



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση και ρύθμιση ειδικότερων ζητημάτων απολιγνιτοποίησης»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, διαρθρώνεται σε έξι (6) Μέρη και αποτελείται από τριάντα δύο (32) άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος των διατάξεων του νόμου.

Το Μέρος Α΄ (άρθρα 1-2) έχει τον τίτλο «Σκοπός και Αντικείμενο». Με τις διατάξεις του προσδιορίζεται ο σκοπός (άρθρο 1) και το αντικείμενο του νόμου (άρθρο 2). Συγκεκριμένα, «Σκοπός του σχεδίου νόμου είναι η δίκαιη αναπτυξιακή μετάβαση των περιοχών της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας και του Δήμου Μεγαλόπολης που εξαρτώνται από την εξόρυξη και χρήση του λιγνίτη και των Περιφερειών Βορείου Αιγαίου, Νοτίου Αιγαίου και Κρήτης που εξαρτώνται από τη χρήση πετρελαίου για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας, όπως οι περιοχές αυτές αναφέρονται στα Εδαφικά Σχέδια Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης (ΕΣΔΙΜ), που συνοδεύουν το Πρόγραμμα Ε-ΣΠΑ ΔΑΜ 2021-2027. Η δίκαιη αναπτυξιακή μετάβαση πραγματοποιείται μέσω της οικονομικής διαφοροποίησης της παραγωγικής βάσης των περιοχών του πρώτου εδαφίου βάσει του Εθνικού Σχεδίου Δίκαιης Αναπτυξιακής 3 Μετάβασης (Master Plan ΔΑΜ) και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ε-ΣΠΑ ΔΑΜ 2021-2027 με τα συνοδά αυτού ΕΣΔΙΜ». Αντίστοιχα, «Αντικείμενο

2

του σχεδίου νόμου είναι ο σχεδιασμός και η οργάνωση του συστήματος διοίκησης και η ρύθμιση ειδικότερων ζητημάτων για την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη υλοποίηση του στρατηγικού σχεδιασμού για τη δίκαιη αναπτυξιακή μετάβαση των περιοχών του άρθρου 1».

Το Μέρος Β' (άρθρα 3-16) έχει τον τίτλο «Οργάνωση διοίκησης Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης». Με τις διατάξεις του θεσπίζεται Ειδική Υπηρεσία Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης και απαριθμούνται οι αρμοδιότητές της (άρθρο 3), καθορίζεται η διάρθρωσή της (άρθρο 4), ρυθμίζονται ζητήματα σύστασης, αρμοδιοτήτων και λειτουργίας των ειδικών υπηρεσιών της Διαχειριστικής Αρχής Επιχειρησιακού Προγράμματος Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης ΕΣΠΑ-ΔΑΜ (άρθρο 5), της Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού και Συντονισμού Χρηματοδότησης (άρθρο 6), της Διεύθυνσης Παρατηρητηρίου και Διοικητικής Υποστήριξης (άρθρο 7) και του Τμήματος Νομικής Υποστήριξης (άρθρο 8), και περιλαμβάνονται ρυθμίσεις αναφορικά με τον διορισμό, τις αρμοδιότητες και το νομικό καθεστώς του Διοικητή της Υπηρεσίας Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης (άρθρο 9). Επιπροσθέτως, θεσπίζεται Γραφείο του Διοικητή (άρθρο 10), προσδιορίζεται το νομικό καθεστώς του προσωπικού της Ειδικής Υπηρεσίας Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης (άρθρο 11) και ρυθμίζονται ζητήματα στελέχωσης των μονάδων της κεντρικής υπηρεσίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων που έχουν επιφορτισθεί με την παρακολούθηση της πραγματοποίησης των έργων που χαρακτηρίζονται ως έργα Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης (εφεξής: ΔΑΜ) (άρθρο 12). Περαιτέρω, περιλαμβάνονται ρυθμίσεις σχετικά με τις δαπάνες λειτουργίας της Ειδικής Υπηρεσίας ΔΑΜ (άρθρο 13), προβλέπεται η σύσταση, με υπουργική απόφαση, Επιτροπών Αξιολόγησης Έργων ΔΑΜ και ρυθμίζονται θέματα αναφορικά με τον χαρακτηρισμό των έργων ως έργων ΔΑΜ καθώς και με το νομικό τους καθεστώς (άρθρο 14). Τέλος, θεσπίζεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης Α.Ε.», θεσπίζονται κανόνες για τη λειτουργία του, παρατίθεται το καταστατικό του (άρθρο 15) και περιλαμβάνονται εξουσιοδοτικές διατάξεις για την εφαρμογή αυτού του Μέρους (άρθρο 16).

Το Μέρος Γ' (άρθρα 17-19) έχει τίτλο «Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια, όρια δόμησης και απολιγνιτοποίηση» και περιλαμβάνει διατάξεις, που τροποποιούν τον ν. 4759/2000, αφενός μεν, κατά το μέρος του που αφορά τα Περιφερειακά Χωροταξικά Σχέδια και την εκτός σχεδίου δόμηση (βλ. παρατηρήσεις στην από 2-12-2020 Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής επί του νομοσχεδίου «Εκσυγχρονισμός της Χωροταξικής και Πολεοδομικής Νομοθεσίας»), αφετέρου δε, κατά το μέρος του που αφορά τη θέσπιση Ζωνών Απολιγνιτοποίησης («Ζ.ΑΠ.»), καθώς και τον καθορισμό πυρήνων, την εκπό-

νηση και πραγματοποίηση Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων και την πραγματοποίηση έργων Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και Συμπαγωγής Ηλεκτρισμού – Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης εντός των Ζωνών αυτών. Οι διατάξεις για την απολιγνιτοποίηση είχαν προστεθεί στο σχετικό νομοσχέδιο με την με αρ. 627/68 από 3-12-2020 Τροπολογία «Ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας - Ενεργειακές ρυθμίσεις», κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, της 4/2019 απόφασης του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής «Κύρωση του Εθνικού Σχεδίου για την Ενέργεια και το Κλίμα (ΕΣΕΚ)» (ΦΕΚ Β´ 4893/2019), της 52/23-12-2019 Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ Α´ 213/2019) και του συναφούς κανονιστικού πλαισίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης – «Ενεργειακός Χάρτης πορείας για το 2050» (COM2011 885 τελικό), «Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία» (COM2019 640 τελικό) και «Πρόταση Κανονισμού για τη θέσπιση του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης (COM2020 22 τελικό)». Στο ανωτέρω πλαίσιο κρίθηκε σκόπιμο το έργο αναβάθμισης, αλλαγής χρήσης και αξιοποίησης εκτάσεων να πραγματοποιηθεί από τη Δ.Ε.Η. Α.Ε. και να εγκριθούν για τον συγκεκριμένο σκοπό Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια αναφορικά με τις εκτάσεις που πλέον χαρακτηρίζονται ως Ζ.ΑΠ. Ειδικότερα, τροποποιούνται ρυθμίσεις του άρθρου 155 του ν. 4759/2000 που αφορούν, μεταξύ άλλων, στα συμβαλλόμενα μέρη (Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων) και στο περιεχόμενο (περιορισμός ως προς τις απαλλοτριώσεις) της προγραμματικής σύμβασης για νέες χρήσεις από τη Δ.Ε.Η. και αναβάθμιση εκτάσεων που περιλαμβάνονται στις Ζ.ΑΠ. (άρθρο 17), στην εκ νέου οριοθέτηση (και σε μη όμορα τμήματα) των περιοχών επέμβασης των Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων (άρθρο 18), καθώς και στο γενικά προβλεπόμενο ποσοστό καθορισμού ευνοϊκότερων συντελεστών δόμησης κάλυψης, ύψους και όγκου, το οποίο αυξάνεται για τις Ζ.ΑΠ. (άρθρο 19).

Στο Μέρος Δ´ (άρθρα 20-26) περιλαμβάνονται ειδικότερες ρυθμίσεις για την απολιγνιτοποίηση, και συγκεκριμένα: επιταχύνεται η αδειοδοτική ωρίμανση και εγκατάσταση έργων Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και Συμπαγωγής Ηλεκτρισμού και εξειδικεύονται οι δραστηριότητες που μπορούν να εγκαθίστανται σε δάση και δασικές εκτάσεις εντός των εξαντλημένων ή υπό εκμετάλλευση ορυχείων λιγνίτη της Δ.Ε.Η. Α.Ε, αν δεν είναι εφικτή η αναδάσωση των συγκεκριμένων εκτάσεων (άρθρο 20). Επίσης, ρυθμίζεται η δυνατότητα απόθεσης των υλικών κατεδάφισης εντός των ορυχείων και χαρακτηρίζεται η τέφρα συναπόθεσης ως υποπροϊόν, για τις περιπτώσεις εκτέλεσης έργων και πραγματοποίησης δραστηριοτήτων που ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, και για τις οποίες δραστηριότητες και έργα απαιτείται η διεξαγωγή Μελέτης Περιβαλλοντικών Ε-

πιπτώσεων, προκειμένου να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί για την προστασία του περιβάλλοντος, σύμφωνα με τα ειδικότερα προβλεπόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 4014/2011 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος» (άρθρο 21). Περαιτέρω, καθορίζεται η διαδικασία απόληξης λιγνιτικού κοιτάσματος εντός των Πυρήνων Ζ.ΑΠ., με παραπομπή στον Κανονισμό Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών (άρθρο 22), θεσπίζεται οριοθέτηση των υδατορευμάτων που ευρίσκονται στις μεταλλευτικές περιοχές εντός των πυρήνων των Ζ.ΑΠ., με καθορισμό των σχετικών διαδικασιών από τις αντίστοιχες Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (άρθρο 23), καθορίζεται ο σκοπός, η διαδικασία ίδρυσης, το πλαίσιο λειτουργίας και χρηματοδότησης, καθώς και οι αρμοδιότητες της Διαδημοτικής Επιχείρησης Τηλεθέρμανσης από τους Δήμους της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας στους οποίους λειτουργούν συστήματα τηλεθέρμανσης, ρυθμίζεται η συνεργασία των υφιστάμενων δημοτικών Επιχειρήσεων Τηλεθέρμανσης των Δήμων της εν λόγω Περιφέρειας και της Δ.Ε.Η. Α.Ε. με την υπό σύσταση διαδημοτική επιχείρηση, και ορίζεται (με νομοθετική εξουσιοδότηση) το πλαίσιο ρύθμισης των ειδικότερων ζητημάτων οργάνωσης της ανωτέρω επιχείρησης (άρθρα 24 και 26), όπως ορίζεται και η διαδικασία έγκρισης των χρηματοδοτικών προγραμμάτων για περιπτώσεις βιώσιμων οικονομικών δραστηριοτήτων χαμηλού ανθρακικού και περιβαλλοντικού αποτυπώματος στις αποκαλούμενες περιοχές μετάβασης (άρθρο 25).

Στο Μέρος Ε΄ (άρθρα 27-31) ρυθμίζονται ζητήματα, που αφορούν στην οργάνωση της Δ.Ε.Η. Α.Ε. σε σχέση με τις Ζ.ΑΠ. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, θεσπίζεται η απόσχιση του Κλάδου Μεταλιγνιτικής Αξιοποίησης των Πυρήνων Ζωνών Απολιγνιτοποίησης της Δ.Ε.Η. Α.Ε., καθορίζεται το σχετικό με την απόσχιση γενικό νομικό πλαίσιο και τα στοιχεία (δικαιώματα) που περιλαμβάνει η νέα εταιρεία σχετικά με ακίνητα, πάγια περιουσιακά στοιχεία και λοιπά ενσώματα ή άυλα περιουσιακά στοιχεία, σύμφωνα με το σχετικό σχέδιο διάσπασης και την οικεία λογιστική κατάσταση, και προσδιορίζεται το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας (άρθρο 27), θεσπίζονται διατάξεις ως προς το ειδικό νομικό πλαίσιο απόσχισης και μεταβίβασης στη νέα εταιρεία του ανωτέρω Κλάδου, με ειδικές ρυθμίσεις, μεταξύ άλλων, για τα υφιστάμενα δικαιώματα έρευνας και εκμετάλλευσης στέρεων ορυκτών καύσιμων υλών που έχουν παραχωρηθεί στη Δ.Ε.Η. Α.Ε., και παραμένουν σε αυτή, με τις σχετικές άδειες και εγκρίσεις που συναρτώνται προς τη μεταλλευτική αυτή δραστηριότητα, το δικαίωμα χρήσης και το δικαίωμα εκμετάλλευσης από τη Δ.Ε.Η. Α.Ε. των εκτάσεων και των υποδομών που μεταβιβάζονται με

την απόσχιση, για όσο χρόνο επιτρέπεται στις εν λόγω εκτάσεις η λιγνιτική δραστηριότητα. Επίσης, θεσπίζονται ειδικότερες ρυθμίσεις για την ταχύτερη ολοκλήρωση της διαδικασίας απόσχισης (άρθρο 28), η Δ.Ε.Η. Α.Ε. καθίσταται κυρία εκτάσεων για τις οποίες είχε κηρυχθεί αναγκαστική απαλλοτρίωση υπέρ αυτής και οι οποίες είχαν περιέλθει στο Δημόσιο, υπό την προϋπόθεση να καταβάλει η εταιρεία τη σχετική αποζημίωση. Τέλος, θεωρείται εκπληρωθείς ο σκοπός εκτάσεων που είχε αποκτήσει η Δ.Ε.Η. Α.Ε. για εξόρυξη και εκμετάλλευση λιγνιτικού κοιτάσματος και ανήκουν στις Ζ.ΑΠ., και μπορούν πλέον αυτές να αξιοποιηθούν και για άλλους σκοπούς κατά τη διαδικασία απολιγνιτοποίησης, στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας (άρθρο 29), και θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις για την απόσχιση του ανωτέρω Κλάδου (άρθρο 30), καθώς και εξουσιοδοτική διάταξη σχετικά με παρέκκλιση από τους όρους δόμησης στο πλαίσιο της προαναφερόμενης απόσχισης (άρθρο 31).

Στο Μέρος ΣΤ´ (άρθρο 32) ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 14

Οι παρ. 1 και 2 παραπέμπουν σε παρ. 9 και 10 του άρθρου 16, το οποίο όμως αποτελείται από οκτώ (8) παραγράφους. Εφόσον εννοούνται οι παρ. 7 και 8, αντίστοιχα, του άρθρου 16, θα ήταν ενδεδεδιγμένο να γίνουν οι σχετικές διορθώσεις (να τεθεί «8» αντί «9» και «9» αντί «10»).

2. Επί του άρθρου 15

Το άρθρο 15, με τίτλο «Σύσταση Εταιρείας "Μετάβαση Α.Ε."», προβλέπει τη σύσταση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας, η οποία λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος και ανήκει στους οργανισμούς και επιχειρήσεις του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπαγόμενη στις διατάξεις που διέπουν τους φορείς οι οποίοι έχουν ταξινομηθεί ως φορείς Γενικής Κυβέρνησης (παράγραφοι 1 και 2). Ειδικότερα, στην παράγραφο 4 του άρθρου 15 ορίζεται ότι «Όλες οι εργασίες που εκτελούνται από την Εταιρεία έχουν άμεση προτεραιότητα έναντι οποιωνδήποτε άλλων εργασιών που εκτελούνται από δημόσιες επιχειρήσεις ή οργανισμούς, όπως Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (ΔΕΗ), Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος (ΟΤΕ), Δημόσια Επιχείρηση Αερίου (ΔΕΠΑ)». Προβληματισμός γεννάται κατά πόσον η εκ προοιμίου και σε απόλυτο βαθμό αναγνώριση προτεραιότητας στις εργασίες της εν λόγω εταιρείας, έναντι οποιωνδήποτε άλλων εργασιών που εκτελούνται από δημόσιες υπηρεσίες ή οργανισμούς,

6

χωρίς να αναφέρεται ιδιαίτερος λόγος ιεράρχησης του δημοσίου συμφέροντος, συνάδει με την αρχή της ισότητας στη λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας. Σύμφωνα, εξ άλλου, με την παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου, «Όλες οι αρμόδιες υπηρεσίες και οργανισμοί του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα υποχρεούνται να παρέχουν κατά προτεραιότητα στην Εταιρεία κάθε αναγκαία συνδρομή, πληροφορία και διευκόλυνση για την πραγματοποίηση του σκοπού της». Από την εν λόγω παράγραφο προκύπτει αντίστοιχος προβληματισμός με τον ανωτέρω, καθώς, διά της ρύθμισης αυτής, η κατά χρόνο εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος φαίνεται επίσης να ιεραρχείται απαρεγκλίτως υπέρ της εν θέματι εταιρείας, υπό τη μορφή υποχρέωσης για όλες τις υπηρεσίες του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

3. Επί του άρθρου 16

Στην παρ. 1 ορίζονται τα εξής: «Με απόφαση του αρμόδιου για θέματα Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης (ΔΑΜ) Υπουργού δύναται να καθορισθούν, συμπληρωθούν και εξειδικευθούν οι αρμοδιότητες των Τμημάτων της Ειδικής Υπηρεσίας ΔΑΜ του άρθρου 4, οι θέσεις ευθύνης, καθώς και η κατανομή του προσωπικού της Ειδικής Υπηρεσίας ΔΑΜ στις επιμέρους Διευθύνσεις, Τμήματα και τις άλλες οργανικές μονάδες αυτής».

Οι αρμοδιότητες της ανωτέρω υπηρεσίας καθορίζονται στο άρθρο 3 παρ. 3, και η διάρθρωσή της, ως διοικητική δομή, καθορίζεται στο άρθρο 4 του νομοσχεδίου.

Σύμφωνα με το άρθρο 43 παρ. 2 εδ. β' του Συντάγματος, επιτρέπεται να ορισθούν ως φορείς άσκησης κανονιστικής αρμοδιότητας, εκτός από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, και άλλα όργανα, εφόσον πρόκειται για «ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό». Ως ειδικότερα θέματα θεωρούνται «εκείνα, τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερικότερη περίπτωση ορισμένου θέματος, που αποτελεί το αντικείμενο της εν λόγω νομοθετικής ρυθμίσεως» (βλ. ΣτΕ 35 [Ολ] 1776/2007). Απαιτείται, επομένως, στην περίπτωση αυτή, να περιέχει το νομοθετικό κείμενο όχι απλώς τον καθ' ύλην προσδιορισμό του αντικειμένου της εξουσιοδότησης, αλλά, επί πλέον, και την ουσιαστική ρύθμισή του, έστω και σε γενικό, ορισμένο, όμως, πλαίσιο, συμφώνως το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1101/2002, 941/2008, 2116/2009). Ως λεπτομερειακά θεωρούνται τα ζητήματα που αφορούν «στη θέσπιση όλως δευτερευουσών και επουσιωδών ρυθμίσεων, ενώ οι κύριες και ουσιώδεις ρυθμίσεις πρέπει να έ-

χουν τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη» (ΣΤΕ 2820/1999, 2967/1999), τεχνικού, δε, χαρακτήρα είναι τα θέματα που αφορούν ρυθμίσεις για τις οποίες είναι κατ' αρχήν απαραίτητη η παρέμβαση τεχνικού οργάνου (ΣΤΕ 2820/1999, 2967/1999). Υπό το φως των ανωτέρω, παρατηρείται ότι, περιεχόμενο της προβλεπόμενης από την παρ. 1 του παρόντος υπουργικής απόφασης είναι και η συμπλήρωση των οριζόμενων στο άρθρο 3 παρ. 3 αρμοδιοτήτων της εν λόγω υπηρεσίας, όπως και η κατανομή του προσωπικού στις επί μέρους Διευθύνσεις και τα Τμήματά τους, καθώς και στις επιμέρους οργανικές μονάδες της. Ο καθορισμός νέων αρμοδιοτήτων της Ειδικής Υπηρεσίας ΔΑΜ με υπουργική απόφαση, ακριβώς λόγω του ότι δεν αποτελεί θέμα ειδικότερο ή τοπικού ενδιαφέροντος ή με χαρακτήρα λεπτομερειακό ή τεχνικό, θα ισοδυναμούσε, εν προκειμένω, με τροποποίηση της σχετικής διάταξης νόμου κατά τρόπο που δεν προβλέπεται στο εδ. β' της παρ. 2 του άρθρου 43 του Συντάγματος. Το αυτό όσον αφορά τις αρμοδιότητες των Επιτροπών της παρ. 1 του άρθρου 14, κατ' εφαρμογή της παρ. 7 του παρόντος άρθρου. Τις αρμοδιότητες αυτές μπορεί, απλώς, να κατανέμει ο Υπουργός, και όχι να καθορίζει, δηλαδή να θέτει, άλλες, μη προβλεπόμενες στον νόμο, αν αυτή είναι η έννοια της προτεινόμενης ρύθμισης.

Στην παρ. 8 γίνεται αναφορά στη διάταξη του νομοσχεδίου, με την οποία θεσπίζεται η Ειδική Υπηρεσία ΔΑΜ. Όμως, αντί του ορθού άρθρου 3, αναφέρεται, εσφαλμένα, το άρθρο 2. Πρέπει, επομένως, να γίνει σχετική διόρθωση.

4. Επί του άρθρου 25

Με το παρόν προστίθεται περίπτωση β' στην παράγραφο 3 του άρθρου 6 του ν. 3889/2010, στην οποία ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «(...) εγκρίνονται με κοινή απόφαση των αρμόδιου για τα θέματα ΔΑΜ Υπουργού και του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ύστερα από πρόταση του διοικητικού συμβουλίου του Πράσινου Ταμείου, η οποία διαμορφώνεται μετά από εισήγηση της Ειδικής Υπηρεσίας ΔΑΜ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων». Θα ήταν ενδεχομένως ενδεικτικό, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, η λέξη «διαμορφώνεται» να αντικατασταθεί από τη λέξη «διατυπώνεται».

5. Επί του άρθρου 31

Στο παρόν ορίζονται τα εξής: «Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, δύναται να χορηγείται παρέκκλιση από τους υφιστάμενους όρους δόμησης για τα συγκεκριμένα ακίνητα για έργα κοινής ωφέλειας τηρουμένων των περιορισμών της παρ. 4 του άρθρου 27». Στην παρ. 4

8

του άρθρου 27 ορίζονται τα εξής: «Για τους σκοπούς της απόσχισης του παρόντος, συντάσσεται από τη Δ.Ε.Η. Α.Ε. λογιστική κατάσταση κλάδου, η οποία αποτελεί αναπόσπαστο στοιχείο του σχεδίου απόσχισης, καθώς και έκθεση αποτίμησης της αξίας του Κλάδου Μεταλιγνιτικής Αξιοποίησης Πυρήνων Ζ.ΑΠ. Δ.Ε.Η. Α.Ε., σύμφωνα με το άρθρο 17 του ν. 4548/2018».

Επισημαίνεται ότι η προβλεπόμενη από το άρθρο 31 του νομοσχεδίου δυνατότητα παρέκκλισης, με υπουργική απόφαση, από τους όρους δόμησης, οι οποίοι ορίζονται στον νόμο, δηλαδή μεταβολής των όρων δόμησης, αν αυτό είναι το νόημα της προτεινόμενης ρύθμισης, δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο νομοθετικής εξουσιοδότησης προς ρύθμιση με υπουργική απόφαση, επειδή δεν αποτελεί ειδικό ή λεπτομερειακό ή τεχνικό ζήτημα (βλ. τον προβληματισμό επί της εφαρμογής του εδ. β΄ της παρ. 2 του άρθρου 43 του Συντάγματος στην παρατήρηση επί του άρθρου 16 του παρόντος).

Αθήνα, 8 Δεκεμβρίου 2021

Οι Εισηγητές
Κωνσταντίνος Δεληκωστόπουλος
Νικόλαος Παπαχρήστος
Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών