



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, αποτελείται από είκοσι άρθρα.

Με τα τρία πρώτα άρθρα καθορίζονται ο σκοπός και το αντικείμενο του νομοσχεδίου, και μετονομάζεται η «Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ)» του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 σε «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ)» (εφεξής «Αρχή»), αντιστοίχως.

Τα άρθρα 4 έως 16 προτείνονται κατ' αντικατάσταση των άρθρων 347 έως 359 του ως άνω νόμου και αφορούν τη σύσταση και τις αρμοδιότητες της Αρχής (άρθρο 4), κατά συγκέντρωση των αρμοδιοτήτων των υπό συγχώνευση ΑΕΕΠ και «Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ)» (πρβλ. καταργούμενα άρθρα 1 και 2 του ν. 4013/2011), τη συγκρότησή της και τη θητεία των μελών της (άρθρο 5), τη λειτουργική ανεξαρτησία και την οικονομική της αυτοτέλεια (άρθρα 6 και 7), τον πειθαρχικό έλεγχο και την πειθαρχική διαδικασία (άρθρα 8 και 9), τη λειτουργία και την οργάνωση της Αρχής (άρθρα 10 και 11), τον Κανονισμό Λειτουργίας της (άρθρο 12), τις αρμοδιότητες του Προέδρου και των Συμβούλων της (άρθρο 13), το προσωπικό και τον Οργανισμό της (άρθρο 14), το Γραφείο του Νομικού Συμβούλου του Κράτους και τη Νομική Υπηρεσία της Αρχής (άρθρο 15), καθώς και την ε-

2

τήσια έκθεση πεπραγμένων που η Αρχή υποβάλλει στον Πρόεδρο της Βουλής (άρθρο 16).

Τα άρθρα 17 έως 20 περιλαμβάνουν μεταβατικές διατάξεις που ρυθμίζουν ζητήματα αρμοδιοτήτων, μελών και προσωπικού, από τη συγχώνευση ΕΑΑ-ΔΗΣΥ και ΑΕΠΠ (άρθρα 17 και 18), καταργούμενες διατάξεις (άρθρο 19), και ακροτελεύτιο άρθρο για την έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 4

Προτείνεται η αντικατάσταση του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, ώστε να συμπεριληφθούν στις αρμοδιότητες της Αρχής και οι αρμοδιότητες της υπό κατάργηση ΕΑΑΔΗΣΥ, όπως προβλέπονται στα καταργούμενα άρθρα 1 και 2 του ν. 4013/2011.

Δεδομένου ότι στον υπό τροποποίηση ν. 4412/2016 (άρθρο 2), οι «δημόσιες συμβάσεις» ορίζονται στενότερα εν σχέσει προς τον ν. 4013/2011 (καταργούμενο άρθρο 2), ως προς, ιδίως, τις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και υπηρεσιών (βλ. σχετικώς, ν. 4413/2016), η αρμοδιότητα της Αρχής φαίνεται να περιορίζεται στις «δημόσιες συμβάσεις» κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4412/2016, δηλαδή στις «συμβάσεις έργων, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών (...) εξ επαχθούς αιτίας, οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών ή αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την εκπόνηση μελετών, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών» (άρθρο 2 παρ. 1 στοιχ. 5 του ν. 4412/2016).

2. Επί του άρθρου 8

Κατ' άρθρο 351 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προτείνεται να αντικατασταθεί, ο Πρόεδρος, οι Σύμβουλοι και τα μέλη της Αρχής ελέγχονται πειθαρχικώς από συνιστώμενο Πειθαρχικό Συμβούλιο.

Όπως αναφέρεται και στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 11 του άρθρου 348 του ως άνω νόμου (άρθρο 5 του νομοσχεδίου), όπως αυτό προτείνεται να αντικατασταθεί, «Στον Πρόεδρο της Αρχής εφαρμόζεται, επίσης, το Κεφάλαιο Α' του Μέρους Δ' του ν. 4622/2019» (άρθρα 68 επ.), και υπόκειται αυτός, κατά συνέπεια, στον πειθαρχικό έλεγχο και της Επιτροπής Δεοντολογίας της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας του εν λόγω νόμου. Ειδικότερα,

αν μετά από σχετικό έλεγχο διαπιστωθεί παράβαση των διατάξεων του ως άνω Κεφαλαίου, «η Επιτροπή Δεοντολογίας συντάσσει σχετικό πόρισμα με τις προτεινόμενες κυρώσεις, και το αποστέλλει στον Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, προκειμένου αυτός να εκδώσει σύμφωνη με αυτό διοικητική πράξη περί: (α) επιβολής προστίμου μέχρι το διπλάσιο των συνολικών αποδοχών και πάσης φύσεως αποζημιώσεων που έλαβε το πρόσωπο του άρθρου 68 κατά τη διάρκεια της θητείας του, το οποίο βεβαιώνεται και εισπράττεται άμεσα ως δημόσιο έσοδο κατά τις διατάξεις του ΚΕΔΕ, (β) απαγόρευσης διορισμού, στις θέσεις του άρθρου 68 του παρόντος για περίοδο έως πέντε (5) ετών από τη διαπίστωση της παράβασης. Οι ανωτέρω κυρώσεις επιβάλλονται σωρευτικά ή διαζευκτικά. (...)» (άρθρο 75 παρ. 1 του ν. 4622/2019).

Επισημαίνεται η δυνατότητα διπλού πειθαρχικού ελέγχου επί του Προέδρου της Αρχής.

3. Επί του άρθρου 9

Εκ παραδρομής, έχει αριθμηθεί ως «2.», η τρίτη παράγραφος του άρθρου 352 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προτείνεται να αντικατασταθεί.

Εξ άλλου, στην ως άνω παράγραφο απαριθμούνται οι ποινές που μπορεί να επιβάλλει το συνιστώμενο Πειθαρχικό Συμβούλιο. Ερωτάται αν στην απαρίθμηση αυτή θα μπορούσε να γίνει αναφορά και στο δυσμενές μέτρο της «προσωρινής αναστολής άσκησης καθηκόντων», που προβλέπεται στην παράγραφο 12 του άρθρου 348 του ως άνω νόμου (άρθρο 5 του νομοσχεδίου), όπως αυτό προτείνεται να αντικατασταθεί.

4. Επί του άρθρου 10

Κατά το άρθρο 353 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προτείνεται να αντικατασταθεί, η πενταμελής Επιτροπή που θα ασκεί τις αρμοδιότητες της περ. α) της παρ 1 του νέου άρθρου 347, «αποτελείται από δύο (2) Συμβούλους [...] και τρία (3) μέλη της Αρχής. Στην Επιτροπή προεδρεύει ο Πρόεδρος της Αρχής ή ένας από τους Συμβούλους που ορίζεται από τον Πρόεδρο της Αρχής».

Αυτονόητο είναι ότι, όταν στη συγκρότηση της εν λόγω πενταμελούς Επιτροπής μετέχει ο Πρόεδρος της Αρχής, θα πρέπει να μειώνονται αναλόγως είτε οι συμμετέχοντες Σύμβουλοι, είτε τα συμμετέχοντα μέλη της Αρχής. Υπ' αυτό το πρίσμα, το ζήτημα χρήζει, ενδεχομένως, διευκρίνισης.

5. Επί του άρθρου 14

Στο άρθρο 357 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προτείνεται να αντικατασταθεί, προβλέπεται η πλήρωση των θέσεων μόνιμου προσωπικού, όλων των κατηγοριών, και επιστημονικού προσωπικού της Αρχής, και με «μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων σύμφωνα με τον ν. 4440/2016».

Επισημαίνεται ότι με τα άρθρα 12 και 13 του ως άνω νόμου αντικαταστάθηκαν τα άρθρα 68 και 71, αντιστοίχως, του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), στον οποίο και θα ήταν νομοτεχνικώς αρτιότερη η απευθείας παραπομπή.

Περαιτέρω, κατά την παρ. 7 του προτεινόμενου να αντικατασταθεί άρθρου 357 του ν. 4412/2016, «Με απόφαση του Εκτελεστικού Συμβουλίου της Αρχής καταρτίζεται, αντικαθίσταται και τροποποιείται ο Οργανισμός της Αρχής, κατ' εφαρμογή του άρθρου 20 του ν. 4622/2019 (Α' 143)». Κατά το άρθρο αυτό (παρ. 1, εδ. β'), «Η οργάνωση και λειτουργία των Ανεξάρτητων Αρχών, καθορίζονται με Οργανισμούς, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με αποφάσεις των αρμόδιων οργάνων διοίκησης τους».

Ο εν λόγω «Οργανισμός» συμπίπτει με τον «Κανονισμό Λειτουργίας» της (πρβλ. «Οργανισμό και Κανονισμό Λειτουργίας ΕΑΑΔΗΣΥ» άρθρου 53 του ν. 4605/2019), ο οποίος, ωστόσο, «εγκρίνεται(...) με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υποδομών και Μεταφορών, μετά από γνώμη της Αρχής» (άρθρο 12 του νομοσχεδίου).

6. Επί του άρθρου 18

Κατά την παράγραφο 1 του προς ψήφιση άρθρου, «Τα υπηρετούντα κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος τακτικά και αναπληρωματικά μέλη της Αρχής του ν. 4013/2011 (Α' 204), η οποία καταργείται με τις διατάξεις του παρόντος, των οποίων η θητεία δεν έχει λήξει, καταλαμβάνουν αυτοδικαίως θέση μέλους της Αρχής του ν. 4412/2016 (Α' 147), μέχρι την ολοκλήρωση της θητείας τους».

Όμως, κατά την Αιτιολογική Έκθεση επί του προτεινομένου, «Ενόψει της συγχώνευσης των δύο υφιστάμενων αρχών, προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις για τη συνέχιση και ολοκλήρωση της θητείας των υπηρετούντων μελών των δύο αρχών».

Αθήνα, 14 Μαρτίου 2022

Ο Εισηγητής
Ανδρέας Κούνδουρος
Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών