



ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της από 28.3.2024 Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο XII, Παράρτημα 14 της από 6.9.2018 κύριας Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος "Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος" και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε μετά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από δύο (2) άρθρα (Πρώτο και Δεύτερο), συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου.

Με το παρόν κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η από 28.3.2024 Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς - Έργο XII (Παράρτημα 14) της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου, για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4564/2018 (Α' 170), καθώς και τα συνημμένα σε αυτή Παραρτήματα I (Μνημόνιο Συνεργασίας) και II (Τοπογραφικό Διάγραμμα), που υπεγράφησαν μεταξύ των ανωτέρω μερών και του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία Νοσοκομείο Παίδων «Η Αγία Σοφία», ως εκ τρίτου συμβαλλομένου, για την πραγματοποίηση της δωρεάς του Ιδρύματος που αφορά στη μελέτη, την ανακατασκευή, την ανακαίνιση και τον εξοπλισμό ενός υφιστάμενου κτηρίου επί του ως άνω νοσοκομείου, με σκοπό την κάλυψη των αναγκών στέγασης

2

και υλοποίησης, στην περιφέρεια Αττικής, του Έργου XI, στο πλαίσιο ενός πενταετούς επιστημονικού προγράμματος για την ενίσχυση του τομέα ψυχικής υγείας παιδιών και εφήβων στην Ελλάδα και τη διασφάλιση της ποιότητας της παρεχόμενης φροντίδας στις δημόσιες δομές ψυχικής υγείας, όπως το έργο αυτό κυρώθηκε με τον ν. 5015/2023 (Α' 20).

Το Άρθρο Πρώτο του νομοσχεδίου περιλαμβάνει Προοίμιο με συνοπτική αναφορά αφενός μεν στο ιστορικό της συμβατικής σχέσης μεταξύ των μερών μαζί με την τροποποίηση που ακολούθησε, αφετέρου δε στους λόγους εμπλοκής του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία Νοσοκομείο Παίδων «Η Αγία Σοφία», ως εκ τρίτου συμβαλλομένου.

Ειδικότερα, η εν θέματι σύμβαση προσδιορίζει τον σκοπό και το αντικείμενο σύναψής της, και περιγράφει λεπτομερώς το Έργο (άρθρο 1), θεσπίζει τις υποχρεώσεις του Ελληνικού Δημοσίου και του Νοσοκομείου (άρθρο 2), ορίζει το χρονοδιάγραμμα του Έργου (άρθρο 3) και το ανώτατο ύψος του προϋπολογισμού που διατίθεται (άρθρο 4), καθορίζει τη διαδικασία πιστοποίησης ολοκλήρωσης και παράδοσης του Έργου (άρθρο 5), ρυθμίζει ζητήματα αναφορικά με την ονομασία του Έργου (άρθρο 6) και περιλαμβάνει έτερους γενικούς συμβατικούς όρους (άρθρο 7).

Μετά το Άρθρο Πρώτο παρατίθεται Παράρτημα Ι («ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ»), το οποίο περιέχει Προοίμιο και τις Υποχρεώσεις των Μερών, και Παράρτημα ΙΙ («ΤΟΠΟΓΡΑΦΙΚΟ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ»).

Το Άρθρο Δεύτερο ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου.

ΙΙ. Παρατηρήσεις επί του άρθρου Πρώτου

Με το Άρθρο Πρώτο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς. Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης ή δημόσιας σύμβασης, κατά την ορολογία του ενωσιακού δικαίου (βλ. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Τόμος 1, Νομική Βιβλιοθήκη, 2023, σελ. 241 επ.). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίστηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαι-

ώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο – Β. Κονδύλη, όπ. παρ., σελ. 271 επ., σύμφωνα με τους οποίους, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας, καθώς και ΣτΕ 880/2016 και 21/2019). Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν ισχύ τυπικού νόμου και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ., ενδεικτικά, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων «Κύρωση της Σύμβασης Μίσθωσης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της εταιρείας ENERGEAN OIL & GAS- ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ για την παραχώρηση του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων στη χερσαία περιοχή "Αιτωλοακαρνανία"» (ν. 4524/2018), «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης – Κατασκευής – Χρηματοδότησης – Λειτουργίας – Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του Νέου Διεθνούς Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης και Μελέτη – Κατασκευή και Χρηματοδότηση των Οδικών του Συνδέσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4612/2019), «Κύρωση της από 3.2.2020 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο Ι και της από 3.2.2020 τροποποιητικής σύμβασης της από 3.6.2019 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος "Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος" και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας» (ν. 4667/2020), «Κύρωση της από 24.06.2021 Συμφωνίας Τροποποίησης Διατάξεων της από 31.05.2007 Σύμβασης Παραχώρησης για το Έργο "Μελέτη, Κατασκευή, Χρηματοδότηση, Λειτουργία, Συντήρηση και Εκμετάλλευση του Αυτοκινητοδρόμου Κεντρικής Ελλάδος (Ε65)" που κυρώθηκε με τον ν. 3597/2007 (Α' 168), όπως αυτή τροποποιήθηκε: 1) με την από 28.11.2013 «Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της Σύμβασης Παραχώρησης» που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4219/2013 «Κύρωση των Συμφωνιών Τροποποίησης των συμβάσεων παραχώρησης των μεγάλων οδικών έργων και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (Α' 269), 2) με την από 19.12.2013 «Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της από 28.11.2013 Συμφωνίας Τροποποίησης Διατάξεων Σύμβασης Παραχώρησης» που κυρώθηκε με το άρθρο 44 του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επεί-

4

γουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α΄ 176) και 3) με την από 11.12.2018 «Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της Σύμβασης Παραχώρησης» που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4586/2018 (Α΄ 217)» (ν. 4817/2021)).

Όπως αναφέρεται στην Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, η παρούσα σύμβαση τροποποίησης κρίνεται «αναγκαία για την πραγματοποίηση της ανακατασκευής, της ανακαίνισης και τον εξοπλισμό υφιστάμενου κτιρίου του Νοσοκομείου Παιδών «Η Αγία Σοφία», που πρόκειται να λειτουργήσει ως Κέντρο Αναφοράς για την Ψυχική Υγεία Παιδιών και Εφήβων στην Αθήνα στο πλαίσιο υλοποίησης του πενταετούς επιστημονικού προγράμματος ενίσχυσης του τομέα της ψυχικής υγείας παιδιών και εφήβων στην Ελλάδα και, ειδικότερα, για την κάλυψη των αναγκών στέγασής του στην Περιφέρεια Αττικής».

Αθήνα, 18 Ιουλίου 2024

Ο εισηγητής
Κωνσταντίνος Δεληκωστόπουλος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Καθηγητής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής
Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών