



ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Αναμόρφωση του συστήματος διακυβέρνησης Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, κατάργηση νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου δήμων, παρακολούθηση επιδόσεων τοπικής αυτοδιοίκησης, οικονομική και διοικητική διαχείριση οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ευζωία των ζώων συντροφιάς, κατασκευή και αναβάθμιση λειτουργούντων χερσαίων συνοριακών σταθμών και λοιπές διατάξεις του Υπουργείου Εσωτερικών»

I. Γενικές παρατηρήσεις

A. Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, διαρθρώνεται σε επτά (7) Μέρη (Α' - Ζ') και αποτελείται από πενήντα ένα (51) άρθρα.

Άξονας του νομοσχεδίου είναι η θέσπιση ρυθμίσεων για τη διακυβέρνηση, τη λειτουργία και την οργάνωση των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού, για την ευζωία των ζώων συντροφιάς και για τους λειτουργούντες χερσαίους συνοριακούς σταθμούς της χώρας.

Διά των διατάξεων του Μέρους Α' του νομοσχεδίου (άρθρα 1-2), υπό τον τίτλο «Σκοπός - Αντικείμενο», εισάγεται ο σκοπός (άρθρο 1) και οριοθετείται το αντικείμενο των προτεινόμενων διατάξεων του νομοσχεδίου (άρθρο 2).

Το Μέρος Β' (άρθρα 3-26), υπό τον τίτλο «Σύστημα διακυβέρνησης Ο.Τ.Α.», αποτελείται από τρία (3) Κεφάλαια (Α' - Γ').

Ειδικότερα, διά των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 3-11), υπό τον τίτλο «Σύστημα διακυβέρνησης ΟΤΑ α' βαθμού - Τροποποίηση ν. 3852/2010 και ν. 4804/2021», ρυθμίζεται εκ νέου, μεταξύ άλλων, ο θεσμός του αντιδη-

μάρχου, ο τρόπος ορισμού των αντιδημάρχων, ο αριθμός τους, οι αρμοδιότητές τους, ο τρόπος δημοσιότητας του ορισμού τους, το κώλυμα ορισμού τους, η αναπλήρωσή τους, και παρέχεται, αφενός, η δυνατότητα ορισμού άμισθων αντιδημάρχων, και αφετέρου, η δυνατότητα ανάκλησης του ορισμού τους (άρθρο 3). Καθορίζονται τα σχετικά με τη συγκρότηση, τη θητεία και την εκλογή του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου (άρθρο 4). Περαιτέρω, τίθενται εκ νέου ρυθμίσεις για τις δημοτικές παρατάξεις και τα μέλη τους, μεταξύ άλλων, καθιστώντας αδύνατη τη διαγραφή του επικεφαλής της δημοτικής παράταξης (άρθρο 5). Ακολούθως, καθορίζεται εκ νέου η διαδικασία σύγκλισης και συνεδριάσεων του δημοτικού συμβουλίου (διά ζώσης εντός ή εκτός της έδρας του Δήμου, με τηλεδιάσκεψη, με μεικτό τρόπο), προβλέπεται η γνωστοποίηση της διεύθυνσης του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου των συμβούλων, η προθεσμία λήψης εισηγήσεων προ της συνεδρίασης του δημοτικού συμβουλίου, η δυνατότητα συνεδριάσεων κατεπείγοντος χαρακτήρα και συζήτησης εκ νέου θέματος για το οποίο λήφθηκε απόφαση, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, καθορίζεται η απαρτία, και παρέχεται εξουσιοδότηση προκειμένου «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, [να] εκδίδεται πρότυπος κανονισμός λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου, ο οποίος δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως» (άρθρο 6). Θεσπίζεται ειδική συνεδρίαση λογοδοσίας της δημοτικής αρχής, ορίζεται η υποχρεωτική σύγκλησή κάθε δύο (2) μήνες, και ρυθμίζεται η διαδικασία διεξαγωγής της ειδικής συνεδρίασης (άρθρο 7). Περαιτέρω, θεσπίζεται η «δημοτική επιτροπή», καθορίζεται η συγκρότηση, η εκλογή των μελών της και η θητεία της, ρυθμίζονται τα σχετικά με τη λειτουργία της θέματα (άρθρο 8) και προσδιορίζονται οι αρμοδιότητές της, περιλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, των αρμοδιοτήτων της οικονομικής επιτροπής, της επιτροπής ποιότητας ζωής και της εκτελεστικής επιτροπής των δήμων (άρθρο 9). Τέλος, ρυθμίζονται εκ νέου η διαδικασία επιλογής, οι προϋποθέσεις, τα κωλύματα εκλογιμότητας και τα ασυμβίβαστα του συμπαραστάτη του δημότη και της επιχείρησης (άρθρο 10), και εισάγεται ρύθμιση για την αποζημίωση συμμετοχής των μελών του δημοτικού συμβουλίου στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου και των ειδικών συνεδριάσεων λογοδοσίας της δημοτικής αρχής, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα (άρθρο 11).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 12-23), υπό τον τίτλο «Σύστημα διακυβέρνησης ΟΤΑ β΄ βαθμού», ρυθμίζονται εκ νέου, μεταξύ άλλων, ο θεσμός του αντιπεριφερειάρχη, ο τρόπος και η προϋπόθεση ορισμού των αντιπεριφερειάρχων, η διάκρισή τους σε χωρικούς και θεματικούς, οι αρμοδιότητές τους, ο τρόπος δημοσιότητας του ορισμού τους, η ελάχιστη διάρ-

κεια της θητείας τους, η αναπλήρωσή τους, ο θεσμός του επάρχου, και προβλέπεται ότι, σε περίπτωση ανεξαρτητοποίησής τους ή διαγραφής τους από την παράταξή τους, εκπίπτουν αυτοδικαίως από το αξίωμα (άρθρο 12). Θεσπίζεται η σύσταση μέχρι δύο (2), αποφασιστικού χαρακτήρα, επιτροπών του περιφερειακού συμβουλίου, κατόπιν απόφασής του, στην οποία προσδιορίζεται ο αριθμός των μελών και η διάρκεια της θητείας τους, και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους και τα σχετικά με τη λειτουργία τους θέματα (άρθρο 13). Περαιτέρω, τίθενται εκ νέου ρυθμίσεις για τη συγκρότηση και την εκλογή προεδρείου του περιφερειακού συμβουλίου (άρθρο 14). Ακολουθως, καθορίζεται εκ νέου η διαδικασία σύγκλισης και συνεδριάσεων του περιφερειακού συμβουλίου (διά ζώσης εντός ή εκτός της έδρας του, με τηλεδιάσκεψη, με μεικτό τρόπο), προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η δυνατότητα συνεδριάσεων κατεπείγοντος χαρακτήρα και υποβολής εκ νέου αιτήματος συζήτησης για θέμα που εκδόθηκε απορριπτική απόφαση, εφόσον παρέλθουν δύο (2) μήνες από την απόφαση αυτή, «εκτός αν γίνεται επίκληση νεότερων στοιχείων», και παρέχεται εξουσιοδότηση, προκειμένου «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από γνώμη της Ένωσης Περιφερειών, [να] εκδίδεται πρότυπος κανονισμός λειτουργίας του περιφερειακού συμβουλίου, ο οποίος δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Αν δεν έχει θεσπισθεί κανονισμός λειτουργίας από το περιφερειακό συμβούλιο, ισχύει ο πρότυπος κανονισμός» (άρθρο 15). Επίσης, καθορίζονται η λειτουργία του περιφερειακού συμβουλίου και θέματα των περιφερειακών παρατάξεων (άρθρο 16). Θεσπίζεται ειδική συνεδρίαση λογοδοσίας της περιφερειακής αρχής, ορίζεται η υποχρεωτική σύγκλησή κάθε δύο (2) μήνες, και ρυθμίζεται η διαδικασία διεξαγωγής της ειδικής συνεδρίασης (άρθρο 17). Περαιτέρω, ρυθμίζονται εκ νέου θέματα απαρτίας του συμβουλίου και τρόπου λήψης των αποφάσεών του (άρθρο 18). Θεσπίζεται η «περιφερειακή επιτροπή», καθορίζεται η συγκρότηση, η εκλογή των μελών της και η θητεία της (άρθρο 19), προσδιορίζονται οι αρμοδιότητές της, περιλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, των αρμοδιοτήτων της οικονομικής επιτροπής και της εκτελεστικής επιτροπής των περιφερειών (άρθρο 20), και ρυθμίζονται τα σχετικά με τη λειτουργία της θέματα (άρθρο 21). Τέλος, ρυθμίζονται εκ νέου η διαδικασία επιλογής, οι προϋποθέσεις, τα κωλύματα εκλογιμότητας και τα ασυμβίβαστα του περιφερειακού συμπαραστάτη του πολίτη και της επιχείρησης (άρθρο 22), και εισάγεται ρύθμιση για την αποζημίωση συμμετοχής των μελών του περιφερειακού συμβουλίου στις συνεδριάσεις του περιφερειακού συμβουλίου και των ειδικών συνεδριάσεων λογοδοσίας της περιφερειακής αρχής, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα (άρθρο 23).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' (άρθρα 24-26), υπό τον τίτλο «Όργανα

διοίκησης Δήμων και Περιφερειών και τελικές διατάξεις», καθορίζονται εκ νέου τα όργανα διοίκησης των δήμων και των περιφερειών, αφενός, το δημοτικό συμβούλιο, η δημοτική επιτροπή και ο δήμαρχος (άρθρο 24), και αφετέρου, το περιφερειακό συμβούλιο, η περιφερειακή επιτροπή, οι αποφασιστικού χαρακτήρα επιτροπές του περιφερειακού συμβουλίου του άρθρου 164 του ν. 3852/2010 και ο περιφερειάρχης (άρθρο 25), αντιστοίχως, και εισάγονται ρυθμίσεις σχετικές με την εφαρμογή των εν θέματι διατάξεων για την αυτοδιοικητική περίοδο που άρχεται την 1.1.2024 (άρθρο 26).

Με τις διατάξεις του Μέρους Γ' (άρθρα 27-32) προβλέπεται η κατάργηση των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) των δήμων και η λύση των δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων, και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 27 καταργούνται αυτοδίκαια την 31.12.2023 τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και μεταφέρεται στους οικείους δήμους το σύνολο των αρμοδιοτήτων, των οργανικών μονάδων και του προσωπικού τους. Μεταξύ άλλων, ρυθμίζεται ο τρόπος άσκησης των αρμοδιοτήτων των καταργούμενων ν.π.δ.δ. από τους δήμους, οι οποίοι υπεισέρχονται ως καθολικοί διάδοχοι σε όλα τα εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων ν.π.δ.δ., και καθορίζεται η διαδικασία της μεταφοράς στους οικείους δήμους του προσωπικού που υπηρετεί με κάθε είδους σχέση εργασίας σε αυτά. Επίσης, προβλέπεται η σύσταση Ειδικής Επιτροπής Καταγραφής και Απογραφής των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων που μεταβιβάζονται στον δήμο από το καταργούμενο νομικό πρόσωπο, και ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη σχετική τροποποίηση του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας των δήμων, καθώς και την κατάρτιση κανονισμού λειτουργίας για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των καταργούμενων ν.π.δ.δ. από τις υπηρεσίες των δήμων. Τέλος, ορίζεται ότι από την κατάργηση των ως άνω ν.π.δ.δ. εξαιρούνται τα Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία. Περαιτέρω, στο άρθρο 28 προβλέπεται ότι, από την 30.6.2024, η άσκηση των αρμοδιοτήτων των σχολικών επιτροπών και των δημοτικών επιτροπών παιδείας μεταφέρεται στους οικείους δήμους, και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα. Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα εξαίρεσης από την εφαρμογή του παρόντος σχολικών επιτροπών σε δήμους στους οποίους λειτουργούν συνολικά περισσότερες από εκατό (100) σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Στο άρθρο 29 προβλέπεται η λύση των δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων την 31.12.2023 και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα. Μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την άσκηση των αρμοδιοτήτων των λυόμενων κοινωφελών επιχειρήσεων από τους οικείους δήμους, καθορίζεται η διαδικασία της μεταφοράς του προσωπικού που υπηρετεί με κάθε είδους σχέση εργασίας σε αυτές

στους οικείους δήμους, οι οποίοι υπεισέρχονται ως καθολικοί διάδοχοι σε όλα τα εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των λυόμενων κοινωφελών επιχειρήσεων, και προβλέπεται η σύσταση Ειδικής Επιτροπής Καταγραφής και Απογραφής των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων που μεταβιβάζονται στον δήμο από τις ως άνω επιχειρήσεις, καθώς και η σχετική τροποποίηση του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας των δήμων και η δυνατότητα κατάρτισης κανονισμού λειτουργίας για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των λυόμενων κοινωφελών επιχειρήσεων από τις υπηρεσίες των δήμων. Τέλος, προβλέπεται η εξαίρεση των δημοτικών περιφερειακών θεάτρων από τις ρυθμίσεις του παρόντος. Με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρέχεται η δυνατότητα στο δημοτικό συμβούλιο να συγκροτεί επιτροπές για τη βέλτιστη διαχείριση θεμάτων των ν.π.δ.δ. που καταργούνται, στις οποίες συμμετέχουν και μη αιρετά μέλη, και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα. Τέλος, στο άρθρο 31 θεσπίζεται απαγόρευση σύστασης νέων νομικών προσώπων από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, και στο άρθρο 32 προβλέπεται η κατάρτιση οργανισμού εσωτερικής λειτουργίας των οριζόμενων δημοτικών ιδρυμάτων με την έκδοση προεδρικού διατάγματος.

Το Μέρος Δ' (άρθρο 33) περιλαμβάνει διατάξεις που αφορούν τη δημιουργία στο Υπουργείο Εσωτερικών διαδικτυακού κόμβου παρακολούθησης των επιδόσεων των Ο.Τ.Α. και ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με το αντικείμενο και τη λειτουργία του. Επίσης, με απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών, παρέχεται η δυνατότητα θέσπισης ετήσιων βραβείων για τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού οι οποίοι έχουν επιδείξει βελτίωση των δεικτών επιδόσεων σε σχέση με το προηγούμενο έτος.

Περαιτέρω, στο Μέρος Ε' (Κεφάλαια Α', Β' και Γ', άρθρα 34-48) περιλαμβάνονται λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών.

Συγκεκριμένα, στο Κεφάλαιο Α' (άρθρα 34-41), μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται, εκ νέου, θέματα που αφορούν παροχές χρηματικών επιδομάτων σε εργαζόμενους των Ο.Τ.Α. (άρθρο 34), την κατάρτιση ή αναμόρφωση των προϋπολογισμών του έτους 2024 των Ο.Τ.Α. (άρθρο 35), την αξιοποίηση από τους δήμους των τελών που εισπράττονται ετησίως από τις ενεργές παραχωρήσεις μεταλλείων για την κάλυψη δαπανών οποιασδήποτε φύσης (άρθρο 36), και την παραλαβή από τους οικείους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦοΔΣΑ), ατελώς και χωρίς επιβάρυνση των δήμων, των υλικών που περισυλλέγονται από τους δήμους ή από εντεταλμένα από αυτούς συνεργεία, στο πλαίσιο αποκατάστασης ζημιών λόγω πυρκαγιών ή πλημμυρών στις πληγείσες περιοχές (άρθρο 37). Περαιτέρω, επιτρέπεται η παράταση της διάρκειας ισχύος του προϋπολογισμού του έτους που έχει λήξει το αργότερο μέχρι το τέλος Μαρτίου του επόμενου οικονομικού έτους, για τη διε-

νέργεια και την πληρωμή των δαπανών που γίνονται από τους δήμους λόγω της άσκησης των αρμοδιοτήτων των νομικών προσώπων που έχουν λυθεί ή καταργηθεί (άρθρο 38), μετατίθεται η ημερομηνία μετά το πέρας της οποίας παύουν να ασκούνται οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί σε δημοτικούς υπαλλήλους, κατ' εφαρμογή της νομοθεσίας για τη δημοτική αστυνομία (άρθρο 39), και καθορίζονται εκ νέου τα πληθυσμιακά όρια των δήμων σύμφωνα με τα οποία επιτρέπεται η σύσταση οργανικής μονάδας επιπέδου γενικής διεύθυνσης με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας τους (άρθρο 40). Τέλος, προβλέπεται ότι, από την 1.1.2024, η ευθύνη αποκομιδής απορριμμάτων του οδικού δικτύου αρμοδιότητας περιφερειών και των παράπλευρων δρόμων τους, των νησίδων τους, των υπόγειων διαβάσεων, καθώς και των πρανών τους, ασκείται από τους δήμους κατά το τμήμα που διέρχεται εντός των ορίων τους, και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα (άρθρο 41).

Στο Κεφάλαιο Β' (άρθρα 42-45) περιλαμβάνονται διατάξεις σχετικές με τη διαχείριση των ζώων συντροφιάς. Μεταξύ άλλων, παρέχεται η δυνατότητα παράδοσης σε φιλοζωικό σωματείο ή φιλοζωική οργάνωση μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα δεσποζόμενου ζώου συντροφιάς από τον ιδιοκτήτη του στις οριζόμενες περιπτώσεις (εξαιρετικοί λόγοι υγείας, θάνατος κ.λπ.) (άρθρο 43), προβλέπεται η συνεργασία των Ο.Τ.Α. και των συνδέσμων αυτών με τα καταφύγια αδέσποτων ζώων για τη διαχείριση των νεκρών ζώων των καταφυγίων (άρθρο 44), και παρατείνεται μέχρι την 31.5.2024 η προθεσμία συμμόρφωσης των οριζόμενων λειτουργούντων και αδειοδοτηθέντων καταφυγίων ζώων συντροφιάς (άρθρο 45).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την κατασκευή και αναβάθμιση λειτουργούντων χερσαίων συνοριακών σταθμών (άρθρα 46-48). Μεταξύ άλλων, η οικεία περιφέρεια ορίζεται αρμόδια για την κατασκευή, τη συντήρηση και τον εκχιονισμό του οδικού δικτύου, καθώς και των παράπλευρων δρόμων του, που εξυπηρετούν χερσαίους συνοριακούς σταθμούς, σε απόσταση διακοσίων (200) μέτρων από κάθε συνοριακό σταθμό και μέχρι το φυσικό όριο της Επικράτειας (άρθρο 46), και ρυθμίζονται θέματα χρηματοδότησης έργων χωροθέτησης και κατασκευής νέων, καθώς και συντήρησης και αναβάθμισης ήδη λειτουργούντων χερσαίων συνοριακών σταθμών, και κατασκευής και συντήρησης του οδικού δικτύου που τους εξυπηρετεί (άρθρο 47), καθώς και ζητήματα που αφορούν την απαλλαγή από την καταβολή τελών για τις μεταβιβάσεις εκτάσεων ενόψει της δημιουργίας εγκαταστάσεων των συνοριακών σταθμών (άρθρο 48).

Περαιτέρω, στο Μέρος ΣΤ' (άρθρα 49-50) περιλαμβάνονται εξουσιοδοτικές διατάξεις για την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων (άρθρο 35), καθώς και οι διατάξεις που καταργούνται από την έναρξη ισχύος του Μέ-

ρους Β΄ του παρόντος (παρ. 1 του άρθρου 50) και την έναρξη ισχύος του νόμου (παρ. 2 του άρθρου 50).

Τέλος, με τις διατάξεις του Μέρους Ζ΄ (άρθρο 51) ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Β. Όπως έχει επισημανθεί σε παλαιότερη Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής (βλ. Έκθεση της 6ης Αυγούστου 2009 επί του νομοσχεδίου «Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση και άλλα επείγοντα ζητήματα»), η ύπαρξη οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α΄ και β΄ βαθμού, ως νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αρμοδίων για τις τοπικές υποθέσεις, κατοχυρώνεται στις διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος. Ειδικότερα, στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του ανωτέρω άρθρου ορίζεται ότι «[η] διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού». «Ουσιώδη στοιχεία της συνταγματικής ρύθμισης, τα οποία αφορούν στην τοπική αυτοδιοίκηση, είναι: α) η ρητή καθιέρωση τεκμηρίου αρμοδιότητας υπέρ των ΟΤΑ για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, β) ο καθορισμός από τον νόμο του εύρους των τοπικών υποθέσεων, των κατηγοριών τοπικών υποθέσεων και της κατανομής τους στους επιμέρους βαθμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, γ) η θέσπιση διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας υπέρ των ΟΤΑ, δ) η δυνατότητα ανάθεσης διά νόμου, στους οργανισμούς αυτούς, αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του κράτους, ε) η εκλογή των αρχών των ΟΤΑ, σε όλες τις βαθμίδες τους, με καθολική και μυστική ψηφοφορία, στ) η δυνατότητα θέσπισης, διά νόμου, για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ, αναγκαστικών ή εκούσιων συνδέσμων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που διοικούνται από αιρετά όργανα, ζ) η άσκηση από το κράτος εποπτείας στους ΟΤΑ, η οποία συνίσταται αποκλειστικώς σε έλεγχο νομιμότητας, και η) η θέσπιση της υποχρέωσης του κράτους να μεριμνά, λαμβάνοντας τα αναγκαία μέτρα, για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των αναγκαίων πόρων προς εκπλήρωση της αποστολής των ΟΤΑ. Τα ανωτέρω αποτελούν και τα συνταγματικά όρια για την παρέμβαση του κοινού νομοθέτη. Εντός των ορίων αυτών, ο νομοθέτης είναι ελεύθερος να διαμορφώνει, όπως εκείνος κρίνει πρόσφορο, την οργάνωση της δημόσιας διοίκησης».

Κατά συνέπεια, όπως προκύπτει και από την ένταξη του ανωτέρω άρθρου στο Έκτο Τμήμα του μέρους Τρίτου του Συντάγματος, υπό τον τίτλο «Διοίκηση», στο πλαίσιο οργάνωσης της διοίκησης του Κράτους, η ανωτέρω διάταξη κατοχυρώνει τοπική αυτοδιοίκηση δύο βαθμών και αναθέτει στον κοινό νομοθέτη τη διοικητική διαίρεση και τον καθορισμό των επιμέρους οργανι-

σμών, στο πλαίσιο προσδιορισμού των τοπικών υποθέσεων, υπέρ του δημοσίου συμφέροντος και υπό την προϋπόθεση να συνεχεται με τη συνταγματικώς κατοχυρωμένη αυτοδιοίκηση.

II. Παρατηρήσεις επί των τίτλων Κεφαλαίων και Άρθρων και επί του Πίνακα Περιεχομένων του νομοσχεδίου

A. Επί του Κεφαλαίου Α΄ του Μέρους Β΄ και του Πίνακα Περιεχομένων

Δεδομένου ότι το Κεφάλαιο Α΄ του Μέρους Β΄, στο νομοσχέδιο, φέρει τον τίτλο «Σύστημα διακυβέρνησης ΟΤΑ α' βαθμού», ενώ το Κεφάλαιο Α΄ του Μέρους Β΄, στον Πίνακα Περιεχομένων, φέρει τον τίτλο «Σύστημα διακυβέρνησης ΟΤΑ α' βαθμού – τροποποίηση ν. 3852/2010 και ν. 4804/2021», θα μπορούσε, για λόγους σαφήνειας, να τεθεί ο τίτλος του προαναφερθέντος κεφαλαίου με χρήση των ίδιων όρων, τόσο στο κείμενο του νομοσχεδίου όσο και στον Πίνακα Περιεχομένων.

B. Επί του άρθρου 38 και του Πίνακα Περιεχομένων

Ο τίτλος του άρθρου 38 στο κείμενο του νομοσχεδίου, καθώς και στον Πίνακα Περιεχομένων, πρέπει να διορθωθεί, διότι πρόκειται για τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 160 του ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) και όχι της παρ. 1 του άρθρου 60 αυτού του νόμου.

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 3

Με το άρθρο 3 τροποποιείται το άρθρο 59 του ν. 3852/2010. Ειδικότερα, με την εσωτερική παράγραφο 4 του τροποποιούμενου άρθρου ορίζεται ότι «[η] θητεία των αντιδημάρχων δεν μπορεί να είναι μικρότερη του ενός (1) έτους. Κατά τη διάρκεια της θητείας τους, οι αντιδήμαρχοι δεν μπορούν να εκλεγούν ή να είναι μέλη του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου. Η ανάκληση ορισμού του αντιδημάρχου είναι δυνατή με απόφαση του δημάρχου οποτεδήποτε».

Δεδομένου ότι οι αντιδήμαρχοι ορίζονται με απόφαση του δημάρχου, θα μπορούσε, για λόγους σαφήνειας και εφαρμογής της διάταξης, να τεθεί ρητά η διάρκεια της θητείας τους με την απόφαση ορισμού τους. Κατά συνέπεια, το πρώτο εδάφιο της ανωτέρω διάταξης θα έπρεπε να συμπληρωθεί ως εξής: «και ορίζεται στην απόφαση ορισμού τους».

Πρέπει, κατά τα ανωτέρω, να διευκρινισθεί αν η εν λόγω ανάκληση μπορεί να λαμβάνει χώρα και κατά το ελάχιστο διάστημα θητείας του ενός έτους.

2. Επί των άρθρων 4, 8, 14 και 19

Α. Με το προτεινόμενο άρθρο 4 τροποποιείται το άρθρο 64 του ν. 3852/2010. Ειδικότερα, στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 64 ορίζεται ότι «[σ]τη συνεδρίαση αυτή προεδρεύει ο σύμβουλος που συγκάλεσε το συμβούλιο, ο οποίος αναθέτει τα καθήκοντα του ειδικού γραμματέα του συμβουλίου σε έναν (1) από τους υπαλλήλους του δήμου». Για λόγους εφαρμογής της διάταξης, θα μπορούσε αυτή να συμπληρωθεί ως εξής: «[σ]ε περίπτωση αδυναμίας συμμετοχής του ορισθέντος ειδικού γραμματέα ή ορισμού άλλου υπαλλήλου του δήμου, ο προεδρεύων αναθέτει καθήκοντα γραμματέα για τη συγκεκριμένη συνεδρίαση σε δημοτικό σύμβουλο».

Τα ανωτέρω ισχύουν και για το προτελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 165 του ν. 3852/2010, όπως προτείνεται με το άρθρο 14 του νομοσχεδίου, στο οποίο τίθεται ταυτόσημη ρύθμιση, που αφορά στην ανάθεση καθήκοντων ειδικού γραμματέα του συμβουλίου σε υπάλληλο της περιφέρειας.

Β. Περαιτέρω, στην παρ. 7 του άρθρου 64 του ν. 3852/2010, όπως προτείνεται να τροποποιηθεί με το άρθρο 4, ορίζεται ότι «[τ]α πρακτικά της εκλογής διαβιβάζονται μέσα σε προθεσμία πέντε (5) ημερών από τη διενέργεια της εκλογής στον Επόπτη Ο.Τ.Α., ο οποίος ελέγχει τη νομιμότητά της αυτεπαγγέλτως και αποφαινεται, μέσα σε πέντε (5) ημέρες το αργότερο αφότου παρέλαβε τα πρακτικά για τη νομιμότητα της εκλογής».

Θα μπορούσε να αποσαφηνισθεί αν η προθεσμία είναι επιτακτική ή ενδεικτική, καθώς δημιουργείται προβληματισμός, αν αυτή νοείται ως επιτακτική, καθώς, μετά την άπρακτη πάροδό της, ο Επόπτης αποβάλλει την αρμοδιότητα ελέγχου, με συνέπεια η απόφαση να καθίσταται εκτελεστή ως έχει, εν απουσία ελέγχου νομιμότητας.

Ο ανωτέρω προβληματισμός γεννάται, επίσης, τόσο για την παρ. 5 του άρθρου 74 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιείται με το προτεινόμενο άρθρο 8 του νομοσχεδίου, καθώς τίθεται αντίστοιχη διάταξη περί ελέγχου νομιμότητας των πρακτικών εκλογής της δημοτικής επιτροπής από τον Επόπτη Ο.Τ.Α., όσο και για την παρ. 7 του άρθρου 165 του ν. 3852/2010 όπως προτείνεται με το άρθρο 14 του νομοσχεδίου, όπως και για την παρ. 5 του άρθρου 175 του ν. 3852/2010, όπως προτείνεται με το άρθρο 19 του νομοσχεδίου.

Γ. Τέλος, στην παρ. 9 του άρθρου 64, όπως τροποποιείται με το προτεινόμενο άρθρο 4, ορίζεται ότι «[η] παραίτηση από τα αξιώματα του προέδρου, του αντιπροέδρου και του γραμματέα του δημοτικού συμβουλίου υποβάλλεται στο δημοτικό συμβούλιο και γίνεται οριστική, αφότου πληρωθεί η αντίστοιχη θέση, ενώ το μέλος του προεδρείου συνεχίζει, έως τότε, να ασκεί τα καθήκοντά του. Ο παραιτούμενος παραμένει σύμβουλος». Το τελευταίο ε-

δάφιο θα μπορούσε να διαγραφεί, γιατί αποτελεί πλεονασμό.

3. Επί των άρθρων 6, 15, 18 και 21

Α. Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 6 τροποποιείται το άρθρο 67 του ν. 3852/2010. Ειδικότερα, με την περ. β΄ της παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου ορίζεται ότι «[ε]φόσον ζητείται να συζητηθεί εκ νέου θέμα για το οποίο λήφθηκε απόφαση, υποβάλλεται άπαξ γραπτό αίτημα προς τον πρόεδρο του συμβουλίου, στο οποίο αναφέρεται το θέμα που ζητείται να συζητηθεί εκ νέου, συνοδευόμενο από νεότερα στοιχεία, άλλως δεν γίνεται δεκτό από τον πρόεδρο».

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 15 τροποποιείται το άρθρο 167 του ν. 3852/2010. Ειδικότερα, με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 167 ορίζεται ότι «[δ]εν μπορεί να επανυποβληθεί αίτημα για το ίδιο θέμα, πριν παρέλθουν δύο (2) μήνες, αφότου εκδόθηκε απορριπτική απόφαση του συμβουλίου, εκτός αν γίνεται επίκληση νεότερων στοιχείων».

Αντιστοίχως, με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 21 τροποποιείται το άρθρο 177 του ν. 3852/2010. Ειδικότερα, με το τρίτο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 177 ορίζεται ότι «[σ]την ίδια περίπτωση δεν μπορεί να επανυποβληθεί αίτημα για το ίδιο θέμα, πριν παρέλθουν δύο (2) μήνες από την έκδοση απορριπτικής απόφασης της επιτροπής, εκτός εάν γίνεται επίκληση νεότερων στοιχείων».

Με τις ανωτέρω διατάξεις παρέχεται το δικαίωμα, υπό τις συγκεκριμένες ανά άρθρο προϋποθέσεις, αντίστοιχα, εκ νέου συζήτησης θέματος για το οποίο έχει ληφθεί απόφαση. Θα έπρεπε, για λόγους ασφάλειας δικαίου, να τεθεί χρονικός περιορισμός στην άσκηση του δικαιώματος, καθόσον διαφορετικά, κατά απόκλιση της αρχής της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης στις πράξεις της διοίκησης, θα δύναται να ασκηθεί και μετά την πάροδο σχεδόν πέντε ετών από την εκάστοτε απόφαση, εντός πάντοτε της ίδιας δημοτικής ή περιφερειακής περιόδου.

Β. Περαιτέρω, στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 67 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιείται με το προτεινόμενο άρθρο 6 του νομοσχεδίου, ορίζεται ότι «[ο]ι εισηγήσεις των θεμάτων γνωστοποιούνται έγκαιρα και το αργότερο δύο (2) ημέρες πριν από τη συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου, με την επιφύλαξη της παρ. 5». Για λόγους σαφήνειας της διάταξης, θα μπορούσε να αποσαφηνισθεί περαιτέρω το εδάφιο, άλλως να αναδιατυπωθεί κατ' αντιστοιχία της προτεινόμενης με το άρθρο 15, παρ. 2 του άρθρου 167 του ν. 3852/2010 διάταξης για τη σύγκληση του περιφερειακού συμβουλίου.

Το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 67 του ν.

3852/2010, όπως τροποποιείται με το προτεινόμενο άρθρο 6 του νομοσχεδίου, ορίζει ότι «[ο] πρόεδρος καταρτίζει την ημερήσια διάταξη. Στην ημερήσια διάταξη αναγράφονται υποχρεωτικά και όλα τα θέματα που προτείνει ο δήμαρχος, καθώς και η δημοτική επιτροπή». Στην περ. β' της παρ. 2 του ίδιου άρθρου ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «[ο] Πρόεδρος καλεί, επίσης, το συμβούλιο σε συνεδρίαση με γραπτή πρόσκληση, στην οποία αναφέρονται τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, όποτε το ζητήσει ο δήμαρχος ή η δημοτική επιτροπή ή το ένα τρίτο (1/3) τουλάχιστον του συνολικού αριθμού των μελών του συμβουλίου. Στην τελευταία περίπτωση απαιτείται γραπτή αίτηση, στην οποία αναφέρονται τα θέματα που θα συζητηθούν».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω, τίθεται ζήτημα συμπλήρωσης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 67, προκειμένου αυτό να συμπεριλάβει τις προτάσεις του ενός τρίτου (1/3) του συνολικού αριθμού των μελών του συμβουλίου που έχουν τυχόν συγκαλέσει το συμβούλιο σε συνεδρίαση, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

4. Επί των άρθρων 7 και 17

Α. Με τις διατάξεις του άρθρου 7 προστίθεται άρθρο 67Α στον ν. 3852/2010. Ειδικότερα, στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 67Α ορίζεται ότι «[ε]πιπλέον της παρ. 1 του άρθρου 67, το δημοτικό συμβούλιο κάθε δύο (2) μήνες συγκαλείται υποχρεωτικά σε ειδική συνεδρίαση λογοδοσίας της δημοτικής αρχής». Θα μπορούσε αυτό να αναδιατυπωθεί ως εξής: «[ε]πιπλέον των συνεδριάσεων του δημοτικού συμβουλίου που προβλέπονται στην παρ. 1 του άρθρου 67, το δημοτικό συμβούλιο κάθε δύο (2) μήνες συγκαλείται υποχρεωτικά σε ειδική συνεδρίαση λογοδοσίας της δημοτικής αρχής».

Β. Περαιτέρω, στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 67Α ορίζεται ότι «[ε]φόσον έχουν υποβληθεί συνολικά πάνω από δέκα (10) θέματα, διενεργείται δημόσια κλήρωση από το προεδρείο για τα θέματα που πρόκειται να συζητηθούν και τα οποία εγγράφονται στην ημερήσια διάταξη». Για λόγους πληρότητας της διάταξης και σαφήνειας ως προς την εφαρμογή της, θα μπορούσε, αφενός, να προβλεφθεί η δυνατότητα επαναφοράς σε επόμενη συνεδρίαση θέματος που δεν έχει κληρωθεί να συζητηθεί, και αφετέρου, να συμπληρωθεί το εδάφιο της διάταξης ως εξής: «[ε]φόσον έχουν υποβληθεί συνολικά πάνω από δέκα (10) θέματα, διενεργείται δημόσια κλήρωση από το προεδρείο για τα δέκα (10) θέματα που πρόκειται να συζητηθούν και τα οποία εγγράφονται στην ημερήσια διάταξη».

Αντιστοίχως, το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 168Α του ν. 3852/2010, όπως προστίθεται με το προτεινόμενο άρθρο 17 του νομοσχεδίου,

ου, ορίζει ότι «[ε]φόσον έχουν υποβληθεί συνολικά πάνω από δέκα (10) θέματα, διενεργείται κλήρωση από το προεδρείο για τα θέματα που πρόκειται να συζητηθούν και τα οποία πρόκειται να εγγραφούν στην ημερήσια διάταξη». Για τους ίδιους, κατά τα ανωτέρω λόγους, το εδάφιο θα μπορούσε να αναδιατυπωθεί αντιστοίχως.

Γ. Τέλος, στην παρ. 6 του άρθρου 67Α του ν. 3852/2010, όπως προστίθεται με το προτεινόμενο άρθρο 7 του νομοσχεδίου, ορίζεται ότι «[γ]ια τη συνεδρίαση αυτή δεν εφαρμόζεται η παρ. 10 του άρθρου 67, περί απαρτίας του δημοτικού συμβουλίου». Δεδομένης της ρητής εξαίρεσης από την ανωτέρω διάταξη περί απαρτίας του δημοτικού συμβουλίου, η οποία θέτει γενικό κανόνα δικαίου για την επίτευξη απαρτίας του συμβουλίου όταν είναι παρόν το ήμισυ πλέον ενός του αριθμού των μελών του, προβληματισμός γεννάται ως προς την υπηρετήση του σκοπού της ρύθμισης καθώςσον αφορά τη λογοδοσία της δημοτικής αρχής.

Αντιστοίχως, η παρ. 6 του άρθρου 168Α του ν. 3852/2010, όπως προστίθεται με το προτεινόμενο άρθρο 17 του νομοσχεδίου, ορίζει ότι «[γ]ια τη συνεδρίαση αυτή δεν εφαρμόζεται το άρθρο 169 περί απαρτίας του περιφερειακού συμβουλίου». Για τους ίδιους, κατά τα ανωτέρω λόγους, δημιουργείται ανάλογος προβληματισμός.

5. Επί των άρθρων 10 και 22

Με τη διάταξη του προτεινόμενου άρθρου 10 τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 77 του ν. 3852/2010. Ειδικότερα, στα δύο πρώτα εδάφια της παρ. 1 ορίζεται ότι «[σ]τους δήμους άνω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων, καθώς και στους νησιωτικούς δήμους, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, επιλέγεται, κατόπιν προκηρύξεως που δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του δήμου, πρόσωπο εγνωσμένου κύρους και εμπειρίας, ως συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης. Υποψηφιότητες υποβάλλονται με δήλωση που κατατίθεται στο προεδρείο του δημοτικού συμβουλίου κατά την έναρξη της διαδικασίας επιλογής».

Δεδομένου ότι από τη διατύπωση της διάταξης δεν προκύπτει η διαδικασία γνωστοποίησης της έναρξης της διαδικασίας επιλογής προκειμένου να λαμβάνουν γνώση οι ενδιαφερόμενοι, για λόγους διαφάνειας και παροχής ίσων ευκαιριών, θα μπορούσε να συμπληρωθεί ως εξής η διάταξη του δευτέρου εδαφίου: «[υ]ποψηφιότητες υποβάλλονται με δήλωση που κατατίθεται στο προεδρείο του δημοτικού συμβουλίου κατά την ημερομηνία έναρξης της διαδικασίας επιλογής που ορίζεται στην εκάστοτε προκήρυξη».

Αντιστοίχως, με το άρθρο 22 τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 179 του ν. 3852/2010. Ειδικότερα, στην παρ. 1 του άρθρου 179 ορίζεται, μεταξύ άλλων,

ότι «[μ]ε απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με μυστική ψηφοφορία και με πλειοψηφία των δύο τρίτων (2/3) του συνόλου των μελών επιλέγεται πολίτης που αποτελεί προσωπικότητα εγνωσμένου κύρους ως Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης. Η σχετική διαδικασία γίνεται εντός δύο (2) μηνών από την εγκατάσταση των περιφερειακών αρχών. Υποψηφιότητες υποβάλλονται με δήλωση που κατατίθεται στο προεδρείο του περιφερειακού συμβουλίου κατά την έναρξη της διαδικασίας επιλογής».

Δεδομένου ότι από τη διατύπωση της διάταξης δεν προκύπτει αν θα δημοσιευθεί προκήρυξη, αλλά ούτε και ο τρόπος της γνωστοποίησης της έναρξης της διαδικασίας επιλογής προκειμένου να λαμβάνουν γνώση οι ενδιαφερόμενοι, για λόγους διαφάνειας και παροχής ίσων ευκαιριών, θα έπρεπε να συμπληρωθεί με σχετική ρύθμιση η διάταξη.

6. Επί του άρθρου 13, της περ. 6΄ της παρ. 2 και της περ. 6΄ της παρ. 3 του άρθρου 27, της περ. 6΄ της παρ. 2, της περ. 6΄ της παρ. 3 και της περ. α΄ της παρ. 6 του άρθρου 29, της παρ. 1 και της παρ. 3 του άρθρου 30, του άρθρου 31 και του άρθρου 32

Όπου στα ανωτέρω άρθρα απαντούν οι όροι «συστήνονται» ή «συστήνεται» ή «συστήνει», θα μπορούσαν αυτοί να αντικατασταθούν από τους ρηματικούς τύπους «συνιστώνται» ή «συνιστάται» ή «συνιστά», αντιστοίχως.

7. Επί του άρθρου 27 παρ. 2, δ΄ και παρ. 6

Στην παρ. 2, δ΄ του παρόντος ορίζεται ότι: «Εντός έξι (6) μηνών από την κατάργηση των ως άνω νομικών προσώπων, οι οικείοι δήμοι τροποποιούν τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων [ν. 3584/2007 (Α΄ 143)]. Η προβλεπόμενη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου της παρ. 2 του άρθρου 10 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων παρέχεται εντός είκοσι πέντε (25) ημερών, άλλως τεκμαίρεται ότι έχει παρασχεθεί (...)».

Για λόγους σαφήνειας και εφαρμογής της διάταξης θα μπορούσε να προσδιορισθεί η ημερομηνία έναρξης της προθεσμίας των είκοσι πέντε (25) ημερών εντός των οποίων πρέπει να παρασχεθεί η ως άνω γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου.

Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 6 του παρόντος ορίζεται ότι «[μ]ε απόφαση του δημοτικού συμβουλίου δύναται να καθορίζεται ο κανονισμός λειτουργίας για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των καταργούμενων νομικών προσώπων από τις υπηρεσίες των δήμων».

Εν προκειμένω, για λόγους νοηματικής ορθότητας, θα ήταν ορθότερο η φράση «καθορίζεται ο κανονισμός λειτουργίας» να αντικατασταθεί από τη φράση «καταρτίζεται ο κανονισμός λειτουργίας».

8. Επί του άρθρου 29 παρ. 2.δ και 6

Στην παρ. 2. δ' του παρόντος ορίζεται ότι «[ε]ντός έξι (6) μηνών από τη λύση των κοινωφελών επιχειρήσεων, οι οικείοι δήμοι τροποποιούν τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων [ν. 3584/2007 (Α' 143)]. Η προβλεπόμενη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου της παρ. 2 του άρθρου 10 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων παρέχεται εντός είκοσι πέντε (25) ημερών, άλλως τεκμαίρεται ότι έχει παρασχεθεί (...)».

Για λόγους σαφήνειας και εφαρμογής της διάταξης θα μπορούσε να προσδιορισθεί η ημερομηνία έναρξης της προθεσμίας των είκοσι πέντε (25) ημερών εντός των οποίων πρέπει να παρασχεθεί η ως άνω γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου.

Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 6 ορίζεται ότι «[μ]ε απόφαση του δημοτικού συμβουλίου δύναται να καθορίζεται ο κανονισμός λειτουργίας για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των λυομένων κοινωφελών επιχειρήσεων από τις υπηρεσίες των δήμων».

Εν προκειμένω, για λόγους νοηματικής ορθότητας, θα ήταν ορθότερο η φράση «καθορίζεται ο κανονισμός λειτουργίας» να αντικατασταθεί από τη φράση «καταρτίζεται ο κανονισμός λειτουργίας».

9. Επί του άρθρου 33 παρ. 5

Στην προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5 του παρόντος ορίζεται ότι «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών ή των Προέδρων και Διοικητών Ανεξάρτητων Αρχών, δύναται να συμπεριλαμβάνονται στα δεδομένα του παρόντος και δεδομένα από βάσεις δεδομένων του ελληνικού Δημοσίου, εφόσον έχουν γεωγραφική αναφορά σε επίπεδο δήμου ή περιφέρειας».

Εν προκειμένω, θα μπορούσαν να αναφερθούν, ενδεικτικά, τα είδη δεδομένων τα οποία δύναται να συμπεριληφθούν στα δεδομένα του παρόντος με τις ως άνω αποφάσεις, ιδίως αν πρόκειται για προσωπικά δεδομένα.

10. Επί του άρθρου 41 παρ. 5

Για λόγους σαφήνειας, θα ήταν σκόπιμο να αναφέρεται στο κείμενο της διάταξης το όργανο του Υπουργείου Εσωτερικών το οποίο είναι αρμόδιο για την έκδοση απόφασης για την κατανομή στους Δήμους των ποσών από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους του άρθρου 260 του ν. 3852/2010, κατά τα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.

Αθήνα, 2 Οκτωβρίου 2023

Οι Εισηγητές
Μαρία Ανδρονόπουλου
Επιστημονική Συνεργάτις
Δημήτριος Βασιλείου
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής
Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών