



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του ρυθμιστικού πλαισίου
οργάνωσης και λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, ρυθμίσεις για την
άσκηση ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων και την απλούστευση πλαισίου
δραστηριοτήτων στην εκπαίδευση, βελτιώσεις στην επιμελητηριακή
νομοθεσία και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης
και Επενδύσεων»**

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάσθηκε η Διαρκής Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, διαρθρώνεται σε τρία (3) Μέρη και αποτελείται από ογδόντα (80) άρθρα, συμπεριλαμβανομένου του ακροτελεύτιου άρθρου, που ορίζει τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου.

Με τις διατάξεις του Μέρους Α' (άρθρα 1-68), υπό τον τίτλο «Ρύθμιση του υπαίθριου εμπορίου», το οποίο αποτελείται από οκτώ (8) Κεφάλαια, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την οργάνωση και λειτουργία του υπαίθριου εμπορίου. Σύμφωνα με την Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης που συνοδεύει το υπό ψήφιση νομοσχέδιο, το Μέρος Α' «[α]ποτελεί αναμόρφωση και ταυτόχρονη κατάργηση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου για το υπαίθριο εμπόριο (...)».

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του Μέρους Α' (άρθρα 1-3), υπό τον τίτλο «Σκοπός, ορισμοί και πεδίο εφαρμογής», ορίζονται ο σκοπός και το πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων του Μέρους Α' (άρθρο 1) και τίθενται ορισμοί εννοιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Μέρους Α' (άρθρο 2). Επίσης, καθορίζονται οι μορφές άσκησης του υπαίθριου εμπορίου

2

και οι κατηγορίες τους, επί των οποίων εφαρμόζονται οι ρυθμίσεις του Μέρους Α' (άρθρο 3).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' (άρθρα 4-24), υπό τον τίτλο «Γενικές ρυθμίσεις για το υπαίθριο εμπόριο», το οποίο αποτελείται από τέσσερα (4) Υποκεφάλαια, ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις άδειες άσκησης υπαίθριου εμπορίου. Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις του Υποκεφαλαίου Α' (άρθρα 4-12), υπό τον τίτλο «Άδειες και θέσεις στο υπαίθριο εμπόριο», καθορίζονται, μεταξύ άλλων, τα είδη των αδειών και βεβαιώσεων δραστηριοποίησης τις οποίες απαιτείται να κατέχουν οι πωλητές του υπαίθριου εμπορίου και οι οποίες πρέπει να τελούν σε ισχύ για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου σε δημόσιο ή δημοτικό, ιδιόκτητο ή μισθωμένο χώρο (άρθρο 4). Καθορίζονται, εξ άλλου, υπό τη μορφή πίνακα, οι κατηγορίες της χρονικής ισχύος των ανωτέρω αδειών και των βεβαιώσεων δραστηριοποίησης, και προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι η χρονική ισχύς τους μπορεί να ανανεώνεται για ίσο χρόνο και για απεριόριστες φορές, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 17 του νομοσχεδίου, ορίζεται δε ότι, αν ο πωλητής κατέχει, για οποιονδήποτε λόγο, περισσότερες από μία (1) άδειες, θεωρείται ότι είναι σε ισχύ μόνο αυτή που αποκτήθηκε πρώτη, ενώ οι υπόλοιπες θεωρούνται αυτοδικαίως άκυρες (άρθρο 5). Ορίζεται ότι η άδεια παραγωγού πωλητή υπαίθριου εμπορίου είναι προσωποπαγή και χορηγείται αποκλειστικά για την πώληση αγροτικών προϊόντων και προϊόντων οικοτεχνίας ίδιας παραγωγής σε φυσικά πρόσωπα που είναι επαγγελματίες αγρότες, καθώς και σε αγροτικούς συνεταιρισμούς, γυναικείους συνεταιρισμούς, ομάδες παραγωγών και οργανώσεων παραγωγών, και σε Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις (Κοιν.Σ.ΕΠ.) παραγωγικού σκοπού αποκλειστικά για τη διάθεση προϊόντων ιδιοπαραγωγής των μελών τους και μόνο σε λαϊκές αγορές (άρθρο 6). Προβλέπεται, ακόμη, ότι η άδεια επαγγελματία πωλητή στο υπαίθριο εμπόριο, ως επίσης προσωποπαγής άδεια, χορηγείται σε φυσικό πρόσωπο στο οποίο δεν έχει χορηγηθεί άλλη άδεια πωλητή υπαίθριου εμπορίου για την πώληση ειδών που δεν προέρχονται από ίδια παραγωγή (άρθρο 7). Επίσης, καθορίζονται οι δικαιούχοι άδειας πωλητή χειροτέχνη-καλλιτέχνη και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά που πρέπει οι ίδιοι να προσκομίσουν για την απόκτηση της εν λόγω άδειας (άρθρο 8), οι δικαιούχοι άδειας πωλητή σε υπαίθρια αγορά παρασκευής και πώλησης έτοιμου φαγητού και ποτών επί του δρόμου (άρθρο 9), καθώς και οι δικαιούχοι βεβαίωσης δραστηριοποίησης στις βραχυχρόνιες αγορές (άρθρο 10), και άδειας πωλητή σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο (άρθρο 11). Περαιτέρω, θεσπίζεται

η υποχρέωση των κατόχων αδειών δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο να υποβάλλουν δήλωση έναρξης επιχειρηματικής δραστηριότητας στην αρμόδια φορολογική αρχή και να προβαίνουν σε χρήση Φορολογικού Ηλεκτρονικού Μηχανισμού (Φ.Η.Μ.), δηλωμένου και συνδεδεμένου στον Πληροφοριακό Φορολογικό Ηλεκτρονικό Μηχανισμό (Φ.Η.Μ.) της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), εξαιρουμένων των πωλητών που δραστηριοποιούνται στις αγορές χειροτεχνών-καλλιτεχνών επί τρεις (3) μήνες ανά έτος, και των παραγωγών πωλητών που δραστηριοποιούνται στο στάσιμο και στο πλανόδιο εμπόριο, κατά τα οριζόμενα στην προτεινόμενη διάταξη (άρθρο 12). Με τις διατάξεις του Υποκεφαλαίου Β΄ (άρθρα 13-16) υπό τον τίτλο «Διαδικασία και όροι χορήγησης [των] αδειών, θέσεων και δικαιωμάτων δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο», ρυθμίζονται, ιδίως, ζητήματα σχετικά με τη διαδικασία και τους όρους χορήγησης, σε νέους πωλητές ή σε υφιστάμενους κατόχους άδειας, αδειών πωλητών στις υπαίθριες οργανωμένες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο, και θέσεων και δικαιωμάτων πλανόδιας δραστηριοποίησης, κατόπιν έκδοσης προκήρυξης από την αρμόδια αρχή (άρθρο 13). Καθορίζονται, επίσης, οι προϋποθέσεις για την προκήρυξη αδειών και θέσεων δραστηριοποίησης στις οργανωμένες υπαίθριες αγορές (άρθρο 13), οι ειδικοί όροι για τη χορήγηση, σε νέους και υφιστάμενους πωλητές, αδειών και θέσεων σε λαϊκές αγορές, κατόπιν έκδοσης προκήρυξης (άρθρο 14), και, με την έκδοση προκήρυξης, οι όροι συμμετοχής υποψηφίων σε διαδικασία χορήγησης αδειών, παραχώρησης θέσεων και δικαιωμάτων δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο (άρθρο 15). Θεσπίζονται, εν συνεχεία, βάσει πινάκων, τα κριτήρια για τη χορήγηση άδειας, με τις αντίστοιχες θέσεις δραστηριοποίησης, όπως και για τη χορήγηση δικαιωμάτων πλανόδιας δραστηριοποίησης ανά τομέα υπαίθριου εμπορίου και ανά κατηγορία πωλητών (άρθρο 16). Με τις διατάξεις του Υποκεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 17-22), υπό τον τίτλο «Ανανέωση – Μεταβίβαση – Πώληση - Απώλεια – Αλλαγή άδειας και θέσης – δραστηριοποίησης», καθορίζονται, μεταξύ άλλων, η διαδικασία και οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες κάθε πωλητής δύναται να ανανεώνει την άδεια και τις θέσεις δραστηριοποίησής του (άρθρο 17), καθώς και η διαδικασία σύμφωνα με την οποία ο κάτοχος άδειας παραγωγού ή επαγγελματία πωλητή μπορεί να προσθέτει νέα προϊόντα σε αυτά που ήδη πωλεί (άρθρο 18), όπως και οι περιπτώσεις κατά τις οποίες επιτρέπεται, κατόπιν απόφασης της αρμόδιας αρχής, η μεταβίβαση α. άδειας, με τις αντίστοιχες θέσεις δραστηριοποίησης, παραγωγού και επαγγελματία πωλητή, β. θέσεων

δραστηριοποίησης παραγωγού και επαγγελματία πωλητή σε όλους τους τομείς του υπαίθριου εμπορίου, και γ. άδειας και δικαιωμάτων δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο (άρθρο 19). Επίσης, επιτρέπεται η, κατόπιν απόφασης της αρμόδιας αρχής, μετά από σχετική αίτηση, αμοιβαία ανταλλαγή θέσης μεταξύ δύο ή περισσότερων πωλητών που δραστηριοποιούνται στην ίδια υπαίθρια οργανωμένη αγορά, ή στον ίδιο δήμο στην περίπτωση του στάσιμου εμπορίου, εφόσον, κατά την κρίση της αρμόδιας αρχής, δεν διαταράσσεται η λειτουργία της αγοράς, (άρθρο 20), και καθορίζονται οι λόγοι απώλειας θέσης ή δικαιώματος δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο, οι προϋποθέσεις για την αναστολή και την ανάκληση άδειας παραγωγού πωλητή και επαγγελματία πωλητή, και η διαδικασία παράιτησης από αυτή (άρθρο 21). Περαιτέρω, ορίζεται ότι ο πωλητής, εφόσον είναι φυσικό πρόσωπο, οφείλει να έχει αυτοπρόσωπη παρουσία στον χώρο πώλησης των προϊόντων του, και προβλέπονται, ιδίως, η δυνατότητα αναπλήρωσης του πωλητή από ενήλικο πρόσωπο, εφόσον το πρόσωπο αυτό δεν κατέχει άδεια υπαίθριου εμπορίου του άρθρου 4 του νομοσχεδίου, η υποβολή του, με την παράλληλη παρουσία προσώπου με το οποίο έχει συγγένεια α' ή β' βαθμού ή από τον/την σύζυγό του, καθώς και η δυνατότητα πρόσληψης υπαλλήλου από τον πωλητή, εφόσον ο υποψήφιος υπάλληλος δεν κατέχει άδεια παραγωγού ή επαγγελματία πωλητή υπαίθριου εμπορίου (άρθρο 22). Απαγορεύεται, επίσης, η ταυτόχρονη αναπλήρωση από περισσότερους του ενός αναπληρωτές, με εξαίρεση τους κατόχους βεβαίωσης δραστηριοποίησης ετήσιας διάρκειας υπαίθριου εμπορίου (άρθρο 22 παρ. 7). Με τις διατάξεις του Υποκεφαλαίου Δ' (άρθρα 23-24), υπό τον τίτλο «Τέλη Δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο», καθορίζονται τα τέλη θέσης και δικαιώματος δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο (άρθρο 23), και προβλέπονται οι λόγοι που πρέπει να συντρέχουν για την απαλλαγή κατόχου θέσης δραστηριοποίησης ή παραγωγού πωλητή από την υποχρέωση καταβολής του τέλους για τη θέση ή για το δικαίωμα δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο αντίστοιχα (άρθρο 24).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' του Μέρους Α' (άρθρα 25-48), υπό τον τίτλο «Υπαίθριες Οργανωμένες Αγορές», το οποίο (Κεφάλαιο Γ') αποτελείται από πέντε (5) Υποκεφάλαια, ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις υπαίθριες οργανωμένες αγορές, δηλαδή τις λαϊκές αγορές, τις βραχυχρόνιες αγορές, τις αγορές χειροτεχνών – καλλιτεχνών, και τις αγορές παρασκευής και πώλησης έτοιμου φαγητού και ποτών επί του δρόμου. Με τις διατάξεις

του Υποκεφαλαίου Α' (άρθρο 25), υπό τον τίτλο «Χωροταξία υπαίθριων Οργανωμένων Αγορών», επιτρέπεται η λειτουργία υπαίθριων οργανωμένων αγορών σε υπαίθριους χώρους – είτε δημόσιους είτε μισθωμένους από το Δημόσιο – που καθορίζονται με απόφαση της αρμόδιας αρχής, και παρατίθενται οι όροι και οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι χώροι αυτοί εν όψει της επιλογής τους από τον αρμόδιο φορέα ως χώρων λειτουργίας υπαίθριων οργανωμένων αγορών. Με τις διατάξεις του Υποκεφαλαίου Β' (άρθρα 26-32), υπό τον τίτλο «Λαϊκές Αγορές», ως αρμόδιες αρχές για τη λειτουργία των λαϊκών αγορών και φορείς λειτουργίας τους, ορίζονται οι δήμοι εντός των ορίων των οποίων αυτές λειτουργούν, εκτός από τις λαϊκές αγορές που λειτουργούν εντός των ορίων της Περιφέρειας Αττικής και της Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης, αρμόδιες αρχές των οποίων είναι η Περιφέρεια Αττικής και η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, αντίστοιχα (άρθρο 26). Θεσπίζονται, επίσης, οι αρμοδιότητες των δήμων και των Περιφερειών Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας για τις λαϊκές αγορές που λειτουργούν ή πρόκειται να λειτουργήσουν εντός των χωρικών ορίων τους (άρθρο 26), ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την ίδρυση, τη μετακίνηση, την επέκταση και την κατάργηση των λαϊκών αγορών (άρθρο 27), και προβλέπεται, προς τον σκοπό της εύρυθμης λειτουργίας κάθε λαϊκής αγοράς, η έκδοση «Κανονισμού Λειτουργίας Λαϊκής Αγοράς» από τον αρμόδιο φορέα λειτουργίας της, ο οποίος αναρτάται στον διαδικτυακό τόπο του οικείου δήμου και της οικείας Περιφέρειας και καταχωρίζεται στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα «Ανοιχτή Αγορά» (Ο.Π.Σ.Α.Α.) του άρθρου 56 του νομοσχεδίου, καθορίζονται δε το περιεχόμενο και ο σκοπός του εν λόγω Κανονισμού (άρθρο 28). Επίσης, καθορίζονται οι ημέρες και ώρες λειτουργίας των λαϊκών αγορών (άρθρο 29), τα στοιχεία που διασφαλίζουν την εύρυθμη λειτουργία των λαϊκών αγορών, όπως η προσβασιμότητα, η ασφάλεια πωλητών και καταναλωτών, και ζητήματα καθαριότητας και υγιεινής (άρθρο 30), καθώς και οι κατηγορίες πωλητών που δύνανται να δραστηριοποιούνται στις λαϊκές αγορές (άρθρο 31). Εισάγεται, εξ άλλου, η δυνατότητα ίδρυσης πρότυπων λαϊκών αγορών και θεσπίζονται τα κατ' ελάχιστον κριτήρια που πρέπει να πληρούνται για τον χαρακτηρισμό μίας λαϊκής αγοράς ως πρότυπης (άρθρο 32). Με τις διατάξεις του Υποκεφαλαίου Γ' (άρθρα 33-42), υπό τον τίτλο «Βραχυχρόνιες Αγορές» εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με τις βραχυχρόνιες αγορές, εκτός από αυτές που λειτουργούν σε περιοχές αρμοδιότητας των φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων (άρθρο 33). Ειδικότερα:

6

- ως αρμόδιες αρχές και φορείς λειτουργίας για τις βραχυχρόνιες αγορές ορίζονται οι δήμοι εντός των ορίων των οποίων αυτές λειτουργούν και, ειδικά για τη λειτουργία των κυριακάτικων αγορών, οι Περιφέρειες εντός των ορίων των οποίων αυτές λειτουργούν (άρθρο 34),

- ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιοτήτων των ανωτέρω αρχών και φορέων λειτουργίας (άρθρο 34),

- ορίζεται ότι η ίδρυση, η κατάργηση, η μετακίνηση και η επέκταση των βραχυχρόνιων αγορών γίνεται με απόφαση του φορέα λειτουργίας τους, μετά από την επιλογή του χώρου λειτουργίας τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του νομοσχεδίου (άρθρο 35),

- καθορίζεται, ανά κατηγορία, η διάρκεια λειτουργίας των βραχυχρόνιων αγορών (άρθρο 36),

- καθορίζονται οι κατηγορίες των πωλητών που δύνανται να δραστηριοποιούνται σε βραχυχρόνιες αγορές, η ποσόστωση σύμφωνα με την οποία συμμετέχουν, και η διαδικασία απόδοσης θέσεων πωλητών σε βραχυχρόνιες αγορές (άρθρο 37),

- ορίζεται το περιεχόμενο που, κατ' ελάχιστον, πρέπει να έχει ο εκάστοτε «Κανονισμός Λειτουργίας βραχυχρόνιας αγοράς», ο οποίος εκδίδεται από τον αρμόδιο φορέα λειτουργίας, αναρτάται στον διαδικτυακό τόπο του οικείου δήμου και της οικείας Περιφέρειας, και καταχωρίζεται στο Ο.Π.Σ.Α.Α. (άρθρο 38).

Επίσης, ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις κυριακάτικες αγορές (άρθρο 39), ζητήματα σχετικά με τις εμποροπανηγύρεις, την ευθύνη διοργάνωσης των οποίων αναλαμβάνουν οι δήμοι (άρθρο 40), καθώς και ζητήματα σχετικά με τις αγορές ρακοσυλλεκτών (άρθρο 41) και τις ειδικές θεματικές αγορές (άρθρο 42). Το Υποκεφάλαιο Δ' (άρθρα 43-47), υπό τον τίτλο «Αγορές Χειροτεχνών – Καλλιτεχνών», ρυθμίζει θέματα της υπαίθριας αγοράς, στην οποία δραστηριοποιούνται ως πωλητές χειροτέχνες και καλλιτέχνες. Ειδικότερα, ως προϋπόθεση άσκησης της εν λόγω δραστηριότητας θεσπίζεται η χορήγηση άδειας και θέσης στη συγκεκριμένη αγορά (άρθρο 43), ορίζονται ως αρμόδιες αρχές και φορείς λειτουργίας και εποπτείας των σχετικών αγορών οι Δήμοι, εντός των ορίων των οποίων αυτές λειτουργούν, και καθορίζονται οι αρμοδιότητες του κατά περίπτωση Δήμου, μεταξύ άλλων, για την ίδρυση, μετακίνηση, επέκταση, χωροθέτηση και έκδοση Κανονισμού λειτουργίας των αγορών, καθώς και τη χορήγηση, ανανέωση και απώλεια της άδειας και της θέσης δραστηριοποίησης (άρθρα 44-45), θεσπίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις (προκήρυξη, δικαιολογητικά, κριτήρια επιλογής) για την

απόδοση θέσεων πωλητών σε αγορές χειροτεχνών-καλλιτεχνών (άρθρο 46) και καθορίζεται το περιεχόμενο του Κανονισμού λειτουργίας των αγορών (άρθρο 47). Στο Υποκεφάλαιο Ε' (άρθρο 48), υπό τον τίτλο «Αγορές παρασκευής και πώλησης έτοιμου φαγητού και ποτών επί του δρόμου», ρυθμίζονται ζητήματα των αγορών παρασκευής και πώλησης έτοιμου φαγητού και ποτών επί του δρόμου. Ειδικότερα, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις δραστηριοποίησης φυσικών και νομικών προσώπων ως πωλητών, το περιεχόμενο των αποφάσεων ίδρυσης των εν λόγω αγορών (μεταξύ άλλων, ο αριθμός και η διάταξη των παραχωρούμενων θέσεων, τα πωλούμενα είδη, οι ελάχιστες αποστάσεις του χώρου από εισόδους σχολείων, νοσοκομείων, σταθμών εξυπηρέτησης επιβατών, επισκέψιμων αρχαιολογικών χώρων, μουσείων, μνημείων, εκκλησιών και κατοικιών), η διαδικασία προκήρυξης και τα απαιτούμενα για τη σχετική αξιολόγηση δικαιολογητικά, καθώς και οι συνέπειες παραβίασης των όρων του Κανονισμού λειτουργίας.

Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 49-52), υπό τον τίτλο «Στάσιμο εμπόριο», περιλαμβάνει ρυθμίσεις για το στάσιμο εμπόριο. Ειδικότερα, ως αρμόδιες αρχές για την έκδοση προκήρυξης, τη χορήγηση, την ανανέωση και τη διαπίστωση της συνδρομής των λόγων απώλειας των αδειών και των θέσεων για τη δραστηριοποίηση στο στάσιμο εμπόριο, την εποπτεία και τον ορισμό του ύψους και του τρόπου πληρωμής του τέλους δραστηριοποίησης, ορίζονται οι Δήμοι, εντός των ορίων των οποίων χορηγείται η θέση για την άσκηση της συγκεκριμένης δραστηριότητας (άρθρο 49), καθορίζονται οι κατηγορίες πωλητών και οι χώροι στους οποίους αυτοί δραστηριοποιούνται, υπό συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις (άρθρο 50), και ρυθμίζονται οι διαδικασίες και τα κριτήρια χορήγησης, χωροθέτησης και παραχώρησης των θέσεων άσκησης στάσιμου εμπορίου (άρθρα 51-52).

Το Κεφάλαιο Ε' (άρθρα 53-55), υπό τον τίτλο «Πλανόδιο εμπόριο», περιλαμβάνει ρυθμίσεις για το πλανόδιο εμπόριο. Ειδικότερα, ως αρμόδιες αρχές για την έκδοση προκήρυξης, τη χορήγηση, την ανανέωση και τη διαπίστωση της συνδρομής των λόγων απώλειας των αδειών και των θέσεων για δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο, την εποπτεία και τον ορισμό του ύψους του τέλους δραστηριοποίησης, ορίζονται οι Περιφέρειες, εντός των ορίων των οποίων χορηγείται η θέση για την άσκηση της συγκεκριμένης δραστηριότητας (άρθρο 53), καθορίζονται οι κατηγορίες πωλητών και οι χώροι στους οποίους αυτοί δραστηριοποιούνται υπό συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις (άρθρο 54), και ρυθμίζονται οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις άσκησης της εν λόγω δραστηριότητας (άρθρο 55).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ΄ (άρθρα 56-57), υπό τον τίτλο «Πληροφοριακό σύστημα για το υπαίθριο εμπόριο», θεσπίζεται η τήρηση ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα «Ανοικτή Αγορά», στο οποίο λειτουργεί ψηφιακή πλατφόρμα προσβάσιμη μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης, σε σύνδεση και με το πληροφοριακό σύστημα της ψηφιακής πλατφόρμας «e-katanolitis». Ορίζονται επίσης τα στοιχεία που καταχωρίζονται στο σύστημα αυτό, καθώς και οι χρήστες του.

Στο Κεφάλαιο Ζ΄ (άρθρα 58-65), υπό τον τίτλο «Ελεγχοί – Παραβάσεις – Κυρώσεις», καθορίζονται, μεταξύ άλλων, οι αρχές που είναι αρμόδιες για τον έλεγχο της εφαρμογής του παρόντος Μέρους (άρθρο 58), οι υποχρεώσεις και τα καθήκοντα των ελεγκτών και των ελεγχομένων (άρθρα 59-60), η διαδικασία των ελέγχων, οι παραβάσεις και οι κυρώσεις που επιβάλλονται για καθεμία από αυτές (άρθρο 62), η διαδικασία είσπραξης των διοικητικών προστίμων (άρθρο 63), καθώς και οι δυνατότητες παροχής διοικητικής και δικαστικής προστασίας των θιγομένων (άρθρο 65).

Στο Κεφάλαιο Η΄ (άρθρα 66-68), υπό τον τίτλο «Μεταβατικές, εξουσιοδοτικές και καταργούμενες διατάξεις», περιλαμβάνονται μεταβατικές, εξουσιοδοτικές και καταργούμενες διατάξεις.

Το Μέρος Β΄ (άρθρα 69-79), υπό τον τίτλο «Λοιπές διατάξεις [του] Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων», που περιλαμβάνει λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, διαρθρώνεται σε πέντε (5) Κεφάλαια. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ (άρθρα 69-70), υπό τον τίτλο «Άσκηση ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων», ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων σε υπαίθριους χώρους, όπως πίστες αυτοκινητιδίων, μουσικές συναυλίες και άλλες καλλιτεχνικές εκδηλώσεις, εξαιρουμένων των θεματικών πάρκων, τσίρκων και παγοδρομίων (άρθρο 69), καθώς και το ωράριο λειτουργίας θεάτρων και κινηματογράφων (άρθρο 70). Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 71-72), υπό τον τίτλο «Απλούστευση [του] πλαισίου δραστηριοτήτων στην εκπαίδευση», προστίθεται στον ν. 4442/2016 Κεφάλαιο ΛΗ΄, με τίτλο «Απλούστευση πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας Ιδιωτικών Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ι.Ε.Κ.), Φροντιστηρίων, Κέντρων Ξένων Γλωσσών και Κολλεγίων» (άρθρο 71). Συγκεκριμένα, καθορίζονται οι αρμόδιες αρχές για την εφαρμογή του νόμου, ορίζεται ότι η ίδρυση και λειτουργία των συγκεκριμένων δραστηριοτήτων στον χώρο της εκπαίδευσης υπάγεται στο καθεστώς έγκρισης του άρθρου 7 του ν. 4442/2016 καθώς και ότι η λειτουργία των ίδιων δραστηριοτήτων υπάγεται στο καθεστώς γνωστοποίησης του άρθρου 6 του ίδιου νόμου, ρυθμίζεται η

διενέργεια ελέγχου και εποπτείας των εν λόγω δραστηριοτήτων, θεσπίζονται οι προϋποθέσεις άσκησής τους, τίθενται κυρώσεις για την παράβαση των διατάξεων της έγκρισης ίδρυσης και λειτουργίας τους, περιλαμβάνονται εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις για την εφαρμογή του νέου Κεφαλαίου του ν. 4442/2016, καθώς και τροποποιήσεις σχετικά με τη χορήγηση αδειών ιδιωτικών σχολείων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, Κέντρων Διά Βίου Μάθησης Επιπέδου Ένα και Κέντρων Διά Βίου Μάθησης Επιπέδου Δύο σε φυσικά και νομικά πρόσωπα, ενώσεις προσώπων και Ν.Π.Δ.Δ. Επίσης, τροποποιείται το Παράρτημα ΙΙ του ν. 4442/2016 (άρθρο 72). Το Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 73-75), υπό τον τίτλο «Λειτουργία [των] Επιμελητηρίων», περιλαμβάνει ρυθμίσεις σχετικά με τη λειτουργία των Επιμελητηρίων και, συγκεκριμένα, τις επιχορηγήσεις από Επιμελητήρια προς πληγείσες επιχειρήσεις, τα οδοιπορικά έξοδα, την ημερήσια αποζημίωση, τα έξοδα παράστασης και τις αμοιβές ομάδων εργασίας και επιτροπών, καθώς και την έκπτωση εξαιτίας ποινικής καταδίκης των Προέδρων, των μελών των Διοικητικών Επιτροπών, των μελών των Διοικητικών Συμβουλίων των Επιμελητηρίων, του Προέδρου και των μελών της Γενικής Συνέλευσης και της Διοικητικής Επιτροπής της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων. Το Κεφάλαιο Δ΄ (άρθρα 76-78), υπό τον τίτλο «Άλλες διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων», περιλαμβάνει ρυθμίσεις για τη διασύνδεση πληροφοριακών συστημάτων, την αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου σε εταιρείες ΚΤΕΛ Α.Ε. και την έκδοση διατακτικών σίτισης. Το Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρο 79), υπό τον τίτλο «Καταργούμενες Διατάξεις», περιλαμβάνει καταργούμενες διατάξεις.

Το Μέρος Γ΄ αποτελείται από το άρθρο 80, στο οποίο ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

ΙΙ. Παρατηρήσεις επί των τίτλων του νομοσχεδίου

α. Στον τίτλο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου («Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του ρυθμιστικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, ρυθμίσεις για την άσκηση ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων και την απλούστευση πλαισίου δραστηριοτήτων στην εκπαίδευση, βελτιώσεις στην επιμελητηριακή νομοθεσία και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων») θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «πλαισίου», να τεθεί το οριστικό άρθρο «του».

β. Στον τίτλο του Υποκεφαλαίου Β΄ του Κεφαλαίου Β΄ του Μέρους Α΄ («Διαδικασία και όροι χορήγησης αδειών, θέσεων και δικαιωμάτων δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο») θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «αδειών», να τεθεί το οριστικό άρθρο «των».

10

γ. Ομοίως, στον τίτλο του Μέρους Β΄ («Λοιπές διατάξεις Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων»), θα ήταν ορθότερο, πριν από τη λέξη «Υπουργείου», να τεθεί το οριστικό άρθρο «του», στον τίτλο του Κεφαλαίου Β΄ («Απλούστευση πλαισίου δραστηριοτήτων στην εκπαίδευση»), πριν από τη λέξη «πλαισίου», να τεθεί το οριστικό άρθρο «του», και στον τίτλο του Κεφαλαίου Γ΄ («Λειτουργία Επιμελητηρίων»), πριν από τη λέξη «Επιμελητηρίων», να τεθεί το οριστικό άρθρο «των».

δ. Τέλος, το Κεφάλαιο ΣΤ΄ (άρθρα 56-57), υπό τον τίτλο «Πληροφοριακό σύστημα για το υπαίθριο εμπόριο», αναφέρεται, στο σώμα του νομοσχεδίου, ως «Μέρος» ΣΤ΄.

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 2

Για λόγους σαφήνειας, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο στον υπό στοιχ. 28 ορισμό του άρθρου 2, μετά τις λέξεις «του άρθρου 56», να τεθούν οι λέξεις «του παρόντος».

2. Επί του άρθρου 5 παρ. 3 και 4

α. Για λόγους σαφήνειας, θα μπορούσε, στο τέλος του εδαφίου β΄ της παραγράφου 3, το αρκτικόλεξο «Κοιν.Σ.ΕΠ», να τεθεί και ολογράφως ως εξής: «Κοινωνική Συνεταιριστική Επιχείρηση (Κοιν.Σ.Επ.).»

β. Η παράγραφος 4 θα μπορούσε, για λόγους σαφήνειας, να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Εφόσον ο πωλητής κατέχει, για οποιονδήποτε λόγο, περισσότερες από μία (1) άδειες του άρθρου 4 του παρόντος, θεωρείται ότι είναι σε ισχύ μόνο αυτή που αποκτήθηκε πρώτη, ενώ οι υπόλοιπες άδειες θεωρούνται ως αυτοδικαίως άκυρες».

3. Επί των άρθρων 6 παρ. 1 και 7 παρ. 1

Με τις ως άνω διατάξεις ορίζεται, αντίστοιχα, ότι η άδεια παραγωγού πωλητή και η άδεια επαγγελματία πωλητή στο υπαίθριο εμπόριο είναι προσωποπαγείς άδειες, οι οποίες είναι, κατ' αρχήν, μεταβιβάσιμες, αλλά υπό τους όρους του άρθρου 19 του νομοσχεδίου.

Ενημερωτικά επισημαίνεται ότι, όπως έχει κριθεί από τη νομολογία, η εν λόγω άδεια, «ως εκ της φύσεως και του σκοπού για τον οποίο προβλέπεται από το νόμο, αποτελεί ουσιαστική προϋπόθεση οργάνωσης της οικείας επαγγελματικής δραστηριότητας, και αφορά κατ' αρχήν στο πρόσωπο του ιδί-

ου του αδειούχου, ο οποίος και μόνο δύναται δι' αυτής ν' ασκεί ιδίαν βιοποριστική δραστηριότητα, υπό τις ειδικότερες προϋποθέσεις και τους όρους που καθορίζονται (...). Στο μέτρο που «[ο] κανόνας (...) του προσωποπαγούς και κατ' αρχήν αμεταβίβαστου δικαιώματος επί της αδείας προσδιορίζει επαρκώς και κατά πάντα θεμιτώς την έκταση του σχετικού δικαιώματος, έχει δε τεθεί με αντικειμενικά κριτήρια και κατά τρόπο γενικό, αποβλέποντας στην εξασφάλιση βιοποριστικής δραστηριότητας προσωπικώς στον δικαιούχο της αδείας αλλά και στην εύρυθμη και σύμφωνη προς το δημόσιο συμφέρον οργάνωση και εν γένει λειτουργία των λαϊκών αγορών (...) ουδόλως αντιβαίνουν στα άρ. 5 παρ. 1 και 4 παρ. 1 του Συντάγματος» (ΣΤΕ 963/2005, βλ. και Β. Κόκοτα, Επαγγελματική ελευθερία, 2014, σελ. 113).

4. Επί του άρθρου 16

α. Με τις εν λόγω διατάξεις καθορίζονται τα κριτήρια για τη χορήγηση στους παραγωγούς και επαγγελματίες πωλητές, αδειών και αντίστοιχων θέσεων δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο.

Επισημαίνεται, συναφώς, ως προς το πλαίσιο αξιολόγησης των ως άνω κριτηρίων, ότι η ελευθερία άσκησης εν γένει εμπορίου, που κατοχυρώνεται ως ατομικό δικαίωμα στο άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος, αποτελεί ειδικότερη περίπτωση της οικονομικής ελευθερίας, και αποβλέπει, μεταξύ άλλων, «στη διασφάλιση της ελεύθερης οικονομικής λειτουργίας των επιχειρήσεων, ώστε να μπορούν αυτές να εργάζονται κερδοσκοπικώς στα πλαίσια της ανταγωνιστικής αγοράς» (ΣΤΕ 85/2006, βλ. και ΣΤΕ 1014/2011, και, ενδεικτικά, Π. Παραρά, Η οικονομική ελευθερία, 2019, σελ. 319 επ.). Όπως έχει, εξ άλλου, παγίως κριθεί, το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος, «προστατεύει μεν την ελευθερία της εργασίας και του εμπορίου, πλην ουδόλως αποκλείει τον δια νόμου αποβλέποντος εις το γενικώτερον κοινωνικό συμφέρον, ή και δια διοικ. μέτρου στηριζομένου εις νόμον, περιορισμόν των ελευθεριών αυτών προς εξασφάλισιν του γενικωτέρου κοινωνικού συμφέροντος ή κοινωνικής τινός ανάγκης (ΣΤΕ 1009/1962, 3789/1962)» (ΣΤΕ 2711/1976). «Και ναί μεν η διάταξη αυτή δεν αποκλείει στον κοινό νομοθέτη να θεσπίζει περιορισμούς της ελευθερίας αυτής για λόγους δημοσίου συμφέροντος, οι περιορισμοί όμως αυτοί δεν επιτρέπεται να καθιστούν πράγματι αδύνατη ή ουσιαδώς δυσχερή την πραγματοποίηση των θεμιτών σκοπών της επιχειρηματικής δραστηριότητας, από τους οποίους εξαρτάται η επιβίωση της επιχείρησης ως οικονομικής μονάδας» (ΣΤΕ 3633/2004, 85/2006).

Σε επίπεδο δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχει κριθεί ότι η επιβολή κριτηρίων για την άδεια συμμετοχής παραγωγών και πωλητών σε λαϊκές αγορές δεν υπόκειται στην απαγόρευση του άρθρου 34 ΣΛΕΕ (πρώην άρ. 28) («Οι ποσοτικοί περιορισμοί επί των εισαγωγών, καθώς και όλα τα μέτρα ισοδυνάμου αποτελέσματος, απαγορεύονται μεταξύ των κρατών μελών»), στο μέτρο που, αφενός, εφαρμόζεται σε όλους τους δραστηριοποιημένους του οικείου τομέα που είναι εγκατεστημένοι στο έδαφος του κράτους μέλους εισαγωγής, και, αφετέρου, επηρεάζουν κατά τον ίδιο τρόπο, τόσο από νομική άποψη όσο και στην πράξη, τη διάθεση στο εμπόριο τόσο των εγχώριων προϊόντων όσο και των προϊόντων προέλευσης από άλλα κράτη μέλη (βλ. Γραπτή Ερώτηση, αρ. 1384/97, C-391/79, βλ., επίσης, τις συνεκδικασθείσες υποθέσεις *Keck et Mithouard*, ΔΕΚ C-267/91 και 268/91, ECLI:EU:C:1993:905, βλ., επίσης, Δ. Αναγνωστοπούλου, σε: Β. Σκουρή, *Συνθήκη της Λισσαβώνας*, 2020, σελ. 511, 515, 525 επ.)

6. Ειδικά για το στάσιμο εμπόριο, σύμφωνα με την παράγραφο 2 περ. α' του άρθρου 16, ορίζονται τα εξής: «Η αρμόδια αρχή χορηγεί τις άδειες με τις αντίστοιχες θέσεις στάσιμου εμπορίου επαγγελματιών πωλητών σε άνεργα άτομα αα) με ποσοστό αναπηρίας πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον, αβ) γονείς ανήλικων τέκνων με ποσοστό αναπηρίας πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον».

Παρατηρείται ότι στα εν λόγω κριτήρια, που συντελούν στη μοριοδότηση των υποψηφίων, δεν περιλαμβάνονται οι κηδεμόνες ή προστάτες των ατόμων με βαριές και πολλαπλές αναπηρίες ή ανάγκες εξάρτησης (πρβλ., κατ' αντιδιαστολή, και άρθρο 19 παρ. 2 περ. δ' του ν. 4497/2017, όπου, κατά τη διαδικασία χορήγησης των σχετικών αδειών, έχει θεσπισθεί η δυνατότητα μοριοδότησης και στους «(...) κηδεμόνες ανήλικων τέκνων με αναπηρία τουλάχιστον 50% ή προστάτες ατόμων με νοητική αναπηρία, αυτισμό, σύνδρομο down, εγκεφαλική παράλυση, βαριές και πολλαπλές αναπηρίες και πολλαπλές ανάγκες εξάρτησης (...)).

Στις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 2, 3, και 6 του Συντάγματος θεμελιώνεται κρατική υποχρέωση για την παροχή «ειδικής φροντίδας» και τη λήψη «ειδικών μέτρων» για σειρά ευάλωτων πληθυσμιακών ομάδων (πρβλ., ενδεικτικά, Π. Παπαρρηγοπούλου, σε: Σπυρόπουλος/Κοντιάδης/Ανθόπουλος/Γεραπετρίτης, *ΕρμΣυντ* 2017, 21 παρ. 2,4,5,6, σελ. 535 επ.). Από τη συστηματική ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων, σε συνδυασμό με τις αρχές της προστασίας της αξίας του ανθρώπου (άρθρο 2 παρ. 1 του Συντάγματος), της ε-

λεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητάς του (άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος) και, ιδίως, της αρχής του κοινωνικού κράτους δικαίου (άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος) συνάγεται ότι στο άρθρο 21 του Συντάγματος κατοχυρώνεται δικαίωμα για κοινωνική πρόνοια, του οποίου ειδικότερες εκφάνσεις αποτελούν οι ποικίλες μορφές κοινωνικής προστασίας προς τις ενδεικτικά αναφερόμενες στο Σύνταγμα ομάδες, ως φορέας δε του ενιαίου δικαιώματος για κοινωνική πρόνοια νοείται κάθε πρόσωπο του οποίου η κατάσταση επιτάσσει τη λήψη ειδικών μέτρων και την παροχή κοινωνικής φροντίδας (βλ. Κ. Χρυσόγονο/Σπ. Βλαχόπουλο, Ατομικά και Κοινωνικά Δικαιώματα, 2017 σελ. 598-601).

Ερωτάται, εν προκειμένω, αν η προτεινόμενη διάταξη άγει σε αποδυνάμωση της προστασίας των ατόμων με αναπηρία, δοθέντος ότι στο πλαίσιο της κοινωνικής πρόνοιας για τα εν λόγω πρόσωπα εντάσσεται και η κρατική μέριμνα για τους φροντιστές από τους οποίους εξαρτάται η φροντίδα της υγείας τους και η επιμέλεια των υποθέσεών τους (πρβλ., ως προς τη θεώρηση του ζητήματος υπό το πρίσμα της προστασίας της οικογένειας όπως και της ίσης μεταχείρισης και των ίσων ευκαιριών ανδρών και γυναικών στην εργασία και απασχόληση, Α.-Μ. Κώνστα, Φύλο και συγκριτικό δίκαιο, 2020, σελ. 161 επ.).

5. Επί του άρθρου 22 παρ. 7

Στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 7, θα μπορούσε, για λόγους σαφήνειας, πριν από τη λέξη «δραστηριοποίησης», να τεθεί η λέξη «άδειας».

6. Επί του άρθρου 25 παρ. 1 και 4

α. Σύμφωνα με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1: «[η] λειτουργία υπαίθριων οργανωμένων αγορών επιτρέπεται σε υπαίθριους χώρους που ορίζονται με απόφαση της αρμόδιας αρχής, είναι ανεξάρτητοι και στους οποίους υπάρχει ελεύθερη και εύκολη πρόσβαση για το κοινό, περιλαμβανόμενων των ατόμων με αναπηρία, και ιδίως σε οδούς, πλατείες, πάρκα και εξωτερικούς χώρους εκκλησιών».

Εν προκειμένω, δεν προκύπτει με σαφήνεια ποιο είναι το κριτήριο που διακρίνει ή χαρακτηρίζει έναν υπαίθριο χώρο ως «ανεξάρτητο», και το οποίο πρέπει να πληροί ο χώρος αυτός, προκειμένου να είναι επιτρεπτή η λειτουργία σε αυτόν υπαίθριας οργανωμένης αγοράς.

β. Στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 4, η οποία έχει ως εξής: «Το ανωτέρω τοπογραφικό διάγραμμα, καταχωρείται στο Ο.Π.Σ.Α.Α. και κοινοποιείται στη Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης της οικείας Περιφέρειας, εντός της

προθεσμίας της παρ. 2 του άρθρου 56», θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να αντικατασταθεί η λέξη «καταχωρείται» από τη λέξη «καταχωρίζεται» και, μετά τις λέξεις «του άρθρου 56», να τεθούν οι λέξεις «του παρόντος».

7. Επί του άρθρου 44 παρ. 2

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι «Οι αρμόδιες αρχές της παρ. 1 έχουν τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) ..., β)...., γ) την καταχώρηση για κάθε αγορά χειροτεχνών – καλλιτεχνών στο Ο.Π.Σ.Α.Α.: γα) της απόφασης ίδρυσης της αγοράς χειροτεχνών – καλλιτεχνών, γβ) του κανονισμού λειτουργίας αγοράς χειροτεχνών – καλλιτεχνών, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 47, και γγ) του τοπογραφικού διαγράμματος της αγοράς χειροτεχνών – καλλιτεχνών, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στις παρ. 4 και 8 του άρθρου 25.». Θα ήταν ενδεχομένως ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, στην υποπερίπτωση γα´, οι λέξεις «της απόφασης», να αντικατασταθούν από τις λέξεις «την απόφαση», στην υποπερίπτωση γβ´, οι λέξεις «του κανονισμού», να αντικατασταθούν από τις λέξεις «τον κανονισμό», και στην υποπερίπτωση γγ´, οι λέξεις «του τοπογραφικού διαγράμματος», να αντικατασταθούν από τις λέξεις «το τοπογραφικό διάγραμμα». Επίσης, η λέξη «καταχώρηση» πρέπει να γραφεί ως «καταχώριση».

8. Επί του άρθρου 48 παρ. 6

Στην παράγραφο 6 ορίζεται ότι «Τα ελάχιστα στοιχεία που περιλαμβάνει η προκήρυξη της παρ. 5 είναι τα εξής: ...». Θα ήταν ενδεχομένως ενδεδειγμένο, οι λέξεις «περιλαμβάνει η» να αντικατασταθούν από τις λέξεις «περιλαμβάνονται στην», δεδομένου ότι τα στοιχεία στα οποία εν συνεχεία αναφέρεται ο νόμος, έχουν τεθεί στην Ονομαστική.

9. Επί του άρθρου 61 παρ. 3

Στην παράγραφο 3 ορίζονται τα εξής: «Η έκθεση ελέγχου για τη βεβαίωση της παράβασης, η οποία συνιστά την πράξη επιβολής της κύρωσης, υπογράφεται από το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση και τον παραβάτη πωλητή. Εάν ο τελευταίος αρνείται να υπογράψει την έκθεση ελέγχου, γίνεται σχετική μνεία από το ελεγκτικό όργανο επί της έκθεσης». Θα ήταν ενδεχομένως ενδεδειγμένο, στο πλαίσιο της αρχής της χρηστής διοίκησης, στο τέλος του πρώτου εδαφίου, να προστεθεί η φράση «προκειμένου να λάβει γνώση», και στο τέλος του δεύτερου εδαφίου, να προστεθεί η φράση «και η κοινοποίησή της γίνεται με κάθε άλλο πρόσφορο τρόπο» - διατύπωση αντίστοιχη προς αυτή της παρ. 2 του άρθρου 19 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999).

10. Επί του άρθρου 66 παρ. 4

Στο εδάφιο μετά την υποπερίπτωση γβ΄ της παραγράφου 4 ορίζονται τα εξής: «Για την απόδειξη των ανωτέρω ο πωλητής υποβάλλει στον φορέα λειτουργίας με αίτησή του αντίγραφο της άδειάς του, καθώς και τις ενημερότητες εντός προθεσμίας που καθορίζει ο φορέας λειτουργίας από την ημερομηνία ανάρτησης του οριστικού πίνακα». Θα ήταν ενδεχομένως ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, στη φράση «με αίτησή του» να προστεθεί το οριστικό άρθρο «την» («με την αίτησή του»).

Αθήνα, 22 Οκτωβρίου 2021

Οι εισηγητές
Νικόλαος Παπαχρήστος
Επιστημονικός Συνεργάτης
Λεμονιά Φραγκή
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών