών και της διαδικασίας ταξινόμησης των έργων. Υπό το φως των ανωτέρω θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένη μια περαιτέρω -συνοπτική- εξειδίκευση των κριτηρίων της παρ. 1 του εν θέματι άρθρου. Επίσης, θα μπορούσε να διαγραφεί η λέξη «ταξινόμησης», ως πλεοναστική.

Η παρ. 2 του άρθρου 24 ορίζει τα εξής: «Οι φορείς διαχείρισης και οι φορείς χρηματοδότησης αναφέρουν την ταξινόμηση της παρ. 1 σε όλα τα έργα που χρηματοδοτούνται από το ΑΠΔΕ». Θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένη η αναδιατύπωση της ρύθμισης, ώστε να είναι σαφές σε ποιες πράξεις οι φορείς αναφέρουν την ταξινόμηση για την οποία κάνει λόγο η ανωτέρω διάταξη.

4. Επί του άρθρου 26

Η παρ. 2 ορίζει τα εξής: «Οι φορείς διαχείρισης διασφαλίζουν ότι οι φορείς υλοποίησης/δικαιούχοι ή οι φορείς λειτουργίας των έργων που περιλαμβάνουν επενδύσεις σε υποδομές, διαθέτουν τους απαραίτητους χρηματοδοτικούς πόρους και μηχανισμούς για να καλύψουν τα έξοδα λειτουργίας και συντήρησής τους, ώστε να διασφαλίζεται η οικονομική βιωσιμότητα των έργων». Θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένο, εφόσον αυτή είναι η βούληση του νομοθέτη, στο διαζευκτικό «ή» να προστεθεί το συμπλεκτικό «και» («ή/και»), για λόγους πληρότητας της ρύθμισης.

5. Επί του άρθρου 27

Το παρόν ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Η Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων (ΓΔΔΕ) παρακολουθεί την πορεία εκτέλεσης του ΑΠΔΕ σε ετήσια βάση. 2. Η ΓΔΔΕ παρακολουθεί διακριτά την εξέλιξη των πράξεων που έχουν χαρακτηριστεί στρατηγικής σημασίας ή εμβληματικές, τη χρηματοοικονομική πρόοδό τους και διασφαλίζει την ομαλή χρηματοδότησή τους (...). 4. Για την παρακολούθηση της πορείας εκτέλεσης του ΑΠΔΕ, η ΓΔΔΕ δύναται να ζητά αναφορές προόδου υλοποίησης έργων από φορείς χρηματοδότησης, προβλέψεις δαπανών και λοιπά στοιχεία, πέραν όσων τηρούνται στο e-ΠΔΕ.».

Η διάταξη της παρ. 2 εξειδικεύει τις αρμοδιότητες της ΓΔΔΕ ως προς τα υπό ρύθμιση ζητήματα. Θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένο να διαγραφεί η λέξη «διακριτά», ως πλεοναστική, άλλως ενδείκνυται η περιφραστική εξειδίκευση του όρου, με αναδιατύπωση της ρύθμισης, για λόγους σαφήνειας.

Περαιτέρω, τα στοιχεία που δύναται να ζητεί η ΓΔΔΕ, σύμφωνα με την παρ. 4 του εν θέματι άρθρου, θα μπορούσαν, ενδεχομένως, να εξειδικευθούν είτε με προσθήκη ενδεικτικής αναφοράς στην εν λόγω διάταξη είτε με προσθήκη σχετικής ρύθμισης στο άρθρο 39 του νομοσχεδίου (εξουσιοδοτικές διατάξεις).

6. Επί του άρθρου 29

Το παρόν καθορίζει το πλαίσιο αξιολόγησης του ΑΠΔΕ. Η παρ. 3 ορίζει τα εξής: «Η έκθεση αξιολόγησης κατατίθεται στη Βουλή των Ελλήνων και αναρτάται στον ιστότοπο του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών». Παρατηρείται, ότι η προτεινόμενη ρύθμιση για την ενημέρωση της Βουλής θα εφαρμοστεί τηρουμένων των σχετικών διατάξεων του Συντάγματος και του Κανονισμού της Βουλής περί κοινοβουλευτικού ελέγχου.

7. Επί του άρθρου 30

Η παρ. 1 περ. α' ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Έσοδα του ΑΠΔΕ αποτελούν: α) τα έσοδα που προέρχονται από εισροές με ενωσιακή προέλευση, και β) τα ίδια έσοδα (...).» Θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένο η περ. α' να αναδιατυπωθεί ως εξής: «οι εισροές με ενωσιακή προέλευση, και».

8. Επί του άρθρου 31

Στην παρ. 1 θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένο η λέξη «καταλλήλως» να αντικατασταθεί από τη λέξη «προσηκόντως».

9. Επί του άρθρου 32

Η παρ. 2 ορίζει τα εξής: «Υπηρεσίες διαχείρισης, ενδιάμεσοι φορείς ή άλλοι φορείς που εκτελούν καθήκοντα ταμείου χαρτοφυλακίου ή ειδικού ταμείου, έχουν αρμοδιότητα διαχείρισης εθνικών, επιχειρησιακών ή άλλων προγραμμάτων του ΑΠΔΕ σύμφωνα με τα ειδικότερα Συστήματα Διαχείρισης και Ελέγχου, που διέπουν αυτά τα προγράμματα». Μετά τη λέξη «έχουν» θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεικτικό να προστεθεί η λέξη «την».

Αθήνα, 25 Σεπτεμβρίου 2024

Ο Εισηγητής
Νικόλαος Παπαχρήστος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
τ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
τ. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών