



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Έγκριση Σχεδίου Σύμβασης για την Προμήθεια Αεροσκαφών
«DHC-515»»**

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε μετά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή παραγωγής και Εμπορίου, αποτελείται από τέσσερα (4) άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος των διατάξεων του νόμου.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, το νομοσχέδιο, μεταξύ άλλων, «υλοποιεί τον κοινό ευρωπαϊκό αλλά και εθνικό στόχο της ενίσχυσης του στόλου πυροσβεστικών εναέριων μέσων. Ο στόχος αυτός τέθηκε πανευρωπαϊκά με την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας (rescEU) και πλέον υλοποιείται στο πλαίσιο μίας κοινής προσπάθειας προς όφελος των μελών του μηχανισμού. Η Ευρωπαϊκή Ένωση (Ε.Ε.), κατόπιν συστηματικών ενεργειών της, προετοίμασε μια συμφωνία πλαίσιο με τον Καναδά και την κρατική εταιρεία του Καναδά με την επωνυμία «Canadian Commercial Corporation» για την ανανέωση και ενδυνάμωση του στόλου εναέριων πυροσβεστικών μέσων των μελών του ευρωπαϊκού μηχανισμού (...). Επί τη βάση της προκαταρκτικής σύμβασης πλαισίου που είχαν διαμορφώσει η Ε.Ε., τα κράτη μέλη και η κρατική εταιρεία του Καναδά, η χώρα μας πρώτη εισέρχεται στη φάση της υλοποίησης της σύμβασης προμήθειας αεροσκαφών, εγκαινιάζοντας το στρατηγικό πλαίσιο συνεργασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τον Καναδά».

Με το Άρθρο πρώτο («Έγκριση σχεδίου προμήθειας αεροσκαφών τύπου «DHC-515»») αποκτά ισχύ νόμου («εγκρίνεται», κατά τη διατύπωση του νομοσχεδίου) σχέδιο σύμβασης για την προμήθεια επτά (7) καινούργιων αεροσκαφών τύπου «DHC-515» και συναφών ειδών και υπηρεσιών, μεταξύ του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας και της κρατικής εταιρείας του Καναδά με την επωνυμία «CANADIAN COMMERCIAL CORPORATION», κατά τα οριζόμενα στο κείμενο της σχετικής σύμβασης, το οποίο παρατίθεται στην αγγλική και στην ελληνική γλώσσα. Στη σύμβαση, που διαρθρώνεται σε δέκα (10) άρθρα, προσαρτώνται δεκαοκτώ (18) Παραρτήματα (Α΄ - ΙΗ΄). Ειδικότερα: στο φερόμενο προς ψήφιση σχέδιο σύμβασης περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, τα στοιχεία για την έννοια που θα αποδίδεται στους επιμέρους όρους της, το δίκαιο που εφαρμόζεται κατά την ερμηνεία και την επίλυση των διαφορών που τυχόν θα ανακύψουν κατά την εφαρμογή της (άρθρο 1), καθορίζεται το πλαίσιο παράδοσης, αγοραπωλησίας των αεροσκαφών και των παρεπόμενων δικαιωμάτων άδειας χρήσης των εγχειριδίων και της τεχνικής βιβλιογραφίας (άρθρο 2), οι όροι καταβολής του τιμήματος (άρθρο 3), εξειδικεύεται η διαδικασία αλλαγής προδιαγραφών με αίτημα του αγοραστή, εξειδικεύονται οι συνέπειες και οι κυρώσεις της καθυστέρησης παράδοσης λόγω καταστροφής ή δομικής βλάβης σε αγοραζόμενο αεροσκάφος, καθώς και η συμβατική διαδικασία μεταβίβασης της κυριότητας των αεροσκαφών και μετακύλισης του κινδύνου κατά το χρονικό σημείο παράδοσης του αεροσκάφους και σύνταξης Πιστοποιητικού Αποδοχής, ρυθμίζεται η διαδικασία παράδοσης εγχειριδίων και τεχνικής βιβλιογραφίας, και ορίζεται η επιτροπή παρακολούθησης της σύμβασης με συμμετοχή και αντιπροσώπων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρο 4), ορίζεται η πολιτική εγγυήσεων των αεροσκαφών και των ανταλλακτικών τους (άρθρο 5), παρατίθενται, ενδεικτικώς, εγγυητικές δηλώσεις των μερών για το σύνολο των θεμάτων της σύμβασης (άρθρο 6), καθορίζονται οι προϋποθέσεις και οι συνέπειες καταγγελίας της (άρθρο 7), οι ρήτρες αποζημίωσης και περιορισμού της ευθύνης έναντι αξιώσεων τρίτων και από ζημίες (άρθρο 8), ρυθμίζεται το πλαίσιο εμπιστευτικότητας και χρήσης της σχετικής πληροφόρησης (άρθρο 9), καθώς και ορισμένα παρεπόμενα ζητήματα (άρθρο 10).

Στο Άρθρο δεύτερο ορίζονται τα μη δημοσιευτέα σημεία του σχεδίου της σύμβασης, περιλαμβανομένων των Παραρτημάτων της.

Στο Άρθρο τρίτο περιλαμβάνονται οι τελικές ρυθμίσεις και οι εξουσιοδοτικές διατάξεις για την υπογραφή της σύμβασης.

Στο Άρθρο τέταρτο ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος των διατάξεων του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί της διοικητικής σύμβασης και του νομικού καθεστώτος που τη διέπει

Η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαΐτη, *Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση*, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθως πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλόμενους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη. Αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύναται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας (βλ. ΣτΕ 880/2016 και 21/2019, καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, *Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου*, τ. 1, 2017, σελ. 184 επ.).

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν ισχύ τυπικού νόμου και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ., ενδεικτικά, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων «Κύρωση της Σύμβασης Μίσθωσης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της εταιρείας ENERGEAN OIL & GAS- ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ για την παραχώρηση του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων στη χερσαία περιοχή “Αιτωλοακαρνανία”» (ν. 4524/2018), «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης – Κατασκευής – Χρηματοδότησης – Λειτουργίας – Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του Νέου Διεθνούς Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης και Μελέτη – Κατασκευή και Χρηματοδότηση των Οδικών του Συνδέσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4612/2019), «Κύρωση της από 3.2.2020 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο Ι και της από 3.2.2020 τροποποιητικής σύμβασης της από 3.6.2019 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας» (ν. 4667/2020), «Κύρωση της από 24.06.2021 Συμφωνίας Τροποποίη-

σης Διατάξεων της από 31.05.2007 Σύμβασης Παραχώρησης για το Έργο «Μελέτη, Κατασκευή, Χρηματοδότηση, Λειτουργία, Συντήρηση και Εκμετάλλευση του Αυτοκινητοδρόμου Κεντρικής Ελλάδος (Ε65)» που κυρώθηκε με τον ν. 3597/2007 (Α΄ 168), όπως αυτή τροποποιήθηκε: 1) με την από 28.11.2013 «Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της Σύμβασης Παραχώρησης» που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4219/2013 «Κύρωση των Συμφωνιών Τροποποίησης των συμβάσεων παραχώρησης των μεγάλων οδικών έργων και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (Α΄ 269), 2) με την από 19.12.2013 «Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της από 28.11.2013 Συμφωνίας Τροποποίησης Διατάξεων Σύμβασης Παραχώρησης» που κυρώθηκε με το άρθρο 44 του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α΄ 176)» και 3) με την από 11.12.2018 «Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της Σύμβασης Παραχώρησης» που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4586/2018 (Α΄ 217)» (ν. 4817/2021)).

Αθήνα, 20-3-2024

Ο εισηγητής
Νικόλαος Παπαχρήστος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Καθηγητής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών