



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την εκτελεστική Οδηγία (Ε.Ε.) 2019/69 της Επιτροπής της 16ης Ιανουαρίου 2019 για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα όπλα συναγερμού και σηματοδοσίας δυνάμει της Οδηγίας 2021/555 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Μαρτίου 2021 σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων (L 115)»

Ι. Γενικές Παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, αποτελείται από τρία (3) Κεφάλαια (Α΄ - Γ΄), επτά (7) άρθρα και δύο (2) Παραρτήματα (I-II) τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα του.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2019/69 της Επιτροπής της 16ης Ιανουαρίου 2019, για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα όπλα συναγερμού και σηματοδοσίας δυνάμει της Οδηγίας 2021/555 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Μαρτίου 2021 σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων (L 115) (άρθρο 1 του νομοσχεδίου και Αιτιολογική Έκθεση στην Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, σελ. 15).

Κατά το άρθρο 4 παρ. 1 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/69, ως προθεσμία θέσης σε ισχύ από τα κράτη μέλη των αναγκαίων για τη συμμόρφωσή τους προς την Οδηγία νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων είχε τεθεί η 17.1.2020.

Σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 12 και 16), με την ενσωμάτωση των διατάξεων της ως άνω Οδηγίας στην ελληνική έννομη τάξη επιδιώκεται η ομοιόμορφη ρύθμιση με αυτή κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, των τεχνικών προδιαγραφών των όπλων συναγερμού και σηματοδοσίας, και η ενίσχυση της δημόσιας ασφάλειας μέσω της καθιέρωσης διαδικασίας ελέγχου των εν λόγω όπλων, και της ανταλλαγής σχετικών πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προκειμένου να αποτρέπεται η εύκολη μετατροπή τους σε πυροβόλα όπλα (βλ., σχετικά, σκέψεις 3 και 5 του Προοιμίου της υπό ενσωμάτωση Οδηγίας).

Ειδικότερα, στο Κεφάλαιο Α' του νομοσχεδίου (άρθρα 1-4) καθορίζονται ο σκοπός (άρθρο 1) και το πεδίο εφαρμογής (άρθρο 2) των προτεινόμενων διατάξεων, και διατυπώνονται οι αναγκαίοι ορισμοί για την εφαρμογή τους (άρθρο 3). Εξ άλλου, με τις διατάξεις του άρθρου 4 θεσπίζεται διαδικασία ελέγχου των οριζόμενων στο άρθρο 3 συσκευών συναγερμού και σηματοδοσίας, οι οποίες κατασκευάζονται, εισάγονται ή συναρμολογούνται στην ελληνική επικράτεια, όσον αφορά τη συμμόρφωσή τους με τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές του Παραρτήματος Ι. Τέλος, θεσπίζεται υποχρέωση των αρμόδιων εθνικών υπηρεσιών να συνεργάζονται με τις αντίστοιχες υπηρεσίες των άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ανταλλαγή πρακτικών και τεχνικών διαδικασιών, καθώς και για τη διεξαγωγή των ως άνω ελέγχων.

Στο Κεφάλαιο Β' (άρθρα 5 και 6) ορίζονται τα εθνικά σημεία αναφοράς και ελέγχου για τη διενέργεια των ελέγχων συμμόρφωσης των συσκευών του άρθρου 3 με τις οριζόμενες τεχνικές προδιαγραφές, καθώς και τη συνεργασία με τις αντίστοιχες αρχές άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ανταλλαγή των απαιτούμενων πληροφοριών. Συγκεκριμένα, ως εθνικό σημείο αναφοράς ορίζεται η Διεύθυνση Κρατικής Ασφάλειας του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, η οποία αποτελεί την υπηρεσία συλλογής και ανταλλαγής πληροφοριών όσον αφορά τους ως άνω ελέγχους συμμόρφωσης, και, ως εθνικό σημείο ελέγχου ορίζεται η Διεύθυνση Εγκληματολογικών Ερευνών (Δ.Ε.Ε.), η οποία διενεργεί τους σχετικούς ελέγχους κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4 του παρόντος (άρθρο 5). Εν συνεχεία (άρθρο 6), προβλέπεται η τήρηση στη Διεύθυνση Κρατικής Ασφάλειας του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας αρχείου με τα στοιχεία των κατόχων αδειών των εν λόγω συσκευών, και τα τεχνικά και κατασκευαστικά χαρακτηριστικά των

συσκευών αυτών, στο πλαίσιο της ιχνηλασιμότητας των όπλων, καθορίζεται το χρονικό διάστημα διατήρησης των ως άνω στοιχείων και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα.

Περαιτέρω, στο Κεφάλαιο Γ' (άρθρο 7) ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Τέλος, αναπόσπαστο τμήμα του νομοσχεδίου αποτελούν το Παράρτημα Ι, υπό τον τίτλο «Τεχνικές προδιαγραφές για τις συσκευές που αναφέρονται στο άρθρο 3», διά του οποίου ενσωματώνονται στο παρόν οι ρυθμίσεις του Παραρτήματος της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2019/69, και το Παράρτημα ΙΙ, υπό τον τίτλο «Πίνακας διαμετρημάτων αβολίδων φυσιγγίων-διευκρινίσεις εννοιών», το οποίο περιλαμβάνει τις προδιαγραφές του Πίνακα VIII του Καταλόγου των Πινάκων Διαστάσεων Φυσιγγίων και Θαλαμών [T.D.C.C. (Tables of Dimensions of Cartridges and Chambers), τους οποίους έχει καταρτίσει η Μόνιμη Διεθνής Επιτροπή για τη Δοκιμή των Φορητών Όπλων (Commission Permanente Internationale pour l' épreuve des armes à feu portatives [C.I.P.]), όπως ο πίνακας αυτός ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσης της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2019/69 (https://bobp.cip-bobp.org/en/tdcc_public?page=1&cartridge_type_id=8).

II. Ειδικές Παρατηρήσεις

1. Επί του τίτλου του νομοσχεδίου

Ο τίτλος του υπό ψήφιση νομοσχεδίου είναι: «Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την εκτελεστική Οδηγία (Ε.Ε.) 2019/69 της Επιτροπής της 16ης Ιανουαρίου 2019 για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα όπλα συναγερμού και σηματοδοσίας δυνάμει της Οδηγίας 2021/555 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Μαρτίου 2021 σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων (L 115)», στον δε στον τίτλο της υπό ενσωμάτωση Εκτελεστικής Οδηγίας αναφέρεται ότι αυτή εξέδότη δυνάμει της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων, και ιδίως του άρθρου 10α παράγραφος 3 αυτής (βλ. Προοίμιο της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2019/69, δεύτερη περίοδος), σύμφωνα με το οποίο «[η] Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που καθορίζουν τεχνικές προδιαγραφές για τα όπλα που χρησιμοποιούνται για να δίνουν σήμα συναγερμού και για σηματοδοσία τα οποία κατασκευάζονται ή εισάγονται στην Ένωση στις 14 Σεπτεμβρίου 2018 ή μετά τις 14 Σεπτεμβρίου 2018, προκειμένου να διασφαλίσει ότι δεν μπορούν να μετατραπούν ώστε να εκτοξεύουν βολίδα ή βλήμα μέσω της ενέργειας εκρηκτικής ύλης (...)».

Σχετικά σημειώνεται ότι, επειδή η Οδηγία 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου έχει τροποποιηθεί επανειλημμένα και ουσιωδώς, κρίθηκε σκόπιμη, για λόγους σαφήνειας, διαφάνειας και ορθολογισμού, η κωδικοποίησή της (βλ., σχετικά, Αιτιολογική Έκθεση επί της Πρότασης Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων (κωδικοποίηση) [19.2.2020, COM(2020) 48 final, 2020/0029(COD)], και σκέψη υπ' αριθμ. 1 στο Προοίμιο της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2021/555 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Μαρτίου 2021).

Υπό το φως των ανωτέρω, εξεδόθη η Οδηγία (Ε.Ε.) 2021/555 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Μαρτίου 2021 «σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων (κωδικοποίηση)», στην οποία αναφέρεται ο τίτλος του υπό ψήφιση νομοσχεδίου. Η εν λόγω Οδηγία αποτελεί κωδικοποίηση των διατάξεων της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ, η οποία καταργήθηκε με το άρθρο 26 της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2021/555.

Εν προκειμένω, για λόγους σαφήνειας, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να αναδιατυπωθεί ως εξής ο τίτλος του νομοσχεδίου: «Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την εκτελεστική Οδηγία (Ε.Ε.) 2019/69 της Επιτροπής της 16ης Ιανουαρίου 2019 για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα όπλα συναγερμού και σηματοδοσίας δυνάμει της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 18ης Ιουνίου 1991 σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων, όπως κωδικοποιήθηκε με την Οδηγία 2021/555 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Μαρτίου 2021 σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων (L 115)».

2. Επί του άρθρου 6

Με τις διατάξεις του παρόντος προβλέπεται η τήρηση, στη Διεύθυνση Κρατικής Ασφάλειας του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, αρχείου με τα στοιχεία των κατόχων αδειών των συσκευών που έχουν σχεδιασθεί για να δίνουν σήμα συναγερμού, καθώς και για σηματοδοσία, στο οποίο περιλαμβάνονται και τα τεχνικά και κατασκευαστικά χαρακτηριστικά των αντικειμένων αυτών, και καθορίζεται το χρονικό διάστημα διατήρησής τους.

Εν προκειμένω, αυτονόητο είναι ότι η επεξεργασία των δεδομένων που είναι προσωπικού χαρακτήρα πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης [Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 – GDPR] και του εθνικού δικαίου (ν. 4624/2019).

3. Επί του Παραρτήματος Ι

Για λόγους ακρίβειας της διατύπωσης, στο τέλος της περ. γ της παρ. 1 του Παραρτήματος, η φράση «όπως ο πίνακας αυτός ισχύει κατά τον χρόνο έκδοσης της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2019/69» πρέπει να αντικατασταθεί ως εξής: «όπως ο πίνακας αυτός ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσης της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2019/69».

Αθήνα, 15 Απριλίου 2022

Ο Εισηγητής
Δημήτριος Βασιλείου
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών