



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της από 18.7.2024 Σύμβασης Συγχώνευσης και Επένδυσης μεταξύ του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας και της εταιρείας περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία "THRIVEST HOLDING LTD"»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, αποτελείται από τρία άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου.

Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η από 18.7.2024 «Σύμβαση Συγχώνευσης και Επένδυσης» μεταξύ του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας και της αλλοδαπής εταιρείας περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «THRIVEST HOLDING LTD» (εφεξής «Σύμβαση Συγχώνευσης και Επένδυσης»), μαζί με τα Παραρτήματά της, με την οποία τίθενται οι όροι και η διαδικασία, αφενός, της συγχώνευσης της Τράπεζας Αττικής με την Παγκρήτια Τράπεζα και, αφετέρου, της αύξησης μετοχικού κεφαλαίου της τράπεζας που θα προκύψει από τη συγχώνευση (εφεξής «Συγχωνευμένη Τράπεζα»). Κατά τα αναφερόμενα στην ανάλυση συνεπειών ρύθμισης που συνοδεύει το νομοσχέδιο (βλ. στόχοι επί του Προοιμίου), η «αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της τράπεζας, που θα προκύψει έπειτα από την απορρόφηση της Παγκρήτιας Τράπεζας από την Τράπεζα Αττικής, σε συνδυασμό με τη χρήση του προγράμματος Ηρακλής αποτελεί τη βέλτιστη λύση για τις δύο τράπεζες, η οποία επιφέρει σημαντικό όφελος και αποτρέπει σοβαρούς κινδύνους, εν απουσία βιώσιμου εναλλακτικού σεναρίου». Βραχυπρόθεσμοι στόχοι της συμφωνίας είναι η κεφαλαιακή ενίσχυση των συγχω-

νευόμενων τραπεζών, η εξυγίανση του ισολογισμού τους και η δημιουργία πέμπτου τραπεζικού πυλώνα, και μακροπρόθεσμοι, η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας στην τραπεζική αγορά προς όφελος των καταθετών και των επιχειρήσεων, και η διασφάλιση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας.

Η Σύμβαση Συγχώνευσης και Επένδυσης αποτελείται από 14 άρθρα (εκ των οποίων το άρθρο 7 είναι κενό, αλλά υφίσταται αριθμητικά «για νομοτεχνικούς λόγους», όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση, «προκειμένου να μην επηρεαστούν οι εσωτερικές ενδοπαραπομπές στο υπόλοιπο κείμενο»), πέντε παραρτήματα (1-5) και ένα προσάρτημα υπό τον τίτλο (προσάρτημα Α'). Συγκεκριμένα, τίθενται οι ερμηνευτικοί κανόνες που θα διέπουν τη Σύμβαση (άρθρο 1), αναλαμβάνεται από τους συμβαλλομένους η υποχρέωση αποστολής «επιστολών δέσμευσης» (άρθρο 2), τίθενται οι βασικοί όροι της συγχώνευσης (άρθρο 3) και της επακόλουθης επένδυσης, υπό τη μορφή της αύξησης κεφαλαίου στη Συγχωνευμένη Τράπεζα (άρθρο 4), ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την Αναβαλλόμενη Φορολογική Απαίτηση (άρθρο 5), θεσπίζονται αμοιβαίες υποχρεώσεις μη μεταβίβασης μετοχών της Συγχωνευμένης Τράπεζας (άρθρο 6), διατυπώνονται εγγυοδοτικές δηλώσεις των μερών (άρθρο 8), το άρθρο 7 είναι κενό, ορίζεται η διάρκεια της Σύμβασης (άρθρο 9), ρυθμίζονται θέματα εμπιστευτικότητας (άρθρο 10) και κοινοποιήσεων (άρθρο 11), γενικά ζητήματα (άρθρο 12), το εφαρμοστέο δίκαιο και η δικαιοδοσία για την επίλυση των διαφορών που μπορεί να ανακύψουν από την εφαρμογή της σύμβασης (άρθρο 13), καθώς και οι όροι της Σύμβασης που παραμένουν σε ισχύ και μετά τη λύση της (άρθρο 14).

Με το άρθρο δεύτερο «κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου» η από 18 Ιουλίου 2024 επιστολή της διευθύνουσας συμβούλου της Τράπεζας Αττικής προς τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

Τέλος, με το άρθρο τρίτο ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί του πίνακα περιεχομένων

Επισημαίνεται ότι στον πίνακα περιεχομένων του νομοσχεδίου έχει, προφανώς εκ παραδρομής, παραλειφθεί το δεύτερο, κατά σειρά, άρθρο του νομοσχεδίου που αφορά τη νομοθετική κύρωση της από 18-7-2024 επιστολής της διευθύνουσας συμβούλου της Τράπεζας Αττικής. Επίσης, το «προσάρτημα Α'», που έπεται των παραρτημάτων, αναφέρεται ως «Παράρτημα Α'».

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου πρώτου

Με το άρθρο πρώτο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Σύμβαση Συγχώνευσης και Επένδυσης. Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης ή δημόσιας σύμβασης, κατά την ορολογία του ενωσιακού δικαίου (βλ. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Τόμος 1, Νομική Βιβλιοθήκη, 2023, σελ. 241 επ.).

Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλόμενους), είτε περιέχει όρους που αντικεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 880/2016 και 21/2019, Ε. Σπηλιωτόπουλο - Β. Κονδύλη, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2023, παρ. 197, σελ. 271 επ., συμφώνως προς τους οποίους, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας, καθώς και Α. Γέροντα - Π. Παυλόπουλο - Γ. Σιούτη - Σπ. Φλογαϊτή, Διοικητικό Δίκαιο, 2022, σελ. 339 επ.).

Αυτονόητο είναι ότι η νομοθετική κύρωση δεν δύναται καταρχήν να θεραπεύσει ελαττώματα που ανάγονται σε τυχόν παράβαση συνταγματικών κανόνων ή κανόνων του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατά τη σύναψη τόσο της αρχικής σύμβασης όσο και των τυχόν τροποποιήσεων της (βλ. Απ. Γέροντα, Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων, 2024, σελ. 281 επ.).

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, η νομοθετική κύρωση σύμβασης δεν αλλοιώνει τον συμβατικό χαρακτήρα της πράξης, και οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν ισχύ τυπικού νόμου και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας [βλ., ενδεικτικά, τις εκθέσεις επί

των νομοσχεδίων «Κύρωση της Σύμβασης Μίσθωσης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της εταιρείας ENERGEAN OIL & GAS- ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ για την παραχώρηση του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων στη χερσαία περιοχή "Αιτωλοακαρνανία»» (ν. 4524/2018), «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης – Κατασκευής – Χρηματοδότησης – Λειτουργίας – Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του Νέου Διεθνούς Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης και Μελέτη – Κατασκευή και Χρηματοδότηση των Οδικών του Συνδέσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4612/2019), «Κύρωση της από 3.2.2020 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο Ι και της από 3.2.2020 τροποποιητικής σύμβασης της από 3.6.2019 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος "Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος" και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας» (ν. 4667/2020), «Κύρωση της Σύμβασης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Μεταφορές-Μεταφορικές Υπηρεσίες Επιβατών και Φορτίου Ανώνυμη Σιδηροδρομική Εταιρεία» (ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.) για την ανάθεση Υποχρεώσεων Δημόσιας Υπηρεσίας επιβατικών σιδηροδρομικών μεταφορών» (ν. 4953/2022)].

Εν προκειμένω, στην ανάλυση συνεπειών ρύθμισης που συνοδεύει το νομοσχέδιο δεν αναφέρεται ο λόγος που κατέστησε αναγκαία την κύρωση της Σύμβασης Συγχώνευσης και Επένδυσης με τυπικό νόμο.

2. Επί του άρθρου δεύτερου

Με το άρθρο δεύτερο «κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου» η από 18 Ιουλίου 2024 επιστολή της διευθύνουσας συμβούλου της Τράπεζας Αττικής προς τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, με την οποία η Τράπεζα Αττικής δηλώνει τη δέσμευσή της να αποπληρώσει πρόωρα, κάνοντας χρήση των κεφαλαίων που θα αντληθούν από τη συμφωνούμενη αύξηση κεφαλαίου, τα αξιόγραφα που το Δημόσιο ανέλαβε δυνάμει του άρθρου 1 παρ. 1α του ν. 3723/2008. Κατά τα σχετικώς αναφερόμενα στην ανάλυση συνεπειών ρύθμισης που συνοδεύει το νομοσχέδιο, η νομοθετική κύρωση της εν λόγω επιστολής «περιβάλλει με νομοθετική ισχύ τη δέσμευση της άνω τράπεζας» για την πρόωρη αποπληρωμή των ανωτέρω αξιογράφων, η οποία, πάντως, κατά τα αναφερόμενα στην εν λόγω επιστολή, τελεί «υπό την προϋπόθεση λήψης όλων των αναγκαίων εγκρίσεων από τις αρμόδιες εποπτικές αρχές, της συμμόρφωσης με τους όρους του Ομόλογου Tier II και της έγκρισης της

Πρόωρης Αποπληρωμής ως χρήση των αντληθέντων κεφαλαίων από τη Γενική Συνέλευση των μετόχων που θα αποφασίσει την Αύξηση Μετοχικού Κεφαλαίου».

Αθήνα, 24 Ιουλίου 2024

Η Εισηγήτρια
Αθηνά Κοντογιάννη
Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Καθηγητής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

