



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

## ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

### ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

#### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Σύσταση και οργάνωση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία “Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας”, στρατηγική κεντρικών προμηθειών προϊόντων και υπηρεσιών υγείας»**

#### **I. Γενικές Παρατηρήσεις**

**A.** Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο επιδιώκεται η δημιουργία ενός ευέλικτου και αποτελεσματικού συστήματος προμηθειών υγείας με τη σύσταση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου υπό την επωνυμία «Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας». Στον νέο φορέα μεταφέρονται οι αρμοδιότητες του καταργούμενου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου υπό την επωνυμία «Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας». Παράλληλα, το νομοσχέδιο περιέχει ρυθμίσεις για την εισαγωγή ψηφιακών τεχνολογιών στον χώρο των προμηθειών υγείας.

**B.** Το νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διάρκης Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από έξι (6) Κεφάλαια και είκοσι τέσσερα (24) άρθρα.

Στο Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 1 και 2) ορίζονται το αντικείμενο και ο σκοπός του νομοσχεδίου.

Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 3 έως 5) ρυθμίζει τη σύσταση του νέου νομικού προσώπου. Ειδικότερα, με το άρθρο 3 ιδρύεται το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου υπό την επωνυμία «Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας», το

## 2

οποίο ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο, εποπτεύεται από το Υπουργείο Υγείας και λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Το άρθρο 4 ορίζει τους σκοπούς και τις αρμοδιότητες της Αρχής, στις οποίες περιλαμβάνεται η διενέργεια κεντρικών προμηθειών και ο έλεγχος των προμηθειών υγείας που διενεργούνται από επιμέρους φορείς. Το άρθρο 5 ορίζει τους πόρους της Αρχής.

Το Κεφάλαιο Γ' (άρθρα 6 έως 10) καθορίζει τη στρατηγική κεντρικών προμηθειών στον τομέα των προϊόντων και των υπηρεσιών υγείας. Το άρθρο 6, ειδικότερα, ρυθμίζει τη Στρατηγική Κρατικών Προμηθειών και το Επιχειρησιακό Σχέδιο Κεντρικών Προμηθειών (Ε.Σ.Κ.Π.). Το άρθρο 7 ορίζει τους φορείς στον τομέα της υγείας, οι προμήθειες των οποίων διέπονται από τον νόμο, ενώ τα άρθρα 8 και 9 ορίζουν και εξειδικεύουν, αντιστοίχως, το πεδίο εφαρμογής. Το άρθρο 10 ρυθμίζει τη λειτουργία ηλεκτρονικών μητρώων στον τομέα των υπηρεσιών υγείας.

Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 11 έως 20) διέπει την οργάνωση και τη διοίκηση της Αρχής. Το άρθρο 11 αφορά στο Διοικητικό Συμβούλιο, τον Πρόεδρο και τα λοιπά Μέλη του. Τα άρθρα 12, 13 και 14 καθορίζουν τις αρμοδιότητες του Προέδρου και, αντιστοίχως, του Διοικητικού Συμβουλίου και του Συμβουλίου Εμπειρογνομόνων, ως γνωμοδοτικού προς το Διοικητικό Συμβούλιο σώματος. Το άρθρο 15 ρυθμίζει τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας, και το άρθρο 16 διαρθρώνει τις οργανωτικές μονάδες της Αρχής. Τα άρθρα 17 και 18 ρυθμίζουν θέματα προσωπικού. Το άρθρο 19 ρυθμίζει τη συγκρότηση επιτροπών που υποβοηθούν το Διοικητικό Συμβούλιο (αξιολόγησης διαγωνισμού, παραλαβής προμηθειών, κ.λπ.). Τέλος, το άρθρο 20 επιτρέπει τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων και μνημονίων συνεργασίας με δημόσιους φορείς και μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς.

Το Κεφάλαιο Ε' (άρθρα 21 έως 23) περιέχει εξουσιοδοτικές, μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις, ιδίως σχετικά με την κατάργηση της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Προμηθειών Υγείας, υπό τη σημερινή μορφή της, και τη διαδοχή της νέας Αρχής στις οικείες έννομες σχέσεις.

Το Κεφάλαιο ΣΤ' (άρθρο 24) ορίζει την έναρξη ισχύος του νόμου.

**Γ.** Με το σχέδιο νόμου καταργείται το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου υπό την επωνυμία «Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας» (ΕΚΑΠΥ). Η εν λόγω Αρχή είχε ιδρυθεί προ τετραετίας με το άρθρο 21 του ν. 4472/2017, με σκοπό τη διαχείριση σε κεντρικό επίπεδο των προμηθειών των εποπτευόμενων από το Υπουργείο Υγείας φορέων. Κατά την αιτιολογική έκθεση του ν. 4472/2017 (άρθρο 21), «η σύσταση της Εθνικής Αρχής για τις Προμήθειες Υγείας με τη μορφή του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου επιλέχθηκε

προκειμένου να εξασφαλίζεται ο έλεγχος από το εποπτεύον Υπουργείο, λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαχείριση του Δημόσιου Χρήματος αποτελεί κεφαλαιώδη προτεραιότητα και για το λόγο αυτό θα πρέπει να εμπίπτει στο πεδίο ευθύνης της Κυβέρνησης και της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου, ενώ ταυτόχρονα θα πρέπει να εξασφαλίζεται και η εύρυθμη λειτουργία του μέσω ενός ευέλικτου διοικητικού σχήματος».

Η ΕΚΑΠΥ είχε ομοίως αντικαταστήσει την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ). Η ΕΠΥ είχε συσταθεί με το άρθρο 1 του ν. 3580/2007 ως αυτοτελής δημόσια υπηρεσία με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, και ήταν επιφορτισμένη με τον στρατηγικό και επιχειρησιακό σχεδιασμό του συστήματος προμηθειών στον τομέα της υγείας (πβλ. και ΣτΕ 1051/2019).

## **II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων**

### **1. Επί των άρθρου 10**

Μεταξύ των ηλεκτρονικών μητρώων που διαχειρίζεται η Αρχή, είναι και το Αρχείο Εύρους Αποδεκτών Τιμών. Στο εν λόγω Αρχείο, το οποίο έχει αντικαταστήσει το Παρατηρητήριο Τιμών του άρθρου 3 του ν. 3580/2007, καταχωρίζονται τα πεδία των τιμών προϊόντων και υπηρεσιών, που καταγράφονται μετά από την ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών. Στο πλαίσιο λειτουργίας του Αρχείου ορίζεται εύρος αποδεκτών τιμών ανά είδος και υγειονομική περιφέρεια, το οποίο είναι δεσμευτικό για τους φορείς του άρθρου 7 και για την ΕΚΑΠΥ. Με την προτεινόμενη διάταξη, μεταξύ άλλων, επιτρέπεται υπέρβαση των οριζόμενων ορίων κατόπιν αιτήματος του φορέα και έγκρισης του Δ.Σ. της ΕΚΑΠΥ, μετά από εισήγηση της Επιτροπής Παρατηρητηρίου. Επισημαίνεται ότι η διάταξη αναφέρεται γενικώς στις συνθήκες της αγοράς και παραπέμπει, ως βάση, στα πεδία των ειδών που υπάρχουν στο ήδη υφιστάμενο παρατηρητήριο, χωρίς όμως να ορίζει ειδικά κριτήρια για τη διαμόρφωση του εύρους αποδεκτών τιμών, ούτε για την κατ' εξαίρεση υπέρβασή τους.

### **2. Επί του άρθρου 11**

Σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 8 και 9: «8. Τα μέλη του Δ.Σ. της Ε.Κ.Α.Π.Υ. υποχρεούνται να μην αποκαλύπτουν οποιαδήποτε εμπιστευτική πληροφορία αναφορικά με τις δραστηριότητες του νομικού προσώπου, τα σχέδια δράσης του, τους προμηθευτές ή τις συνεργαζόμενες εταιρείες, καθώς και πληροφορίες που προκύπτουν μετά από έρευνες ή μελέτες που έχουν παραγγελλθεί και πληρωθεί από αυτό. 9. Τα μέλη του Δ.Σ. υποχρεούνται να τηρούν α-

#### 4

πόλυτη εχεμύθεια όσον αφορά στα δεδομένα των υπηρεσιών, εργασιών, στατιστικών στοιχείων ή άλλων δεδομένων που αφορούν στη δραστηριότητα της Ε.Κ.Α.Π.Υ. και να απέχουν από κάθε υπαίτια αποκάλυψη τους σε οποιονδήποτε τρίτο. Αν τα μέλη του Δ.Σ. αποδεδειγμένα αποκαλύψουν ή δημοσιοποιήσουν οποιαδήποτε εμπιστευτική πληροφορία, υπέχουν ποινική και αστική ευθύνη πλήρους αποζημίωσης για κάθε θετική και αποθετική ζημία σε βάρος της Ε.Κ.Α.Π.Υ. από την αιτία αυτή (...).»

Η αρχή της νομιμότητας που κατοχυρώνεται στο άρθρο 7 του Συντάγματος, επιβάλλει τη σαφή περιγραφή της αξιόποινης συμπεριφοράς και την σύνδεσή της με συγκεκριμένη ποινή. Συνεπώς, η περιγραφόμενη στις παρ. 8 και 9 αξιόποινη συμπεριφορά, η οποία θα μπορούσε, ενδεχομένως, να αποδοθεί με ενιαία διατύπωση, προς αποφυγή ερμηνευτικών δυσχερειών, θα έπρεπε να συνδεθεί με συγκεκριμένη ποινή.

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2021

Ο Εισηγητής  
Νικόλαος Παπασπύρου  
Επίκουρος Καθηγητής της Νομικής Σχολής  
του Πανεπιστημίου Αθηνών  
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος  
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος  
Αναπληρωτής Καθηγητής  
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αντώνης Παντελής  
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής  
Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών